



Voorstel

Algemene plaatselijke verordening 2019 gemeente Den Helder

Inhoud

1. Inleiding	3
2. De weg naar de APV 2019	3
2.1 Deregulering	3
2.2 Het proces	5
3. Model-APV VNG	5
3.1 Kaders voor opstellen en actualiseren van regels in de APV	5
3.2 Modelverordening vs. APV 2019	6
4. Wijzigingen in het kader van deregulering	6
4.1 Positieve beschikking bij niet tijdig beslissen ('lex silencio positivo')	6
4.2 Overbodige regels	7
4.3 Lastenverlichting	8
4.4 Verduidelijking - minder regels	8
5. Knelpunten	9
5.1 Knelpunten in de uitvoering	9
5.2 Knelpunten benoemd door de politiek	13
6. Doorkijk naar gevolgen Omgevingswet	15
Bijlage 1: Overzicht verschillen APV Den Helder en model-APV van de VNG	17
Bijlage 2: Toelichting nut-noodzaak per artikel APV	18
Bijlage 3: Overzicht verschillen APV Den Helder, Hoorn, Hollands Kroon, Schagen en Texel	28
Bijlage 4: Overzicht van geraadpleegde documenten	30

1. Inleiding

Achtergronden en aanleiding

De Algemene plaatselijke verordening (APV) van de gemeente Den Helder bevat regels over zaken die de openbare orde, de veiligheid en het uiterlijk aanzien van de gemeente betreffen. Denk aan horeca, evenementen, uitstallingen, reclame of parkeren. Het is de belangrijkste verordening waarmee Den Helder – vanuit gemeentelijke autonomie – deze zaken reguleert en handhaaft. De APV van Den Helder is in 2011 ingrijpend herzien en ook toen op basis van de model-APV van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). Alhoewel de APV van Den Helder het model van de VNG volgt, zijn er ook lokaal specifieke beleidskeuzes in verwerkt, die leiden tot afwijkende regels. Dit is logisch, want gemeenten zijn niet identiek en behoeften kunnen uiteen lopen.

De laatste grote wijziging is in 2015 doorgevoerd. Inmiddels blijkt dat wij in de uitvoering tegen een aantal knelpunten aanlopen. Ook is de APV als gevolg van gewijzigde wetgeving en lokaal gewijzigde omstandigheden op onderdelen toe aan aanpassing. De VNG heeft diverse adviezen uitgebracht, de Veiligheidsregio/Driehoek heeft gevraagd om aanpassingen en er ligt in verzoek in het coalitieakkoord. In het coalitieakkoord staat onder meer: “Voor een leefbaar Den Helder zijn regels nu eenmaal nodig. Dat wil echter niet zeggen dat alle regels ook nut en noodzaak hebben. Onder de noemer ‘Snappen of schrappen’ gaan we stevig inzetten op deregulering, in het bijzonder in de APV. ...Handhaven is geen doel op zich maar een middel om de openbare ruimte veilig en schoon te houden. Dat is en blijft uitgangspunt als het gaat om openbare orde en veiligheid.”

Al met al meer dan genoeg redenen om de APV weer eens grondig te screenen.

Leeswijzer

Dit rapport bevat het voorstel voor de nieuwe APV 2019. Hoofdstuk 2 schetst de gehanteerde aanpak richting de nieuwe APV 2019 en gaat in op wat deregulering inhoudt. Hoofdstuk 3 is gewijd aan de model-APV van de VNG. In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op de wijzigingen in de APV in het kader van deregulering. Overbodige regels worden in kaart gebracht. Voorts worden de ervaren knelpunten in de uitvoering van de APV, zowel wat betreft vergunningverlening en handhaving als vanuit het college en de raad, in hoofdstuk 5 uiteengezet. Hoofdstuk 6 sluit af met een korte vooruitblik naar de gevolgen van de Omgevingswet die in 2021 in werking treedt.

2. De weg naar de APV 2019

2.1 Deregulering

Onder deregulering verstaan wij niet alleen het terugdringen van regels, maar ook het vereenvoudigen van regels. Deregulering heeft ook tot doel om lasten te verminderen die inwoners en ondernemers ondervinden van de regels. Het doel is niet om letterlijk zoveel mogelijk regels te schrappen. Over het algemeen leveren simpele verbodsbepalingen geen hoge lasten op. Het laten vervallen van zulke bepalingen levert dan ook weinig aan lastenvermindering op, terwijl deze bepalingen wel van belang kunnen zijn om op te kunnen treden in overlastsituaties.

In de afgelopen jaren is de APV van de gemeente Den Helder diverse malen gescreend met het oog op verdere vereenvoudiging en vermindering van regels. De model-APV van de VNG is hierbij als leidraad gebruikt. Daarbij is ook uitvoerig stilgestaan bij de consequenties van de Europese Dienstenrichtlijn. Hierbij is niet alleen gekeken naar mogelijke verdere deregulering, maar ook naar taalgebruik, overbodige bepalingen en de overzichtelijkheid. In tabel 1 zijn de wijzigingen vanaf 2007 beknopt samengevat.

Jaar	Soort wijziging	Beknopte inhoud
2007	Deregulering	De afgifte van kapvergunningen voor bomen in achtertuinen te beëindigen.
	Aanpassing	De regels omtrent het inzamelen van afvalstoffen vast te leggen in een aparte verordening en uit de APV te halen.
	Deregulering en aanvulling (mede op voorstel VNG)	Vervallen van artikelen (o.a. feesten muziek en wedstrijden en optochten) alsmede niet voor ieder evenement een vergunning meer noodzakelijk.
	Aanpassing	Beperking tot drie coffeeshops.
	Aanpassing	Mogelijkheid om extra collectieve feesten aan te wijzen buiten de 8 collectieve festiviteiten.
2008	Deregulering	Inperking van artikel het houden van hinderlijke en schadelijke dieren.
	Aanpassing	Verduidelijken van enkele artikelen m.b.t. horeca.
	Aanpassing	i.v.m. vervallen van de Wet openlucht recreatie.
	Aanpassing	i.v.m. Wet bestuurlijke ophouding.
2009	Aanpassing	Invoeren opruimplicht hondenuitwerpselen en aanpassing geluidsbepalings.
2010	Aanpassing	i.v.m. inwerkingtreding Wabo.
2011	Deregulering	Herzien om waar mogelijk de regeldruk te verminderen. Hierbij is gebruik gemaakt van de model-APV van de VNG.
	Aanpassing	Verduidelijken van weigeringsgronden artikel 3:13
	Aanpassing	Beperking aantal bordelen in de gemeente
2012	Aanpassing en deregulering	Geactualiseerd a.d.h.v. de model-APV. Op verzoek van Veiligheidsregio opgenomen een strafbepaling t.a.v. het vechten op straat en het invoeren van een vergunningstelsel voor vechtsportgala's. Ook is een verbod opgenomen tot het meevoeren van glaswerk. Schrappen van artikel 2:60.
2013	Aanpassing	Gelet op wijziging van de Drank- en Horecawet.
2014	Aanpassing	Telecommunicatieverordening" in de APV gewijzigd in "Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren 2014".
	Aanpassing en deregulering	o.a. verduidelijking van de regels, vervallen van artikelen (o.a. gebiedsverbod), algemene regels voor collecteren, nieuwe regel "Sluiting overlastgevend voor het publiek openstaande gebouwen".
2015	Aanpassing	Verduidelijking van de regels en samenvoegen van regels.
	Aanpassing	Nieuw artikel: geluidhinder van knalapparaten .

Tabel 1: overzicht wijzigingen in de APV

Wij blijven continu oog houden voor dereguleringsmogelijkheden. In de APV 2019 zit ook een dereguleringsslag. In de APV staan ook artikelen op verzoek van onze partners: de politie en de Koninklijke Marechaussee (KMar). Hiermee leveren wij maatwerk voor onze gemeente en kunnen de politie en de KMar ook optreden bij overlast.

2.2 Het proces

In de inleiding is het belang van een goede screening van de bestaande APV geschetst. Het doel was inzicht krijgen in de doelmatigheid, doeltreffendheid van de APV van Den Helder, tegen de achtergrond van de wens om onnodige regels terug te dringen, knelpunten in de uitvoering weg te nemen en lasten te verminderen. Ook is gekeken naar de APV's van de omliggende gemeente en de gemeente Hoorn (vergelijkbare gemeente). In bijlage 3 treft u hiervan een overzicht aan. Hierbij moet wel worden opgemerkt dat het overzicht alleen niet veel zegt. Gemeenten kunnen bepalingen in een aparte verordening hebben opgenomen (los van de APV), ook blijkt uit dit overzicht niet welke aanvullende (beleids)regels de gemeenten hebben als uitwerking op de APV.

Verschillende documenten zijn onderzocht en er zijn gesprekken gevoerd met betrokkenen in en buiten de organisatie.

Er is gestart met het vergelijken van de APV van Den Helder met de model-APV van de VNG. Hierdoor is inzicht ontstaan in de afwijkingen. Deze vergelijking heeft geresulteerd in een overzicht van de (belangrijkste) verschillen en daaraan ten grondslag liggende beleidskeuzes. Daarbij is beoordeeld of deze keuzes ook nu nog houdbaar zijn. Wet- en regelgeving die in de tussentijd is gewijzigd is hierbij meegenomen.

In de uitvoering (vergunningverlening en handhaving) worden knelpunten ervaren. De ervaren knelpunten vloeien enerzijds voort uit de APV die er nu ligt (verouderd en soms niet eenduidig), anderzijds uit de vormgeving van de regels uit de vormgeving van de APV. De knelpunten zijn in kaart gebracht. Naast de ervaren knelpunten in de uitvoeringspraktijk is ook gekeken naar nut en noodzaak van de regels. Overbodige regels die geen doel dienen moeten immers worden geschrapt.

3. Model-APV VNG

De VNG is al enige tijd bezig met het project van vereenvoudiging en vermindering van regelgeving. Eind 2005 is het VNG Snoeiplan gemeentelijke regelgeving gepresenteerd. In september 2006 is door de VNG begonnen met de deregulering van de vergunningstelsels van de model-APV. Vergunningen zijn een belangrijk onderdeel van de regeldruk die burgers en ondernemers ervaren. De vergunning moet immers worden aangevraagd, er verstrijkt tijd tussen de aanvraag en de vergunningverlening, er moeten leges worden betaald, enz.. Vandaar dat eerst de vergunningstelsels ter hand zijn genomen. De vergunningen in de model-APV zijn vervolgens niet alleen gescreend op mogelijke vereenvoudiging ervan, maar ook aan de Europese Dienstenrichtlijn¹. Beide screening-acties hebben geleid tot de volgende vragen: Is de vergunning noodzakelijk? Kan er in plaats van een vergunning worden volstaan met een meldingsplicht? Kan het vergunningstelsel worden omgezet in algemene regels? Kan een *lex silencio positivo* worden ingevoerd? Kan de vergunning voor onbepaalde tijd worden verleend? En tenslotte is er de vraag naar de onomkeerbaarheid.

Zoals aangegeven is in 2007 in Den Helder de keuze gemaakt om de model-APV van de VNG zoveel mogelijk te volgen. Dit heeft toen geleid tot een ingrijpende herziening van de APV. Er zijn ook afwijkende keuzes in het stellen van bepaalde regels gemaakt, die voortvloeien uit lokaal specifieke beleidskeuzes.

²

3.1 Kaders voor opstellen en actualiseren van regels in de APV

De modelverordeningen van de VNG staan borg voor een goede kwaliteit van decentrale regelgeving, want zij zijn gebaseerd op de uitgangspunten van vermindering van regeldruk, terugdringing van

¹ Voor een toelichting over de Dienstenrichtlijn verwijzen wij u naar de toelichting van de APV,

² Positieve beschikking j niet tijdig beslissen

administratieve lasten en beperking van uitvoeringslasten. Daarnaast zijn zij getoetst aan hogere wet- en regelgeving.

