

College van burgemeester en wethouders	
Portefeuillehouder: Michiel Wouters Betrokken portefeuillehouders: Kees Visser	Van team: Team Bestuur & Organisatie Adviseur: Ben Looije E-mail: b.looije@denhelder.nl
Classificatie: <b>Openbaar</b>	Kenmerk: <b>2020-028912</b> Begrotingswijziging:
<b>Onderwerp:</b> Ontvlechting Milieupark Oost	

### Publiekssamenvatting:

Sinds 1993 is er een samenwerking tussen de gemeente Den Helder en het bedrijf De Vries & van de Wiel om bagger uit de helderse wateren te be- en werken op een drietal depots aan de Oeverweg met als bedrijfsnaam Milieupark Oost. Door de positieve effecten van de landelijke milieumaatregelen komt er minder verontreinigd bagger beschikbaar waardoor de afgelopen jaren de bedrijfsactiviteiten aanzienlijk zijn afgenomen. De Vries & van de Wiel wil haar bedrijfsvoering op het depot locatie Oost 2 voortzetten door haar activiteiten, binnen de vergunning, meer te richten op andere afvalstromen. Voor de gemeente Den Helder is het geen optie om als overheid hier risicodragend verder in te participeren en neemt zij na bijna 30 jaar samenwerking afscheid van Milieupark Oost.

### Geadviseerd besluit

1. Als enig aandeelhouder om Baggerbeheer Den Helder B.V. te ontvlechten van Milieupark Oost met de volgende uitgangspunten:

- Baggerbeheer treedt met terugwerkende kracht uit Milieupark Oost op 1 januari 2020
- een finale kwijting van EUR 4.300.000 door Baggerbeheer Den Helder (Baggerbeheer) te betalen aan De Vries & van de Wiel na instemming van de aandeelhouder en goedkeuring door de Raad van Bestuur van De Vries & van de Wiel (DVW)
- vanaf 1 januari 2020 zijn de activiteiten van het MPO volledig voor rekening en risico van DVW
- Locatie Solrec (grenzend ten noorden van de voormalige insteekhaven):
  - Den Helder neemt het eigendom van MPO over mits de locatie niet verontreinigd is t.o.v. de nul-situatie
  - Voor de overdracht van Solrec zal DVW een bodemonderzoek aanleveren die de huidige staat van de grond weergeeft
  - Overdracht van de locatie zal z.s.m. maar in ieder geval voor het eind van 2020 plaatsvinden
- Locatie voormalige insteekhaven:
  - Den Helder neemt het eigendom van MPO over (inclusief de verplichtingen uit hoofde van het Fonds nazorg gesloten stortplaatsen en het hiertoe gevormde doelvermogen), waarbij DVW de afdekking van de voormalige insteekhaven en de hiervoor noodzakelijke werkzaamheden ten behoeve van de overdracht naar het fonds voor haar rekening neemt
  - Overdracht van de locatie zal z.s.m. maar in ieder geval voor het eind van 2020 plaatsvinden
- Locatie Oost 2:
  - Het huidige huurcontract voor het depot locatie Oost 2 wordt door Port of Den Helder (PoDH) aangepast zodanig dat de activiteiten van MPO kunnen blijven geborgd voor een

---

periode van 5+5 jaar

- De gemeente zorgt dat de huidige werkzaamheden van DVW mogelijk blijven bij actualisatie van de Beheersverordening Oostoever 2016
- Bij het verlaten van het terrein is het huurcontract PoDH uitgangspunt:
  - opleveren in de oorspronkelijke staat binnen de dan geldende wet- en regelgeving
  - er is geen verplichting voor de huurder voor het omzetten van het terrein naar natuurontwikkeling

2. Draagt de directeur van Baggerbeheer Den Helder B.V. op om het besluit van ontvlechting Milieupark Oost te formaliseren.

3. Het college stelt de tekst van de bijgevoegde raadsinformatiebrief, 2020-028912, vast en stuurt deze naar de leden van de gemeenteraad.

---

### **Bijlagen**

1. Register documenten-1.pdf
2. Ontvlechting Milieupark Oost

## **Collegeadvies:**

### **Aanleiding en centrale vraag**

De gemeente is enig aandeelhouder van Baggerbeheer Den Helder B.V. (hierna: Baggerbeheer). Indirect draag Baggerbeheer bij aan het op diepte houden van de vaarwegen omdat verontreinigde baggerspecie opgeslagen en verwerkt wordt in de depots voormalige insteekhaven, locatie Oost 1 en locatie Oost 2. Baggerbeheer heeft een 50% risicodragend aandeel in v.o.f. 't Oost. De andere 50% aandeelhouder is het bedrijf De Vries & van de Wiel (hierna: DVW). V.o.f. 't Oost heeft zich de afgelopen jaren verder ontwikkeld als een milieupark voor de be- en verwerking van baggerspecie, (verontreinigde)grond en groenafval. De bedrijfsnaam van v.o.f. 't Oost is Milieupark Oost (hierna: MPO).

