

**Gewijzigde**  
**Begroting 2021 - 2024**  
**Gemeenschappelijke Regeling**  
**Gesubsidieerde Arbeid**  
**Kop van Noord Holland**

# Begroting 2021 - 2024 GRGA

## Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3-6
2.	Begroting 2021 - 2024	7-8
3.	Toelichting begroting	9-10
4.	Verplichte paragrafen	11-13
5.	Overzicht verdeling overige uitvoeringskosten	14
6.	Risicoparagraaf	15-18
7.	Bijlage : kengetallen	19

# 1. Inleiding

De doelstelling van het programma dat de Gemeenschappelijke Regeling gesubsidieerde arbeid Kop van Noord-Holland uitvoert is de realisatie van gesubsidieerde banen voor inwoners van de gemeenten Den Helder, Hollands Kroon en Schagen. Gesubsidieerde banen zijn met andere woorden de beleidsindicator. Het programma gesubsidieerde arbeid is een onderdeel van het taakveld 'sociaal domein' van de deelnemende gemeenten Den Helder, Hollands Kroon en Schagen.

De reden van de begrotingswijziging is de introductie van de nieuwe regeling Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie.'

Het programma kenmerkt zich door de volgende speerpunten:

- realisatie van banen van de voormalige doelgroep Wsw;
- waaronder ook realisatie van banen via de regeling Begeleid Werken;
- mogelijk maken van banen voor mensen in de regeling Beschut Werken;
- realiseren van uitstroom naar activiteiten en banen bij reguliere werkgevers.
- realiseren van banen door duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie.

Realisatie van de doelstelling schept maatschappelijke meerwaarde door:

- meer inwoners te laten participeren in de samenleving;
- inwoners hebben een baan die anders niet door vraag en aanbod op de arbeidsmarkt tot stand had gekomen;
- een baan geeft voldoening, eigenwaarde, inkomen;
- een baan geeft invulling aan het leven en we nemen aan dat mensen daardoor minder snel in een isolement terecht komen en zorgbehoevend worden.

In 2021, 2022, 2023 en 2024 is meest omvangrijke doelgroep in dat verband de doelgroep Wsw. De verwachting is dat in 2021 in totaal 459,07 standaard-eenheden (fte x arbeidshandicap) worden gerealiseerd. Ook Begeleid Werken maakt daarvan onderdeel uit. In de regeling Begeleid Werken is een Wsw-er in loondienst bij een reguliere werkgever. Probedrijven NV is gemandeerd de Wsw en Beschut Werken uit te voeren. De Participatiewet voorziet in regelingen. Beschut Werken is een dergelijke regeling. De deelnemende gemeenten hebben in dat kader een verordening vastgesteld. We verwachten in 2021 91 fte te realiseren. Voor Beschut Werken geldt een taakstelling van het Rijk.

Vanaf 2015 is de Wsw voor instroom geblokkeerd. De komende jaren zal de Wsw desondanks qua omvang een groot aantal banen in de regio realiseren en van grote maatschappelijke waarde blijven.

De GRGA heeft de doelgroep Wsw in dienst. De salarissen van deze groep worden door gemeenten voldaan uit middelen die het Rijk aan gemeenten beschikbaar stelt.

In de inleiding zullen verder de uitgangspunten op basis waarvan de begroting is gebaseerd, aan u worden gepresenteerd.

### Voormalige doelgroep Wsw

De bepaling van het aantal te realiseren banen voor de Wsw is op analyses gebaseerd. In deze begroting is uitgegaan van statistische modellen, toegepast op de populatie en verrijkt met inzichten uit de praktijk. Daarbij valt o.a. te denken aan personen die na vermoedelijk 2 jaar ziekte uitstromen en dus niet meer deelnemen in 2021.

### Beschut werken

Naast de doelgroep Wsw heeft de GRGA deelnemers beschut werken begroot. Het begrote aantal deelnemers Beschut Werken is gesteld op de aantallen die het ministerie SZW voor 2021 als taakstelling heeft opgegeven. Voor 2022 t/m 2024 zijn de aantallen verhoogd door vanaf de start van de Participatiewet in 2015 de taakstelling naar rato door te tellen. De begeleidingsvergoeding is gesteld op 8.500 euro per fte in 2021. Dit bedrag zou op basis van indexatie een vergoeding van 9.048 euro in 2021 worden. Er is landelijk geen duidelijk beeld over de kostenvergoeding voor de regeling Beschut Werk. Investerings, kosten van de holding, zijn beperkt of niet meegenomen. De regeling steunt op dit moment financieel deels op de uitvoering van de Wsw waarin dergelijke kosten zijn gefinancierd. We verwijzen verder naar de risicoparagraaf.

De GRGA is een samenwerkingsorganisatie van de drie deelnemende gemeenten Den Helder, Hollands Kroon en Schagen. Door bundeling van budget (vooral Wsw) is het mogelijk om wetten, al dan niet gedecentraliseerd, efficiënt en effectief uit te voeren. Probedrijven NV is het uitvoeringsorgaan van de genoemde gemeenten dat dat in nauwe samenwerking met de GRGA verzorgt.

Op 17 juli 2017 is door de gemeenten uit de Kop van Noord Holland het 'Convenant intergemeentelijke samenwerking arbeidsparticipatie' bekrachtigd. Het convenant geeft aan dat de gemeenten de bestaande samenwerking met de GRGA en Probedrijven NV continueren.

Dit uitgangspunt is in de AB-vergadering van 6 februari 2020 herhaald. We verwijzen naar de risicoparagraaf.