De modellen van de VNG zijn opgesteld aan de hand van de volgende criteria:

- een regel mag niet onevenredig zwaar zijn voor het doel waarvoor hij is opgesteld;
- er wordt alleen voor een vergunningstelsel gekozen als het echt nodig is;
- bepalingen zijn niet in strijd met hogere regelgeving;
- alleen de strikt noodzakelijke gegevens worden aan de aanvrager gevraagd;
- er worden geen tijdsgebonden bepalingen opgenomen, tenzij dit noodzakelijk is; een verstrekte vergunning is onbeperkt geldig tenzij anders wordt vermeld;
- teksten zijn helder, duidelijk en toegankelijk voor de burger, zodat hij weet waar hij aan toe is;
- teksten zijn eenduidig geformuleerd.

Voortbordurend op deze uitgangspunten is het raadzaam om bij het opstellen en bijstellen van de regels in de APV vaste kaders te hanteren. Regels die worden gesteld moeten proportioneel zijn ten opzichte van het vraagstuk dat zij beogen op te lossen. Uitgaande van de wens om de regeldruk zo beperkt mogelijk te houden, daarmee ook de administratieve lasten voor burgers en bedrijven en de bestuurlijke lasten voor de gemeente binnen de perken houdend, heeft het werken met algemene regels de voorkeur boven vergunning-, ontheffing- en overige toestemmingsstelsels. En als er regels gelden, moeten zij handhaafbaar zijn en moet op de naleving ook daadwerkelijk worden toegezien. De Helderse APV 2019 kijkt op een aantal onderdelen af van de modelverordening van de VNG. De belangrijkste afwijkingen worden in bijlage 1 genoemd.

3.2 Modelverordening vs. APV 2019

De model-APV dient nog steeds als basis voor onze APV. Dit betekent dat wij zoveel mogelijk de nummering van de modelverordening volgen. Ook komen daardoor artikelen die vervallen zijn voor in de artikelnummering. Een enkele keer hebben wij van een dergelijk vervallen artikel gebruik gemaakt door een Helderse regel op te nemen (een bepaling die niet staat in de modelverordening).

De VNG heeft de modelverordening sinds 2007 diverse keren gewijzigd vanwege ontwikkelingen in de rechtspraak, wetswijzigingen en tips, verzoeken en opmerkingen die zij ontvangt van gemeenten. Wij hebben deze wijzigingen verwerkt voor zover wij de modelverordening volgen. Los van de genoemde wijzigingen is de nieuwe APV 2019 op kleine onderdelen dus ook gewijzigd. Dit betreffen de door de VNG voorgestelde wijzigingen die de artikelteksten uit modelverordening wet-technisch verbeteren, alsmede enkele tekstfouten. Deze "kleine" wijzigingen worden verder niet besproken.

4. Wijzigingen in het kader van deregulering

Voortbordurend op de uitgangspunten die de VNG ten grondslag legt aan zijn modelverordeningen, is het raadzaam om bij het opstellen en bijstellen van de regels in de APV vaste kaders te hanteren. Regels die worden gesteld moeten proportioneel zijn ten opzichte van het vraagstuk dat zij beogen op te lossen. Uitgaande van de wens om de regeldruk zo beperkt mogelijk te houden, daarmee ook de administratieve lasten voor burgers en bedrijven en de bestuurlijke lasten voor de gemeente binnen de perken houdend, heeft het werken met algemene regels de voorkeur boven vergunning-, ontheffing- en overige toestemmingsstelsels. En als er regels gelden, moeten zij handhaafbaar zijn en moet op de naleving ook daadwerkelijk worden toegezien. In bijlage 2 treft u een overzicht aan per artikel waarom het artikel is opgenomen in de APV.

4.1 Positieve beschikking bij niet tijdig beslissen ('lex silencio positivo')

Uitgangspunt in de model-APV van de VNG is, dat op een verzoek van een burger of een bedrijf om een vergunning, ontheffing of andersoortige toestemming binnen een daarvoor gestelde termijn door

de gemeente wordt besloten. Als niet tijdig binnen de termijn wordt besloten, wordt de vergunning/ontheffing/toestemming geacht te zijn verleend. Dat heet positieve beschikking bij niet tijdig beslissen of 'lex silencio positivo' (afgekort: LSP). Ingevolge artikel 4:20a, eerste lid, van de Awb, geldt de LSP alleen als dit bij wettelijk voorschrift is bepaald.

In gevallen waarin de LSP op grond van artikel 28, eerste lid, van de Dienstenwet van toepassing zou zijn, maar er dwingende redenen van algemeen belang zijn om daar een uitzondering op te maken, wordt de toepasselijkheid van de LSP uitdrukkelijk uitgezonderd. Dit geldt voor:

- Artikel 2:25: aanvraag van een vergunning voor het organiseren van een evenement
- Artikel 2:28: aanvraag van een exploitatievergunning
- Artikel 2:29: aanvraag ontheffing sluitingstijd
- Artikel 2:39: aanvraag voor het exploiteren van een speelgelegenheid voor zover het gaat om activiteiten die onder de Dienstenrichtlijn vallen,
- Artikel 5:2: aanvraag ontheffing voor het parkeren van voertuigen van autobedrijven
- Artikel 5:3: aanvraag ontheffing voor het te koop aanbieden van voertuigen
- Artikel 5:18: aanvraag van een vergunning voor het innemen van een standplaats.

In de voorliggende APV 2019 wordt de LSP (soms in afwijking van de model-APV) van toepassing verklaard op bepaalde ontheffings- en vergunningstelsels, te weten:

- de ontheffing van het verbod van het verspreiden van stukken en aanbieden van andere activiteiten (2:6)
- de ontheffing van het verbod om op te treden ten behoeve van publiek als straatartiest, straatfotograaf, tekenaar, filmopereur of gids in aangewezen gebieden (2:9)
- de vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg (2:11)
- de vrijstelling van de verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister (2:67)
- de ontheffing van het verbod tot het parkeren van kampeermiddelen en andere voertuigen (5:6)
- de ontheffing van het verbod tot het parkeren van grote voertuigen (5:8)
- de ontheffing voor ruitersport (5:40)

Het risico dat bij vertraagde besluitvorming van rechtswege toestemming wordt verleend wordt ten aanzien van deze stelsels aanvaardbaar geacht.

4.2 Overbodige regels

In de afgelopen jaren heeft uw raad ervoor gekozen een aantal bepalingen in de model-APV niet over te nemen. Het betreft zaken die in Den Helder niet spelen: optochten (2:2), feest, muziek en wedstrijden, e.d. (2:7), dienstverlening (2:8), veroorzaken van gladheid (2:13), kelderingen (2:17), gevaarlijk of hinderlijk voorwerp (2:19), vallende voorwerpen (2:20), objecten onder hoogspanningslijn (2:22), nachtregister (2:37), bespieden personen (2:53), bewakingsapparatuur (2:54), nodeloos alarmeren (2:55), alarminstallaties (2:56), houden of voeren van hinderlijke of schadelijke dieren (2:60), wilde dieren (2:61), loslopend vee (2:62) duiven (2:63), bijen (2:64), vervreemding van door opkoop verkregen goederen (2:69), ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk tijdens verkoopdagen (2:72), sekswinkels (3:10), verboden incidentele feesten (4:4), traditioneel schieten (4:5a), geluidhinder door motorvoertuigen en bromfietsen (4:5d), geluidhinder door vrachtauto's (4:5e) routing (4:5f), geluidhinder van dieren (4:6a), straatvegen (4:7), stankoverlast door gebruik van meststoffen (4:14), vergunningplicht lichtreclame (4:16), parkeren van voertuigen met stank verspreidende stoffen (5:10, afwijkend artikel van model-APV), parkeren anders dan op de rijbaan (5:10), vrijheid van meningsuiting (5:16) en veiligheid op het water (5:30).

De evaluatie levert, met uitzondering van artikel 2:15 (hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp), geen signalen op dat deze zaken problemen opleveren in de praktijk en om die reden weer in de APV zouden moeten worden opgenomen. Een aantal van deze artikelen stonden in de huidige APV al als vervallen, 26 van deze artikelen stonden als “gereserveerd” in de APV. In de nieuwe APV komen deze te vervallen.

Uit de screening volgt voorts het advies om de volgende bepalingen in de APV 2019 ook te laten vervallen, om redenen dat deze zaken niet spelen in Den Helder dan wel op een andere wijze (bijvoorbeeld via de privaatrechtelijke weg) aangepakt kunnen worden:

- openen straatkolken (2:16)
- veiligheid op het ijs (2:23)
- kennisgeving exploitatie nachtverblijf (artikel 2:36)
- neerzetten van fietsen en dergelijke (artikel 2:51)
- overlast van fiets/bromfiets op markt en kermisterreinen e.d. (artikel 2:52)
- beschadigen van waterstaatswerken (5:28)
- reddingsmiddelen (5:29)
- overlast aan vaartuigen (artikel 5:31)

In het kader van deregulering is voorts de bepaling “verboden plaatsen voor asverstrooiing (5:36)” komen te vervallen in de APV 2019. Hiervoor blijft wel de algemene verbodsbepaling staan in artikel 5:37 dat incidentele asverstrooiing is verboden als daardoor hinder of overlast wordt veroorzaakt voor derden.

4.3 Lastenverlichting

Organiseren snuffelmarkt (artikel 5:23)

In onze gemeente worden incidenteel snuffelmarkten gehouden, waardoor overeenkomstig de model-APV met een meldingsplicht kan worden volstaan. Het voordeel van een meldingssysteem is vermindering van administratieve lasten voor burgers en ondernemingen, en het verminderen van bestuurlijke lasten voor de gemeente. Door regels te stellen waaruit de melding moet volstaan wordt wel inzicht verkregen waar en wanneer er snuffelmarkten zijn. Dit is met name ook belangrijk voor de veiligheidsdiensten. Het nadeel is dat de gemeente geen voorwaarden kan stellen aan de organisator, bijvoorbeeld met betrekking tot het beperken van overlast voor de buurt. Geadviseerd wordt deze bepaling over een jaar te evalueren of niet opnieuw een vergunningsplicht moet worden ingevoerd.

4.4 Verduidelijking - minder regels

Evenementen (artikelen 2:24 en 2:25)

Voor kleine evenementen geldt geen vergunningsplicht, maar een meldingsplicht. Aan kleine evenementen wordt in artikel 2:25 een aantal eisen gesteld. Deze betreffen in feite een definitie van het begrip klein evenement. Ingevolge artikel 2:24, tweede lid, onder e, werd een straatfeest of buurtbarbecue op één dag aangemerkt als klein evenement door de toevoeging van deze woorden tussen haakjes. Die toevoeging is in onderdeel e geschrapt en in het derde lid is nu een definitie van klein evenement opgenomen, waarbij geldt dat het een eendaags evenement is aangevuld met genoemde eisen.

Voor door de burgemeester aangewezen categorieën van vechtsportevenementen of -gala's is geregeld dat als deze als klein evenement aangemerkt moeten worden, de uitzondering op de vergunningsplicht zoals neergelegd in artikel 2:25, derde lid, niet van toepassing is. Daarvoor kan dus niet volstaan worden met een melding, maar dient een vergunning aangevraagd te worden. De organisator van een vechtsportevenement of -gala of de aanvrager van de vergunning mag niet van slecht levensgedrag zijn. Het zijn van slecht levensgedrag kan –naast de algemene weigeringsgronden uit artikel 1:8 – aanleiding zijn de vergunning te weigeren.

Woonoverlast (artikel 2:79)

In het tweede lid was opgenomen dat als de burgemeester een last onder dwangsom of

bestuursdwang oplegt, hij aanwijzingen kan geven aan de overtreder. Deze aanwijzingen zijn echter (onderdeel van) de last, zodat dit niet uitdrukkelijk bepaald hoeft te worden. Verder was in het tweede lid bepaald dat de burgemeester beleidsregels vaststelt. De tekst van het tweede is aangepast. De verplichting om beleidsregels vast te stellen is geschrapt. Op grond van artikel 4:81 van de Awb blijft de burgemeester bevoegd beleidsregels vast te stellen. Ook wordt bepaald dat de burgemeester bij overtreding in ieder geval een last onder bestuursdwang kan opleggen als zich een van de genoemde situaties voordoet. De burgemeester kan er op grond van artikel 5:32, eerste lid, van de Awb juncto artikel 125 van de Gemeentewet ook voor kiezen een last onder dwangsom op te leggen.

Regulering paracommerciële rechtspersonen (artikel 2:34b)

Artikelen 2:34b en 2:34c zijn samengevoegd overeenkomstig de model-APV.