Door de positieve effecten van de landelijke milieumaatregelen, de algemene landelijk inkoopbeleid van overheden en gewijzigde wetgeving zijn de afgelopen jaren de bedrijfsactiviteiten aanzienlijk afgenomen. Hierdoor verkeert de vennootschap in een verliesgevende situatie en storten de participanten sinds 2015 jaarlijks kapitaal om aan de liquiditeitsbehoefte van de activiteiten te kunnen voldoen.

Het college van B&W heeft, als enig aandeelhouder, aangegeven dat Baggerbeheer zich wenst terug te trekken uit MPO omdat het belang van Den Helder is weggevallen en hiervoor Baggerbeheer heeft opgedragen om in overleg te gaan met venoot DVW om in samenspraak te komen tot het maken van scenario's voor een gehele of gedeeltelijke afbouw van de bedrijfsvoering van MPO. DVW heeft aangegeven dat zij ook zonder Baggerbeheer haar bedrijfsvoering op het depot locatie Oost 2 nog minimaal 10 jaar wil voortzetten, door haar activiteiten, binnen de vergunning, meer te richten op afvalstromen uit de offshore. Voor Baggerbeheer is dit geen optie gelet haar doelstelling zoals vastgelegd in haar oprichtingsacte.

Dit was aanleiding voor onderzoek op welke wijze en onder welke voorwaarden ontvlechting van Baggerbeheer kan plaatsvinden. Onderhandeling heeft geleid tot een overeenkomst voor ontvlechting.

### **Doelen en resultaten**

Voor een verlaging van de kosten van MPO zijn eerder de volgende maatregelen ingezet:

- reductie oppervlakte depot locatie Oost 2 door het afstoten van 6 ha (realisatie vogeleiland)
- ontmanteling ennafstoten depot locatie Oost 1
- onderzoek op welke wijze de ontmanteling van depot locatie Oost 2 kan plaatsvinden. Negen varianten zijn doorgerekend, waarvan er twee uitersten zijn:
  - Scenario 2: realistisch scenario - 1 jaar: € 3,9 milj/per venoot
  - Scenario 1a: worstcase 5 jaar: € 6,4 milj/per venoot

Voor Baggerbeheer was dit aanleiding voor gesprekken op welke wijze en onder welke voorwaarden ontvlechting van Baggerbeheer kan plaatsvinden, onder verwijzing naar de Overeenkomst Baggerspecie van 15 september 1993. Onderhandeling heeft geleid tot een overeenkomst voor ontvlechting met de volgende uitgangspunten:

- Baggerbeheer treedt met terugwerkende kracht uit MPO per 1 januari 2020
- een finale kwijting van EUR 4.300.000 door Baggerbeheer Den Helder te betalen aan DVW na instemming van de aandeelhouder en goedkeuring door de Raad van Bestuur van DVW
- vanaf 1 januari 2020 zijn de activiteiten van het MPO en de afvoer van verontreinigde grond volledig voor rekening en risico van DVW
- Locatie Solrec (grenzend ten noorden van de voormalige insteekhaven):
  - Den Helder neemt het eigendom van het MPO over mits de locatie niet verontreinigd is t.o.v. de nul-situatie
  - Voor de overdracht van Solrec zal DVW een bodemonderzoek aanleveren die de huidige staat van de gronden weergeeft

- Overdracht van de locatie zal z.s.m. maar in ieder geval voor het eind van 2020 plaatsvinden.
- Locatie voormalige insteekhaven
  - Den Helder neemt het eigendom van MPO over (inclusief de verplichtingen uit hoofde van het provinciale Fonds nazorg gesloten stortplaatsen en het hiertoe gevormde doelvermogen), waarbij DVW de afdekking van de voormalige insteekhaven en de hiervoor noodzakelijke werkzaamheden ten behoeve van de overdracht naar het fonds voor haar rekening neemt
  - Overdracht van de locatie zal z.s.m. maar in ieder geval voor het eind van 2020 plaatsvinden
- Locatie oost 2:
  - Het huidige huurcontract voor het depot locatie Oost 2 met Port of Den Helder (PoDH) wordt aangepast zodanig dat de activiteiten van MPO kunnen worden gecontinueerd voor een periode van 5+5 jaar
  - De gemeente zorgt dat de huidige werkzaamheden van DVW mogelijk blijven bij actualisatie van de Beheersverordening Oostoever 2016
  - Bij het verlaten van het terrein is het huurcontract PoDH uitgangspunt:
    - Opleveren in de oorspronkelijke staat binnen de dan geldende wet- en regelgeving
    - Er is geen verplichting voor de huurder voor het omzetten van het terrein naar natuurontwikkeling.

