

Zaaknummer: 2020-068854

Betreft: Preadvies college over ingediend burgerinitiatief over locatiebesluit stadhuis Willemsoord

Aan de leden van de Gemeenteraad

Burgerinitiatief

Op 12 oktober 2020 is bij uw voorzitter door meer dan 25 initiatiefgerechtigden een burgerinitiatief ingediend. Met dit burgerinitiatief is een verzoek ingediend om een voorstel op uw agenda te plaatsen strekkende tot het nemen van een besluit door uw raad over de locatie van het Helderse stadskantoor.

Als toelichting bij dit burgerinitiatief staat, samengevat, vermeld dat het eerder door u genomen raadsbesluit van 25 februari 2019 betreffende 'Scenario-onderzoek stadhuis Den Helder' naar de mening van de initiatiefgerechtigden ten onrechte is gekwalificeerd als de beschikbaarstelling van een investeringskrediet. Met dit burgerinitiatief wordt uw raad gevraagd om 'alsnog een formeel besluit te nemen over de locatie van het Helderse stadskantoor'.

Verzoek tot preadvies aan het college

Op 2 november 2020 besloot uw raad dit burgerinitiatief geldig te verklaren en het verzoek tot agendering van het burgerinitiatief toe te wijzen. U heeft ons opgedragen binnen zes weken nadien met een preadvies te komen over een door uw raad te nemen besluit over dit burgerinitiatief.

Preadvies

De strekking van het burgerinitiatief is dat u als raad wordt gevraagd om een voorstel op uw agenda te plaatsen strekkende tot het nemen van een besluit door uw raad over de locatie van het stadhuis. Het gaat hierbij om de toepassing van een raadsbevoegdheid.

Op uw verzoek voorzien wij u hierbij van advies over het ingediende burgerinitiatief. Centraal in dit preadvies staat een recente uitspraak van de rechtbank Noord-Holland van 9 november jl. en wat deze uitspraak ons inziens zou moeten betekenen voor de behandeling van het ingediende burgerinitiatief.

Raadsbesluit van 25 februari 2019 en uitspraak rechtbank

De uitspraak van de rechtbank Noord-Holland van 9 november jl. ziet op hetzelfde raadsbesluit als waar het burgerinitiatief naar verwijst. Dit betreft het raadsbesluit van 25 februari 2019 met als onderwerp 'Scenario-onderzoek stadhuis' waarin u, onder meer, besloot tot het beschikbaar stellen van een investeringskrediet 'van afgerond € 15,8 miljoen voor de permanente realisatie van een stadhuis voor de backoffice, frontoffice en het bestuursdomein op Willemsoord 66 en 72 (scenario 3 – permanent)'.

Tegen dit raadsbesluit van 25 februari 2019 is bezwaar en beroep aangetekend. Zoals de Gemeentewet voorschrijft, hebben wij u in deze procedures vertegenwoordigd.

Op 9 november 2020, kort na indiening van het burgerinitiatief, deed de rechtbank Noord-Holland in openbaarheid uitspraak in deze zaak. Een afschrift van deze uitspraak is u toegezonden.

De rechtbank oordeelt dat uw raad het bezwaar op dit besluit destijds terecht niet-ontvankelijk heeft verklaard. De rechtbank beschouwt de locatiebepaling van het nieuwe stadhuis in het raadsbesluit als een politieke intentie van uw raad om het nieuwe stadhuis op de locatie Willemsoord 66 en 72 te realiseren. Concreet overweegt de rechtbank hierover het volgende:

'Het beroep van eiser richt zich allereerst tegen de zinsnede in het raadsbesluit dat het nieuwe stadhuis op de locatie Willemsoord 66 en 72 zal worden gerealiseerd. Volgens eiser is er geen inspraakprocedure over de locatie geweest en wordt de locatie van het nieuwe stadhuis zo via een financieel besluit vastgesteld.'

De locatiebepaling van het nieuwe stadhuis in het raadsbesluit kan niet anders worden geduid dan als een politieke intentie van verweerder om het nieuwe stadhuis op de locatie Willemsoord 66 en 72 te realiseren. Aan die politieke intentie zijn geen gevolgen verbonden die voor een of meer personen juridisch bindende rechtsgevolgen meebrengen en wijziging brengen in hun rechten of plichten. In zoverre is het raadsbesluit geen besluit in de zin van artikel 1:3, eerste lid, van de Awb omdat de locatiebepaling niet op rechtsgevolg is gericht. Pas indien sprake is van een met die plaatsbepaling samenhangend besluit waardoor wijziging wordt gebracht in de rechten of verplichtingen van een of meer personen kan sprake zijn van een voor bezwaar en beroep vatbaar besluit. Daarbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan een (wijziging van een) bestemmingsplan waarin die plaatsbepaling een rol speelt of de verlening van vergunningen, waaronder een omgevingsvergunning, om op die locatie het stadhuis te gaan bouwen. Eerst dan zal sprake zijn van een besluit met rechtsgevolg. Dit betekent dat nu het raadsbesluit ten aanzien van de bepaling van de locatie voor het nieuw te bouwen stadhuis geen besluit is in de zin van artikel 1:3 Awb, verweerder het bezwaar van eiser, onder toepassing van artikel 8: 1 in samenhang gelezen met artikel 7: 1 Awb, in zoverre terecht niet-ontvankelijk heeft verklaard. Dat neemt overigens niet weg, dat eiser wel politieke middelen zoals het petitierecht - kon inzetten en blijkens het dossier ook heeft ingezet, om de politieke besluitvorming te beïnvloeden. ...

Het raadsbesluit is ten aanzien van het investeringskrediet een begrotingsbesluit. Dit besluit raakt alleen de interne (financiële) verhouding tussen de raad en het college van burgemeester en wethouders. Eiser wordt daar als burger niet rechtstreeks persoonlijk door getroffen en is dan ook geen belanghebbende bij dit besluit.'

Voor de volledige uitspraak (in geanonimiseerde vorm) verwijzen wij naar **bijlage 1** bij dit preadvies.

Advies over wijze van behandeling burgerinitiatief

In het burgerinitiatief wordt uw raad gevraagd om 'alsnog een formeel besluit te nemen over de locatie van het Helderse stadskantoor'.

De rechtbank heeft in de hiervoor aangehaalde uitspraak echter geoordeeld dat in het raadsbesluit van 25 februari 2019 de locatiebepaling van het nieuwe stadhuis op de locatie Willemsoord 66 en 72 reeds is verrat.

Omdat uw raad naar het oordeel van de rechtbank al een besluit heeft genomen over de locatie van het nieuwe stadhuis op Willemsoord, geven wij u in overweging het burgerinitiatief af te wijzen.

Den Helder, 15 december 2020.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

Jeroen Nobel
burgemeester



Robert Reus
secretaris