Verbod handelsreclame (artikel 4:15)

Voor reclame-uitingen heeft uw Raad in 2012 de nota 'Bedrijven (positief) in beeld' vastgesteld. De regels die hierin zijn opgenomen kunnen worden aangemerkt als nadere regels waardoor het bestaande artikel eenvoudiger kan worden geformuleerd. De verbodsbepaling blijft, tenzij er een vergunning is verleend op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Opgemerkt moet nog worden dat het nu volledig vrij laten van het plaatsen van reclame-uitingen in de openbare ruimte in strijd is met de aanbestedingen die door de gemeente zijn gedaan voor het maken van reclame in de openbare ruimte.

Collecteren (artikel 5:13)

Dit artikel is op advies van de VNG gewijzigd door daarin expliciet het werven van donateurs of leden op te nemen. Naast de klassieke inzamelingsacties (de collectes) worden tegenwoordig ook activiteiten verricht ter werving van donateurs of leden, waarbij te kennen wordt gegeven – althans de indruk wordt gewekt – dat de uiteindelijke opbrengst geheel of ten dele bestemd is voor een liefdadig of een ideëel doel. Deze wervingsactiviteiten onderscheiden zich van inzamelingsactiviteiten door het feit dat er geen geld of zaken worden ingezameld en geen intekenlijsten worden ingevuld. In plaats daarvan werft de betreffende instelling leden of donateurs. In de praktijk bestaat onduidelijkheid over de vraag of voor deze wervingsactiviteiten nu wel of geen vergunning moet worden aangevraagd en zo ja wat voor soort vergunning daarvoor precies benodigd is. Om die reden worden wervingsacties nu expliciet geregeld in dit artikel.

In afwijking van de model-APV bevat de Helderse APV al een algemene regel en geen vergunning- of ontheffingsstelsel. Om te borgen dat er in een bepaalde week in een de gemeente slechts één collecte of werving wordt gehouden en ook wordt voldaan aan de uitgangspunten van het gemeentelijk beleid (een gelijkmatige verdeling van activiteiten door bonafide instellingen), wordt verwezen naar het rooster van het Centraal Bureau Fondsenwerving (hierna: CBF). Voor de in genoemde roosters ingedeelde instellingen geldt het verbod niet.

5. Knelpunten

In de uitvoering (vergunningverlening en handhaving (zowel gemeente als politie)) worden knelpunten ervaren. De ervaren knelpunten vloeien enerzijds voort uit onderliggend beleid (verouderd, niet eenduidig), anderzijds uit de vormgeving van de regels in de APV (algemene regels, vergunningstelsels, meldingssystemen, interpretatieverschillen). Daarnaast zijn door het college en door verschillende fracties knelpunten aangedragen/moties ingediend.

5.1 Knelpunten in de uitvoering

In de evaluatie is gekeken naar mogelijke knelpunten die zich in de uitvoering van de APV voordoen. Uitvoering betreft de vergunningverlening en de handhaving. De volgende zaken zijn naar voren gekomen.

Straatintimidatie (artikel 2:1a)

Straatintimidatie leidt tot hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid met als gevolg een verstoring van de normale gang van zaken van het gemeenschapsleven. De strafbaarstelling draagt eraan bij dat de openbare ruimte zoveel mogelijk gevrijwaard blijft van straatintimidatie.

Uit onderzoek is gebleken dat steeds meer groepen, waaronder vrouwen, in toenemende mate met uiteenlopende vormen van straatintimidatie worden geconfronteerd. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om uitschelden of uitjouwen, intimiderende of aanstootgevende gebaren, geluiden en gedragingen of onnodig opdringen. Deze vormen van straatintimidatie zijn met name hinderlijk, bedreigend of emotioneel belastend voor de slachtoffers zelf, maar brengen eveneens gevoelens van onveiligheid voor omstanders met zich mee. Een ieder moet vrij en veilig gebruik kunnen maken van de openbare ruimte. Daarom is gekozen voor een formulering waarmee straatintimidatie gericht op een ieder en niet alleen op vrouwen is strafbaar gesteld. Met deze bepaling wordt het tegelijkertijd mogelijk om op te treden tegen het uitjouwen of lastigvallen van opsporingsambtenaren, andere gezagsdragers of personen met een publieke taak. Uit onderzoek onder opsporingsambtenaren is namelijk gebleken dat deze groep bij de uitoefening van hun taak in toenemende mate wordt uitgejouwd of anderszins lastig gevallen. Ook deze gedragingen hebben een negatief effect op de openbare orde. Gezagdragers hebben immers als taak de openbare orde te handhaven. Indien zij worden gehinderd in dit werk, heeft dit automatisch een negatief effect op de openbare orde.

Bij overtreding van het Wetboek van Strafrecht kan uitsluitend diegene tot wie het gedrag zich primair richt, aangifte doen. Om uiteenlopende redenen doen deze slachtoffers dat lang niet altijd. De bepalingen in het Wetboek van Strafrecht bieden dus geen sluitend systeem om de negatieve effecten van deze gedragingen tegen te gaan. Door een bepaling in de APV op te nemen is het mogelijk om op te treden tegen dit soort ongewenst gedrag, ook al heeft het slachtoffer daarvan geen aangifte gedaan.

Verspreiden van stukken en aanbieden van andere activiteiten (artikel 2:6)

Om zwerfafval tegen te gaan is een algemene regel opgenomen in aanvulling op de bestaande artikel 2:6. De bepaling regelt nu ook dat iedereen die op of aan de weg reclamebiljetten, promotiemateriaal of andere geschriften onder het publiek verspreidt, verplicht is deze terstond te verwijderen. Op deze wijze is niet alleen de burger die het materiaal aanneemt verplicht om het op te ruimen (op grond van onze afvalstoffenverordening), maar ook degene die het aanbiedt.

Voorwerpen op, aan of boven de weg (artikel 2:10)

De 'voorwerpen'-bepaling in de APV is een belangrijke bepaling, maar tegelijkertijd ook een ingewikkelde, omdat er regels in zijn opgenomen die over veel en uiteenlopende zaken gaan. Het is moeilijk om er vanuit één optiek aan te sleutelen, omdat dit dan ook de overige onderwerpen die eronder vallen raakt.

Eén onderdeel in de bepaling is voor aanpassing vatbaar en dat betreft het feit dat er nu slechts kan worden opgetreden tegen strijdig gebruik van gemeentegrond voor zover het onder het begrip weg als bedoeld in de Wegenverkeerswet valt. Dat is niet handig, want het sluit uit dat de regels ook op andere openbare plaatsen zoals parken en plantsoenen kunnen worden toegepast. De definitie van het begrip weg is dus te strikt. Als de gemeente ook wil kunnen optreden op andere openbare plaatsen, moet het begrip 'weg' deze andere plaatsen mede omvatten. Met de wijziging van 2:10 waarbij de reikwijdte wordt verruimd tot alle openbare plaatsen, wordt het mogelijk om ook overtredingen op andere openbare plaatsen via de APV aan te pakken.

Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp (artikel 2:15)

Op verzoek van de wijkconciërges en de toezichthouders openbare ruimte wordt geadviseerd deze bepaling weer op te nemen in de Helderse APV. Volgens deze bepaling (facultatief in de model-APV) is het verboden beplanting of een voorwerp aan te brengen of te hebben op zodanige wijze dat aan

het wegverkeer het vrije uitzicht wordt belemmerd of daaraan op andere wijze hinder of gevaar oplevert. 'Wegverkeer' kan daarbij breed worden gelezen. Het is bijvoorbeeld ook mogelijk dat een gevaarlijke situatie ontstaat doordat overstekende voetgangers het zicht wordt belemmerd.

Verbod op magneetvissen (artikel 2:22)

Het vissen met een magneet wordt steeds populairder, met name onder jongeren. Gevaar hierbij is dat er munitie en andere vormen van explosieven uit het water worden gehaald. Den Helder is een van de meest gebombardeerde steden van Nederland. De veiligheid van de 'visser' en van omstanders door het ophalen van dergelijke vangsten loopt hierbij gevaar. Indien een niet gesprongen explosief onverhoopt springt, kan dit grote gevolgen met zich meebrengen. De gevolgen zijn nog groter op het moment dat een leek een explosief in handen krijgt. Om dergelijke gevaarlijke praktijken te voorkomen, achten wij het proportioneel om een verbod in te stellen. Het hobbygenot zal in dit geval moeten wijken voor de openbare orde en veiligheid van bewoners en bezoekers van Den Helder. Wij volgen hierbij steden als Bergen op Zoom, Haarlem, Delft en Vlaardingen. Daarnaast wordt op deze wijze voorkomen dat 'afval' uit het water in de openbare ruimte blijft liggen. Van dit verbod kan ontheffing verleend worden.

Ordeverstoringen (artikel 2:26)

Door de verschillende rechtbanken zijn tot op heden civiele verboden uitgesproken ten aanzien van de OMG's Bandidos, Catervarius, Satudarah en twee supportclubs, Hells Angels en No Surrender. De uitspraken ten aanzien van Bandidos (BMC Holland) en de Hells Angels zijn bij voorraad uitvoerbaar verklaard. In haar overwegingen stelt de rechtbank dat zichtbare uitingen van deze verboden organisaties vanaf het moment van de uitspraak geweerd moeten worden uit de openbare ruimte.

In het kader van het creëren van mogelijkheden om de uitgesproken civiele verboden van OMG's te kunnen handhaven is binnen Noord-Holland een advies verschenen om in iedere gemeente de APV te wijzigen/aan te vullen met artikelen die de handvatten bieden de civiele verboden te handhaven. De strafbaarstelling houdt in dat het is verboden om op openbare plaatsen, in voor het publiek openstaande gebouwen en op daarbij behorende erven en bij evenementen zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een doel of werkzaamheid in strijd met de openbare orde. Bijvoorbeeld kan het gaan om de naam, logo's, spreuken, kleding en aanduidingen op motoren. Door strafbaarstelling in de APV kan daartegen handhavend worden opgetreden. Vanuit een oogpunt van openbare orde is het wenselijk om niet te wachten met het weren van zichtbare aanwezigheid van verboden/ontbonden organisaties uit de publieke ruimte tot een onherroepelijk vonnis voorhanden is.

Het verbod wordt voor evenementen opgenomen in het bestaande artikel 2:26 APV waarin ordeverstoring bij evenementen is verboden. Daarnaast wordt een nieuw artikel 2:50a opgenomen waarbij het verbod wordt ingesteld voor openbare plaatsen en in voor publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven.

Verbod op shishalounges (artikel 2:28a)

Het roken van de shisha zorgt voor negatieve gezondheidseffecten (schadelijke stoffen) en blijken een grote aantrekkingskracht te hebben op jongeren. Overlast rondom shishalounges uit zich in foutparkeren, geluidsoverlast, rommel op straat, intimiderend gedrag door de bezoekers en overlast door drugdeals op straat. Naast deze negatieve effecten op gezondheid en omgeving, hebben er in de afgelopen jaren tal van (ernstige) openbare orde incidenten plaats gevonden. Voorbeelden hiervan zijn illegaal gokken, het aantreffen van (hard)drugs, bezoekers met (vuur)wapens, schietpartijen, het leggen of laten ontploffen van handgranaten. Verder werd er een hoofd zonder romp neergelegd voor een shishalounge in Amsterdam. Den Helder kent een compacte binnenstad met de afgelopen jaren meerdere zwaardere openbare orde incidenten. Shishalounges hebben doorgaans een gesloten karakter, zowel fysiek als sociaal. Hierdoor is het voor toezichhoudende- en opsporingsinstanties moeilijk zicht te houden op activiteiten binnen deze lokaliteiten. De gemeente Den Helder kiest er voor

om een algeheel verbod op shishalounges in te voeren om toekomstige veiligheidsproblematiek te voorkomen. Voor de shishalounge die reeds gevestigd is binnen de gemeentegrenzen van de gemeente Den Helder geldt een uitsterfconstructie.

Nadere regels horecabedrijven (artikel 2:28b)

Met dit artikel krijgt de burgemeester de bevoegdheid om in het uitvoeringsbesluit van de APV nadere regels te kunnen opstellen voor horecabedrijven die in het bezit zijn van een exploitatievergunning. Te denken valt aan zaken die de in het belang zijn van de openbare orde, het woon- en leefklimaat, de veiligheid, de zedelijkheid of de gezondheid, zoals aanvullende regelgeving rondom VIP-tafels.