#### **Kaders en omstandigheden**

- Raadsbesluit 81/S&B (1993) dd. 7 juni 1993: Overeenkomst oprichten v.o.f. 't Oost
- Overeenkomst Baggerspecie dd. 15 september 1993
- Oprichting Baggerbeheer Den Helder B.V. dd. 19 juli 1994
- A15.00932: college spreekt de intentie uit dat Baggerbeheer zich wenst terug te trekken uit MPO en om hiervoor in overleg te gaan met venoot DVW om in samenspraak te komen tot het maken van scenario's voor een gehele of gedeeltelijke afbouw van de bedrijfsvoering van MPO en de daarbij behorende risico's
- Scenario onderzoek MPO voor ontmanteling depot locatie Oost 2 dd. 7 november 2019
- Instemming dd 18-11-2019 van wethouders Wouters en Visser om de onderhandeling te openen o.b.v. scenario 2 (3,9 mlj/per venoot)
- Instemming dd 3-2-2020 van wethouders Wouters en Visser om de onderhandeling te voeren tot een maximum van 4,2 mlj/per venoot

#### **Argumenten en alternatieven**

- Aanbod van bagger en grondstromen werd minder tot nihil
- Vaste kosten kunnen niet meer worden gedekt door afname van de exploitatie
- Afvoer grondstromen worden duurder dan voorzien vanwege marktwerking en wijziging wetgeving en daarmee een onvoorzien financieel risico
- Aanboren van nieuwe activiteiten (offshore gerelateerd) is geen optie gelet de doelstelling van Baggerbeheer
- De jaarrekening 2019 MPO sluit met een bedrag van € 2,16 mlj t.o.v. de begroting van € 1,75 mlj en daarmee oplopend financieel risico terwijl de inkomsten nihil zijn.
- Het tekort aan liquide middelen loopt op en daarmee de kosten voor Den Helder voor het bijstorten, zonder dat er zicht is op herstel.

Het belang van de gemeente en de onvoorzien risico's om hier actief te blijven in MPO is daarmee weggevallen. De Vries & van de Wiel heeft aangegeven de komende jaren de werkzaamheden binnen de vergunning te willen voortzetten. Daarom is onderhandeld over een afkoopsom voor de ontvlechting waarmee De Vries en van der Wiel zelfstandig haar bedrijfsvoering kan continueren en op termijn de locatie op haar kosten zal ontmantelen.

## **Bestuurlijke vernieuwing**

n.v.t.

## **Duurzaamheid**

De depots van Milieupark Oost zijn aangelegd en ingericht voor de inname van grote partijen zwaar verontreinigde bagger en niet geschikt voor de inname van licht verontreinigde bagger. Hiervoor zijn weide depots en kleine baggerdepots buiten Den Helder beter geschikt, ondanks extra kosten voor mobiliteit.

## **Financiële consequenties**

De ontvlechting kost de gemeente geld. Dat is het gevolg van de kosten die moeten worden gemaakt om het terrein schoon op te leveren. De kosten voor verwerking van bagger zijn de laatste jaren fors toegenomen. Met de ontvlechting is een finale kwijting overeengekomen van 4,3 miljoen door Baggerbeheer te betalen aan DVW, met terugwerkende kracht tot 1 januari 2020. De benodigde middelen hiertoe zijn als volgt opgenomen:

- € 3,9 miljoen in de 1<sup>e</sup> Turap. Dit wordt uit de Algemene reserve bekostigd;
- € 0,275 miljoen is beschikbaar gesteld en in de jaarrekening 2019 opgenomen voor de afwikkeling van het nadelige resultaat over 2019 en
- € 0,125 miljoen; dit betreft de liquide middelen die nog binnen Baggerbeheer beschikbaar zijn voor de afwikkeling. De afwikkeling zorgt ervoor dat de risico's van de gemeente met betrekking tot Baggerbeheer sterk afnemen. De ontwikkeling van de kosten is onvoorspelbaar gebleken en heeft de afgelopen jaren steeds een sterk stijgend karakter gehad.

## **Uitvoering en planning**

Na besluit college zal een vaststellingsovereenkomst worden opgesteld ter ondertekening en kan Baggerbeheer Den Helder B.V. worden opgeheven. Parallel moet formeel de jaarrekening 2019 Baggerbeheer Den Helder B.V. nog door de AVA worden vastgesteld.

## **Communicatiestrategie**

Sinds 1993 is er een samenwerking tussen de gemeente Den Helder en het bedrijf De Vries & van de Wiel om bagger uit de helderse wateren te be- en werken op een drietal depots aan de Oostoeverweg met als bedrijfsnaam Milieupark Oost. Door de positieve effecten van de landelijke milieumaatregelen komt er minder verontreinigd bagger meer beschikbaar waardoor de afgelopen jaren de bedrijfsactiviteiten aanzienlijk zijn afgenomen. De Vries & van de Wiel wil haar bedrijfsvoering op het depot locatie Oost 2 voortzetten door haar activiteiten, binnen de vergunning, meer te richten op andere afvalstromen. Voor de gemeente Den Helder is het geen optie om als overheid hier risicodragend verder in te participeren en neemt zij na bijna 30 jaar samenwerking afscheid van Milieupark Oost.