Betreden gesloten woning of lokaal (artikel 2:41)

Het betreft hier een aanvulling van de bepaling met de mogelijkheid om van de verboden in het eerste en tweede lid van dit artikel ontheffing te verlenen.

Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties (artikel 2:50a)

Dit verbod is opgenomen in lijn met de landelijke uitrol op verboden organisaties. Dezelfde toelichting als bij artikel 2:26 is hierop van toepassing.

Gevaarlijke honden op eigen terrein (nieuw artikel 2:59a)

Het aanlijn- en/of muilkorfgebod dat de burgemeester kan opleggen voor het laten verblijven of laten lopen van een gevaarlijke hond op een openbare plaats of op het terrein van een ander (artikel 2:59), is niet in alle gevallen voldoende om bijtincidenten te voorkomen. Deze maatregel voorkomt niet dat mensen geconfronteerd worden met bijtincidenten op privéterrein. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan postbezorgers en koeriers, maar ook aan bijtincidenten die plaatsvinden binnen een huishouden. Om hier enigszins aan tegemoet te komen is artikel 2:59a opgenomen. Hierin is bepaald dat het de eigenaar of houder van een gevaarlijke hond verboden is die hond zonder muilkorf op zijn terrein los te laten lopen. Het verbod geldt niet als in de bepaling genoemde voorzieningen zijn getroffen waardoor gevaar voor derden in de openbare en vrij toegankelijke privéruimte niet aanwezig is. Gemeenten kunnen desgewenst ook andere voorzieningen benoemen.

Deze bepaling is gericht op de veiligheid in de openbare ruimte en voorkomt dat gevaarlijke honden op de openbare weg komen doordat ze van het terrein ontsnappen.

Sluiting van publiek toegankelijke gebouwen en/of erven (artikel 2:80)

Er is een trend zichtbaar dat criminele ondermijnende activiteiten zich verplaatsen vanuit panden in de vergunde sector naar niet-vergunde sectoren. Ook worden criminele activiteiten ontplooid in panden waar geen vergunning voor nodig is, zoals winkels. Artikel 174 van de Gemeentewet geeft de burgemeester de mogelijkheid over te gaan tot sluiting indien sprake is van een ordeverstoring die concreet voorzienbaar is en een actuele dreiging vormt voor de ordelijke gang van zaken, waartegen onmiddellijk moet worden opgetreden. De sluiting kan dan slechts van korte duur zijn.

Soms is een langere sluiting wenselijk en ontbreekt het de burgemeester de bevoegdheid tot langere sluiting op grond van artikel 174 Gemeentewet. Het voorgestelde artikel voorziet hierin; in de APV's van de andere grote steden is een artikel als het voorliggende 2:80 opgenomen. Met deze sluitingsmogelijkheid heeft de burgemeester, mede op advies van het Regionale Informatie en Expertise Centrum (RIEC), ook een extra instrument bij de aanpak van ondermijning.

Regulering prostitutie, seksbranche en aanverwante onderwerpen (hoofdstuk 3)

De Wet regulering prostitutie (Wrp) kent een lange geschiedenis. In het kader van regulering van prostitutie en de seksbranche heeft de VNG er voor gekozen de bepalingen alvast in lijn te brengen met de Wrp. Overeenkomstig de huidige APV is in het nieuwe hoofdstuk 3 opnieuw gekozen voor een vergunningstelsel. Dit houdt in dat het uitoefenen van een seksbedrijf verboden is, tenzij een vergunning is verleend. Daarnaast is raamprostitutie en straatprostitutie (opnieuw) verboden. Nieuw

zijn de bepalingen over handhaving van straatprostitutie. Dit om duidelijk de gevolgen van overtreding van het verbod kenbaar te maken.

Verbod op het vervoeren inbrekerswerktuigen en van geprepareerde voorwerpen (artikel 2:44)

Het bereik van de verbodsbepaling op het meevoeren van inbrekerswerktuig is uitgebreid. In de huidige APV was deze beperkt tot tussen 22:00 uur en 06:00 uur. De nieuwe verbodsbepaling kent deze beperking niet meer. Dit mede gelet op het feit dat inbrekers niet alleen in de nachtelijke uren actief zijn.

Het bewaren van houtopstanden – kappen van bomen (afdeling 3 van hoofdstuk 4)

Een algemeen kapverbod geeft de gemeente onnodig veel werk omdat er in praktijk meer dan 90% van de aanvragen om kapvergunning verleend worden. Een algemeen kapverbod is dus voor de burger zeer belastend. Door de VNG is in de model-APV gekozen voor het uitgangspunt dat in beginsel geen kapvergunning is vereist voor het vellen van een boom, tenzij deze staat vermeld op de door de gemeente opgestelde en vastgestelde bomenlijst. De bomenlijst van de gemeente Den Helder is in ontwikkeling. Daarom is in lid 2 van artikel 4:11 een uitgebreide lijst aan uitzonderingen van het verbod om zonder vergunning een houtopstand te vellen of te doen vellen, opgenomen. De vernieuwde afdeling 3 van hoofdstuk 4 van de APV is ten aanzien van het bewaren en vellen van bomen geheel vernieuwd om in te spelen op de nieuwe wet- en regelgeving die hiervoor door de wetgever is ontwikkeld in de zin van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Overlast van fiets of bromfiets (artikel 5:12)

Op dit moment is het niet altijd even duidelijk op grond van welke regelgeving opgetreden kan worden tegen (wees)fietsen of fietsen die in kennelijk verwaarloosde toestand verkeren. Door aan artikel 5:12 toe te voegen dat het niet is toegestaan op of aan openbare plaatsen langer dan 14 dagen (brom)fietsen te laten staan en voor verwaarloosde (brom)fietsen een termijn te hanteren van drie dagen is dit voor een ieder duidelijk.

Nadere regels visserij (artikel 5:42 – staand wand vissen)

In lijn met Europese wetgeving rondom vissen, is een geheel recreatief verbod op vissen met het type netten “staand wand” opgenomen.

Toezichthouders (artikel 6:2)

In 2015 hebben het college en de burgemeester ieder voor zover zij zijn bevoegd ook de militairen van de Koninklijke Marechaussee (voor zover werkzaam binnen de gemeente Den Helder) aangewezen als toezichthouder in de zin van artikel 6:2 van de APV. Dit besluit wordt in deze wijziging van de APV administratief verwerkt.

5.2 Knelpunten benoemd door de politiek

Verontreiniging door honden of paarden (artikel 2:58)

In lijn met de opruimplicht die al was opgenomen in de APV voor honden geldt deze bepaling in de APV 2019 ook voor paarden. Dit op verzoek van ons college, mede gelet op de ervaren overlast die vaak in een gesprek met bezoekers van natuurgebieden (zoals Donkere Duinen, maar ook op het strand) naar voren komt.

Verboden gebruik lachgas (artikel 2:55)

Door de fracties Stadspartij, Beter voor Den Helder en de Seniorenpartij is afgelopen juni een motie vreemd aan de orde van de dag ingediend (en ingetrokken) over misbruik van lachgas. Deze fracties maken zich net als de medewerkers van de gemeente, de politie en jongerenwerk zorgen over het gebruik van lachgas en de gevolgen hiervan. De afgelopen jaren hebben medewerkers van de gemeente, politie en jongerenwerk het gebruik van lachgas binnen jeugdgroepen ‘zien’ toenemen, ook in gemeente Den Helder. Wat aangetroffen wordt zijn gebruikte patronen langs/op de stoep, bij de benzinepomp, in het park etc.. Uit gesprekken met jongeren blijkt dat het gebruik van lachgas steeds

minder uniek is en 'normaler' wordt, althans in hun perceptie. Vooral dat laatste is zorgwekkend. Niet op de laatste plaats vanwege het 'drempelverlagende'. Gebruik van het middel vergroot de kans op gebruik van andere middelen (gateway-hypothese). Maar ook vanwege het feit dat het ontbreken van een verbod gebruikers het gevoel geeft dat het niet schadelijk is en het bovendien daardoor niet als drugs wordt gezien. Het gebruik van lachgas is echter niet zonder risico's. Zo is het combineren van lachgas met (grotere hoeveelheden) alcohol gevaarlijk. De ademhaling wordt gedempt waardoor er kans is op zuurstoftekort. Dit zuurstoftekort kan zich ook voordoen bij het gebruik van meerdere patronen in 1 ballon of meerdere ballonnen achter elkaar. Door lachgas te gebruiken direct uit de slagroomsput kunnen longen, mond of lippen bevriezen. Dit zijn slechts enkele risico's.

In de APV 2019 is een verbod opgenomen voor het recreatief gebruik van lachgas in door het college aan te wijze gebieden. Aanvullend hierop is bepaald dat het gebruik van lachgas in ieder geval is verboden op en binnen een straal van 250 meter van evenementen, openbare inrichtingen als bedoeld in artikel 2:27 lid 1 onder a en horecabedrijven.

Geluidhinder in de openlucht (artikel 4:5b – warmtepompen)

Op verzoek van uw raad (motie van de fractie van de Stadspartij van 24 september 2018) is artikel 4:5b (Geluidhinder in de openlucht) toegevoegd aan de APV 2019. Uit jurisprudentie blijkt dat tot er een wijziging heeft plaatsgevonden in het Bouwbesluit gemeenten dit artikel kunnen gebruiken bij geluidhinder van warmtepompen die zijn geplaatst in de openlucht. In antwoord op kamervragen heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties op 9 juli 2018 meegedeeld dat zij het voornemen heeft geluidseisen op te nemen in het Bouwbesluit 2012 (Kamerstukken II 2017-2018, Aanhangsel van de Handelingen, 2658).

Verbod oplaten ballonnen (artikel 4:7)

In navolging op de motie van de fractie van Groenlinks is een verbod opgenomen voor het oplaten van ballonnen. Een ballon kan bestaan uit rubber of kunststof gevuld met een gas dat lichter is dan lucht of uit papier, gevuld met hete lucht, verwarmd met een vlam (zogenaamde wensballonnen). Ballonnen komen na het oplaten ongecontroleerd neer op het aardoppervlak en veroorzaken op de bodem en in het water schade aan het milieu. Dieren kunnen verstrikt raken in (de resten van) neergekomen ballonnen en zien deze aan voor voedsel. Ballonnen veroorzaken zo sterfte onder buiten levende dieren. Ballonnen die opgelaten worden met hete lucht door middel van een brandertje (wensballonnen) leveren door de constructie en het open vuur ook een risico op schade en brand op.

Het is wenselijk het oplaten van ballonnen te verbieden. Het gaat daarbij zowel om gas gevulde ballonnen als om heteluchtballonnen die onder allerlei fantasienamen in de handel zijn (herdenkingsballon, geluksballon, vuurballon, gelukslampion, Thaise wensballon, enzovoorts).

Evenementen (afdeling 7 hoofdstuk 2)

Random evenementen worden in de uitvoering knelpunten ervaren. Dan gaat het om de ervaren evenementendruk (teveel evenementen in een te klein gebied), de ervaren regeldruk (er worden steeds meer eisen gesteld aan het organiseren van evenementen), de met evenementen gepaard gaande geluidsoverlast en problemen zoals zwerfafval tijdens evenementen. In de praktijk speelt ook geregeld de vraag of er nu sprake is van een evenement of een markt. Dit is mede van belang voor de kosten die een organisator maakt (b.v. de kosten voor het aanvragen van een vergunning).

Bepaalde evenementen wijzigen nauwelijks, waardoor de vraag is gerezen of hiervoor een meerjarige vergunning kan worden verstrekt.

Daarnaast moet goed worden gekeken naar de gehanteerde toetsingsgronden, zoals woon- en leefklimaat, bescherming van het milieu en de volksgezondheid, ook moet getoetst worden op het bestemmingsplan. Daarnaast kunnen in het kader van evenementendruk locatieprofielen worden opgesteld. De vraag is of dit noodzakelijk is, zo ja dan moeten de gehanteerde toetsingsgronden ook hiermee aangevuld worden.

Er zijn dus nog veel vragen over evenementen. Met uw raad is afgestemd dat hierover in het vierde kwartaal een bijeenkomst met u voor wordt belegd. De uiteindelijke vaststelling van het beleid is wel aan het college als bevoegd gezag, omdat het hier de uitvoering is van de algemene regels die zijn gesteld in de APV.

Te koop aanbieden van voertuigen (artikel 5:3)

In artikel 5:3 is een ontheffingsmogelijkheid opgenomen voor het verbod om voertuigen op de weg te koop aan te bieden of te verhandelen. In de praktijk worden er geen ontheffingen verleend, dus kan deze ontheffing wordt geschrapt. De verbodsbepaling zelf blijft wel in stand.

Aantasting groenvoorziening door voertuigen (artikel 5:11)

In artikel 5:11 is een ontheffingsmogelijkheid opgenomen voor het verbod om te rijden door een plantsoen of park. In de praktijk worden er geen ontheffingen verleend, dus kan deze ontheffing wordt geschrapt. De verbodsbepaling met uitzonderingen (genoemd in het tweede lid) zelf blijft wel in stand.

Betreden van plantsoenen (artikel 2:45)

De vernieling van plantsoenen e.d. (artikel 2:45) is naar ons oordeel een kwestie die al geregeld is in het Wetboek van Strafrecht. De bepaling kan echter niet uit de APV worden geschrapt, handhaving via dit artikel is namelijk veel efficiënter dan via het Wetboek van Strafrecht.

Winkelwagentjes (artikel 2:14)

In 2:14 is de verplichting opgenomen dat een winkelier zijn winkelwagentjes voorziet van het bedrijfslogo (of ander herkenningsteken) en wagentjes uit de omgeving van het bedrijf verwijdert. Deze bepaling blijft noodzakelijk om overlast van winkelwagentjes effectief te kunnen handhaven.

Geluid (artikel 4:3)

In artikel 4:3 zijn naast de dB(A) normen (geluid) nu ook de dB(C) normen (basgeluiden) opgenomen op advies van de Omgevingsdienst Noord Holland Noord.

6. Doorkijk naar gevolgen Omgevingswet

De Omgevingswet treedt in 2021 in werking. Deze wet bundelt de wetgeving en de regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Een paar van de doelen van de Omgevingswet zijn het verminderen van regels, het bundelen van regelgeving en het toegankelijk maken van regelgeving. Dit betekent dat er een nieuwe verordening volgt, de Verordening fysiek domein (Vfd). In de APV staan artikelen met een motief in het fysieke domein. Hierbij kunt u denken aan de volgende artikelen:

- artikel 2:10 t/m 2:12 Bruikbaarheid en aanzien van de weg en openbare plaatsen
- artikel 2:21 Voorzieningen voor verkeer en verlichting
- artikel 2:22 Verbod op magneetvissen
- artikel 2:42 Plakken en kladden
- artikel 2:57, 2:58 en 2:58a Loslopende honden, verontreiniging door honden en paarden en opruimmiddel.
- Artikel 4:1 t/m 4:6a Geluidhinder en verlichting
- Artikel 4:7 t/m 4:9 Bodem-, weg- en milieuverontreiniging
- Artikel 4:10 t/m 4:12b Bomen
- Artikel 4:13 en 4:15 Maatregelen tegen ontsiering en stankoverlast
- Artikel 4:17 t/m 4:19 Kamperen buiten kampeerterreinen
- Artikel 5:2 t/m 5:12 Parkeerexcessen
- Artikel 5:17 t/m 5:20 standplaatsen
- Artikel 5:24, 5:25 en 5:31 Openbaar water
- Artikel 5:32 en 5:33 Crossterreinen en gemotoriseerd verkeer in natuurgebieden
- Artikel 5:38 t/m 5:42 Overige vormen van openluchtrecreatie

Het is op dit moment nog niet mogelijk om deze artikelen al uit de APV te halen en te plaatsen in een Vfd. Op het moment dat de Vfd wordt vastgesteld zal de APV hierop worden aangepast. Uiteraard gaan we dan ook opnieuw de regels weer onder de loep nemen. Zoals eerder gezegd het blijft een continu proces.

Bijlage 1: Overzicht verschillen APV Den Helder en model-APV van de VNG

De VNG heeft een aantal artikelen als facultatief aangegeven in hun modelverordening. Niet al deze artikelen zijn in de APV 2019 van de gemeente Den Helder opgenomen. In het overzicht dat u aantreft in bijlage 2 staan de artikelen die facultatief zijn aangemerkt in de modelverordening van de VNG *cursief* gedrukt.

Daarnaast heeft de gemeente ook bepalingen opgenomen (ook in de huidige APV) die niet staan in de modelverordening. Het betreft onder andere de volgende bepalingen.

ARTIKEL	INHOUD
2:1A	Straatintimidatie
2:6	Opruimplicht verspreiden van o.a. folder- en promotiemateriaal
2:10	Verruimd naar openbare plaats in plaats van openbare weg
2:22	Verbod voor magneetvissen
2:27	Diverse definities o.a. van shishalounge
2:28	Aanvullende weigerings- en intrekingsgronden, geen vergunning voor buurthuis/sportkantines
2:28A	Verbod op shishalounges
2:28B	Mogelijkheid om nadere regels vast te stellen voor de horeca
2:34B	Algemene regel, modelverordening kent verschillende mogelijkheden over schenktijden paracommerciële rechtspersonen
2:34D	Bepalingen over schenktijden sociaal culturele instellingen
2:40 B+C	Bepalingen over permanente kermis op Willemsoord
2:41	Mogelijkheid om ontheffing te verlenen van het verbod opgenomen in dit artikel
2:44	Aanvullende bepalingen over geprepareerde voorwerpen voor het plegen van winkeldiefstal
2:47A	Bepalingen over het volgen van een verplichte route op aanwijzing
2:47B	Gebruik van lasers
2:48A	Bepalingen over gevaarlijk drinkgerei en verpakkingen
2:50A	Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties
2:55	Gebruik van lachgas
2:58	Opruimplicht naast honden ook voor paarden
2:58A	Het verplicht bij je hebben van een opruimmiddel
2:73A	Regels over carbid schieten
2:80	Sluiting van publiek toegankelijke gebouwen en/of erven
4:7	Verbod oplaten van ballonnen
4:10	Duidelijkere definities inzake het bewaren van houtopstanden
4:12 + 4:12 A+B	Herplant- / instandhoudingsplicht en bepalingen over iepziekte
AFDELING 10	Bepalingen over overige vormen van openluchtrecreatie (zwemmen in openbaar water, strandrecreatie, ruitersport, watersport en regels staand wandvissen)

Bijlage 2: Toelichting nut-noodzaak per artikel APV

Artikel	omschrijving	Nut, noodzaak en doelstelling
1:1	begrippen	Definities van de begrippen.
1:2	beslistermijn	Vastleggen van 'redelijke termijn' zoals bedoeld in 4:13 Awb.
1:3	indiening	Vervallen in verband met hogere wetgeving die dit voldoende regelt.
1:4	voorschriften	Uit een oogpunt van duidelijkheid is de aanbeveling deze bevoegdheid uitdrukkelijk vast te leggen. Daarbij moet ook worden aangegeven dat die voorschriften uitsluitend mogen strekken ter bescherming van de belangen in verband waarmee het vereiste van vergunning of ontheffing is gesteld.
1:5	karakter	Persoonlijk aangeven omdat het overdragen dan voorkomen wordt wanneer de aard van de vergunning zich daartegen verzet. Denk aan een standplaatsvergunning.
1:6	intrekking	Dit maakt het mogelijk een vergunning in te trekken of te wijzigen als dat nodig is.
1:7	termijnen	Regelt de termijn hoe lang een vergunning geldt.
1:8	weigeringsgronden	Weigeringsgronden voor vergunningsaanvragen. Dit betreft de algemene. Per specifieke vergunning kunnen aanvullende gronden worden gegeven.
2:1	samenscholing	Nodig bij "serieuze" (dreiging) verstoring openbare orde
2:1a	straatintimidatie	Het artikel strekt tot bescherming van de openbare orde en het voorkomen van overlast en heeft zowel betrekking op gedragingen van een individu, als van een groep.
2:2	optochten	In 2006 is met het oog op het vereenvoudigen van de APV dit artikel opgenomen onder de evenementenbepaling (artikelen 2:24 en 2:25).
2:3	betogingen	kennisgeving demonstraties nuttig voor BM om te anticiperen (pol. inzet)
2:4		Vervallen
2:5		Vervallen
2:6	verspreiding stukken	Folderen en flyeren is toegestaan, behalve op of aan door het college aangewezen wegen of gedeelten daarvan. Daarbij is het wel van belang dat degene die de deze stukken verspreidt, gehouden is deze zaken ook weer op te ruimen.
2:7		Vervallen
2:8		Vervallen
2:9	straatartiest	Aangewezen gebieden zijn er niet. Behouden om bij mogelijke overlast wel gebieden aan te wijzen.
2:10	voorwerpen	In het kader van de deregulering en de vermindering van administratieve lasten is bekeken of de vergunningsplicht in dit artikel kan Vervallen. Dat is een discussie met vele kanten, en voor diverse oplossingen valt iets te zeggen. In de APV is gekozen voor een breed gestelde algemene regel in plaats van het voorheen bestaande vergunningsstelsel. Hierbij ligt nadrukkelijk de keuze voor het bieden van meer ruimte aan burger en bedrijfsleven. De gedachte is dat voor een groot aantal voorwerpen die in de openbare ruimte worden geplaatst een vergunning overbodig is, omdat deze voorwerpen volstrekt

Artikel	omschrijving	Nut, noodzaak en doelstelling
		<p>geen overlast veroorzaken of zelfs bijdragen aan de leefbaarheid.</p> <p>De praktijk heeft inmiddels uitgewezen dat er behoefte is aan een concretere invulling van het begrip hinder voor het verkeer. Om deze reden is in lid 2 volzin opgenomen: "Van hinder voor het verkeer is in elk geval sprake wanneer er niet een vrije doorgaan wordt gelaten van 1,5m op stoepen en 3,5m in voetgangersgebieden."</p>
2:11	vergunning weg	Aan artikel 2:11 ligt als motief ten grondslag de behoefte om de aanleg, beschadiging en verandering van wegen te binden aan voorschriften met het oog op de bruikbaarheid van die weg
2:12	vergunning uitweg	Van deregulering is hier afgezien omdat aan het vrijlaten van het maken of veranderen grote nadelen kleven. Zo is de gemeente als wegbeheerder verantwoordelijk voor de kwaliteit van de bestrating. Indien als gevolg van de slechte kwaliteit van de bestrating ongelukken ontstaan, is de gemeente hiervoor verantwoordelijk. Om dit te voorkomen dient het college de mogelijkheid te krijgen om op een melding te reageren met nadere voorschriften. Hiermee wordt echter een verkapt vergunningstelsel gecreëerd. Vandaar dat het vergunningstelsel wordt behouden
2:13	gladheid	Vervallen in verband met het verbod op gedwongen of verplichte arbeid.
2:14	winkelwagen	Deze bepaling bestrijdt het "zwerfkarrenprobleem" door winkelbedrijven te verplichten achtergelaten winkelwagentjes terstond te verwijderen en op deze winkelwagentjes een herkenningsteken aan te brengen.
2:15	bepanting	In de model-APV is het artikel waarin een vergunningsplicht was opgenomen voor het plaatsen van voorwerpen op de weg in strijd met de bestemming ervan (artikel 2:10.) vervangen door een algemene regel waarin dit wordt verboden wanneer het gevaar of hinder oplevert, of het normale gebruik van de weg hindert. Daarmee vervalt de noodzaak van het artikel over hinderlijke bepanting. het was daarom geschrapt. Meerdere gemeenten hebben echter aangegeven om praktische redenen dit artikel te willen handhaven, vandaag dat de tekst is teruggeplaatst
2:16		Vervallen
2:17		Vervallen
2:18	rookverbod	Ter voorkoming van bosbranden en beschadiging van eigendommen.
2:19	gevaarlijke voorwerpen	het verbieden van meedragen voorwerpen die op zich geen wapens zijn in de zin van de Wet Wapens en munitie maar als zodanig wel kunnen worden gebruikt
2:20		Vervallen
2:20a		Vervallen
2:21	voorziening verkeer	Dit artikel maakt het mogelijk om bijvoorbeeld straatnaamborden op panden die niet in eigendom van de gemeente zijn te plaatsen.
2:22	verbod op magneetvissen	Ter voorkoming van de veiligheid van de 'visser'. Den Helder is

Artikel	omschrijving	Nut, noodzaak en doelstelling
		een van de meest gebombardeerde steden van Nederland.
2:23		Vervallen
2:24	begripsbepaling	Definities van begrippen
2:25	evenement	< 75 personen geen vergunning vereist alleen een melding
2:25a	beslistermijn	Anders dan de standaard termijn
2:26	ordeverstoring	Dit artikel geeft de politie de bevoegdheid om op te treden. Dit is breder omdat het voor alle aanwezigen geldt.
2:27	begripsbepaling	Definities van begrippen
2:28	exploitatievergunning	Dit maakt het voor de gemeente mogelijk om branches te screenen. Zo nodig kan de vergunning worden geweigerd of ingetrokken. Met een vergunningstelsel kan ook wildgroei van bepaalde branches voorkomen worden door een maximum te hanteren. Een vergunning zal slechts worden afgegeven met inachtneming van de regelgeving en het geformuleerde beleid daarover.
2:28a	shishalounges	Inspelen op nieuwe ontwikkeling waarbij veel overlast zicht uitte in en rondom shishalounges. Artikel geeft mogelijkheid om deze problematiek te voorkomen.
2:28b	nadere regels	Geeft college de mogelijkheid om na verlenen van vergunningen voorwaarden te scheppen die noodzakelijk zijn gebleken in het belang van openbare orde etc.
2:29	sluitingstijd	aanzuigende werking en bescherming omwonenden
2:30	afwijking sluitingstijden	bijvoorbeeld bij "Oud en Nieuw". Concretisering bevoegdheid bm uit 174 Gemeentewet.
2:31	gedragingen	Geeft o.a. bevoegdheid aan de politie om te kunnen optreden <u>in</u> een openbare inrichting nu strafrecht niet altijd de mogelijkheid geeft.
2:32	handel binnen openbare inrichtingen	Ter voorkoming van heling in openbare inrichtingen
2:33	bevoegd gezag	noodzakelijke bevoegdheidstoedeling (college ipv BM)
2:34		Vervallen
2:34 a	begripsbepaling	Definitie van begrippen
2:34 b	schenktijden paracommerciële	Ter voorkoming van oneerlijke concurrentie met reguliere horeca.
2:34 c	bijeenkomsten paracommerciële	Ter voorkoming van oneerlijke concurrentie met reguliere horeca.
2:34 d	schenktijden sociaal culturele instellingen	Hier wordt de verstrekking van alcoholhoudende dranken door commerciële kantines bij sportclubs, jongerenorganisaties, buurthuizen, scholen, etc. beperkt.
2:34 e		Vervallen
2:34 f	verbod happy hour	Om stunten met prijzen van alcoholhoudende dranken te voorkomen.
2:35	begripsbepaling	Definitie van begrippen.
2:36		Vervallen

Artikel	omschrijving	Nut, noodzaak en doelstelling
2:37		Vervallen
2:38	gegevens nachtregister	Het nachtregister geeft inzicht in wie zich op het terrein van het park bevinden. Dit heeft meerwaarde op meerdere terreinen. In het geval van calamiteiten, weet de beheerder/calamiteitendienst wie er op het park aanwezig zijn. Om tijdens een calamiteit doeltreffend te kunnen werken, is het noodzakelijk dat er inzicht is in het aantal personen dat daadwerkelijk in een accommodatie verblijft. Ook kan het nachtregister een afschrikkende werking hebben op criminelen. In de bestrijding van ondermijning, mensenhandel, prostitutie Met een registratie in een nachtregister verliest men namelijk de anonimiteit en wordt het park niet als criminele ontmoetingsplaats gebruikt.
2:39	speelgelegenheden	Definitie en vergunningplicht. Artikel 2:39 heeft het beschermen van de openbare orde en het woon en leefklimaat als doel en heeft daarmee een ander motief dan de Wet op de Kansspelen
2:40	kansspelautomaten	Dit artikel is een uitwerking van artikel 30c, tweede lid, van de Wok. Hierin staat dat bij gemeentelijke verordening het aantal kansspelautomaten wordt vastgesteld waarvoor per hoog- en laagdrempelige inrichting een aanwezigheidsvergunning wordt verleend. Voor hoogdrempelige inrichtingen kan dat voor maximaal twee kansspelautomaten.
2:40b	permanente kermis	Ter regulering van de omgeving met vergunningplicht
2:40c	aanvraag vergunning	Duidelijke regels over wat nodig is voor een aanvraag.
2:41	betreden gesloten woning	Betreden is anders niet strafbaar en sluiting niet effectief.
2:41 a	sluiting overlast gevende openstaande gebouwen	De burgemeester kan met behulp van dit artikel gericht optreden wanneer ondernemers van dienstverlenende bedrijven zoals avondkappers, uitzendbureaus, belwinkels of afhaal gelegenheden zoals pizzeria's of snackbars dan wel de winkeliers zelf overlast (blijven) veroorzaken
2:42	plakken/kladden	Ter voorkoming van over beplakking en geeft mogelijkheid tot het stellen van regels over waar wel geplakt mag worden.
2:43	plakgereedschap	Nodig om niet te hoeven wachten met handhaven tot begonnen is met plakken/kladden
2:44	inbrekerswerktuigen	Niet geregeld in het strafrecht en vergroot zo de openbare orde en veiligheid
2:45	plantsoenen	Meer efficiënter optreden dan door middel van het strafrecht bij vernieling van plantsoenen en dergelijke.
2:46	bermen	Anders zijn de boa's niet bevoegd.
2:47	gedrag openbare plaatsen	Maakt het mogelijk om tegen hinder of overlast op te treden op openbare plaatsen.
2:47a	verplichte route	Bij demonstraties en (scheiding) tegendemonstraties noodzakelijk
247b	gebruik lasers	Nodig omdat dit nergens anders geregeld is maar wel voor veel overlast en gevaar kan zorgen bij o.a. het vliegverkeer
2:48	drankgebruik	Noodzakelijk om gebieden aan te kunnen wijzen wanneer dit nodig blijkt te zijn.
2:48a	gevaarlijk drinkgerei	Ter voorkoming van de risico's van glas op straat omdat glas vaak gebruikt wordt bij bijvoorbeeld gevechten
2:49	gedrag bij/in gebouwen	Maakt het mogelijk om tegen hinder of overlast op te treden

Artikel	omschrijving	Nut, noodzaak en doelstelling
2:50	gedrag ruimten	Geeft bevoegdheden die in het strafrecht gemist worden. Zo kan worden opgetreden in bijvoorbeeld zelfbedieningsruimten in postkantoren, en in andere soortgelijke voor het publiek toegankelijke ruimten, mede om de eigendommen van derden te beschermen.
2:50a	uitingen verboden organisaties	Dit verbod is opgenomen in lijn met de landelijke uitrol op verboden organisaties
2:51		Vervallen
2:52		Vervallen
2:53		Vervallen
2:54		Vervallen
2:55	gebruik lachgas	<p>Politie en handhavers constateren steeds meer dat gebruikte patronen langs/op de stoep, bij de benzinepomp, in het park etc worden gegooid.</p> <p>Uit gesprekken met jongeren blijkt dat het gebruik van lachgas steeds minder uniek is en 'normaler' wordt, althans in hun perceptie. Ook lijkt het toenemende gebruik tot een ongewenste manier van verkoop van het lachgas. Door het gebruik te verbieden wordt de verkoop voor gebruik ook minder interessant.</p>
2:56		Vervallen
2:57	loslopende honden	Aan dit artikel ligt in zijn algemeenheid het motief van de voorkoming en bestrijding van overlast ten grondslag.
2:58	verontreiniging honden en paarden	Preventie volksgezondheid (i.v.m. ziektes in ontlasting) en bestrijding ergernissen.
2:58 a	opruimmiddel	Maakt het mogelijk om niet alleen maar iemand op heterdaad te hoeven betrappen.
2:59	gevaarlijke honden	Noodzakelijk om aanlijn- en/of muilkorfgebod op te kunnen leggen
2:59a	gevaarlijke honden eigen terrein	Ter bescherming van derden die zich op het eigen terrein van gevaarlijke honden moeten begeven zoals bijvoorbeeld de postbode.
2:60		Vervallen
2:61		Vervallen
2:62		Vervallen
2:63		Vervallen
2:64		Vervallen
2:65	bedelarij	Maakt optreden mogelijk indien gewenst nu dit niet meer in het strafrecht is geregeld.
2:66	begripsbepaling	Definitie van begrippen
2:67	verkoopregister	De bestuurlijke aanpak van heling binnen de gemeente kan een belangrijk aanvulling vormen op het politieel strafrechtelijk optreden. De bestuurlijke aanpak zorgt voor herstel en voorkoming van nieuwe overtredingen in de toekomst.
2:68	voorschriften art.437 wetboek van strafrecht	Artikelen om heling te voorkomen waarbij initiatief merendeel bij de ondernemer ligt. Anders dan in het strafrecht.
2:69		Vervallen

Artikel	omschrijving	Nut, noodzaak en doelstelling
2:70		Vervallen
2:71	begripsbepaling	Definitie van begrippen
2:72		Vervallen
2:73	gebruik vuurwerk jaarwisseling	Geeft het college de mogelijkheid om gebieden aan te wijzen waar geen vuurwerk mag worden afgestoken. Denk hierbij aan ziekenhuizen, huizen met rieten daken, dierenasiels etc.
2:73a	carbid	noodzakelijk i.v.m. veiligheid en ontbreken landelijke regelgeving
2:74	drugshandel	noodzakelijk om op te kunnen treden tegen straathandel in drugs
2:74a	drugsgebruik	Op sommige plaatsen in de publieke ruimte ervaren mensen hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid doordat op die plaatsen drugs worden gebruikt. Met dit artikel kunnen mensen worden aangesproken op drugsgebruik.
2:75	Bestuurlijke ophouding	Dit is een noodzakelijke uitwerking van artikel 154a Gemeentewet. Anders is bestuurlijke ophouding niet geregeld.
2:76	risicogebieden	Op grond van artikel 151b Gemeentewet kan de raad aan de burgemeester bij verordening de bevoegdheid verlenen om gebieden aan te wijzen, waarin de officier van justitie de controlebevoegdheden die genoemd worden in artikel 50, 51 en 52 Wet wapens en munitie, kan uitoefenen.
2:77	cameratoezicht	Geeft mogelijkheid tot cameratoezicht op openbare plaatsen.
2:78	verblijf/gebiedsontzegging	Geeft de mogelijkheid om personen voor een tijdvak te weren op aangewezen gebieden. Denk aan overlast gevers tijdens de kermis.
2:79	woonoverlast 151d gemeentewet	Uitwerking nieuwe wet aanpak woonoverlast. Artikel maakt het mogelijk dat de burgemeester bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast gedragsaanwijzingen kan opleggen aan gebruikers van een woning of erf.
2:80	sluiting voor publiek toegankelijk gebouwen/erven	Soms is een langere sluiting wenselijk en ontbreekt het de burgemeester de bevoegdheid tot langere sluiting op grond van artikel 174 Gemeentewet. Het voorgestelde artikel voorziet hierin; in de APV's van de andere grote steden is een artikel als het voorliggende 2:80 opgenomen. Met deze sluitingsmogelijkheid heeft de burgemeester, mede op advies van het Regionale Informatie en Expertise Centrum (RIEC), ook een extra instrument bij de aanpak van ondermijning.
3:1	afbakening	Afbakening van dit hoofdstuk van de APV ten opzichte van enkele (algemene) bepalingen uit andere delen van de APV is wenselijk, aangezien de genoemde bepalingen betrekking hebben op onderwerpen die waarschijnlijk op termijn in of krachtens de Wrp in afwijking van de (algemene) bepalingen van de APV geregeld (moeten) worden.
3:2	bestuursorgaan	Definitie van begrippen
3:3	nadere regels	Delegatie van regelgevende bevoegdheid 156 lid 1 gemeentewet
3:4	seksinrichtingen	Vastleggen vergunningsplicht voor seksinrichtingen en escortbedrijven. Zo kan het gereguleerd worden
3:5	beperking aantal vergunningen	Ter voorkoming van explosieve groei.

Artikel	omschrijving	Nut, noodzaak en doelstelling
3:6	aanvraag	Met dit artikel wordt de wijze van indiening van de aanvraag om een vergunning geregeld, evenals welke gegevens en bescheiden moeten worden overgelegd.
3:7	weigeringsgronden	Het eerste lid – in samenhang met het tweede tot en met vierde lid – bevat de gronden op basis waarvan een vergunning in ieder geval wordt geweigerd.
3:8	eisen met betrekking tot vergunning	In dit artikel wordt bepaald welke gegevens in ieder geval in een vergunning worden vermeld.
3:9	intrekkingsgronden	Opsomming wanneer een vergunning mag worden ingetrokken en wanneer hij moet worden ingetrokken.
3:10	melding gewijzigde omstandigheden	Om te kunnen controleren of dan nog wel aan de voorwaarden wordt voldaan.
3:11	verlenging vergunning	Om onnodige administratieve lasten te voorkomen is het niet nodig om bij de aanvraag om verlenging van een vergunning nogmaals actuele gegevens en bescheiden te overleggen waarover het bevoegde bestuursorgaan al beschikking heeft.
3:12	sluitingstijden	Hiermee wordt voorkomen dat klanten overnachten in seksinrichtingen
3:13	adverteren	Zo blijft het mogelijk te controleren op vergunningen
3:14	leeftijd en verblijfstitel	Het stellen van een leeftijdsgrens wordt als passend en noodzakelijk middel beschouwd om misstanden zoals dwang, misbruik en mensenhandel te bestrijden
3:15	bedrijfsplan	Ter versterking van de sociale positie van de prostituee is het van belang dat er in een prostitutiebedrijf maatregelen worden getroffen op het gebied van hygiëne en van de gezondheid, de veiligheid, het zelfbeschikkingsrecht van de prostituees.
3:16		Vervallen
3:17	verdere verplichtingen	Onder meer vanwege de kwetsbaarheid van prostituees is het gewenst dat de exploitant van een prostitutiebedrijf gedurende de uren dat het prostitutiebedrijf daadwerkelijk wordt uitgeoefend aanwezig is.
3:18	raamprostitutie	Dit artikel is om de overlast en uitstraling op de omgeving aan te kunnen pakken.
3:19	straatprostitutie	Ter voorkoming van straatprostitutie.
3:20	handhaving	Geeft mogelijkheid om op te treden tegen straatprostitutie
3:21	verbodsbepaling klanten	Dit artikel richt zich tegen klanten. Hier wordt het verboden om gebruik te maken van diensten in het illegale circuit.
3:22	tentoonstellen	Dit artikel maakt het mogelijk om rechthebbenden van onroerende zaken aan te spreken wanneer de openbare orde of de woon- en leefomgeving in gevaar wordt gebracht door tentoonstellen, aanbieden en aanbrengen van erotisch-pornografische goederen, afbeeldingen en dergelijke.
4:1	begripsbepaling	Definitie begripsbepalingen
4:2	collectieve festiviteiten	Noodzakelijk om collectieve festiviteiten mogelijk te maken met hogere geluidsnormen
4:3	incidentele festiviteiten	Noodzakelijk om incidentele festiviteiten mogelijk te maken met hogere geluidsnormen
4:4		Vervallen
4:5	onversterkte muziek	In het Activiteitenbesluit is onversterkte muziek uitgezonderd van de algemene geluidsniveaus. Vandaar dat dit hier wordt

Artikel	omschrijving	Nut, noodzaak en doelstelling
		geregeld.
4:5 a	geluidhinder openlucht	Noodzakelijk i.v.m. meer warmtepompen. Daar is nog niks voor geregeld in het bouwbesluit. Wanneer dat is gedaan, kan dit artikel Vervallen.
4:6	overige geluidhinder	Geeft mogelijkheid op te treden tegen geluidhinder wanneer dit niet onder de wet milieubeheer of het Activiteiten besluit valt.
4:6a	mosquito	Mede vanwege de omstreden status van de mosquito verdient het de voorkeur om een apart artikel in de APV op te nemen
4:6b		Vervallen
4:7	verbod oplaten ballonnen	Ter voorkoming van vervuiling aardoppervlak en voorkoming van schade aan dieren.
4:8	behoefte doen	Hierdoor kan bijvoorbeeld wildplassen worden aangepakt.
4:9	toestand sloten	Hierdoor kunnen we optreden tegen bijvoorbeeld bouwafval in sloten.
4:10	begripsbepaling	Definitie van begrippen
4:11	kappen zonder vergunning	Ter voorkoming van zomaar kappen van o.a. bomen met voorwaarden waar geen vergunning voor nodig is.
4:12	aanvraag kapvergunning	Voorwaarden waar de aanvraag aan moet voldoen.
4:12 a	herplant-/instand-houdingsplicht	In stand houden groene omgeving.
4:12b	bestrijdingiepziekte	Ter voorkoming van verdere verspreiding.
4:13	opslag voer- vaartuigen mest, afvalstoffen enz.	Basis voor het treffen van maatregelen tegen een uit oogpunt van welstand en bescherming van de openbare gezondheid ontoelaatbare opslag van bromfietsen en caravans e.d., en landbouwproducten. Het college is bevoegd bepaalde plaatsen aan te wijzen waar deze opslag verboden is c.q. aan bepaalde regels gebonden is.
4:14		Vervallen
4:15	verbod handelsreclame	Losse reclameborden en op muren geschilderde reclame zijn geen bouwwerken in de zin van de Bouwverordening. Aangezien dergelijke reclame ook storend kunnen zijn voor het uiterlijk aanzien van de gemeente is het zaak om dergelijke vooraf te kunnen beoordelen.
4:16		Vervallen
4:17	begripsbepaling	Definitie van begrippen
4:18	recreatief verblijf buiten kampeerterreinen	ter voorkomen van 'wild' kamperen
4:19	aanwijzing kampeerplaatsen	Mogelijkheid om gebieden aan te wijzen waar wel gekampeerd mag worden.
4:20		Vervallen
4:21		Vervallen
4:22		Vervallen
5:1		Vervallen
5:2	parkeren bedrijven	Maakt het mogelijk op te treden tegen excessief gebruik van de weg door bijvoorbeeld rijkschoolhouders en taxiondernemers.
5:3	te koop aanbieden voertuig	Maakt het mogelijk gebieden aan te wijzen wanneer dit nodig is.
5:4	defect voertuig	Maakt het mogelijk defecte voertuigen te laten verwijderen.
5:5	voertuigwrak	Maakt het mogelijk voertuigwrakken te laten verwijderen.

Artikel	omschrijving	Nut, noodzaak en doelstelling
5:6	kampeermiddel	Deze bepaling richt zich tegen het langer dan nodig plaatsen of hebben van voertuigen die voor recreatie e.d. worden gebruikt
5:7	reclamevoertuig	Met deze bepaling wordt opgetreden tegen het plaatsen van reclame voertuigen die parkeerruimte bezet houden.
5:8	grote voertuigen	Om parkeren van grote voertuigen te kunnen tegengaan.
5:9	uitzicht voertuig	Om hinderlijk parkeren van grote voertuigen te kunnen tegengaan.
5:10		Vervallen
5:11	aantasting groen door voertuigen	Omdat de wegenverkeerswetgeving onder "wegen" ook de bermen begrijpt, is het in artikel 5:11 vervatte verbod beperkt tot groenstroken. De wegenverkeerswetgeving voorziet niet in de gevallen waarin het voertuig op of in een groenvoorziening wordt geplaatst, welke geen deel uitmaakt van de weg
5:12	overlast fietsen	Deze bepaling maakt het mogelijk fietsen te verwijderen die verkeerd geparkeerd staan of langer dan 14 dagen onafgebroken geparkeerd staan.
5:13	collecte	Ter voorkoming dat bij de inzamelaar niet de charitatieve doelstelling voorop staat maar een ander (commercieel) belang.
5:14	begripsbepaling	Definitie van begrippen.
5:15	ventverbod	Venten mag tenzij de openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.
5:16	meningsuiting	Vervallen
5:17	begripsbepaling	Definitie van begrippen
5:18	standplaatsvergunning	Vergunningenstelsel ter voorkoming van wildgroei aan standplaatsen.
5:19	toestemming rechthebbende	Ter voorkoming dat mensen onder de vergunningplicht uitkomen door op prive terrein te gaan staan.
5:20	afbakening	Om onverbindend verklaring met de gemeentewet te voorkomen.
5:21		Vervallen
5:22	begripsbepaling	Definitie van begrippen
5:23	snuffelmarkt	Melding i.p.v. vergunning voor dereguleren. Hierdoor behouden we wel overzicht wanneer en waar snuffelmarkten worden gehouden.
5:24	voorwerpen in, op of boven water	Artikel 5:24 is, ter aanvulling van een aantal andere regelingen, bedoeld om de overige openbare wateren te vrijwaren van activiteiten die het gebruik op enigerlei wijze nadelig zouden kunnen beïnvloeden.
5:25	woonschip	Zeggenschap houden over openbaar water en innemen ligplaats.
5:26		Vervallen
5:27		Vervallen
5:28		Vervallen
5:29		Vervallen
5:30		Vervallen
5:31		Vervallen
5:32	crossterrein	Het verbieden van crossen wanneer die niet onder hogere

Artikel	omschrijving	Nut, noodzaak en doelstelling
		regelgeving zou vallen.
5:33	verkeer natuur	Ter voorkoming van 'wildcrossen' en paardrijden buiten de daarvoor boedelde paden. Deze gebieden vallen niet onder de Wegenverkeerswet.
5:34	verbod vuur stoken	Dit artikel is in de jaren 90 van de vorige eeuw specifiek in het leven geroepen om paal en perk te stellen aan het verbranden van bloembollenafval in het buitengebied. Deze activiteit veroorzaakte binnen de gemeente Den Helder veel rookoverlast.
5:35	begripsbepaling	Definitie van begrippen
5:36		Vervallen
5:37	hinder verstrooiing	Ter voorkoming van overlast door as verstrooiing.
5:38	zwemmen openbaar water	Let op o.g.v. dit artikel kan bij o.a. warm weer de havendienst, de boa's en de politie optreden.
5:39	strandrecreatie	Dit artikel maakt het mogelijk veilig en ongestoord op het strand te kunnen recreëren.
5:40	ruitersport	Ter voorkoming van overlast door paarden in het strandseizoen.
5:41	watersport	Hiermee kan o.a. het ongewenste gebruik van jetski's worden tegen gegaan.
5:42	nadere regels visserij	In lijn met Europese wetgeving.
6:1	strafbepaling	Aanwijzen van artikelen waar een geldboete op staat
6:2	toezichthouders	Definitie van toezichthouders
6:3	binnentreden woning	Mogelijkheid om woningen binnen te treden. Uitwerking 149a gemeentewet.
6:4	intrekken oude verordening	Intrekken oude apv.
6:5	overgangsbepaling	Hier wordt aangegeven wat met oude besluiten wordt gedaan onder de nieuwe apv.
6:6	inwerkingtreding	Verplichte formaliteit
6:7	citeertitel	Verplichte formaliteit

Bijlage 3: Overzicht verschillen APV Den Helder, Hoorn, Hollands Kroon, Schagen en Texel

Artikel	Omschrijving	Den Helder	Texel	Hollands Kroon	Hoorn	Schagen
Hoofdstuk 2						
Art. 2:1	Samenschooling en ongeregelheden					
Art. 2:1a	Straatintimidatie	nieuw				
Art. 2:2	Optochten					
Art. 2:3	Kennisgeving betogingen op openbare plaatsen					
Art. 2:6	Beperking aanbieden e.d. van schreven of gedrukte stukken of afbeeldingen	aangewezen gebied	zijn er niet			
Art. 2:7	Feest Muziek wedstrijd ed					
Art. 2:8	Dienstverlening					
Art. 2:9	Straatartiest	aangewezen gebied	zijn er niet			
Art. 2:10 lid 1	Voorwerpen op of aan de weg borden en spandoeken plaatsen		nadere regels			
Art. 2:11	(omgevings) vergunning voor aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg					
Art. 2:12	Maken, veranderen van een uitweg					
Art. 2:13	Veroorzaken van gladheid					
Art. 2:14	Winkelwagentjes					
Art. 2:15	Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp	nieuw				
Art. 2:16	Straatkolken					
Art. 2:17	Kelderingangen ed					
Art. 2:18	Rookverbod bossen en natuurterreinen					
Art. 2:19	Gevaarlijk of hinderlijke voorwerpen					
Art. 2:20	Vallende voorwerpen					
Art. 2:20a	gevaarlijke voorwerpen zoals messen, knuppels ed	aangewezen gebied	zijn er niet			
Art. 2:21	Voorzieningen voor verkeer en verlichting					
Art. 2:21a	Verwijdering ed voorzieningen voor verkeer en verlichting					
Art. 2:22	Objecten onder hoogspanningslijn					
Art. 2:23	Veiligheid op het ijs					
Art. 2:25	Verbod evenement zonder vergunning					
Art. 2:26	Verbod ordeverstoring					
Art. 2:28	Exploitatie openbare inrichting					
Art. 2:28a	verbod op shishalounges	nieuw				
Art. 2:28b	Nadere regels horecabedrijven	nieuw				
Art. 2:29	Sluitingstijd					
Art. 2:30	Afwijking sluitingstijd					
Art. 2:31	Verboden gedragingen (in openbare inrichting)	lid a b c	1 artikel	lid a en b	lid a b en c	lid a b en c
Art. 2:32	Handel binnen openbare inrichting					
Art. 2:33	het college als bevoegd bestuursorgaan					
Art. 2:34						
Afd. 8a	<i>Drank- en Horeca</i>					
Art. 2:34a	schenktijden paracommerciële rechtspersonen	art. 2:34b	aparte verordening		2:34b	
Art. 2:34b	bijeenkomsten bij paracommerciële rechtspersonen	art. 2:34c	aparte verordening		2:34c	
Art. 2:34c	schenktijden commerciële kintines				2:34b	
Art. 2:34d	beperkingen voor horecabedrijven en slijterijbedrijven					
Art. 2:34e	beperkingen voor andere detailhandel dan slijterijen				2:34d	
Art. 2:34f	koppeling toegang aan leeftijden					
Art. 2:34h	prijsacties horeca/verbod happy hours		aparte verordening			
Art. 2:34h	prijsacties detailhandel		aparte verordening			
Afd. 9	<i>Afdeling toezicht op inrichtingen tot het verschaffen van nachtverblijf</i>					
Art. 2:36	artikel kennisgeving exploitatie					
Art. 2:37	nachtregister					
Art. 2:38	Artikel verschaffing gegevens nachtregister					
Afd. 10	<i>Toezicht op speelgelegenheden</i>					
Art. 2:39, lid 2	Speelgelegenheden (gokhal)					
Art. 2:40	Kansspelautomaten		aparte verordening		2:40a	
	Speelgelegenheden					
Art. 2:40b	Permanente kermis (Willemsoord)					
Afd. 11	<i>maatregelen tegen overlast en baldadigheid</i>					
Art. 2:41	Betreden gesloten woning of lokaal					
Art. 2:41a	sluiting overlastgevende voor het publiek openstaande gebouwen					
Art. 2:42	Plakken en kladden					
Art. 2:43	Vervoer plakgereedschap					
	bezit van hulpmiddelen voor winkeldiefstal					
Art. 2:44	Verbod vervoer inbrekerswerktuigen					
Art. 2:45	Betreden van plantsoenen zonder ontheffing					
Art. 2:46	Rijden over berm e.d.					
Art. 2:47	Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen					
Art. 2:47a	verplichte route					
Art. 2:47b	Gebruik lasers		2:53			
Art. 2:48	Alcoholhoudende drank op openbare plaatsen					
Art. 2:48a	Gevaarlijk drinkgerei en verpakkingen					
Art. 2:49	Verboden gedrag bij of in gebouwen					
Art. 2:50	Hinderlijk gedrag in voor publiek toegankelijke ruimten					
Art. 2:50a	verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties	nieuw			2:78 voorstel	
Art. 2:51	Neerzetten van fietsen		?			
Art. 2:52	Overlast (brom)fiets op markt of kermis					
Art. 2:53	Bespieden van personen					
Art. 2:54	Bewakingsapparatuur					
Art. 2:55	Verboden gebruik lachgas	nieuw				
Art. 2:56	alarminstallaties					
Art. 2:57,	Loslopende honden			lid a en b, geldt aansluitplicht		
Art. 2:58	Verontreiniging door honden					
Art. 2:58a	Opruimmiddel			?		
Art. 2:59	Gevaarlijke honden					
Art. 2:59a	gevaarlijke honden op eigen terrein	nieuw				
Art. 2:60	Houden van hinderlijke of gevaarlijke dieren	nieuw				
Art. 2:61	Wilde dieren					
Art. 2:62	Loslopend (pluim)vee					
Art. 2:63	Duiven					
Art. 2:64	bijen					
Art. 2:64a	Stuifvrij houden van gronden					
Art. 2:64b	beregeningsinstallaties					
Art. 2:65	Bedelarij					
Art. 2:66	verbod op verblijf in voertuigen of kampeermiddelen					
Art. 2:67	Verplichtingen mbt verkoopregister					
	verbod op slapen in de open lucht					
Art. 2:68	artikel voorschriften als bedoeld in art 437ter WvS					
	beschermde maatregel bouwwerken strand					
Art. 2:69	vervreemding van door opkoop verkregen goederen					
	bestrijding overlastgevende planten					
art. 2:70	Artikel handel in horecabedrijven					
Art. 2:72	ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk tijdens de verkoopdagen					
Art. 2:73	Gebruik consumentenvuurwerk tijdens jaarwisseling					
Art. 2:73a	Carbid, acetyleengas, afkomstig van carbid ...		art. 2:70			
	verbod op laten stijgen van ballonnen	nieuw art. 4:7	ander artikel			

<i>Afd. 14 en 15</i>	<i>drugoverlast</i>						
Art. 2:74	drughandel op straat						
Art. 2:74a	druggebruik in het openbaar						
Art. 2:74b	artikel wegwerpen drugs gerelateerd afval						
Art. 2:75	bestuurlijke ophouding						
Art. 2:76	veiligheidsrisicogebieden						
Art. 2:77	cameratoezicht op openbare plaatsen						
Art. 2:78	verblijfs/gebiedsontzeggingen			art. 2:1a		art 2:76a	
Art. 2:79	woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet	nieuw					art 2:78a
Art. 2:79b	Vaartuigen (strand afd. 16)						
Art. 2:80	sluiting voor publiek toegankelijke gebouw en/of erven	nieuw				2:78 voorstel	
Art. 2:96	voertuigen (strand), rijden, afvalresten, drijfmiddelen ea alles strandgerelateerd recreatiegebied Schagerwiel						afd. 16
Hoofdstuk 3							
Hst 3, afd. 2	Seksinrichting/escort zonder vergunning etc.				vervallen aparte verordening		
Art. 3:22	Tetoonstellen, aanbieden en aanbrengen van erotisch-pornografische goederen afbeeldingen ed						
Art. 3:22a	Sekswinkels						
Hoofdstuk 4							
<i>Afd. 1</i>	<i>geluidhinder en verlichting</i>						
Art. 4:2	Aanwijzing collectieve feestdagen						
Art. 4:3	Kennisgeving incidentele festiviteiten		4	2		6	8
Art. 4:4	Verboden incidentele festiviteiten						12
Art. 4:5	onverstekte muziek						
Art. 4:5a	geluidhinder in de openlucht	nieuw					
Art. 4:6	overige geluidhinder						
Art. 4:6a	Geluidhinder door dieren	nieuw					
Art. 4:6b	mosquito						art. 4:6a
Art. 4:7	verbod oplaten ballonnen	nieuw		ander artikel			art. 4:9b
Art. 4:7a	verontreiniging bij werkzaamheden					ander artikel art 4:7 gevelreiniging	
Art. 4:8	natuurlijk behoefte						
Art. 4:9	Toestand van sloten en andere wateren en niet openbare riloen en putten buiten gebouwen						
Art. 4:11	kappen zonder vergunning						
Art. 4:13	herplant-/instandhoudingsplicht		en art 4:12b bestrijding iepziekte				en art 4:12 b bestrijding iepziekte
Art. 4:14	Opslag voertuigen, vaartuigen etc.						
Art. 4:15	Stankoverlast door gebruik van meststoffen						
Art. 4:15	Verbod handelsreclame		art. 4:21				
Art. 4:16	verbod hinderlijke gevaarlijke reclame						
Art. 4:16	vergunningplicht lichtreclame						
Art. 4:18	Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterrein						
Art. 4:19	Aanwijzing kampeerplaatsen	aangewezen gebied					
Art. 4:20	Detectorverbod						
Art. 4:21	Distelbestrijding		art 4:25				art. 4:9a
Art. 4:22	Jacobskruid- en Bereklauwbestrijding		art 4:25				
Art. 4:24	vervoerverbod bijen						
Art. 4:26	beheer en onderhoud gemeentelijke gronden						
Art. 4:27	storten stoffen op gemeentelijke gronden						
Hoofdstuk 5							
<i>Afd. 1</i>	<i>Parkeerexcessen</i>						
Art. 5:2	parkeren van voertuigen van autobedrijf ed						
Art. 5:3	Verbod te koop aanbieden voertuigen op door college aangewezen wegen	aangewezen gebieden zijn er niet					
Art. 5:4	Defecte voertuigen	3 dagen	3 dagen				3 dagen
Art. 5:5	Voertuigwrakken						
Art. 5:6	Kampeermiddelen	3 dagen	3 dagen	7 dagen		3 dagen	3 dagen
Art. 5:7	Parkeren reclamevoertuigen, verbod					art. 5:6	
Art. 5:8	Parkeren grote voertuigen					3 dagen	
Art. 5:9	Parkeren uitzicht belemmerende voertuigen						
Art. 5:10	parkeren van voertuigen met stankverspreidende stoffen						
Art. 5:11	Aantasting groenvoorziening door voertuigen						
Art. 5:12	Overlast van (brom)fiets						
Art. 5:13	inzameling van geld of goederen						
Art. 5:15	Ventverbod						
Art. 5:16	vrijheid van meningsuiting						
Art. 5:18	Standplaatsvergunningen						
Art. 5:23	Organiseren snuffelmarkt, verbod						
Art. 5:24	voorwerpen in, op, boven openbaar water		art 5:26				
Art. 5:25	ligplaats woonschepen en overige vaartuigen						
Art. 5:25	vaartuigen en watersport						
Art. 5:26	aanwijzingen ligplaats						
Art. 5:27	Verbod innemen ligplaats						
Art. 5:28	beschadigen van waterstaatswerken		art. 5:27				
Art. 5:29	reddingsmiddelen		art. 5:28				
Art. 5:30	veiligheid op het water		art. 5:29				
Art. 5:31	Overlast aan vaartuigen		art. 5:30				
Art. 5:31a	kitesurfen, vliegeren en strandzeilen						
Art. 5:31a	rijden op het strand						art. 2:80
Art. 5:31b	staand want vissen	art. 5:42					
Art. 5:32	Crossterreinen						
Art. 5:33	Beperking verkeer in natuurgebieden						
Art. 5:34	Verbod verbranden afvalstoffen buiten inrichting of anderszins vuur te stoken						
Art. 5:34a	verbod op het gebruik van wensballonnen	Art. 4:7					art 2:73a algeheel ver art. 4:9b
<i>Afd. verstrooiing van as</i>							
Art. 5:36	verboden plaatsen incidentele asverstrooiing						
Art. 5:37	hinderlijk of overlast						
Art. 5:38	Zwemmen in openbaar water						
Art. 5:38	verbod op naakrecreatie	art. 5:39					art. 2:91 art. 2:88 afd 16
Art. 5:39	Strandrecreatie						Art. 2:83
Art. 5:40	Ruitersport						Art. 2:79b
Art. 5:41	Watersport						

Bijlage 4: Overzicht van geraadpleegde documenten

model-APV van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (versie augustus 2018)
Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Den Helder (www.overheid.nl)
Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Schagen (www.overheid.nl)
Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Texel (www.overheid.nl)
Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Hollands Kroon (www.overheid.nl)
Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Hoorn (www.overheid.nl)
Diverse beleidsstukken, aanwijzingsbesluiten en nadere regels onder de APV Den Helder