### Duurzaam werk met LKS

Op 14 mei 2020 heeft het AB van de GRGA het besluit genomen om het plan om mensen met een loonkostensubsidie een duurzame baan via de GRGA te bieden.

De doelgroep zijn langdurig werkzoekenden met een loonwaarde van 30% - 70%, die niet in aanmerking komen voor de regeling Beschut Werken.

Nevendoel is de huidige, doelmatige en efficiënte uitvoering van Wsw en Beschut Werk voor de toekomst te behouden door de terugloop van het aantal werknemers bij Probedrijven (door de uitstroom Wsw) volledig te compenseren.

Het uitgangspunt is dat in 2021 tot en met 2024 de regeling jaarlijks met tenminste 30 personen (gemiddeld 0,8 fte) wordt uitgebreid. (Vooruitlopend daarop werden in 2020 reeds 21 personen (van 0,8 Fte) in de GRGA aangesteld).

Voor de gemeente Den Helder worden 18 personen gebudgetteerd (60%), voor de gemeenten Hollands Kroon 6 (20%) en Schagen 6 (20%).

Deze verhouding komt vrijwel overeen met de verhouding tussen de gemeenten voor aantallen

van de taakstelling Beschut Werk. Het totaal is twee maal die taakstelling, omdat die taakstelling Beschut Werk een derde deel is van de natuurlijke uitstroom van de Wsw-ers. In de begroting is uitgegaan van banen op basis van een 'kaal' wettelijk minimumloon. Een onderdeel dat is niet is meegenomen is pensioen, waarvan het uitgangspunt is dat dat in het kader van de aankomende cao voor de Participatiewet tussen Rijk, VNG en vakbond wordt geregeld. Verder wordt uitgegaan van een gemiddelde realisatie van 0,8 fte per persoon.

### Uitgangspunten

#### *1. De doelgroep Wsw wordt afgebouwd via natuurlijke uitstroom.*

De beginstand 2020 (in Se) is als uitgangspunt genomen.

Het natuurlijke uitstroompercentage is per gemeente berekend.

gecalculeerde en beç	2018	2019	2020	2021	2022	2023
percentages GRGA						
deelnemers Wsw GR	2,7%	3,1%	3,5%	3,2%	3,1%	3,6%

De percentages uitstroom in de regio zijn relatief laag omdat het Wsw-bestand zich kenmerkt door een relatief jonge populatie ten opzichte van het landelijk gemiddelde.

De percentages wijken af van de landelijke gemiddelde uitstroompercentages die het Rijk hanteert.

	2018	2019	2020	2021	2022
Prognose aantallen Wsw in aj	73.600	70.400	68.000	65.600	63.100
Prognose uitstroom SZW		4,3%	3,4%	3,5%	3,8%
Prognose op basis van nieuwe statistieken		4,7%	4,8%	5,0%	5,3%

De prognose is ontleend aan een onderzoek van Berenschot in opdracht van het ministerie van SZW. ('Thermometer Wsw' d.d. 5 maart 2018).

#### *2. Toereikende budgetten*

Een belangrijk uitgangspunt is dat gemeenten voldoende budget ontvangen en alloceren voor uitvoering van het programma dat de GRGA voor gemeenten uitvoert.

De Rijksoverheid stelt in dat kader de hoogte van de budgetten vast. We zien dat de Rijksoverheid de subsidies per arbeidsjaar na jaren van kortingen weer enigszins verhoogd.

Voor Beschut Werken wordt een taakstelling per gemeente door het Rijk gegeven. Het Rijk wijst hiervoor budget toe aan gemeenten. Het begrote budget van de GRGA neemt toe.

De oorzaak is voor een belangrijk deel te verklaren door de toename van deelnemers in de regeling Beschut Werken. Verder blijven de kosten van de Wsw in 2020 en 2021 vrijwel gelijk.

De afname van het aantal Wsw-ers wordt sterk gedempt door de toename van de salarisverhoging (stijging wettelijk minimumloon en werkgeverslasten).

#### *3. Deelnemersaantallen beschut werken en kostenbudgettering*

De grondslag voor deelnemers Beschut Werken is gebaseerd op de taakstelling die het ministerie SZW heeft opgegeven aan de gemeenten. Dit is eerder in deze inleiding nader toegelicht.

Dit bedrag is vastgesteld in de bestuursvergadering van het Algemeen Bestuur d.d.17/11/2016.

Bekostiging van de instroom beschut werken vindt plaats op basis van een geïndexeerd bedrag.

Dat geldt zowel voor de loonkosten (grondslag: (verwachte) stijging minimumloon. De begeleidingsvergoeding is in tegenstelling tot eerdere jaren niet geïndiceerd.

#### *4. In de begroting is voor 2021 rekening gehouden met een stijging van het wettelijk minimum loon*

De gemeenten hebben in het verleden aangegeven dat Gemeenschappelijke Regeling

geen rekening dient te houden met prijscompensatie. In deze begroting is rekening gehouden met verhoging van het wettelijk minimumloon (WML). De provincie controleert begrotingen op het reële evenwicht, dat ramingen volledig, realistisch en haalbaar zijn. Daarbij dient opgemerkt te worden dat de GRGA geen reserves aanhoudt. (Kaderbrief financieel toezicht van de Provincie d.d. 20 november 2017).

#### 5. Loonkostenvoordeel

Het Rijk stelt werkgevers die werknemers in dienst hebben met een loon tussen de 100% en 125% van het wettelijk minimumloon vanaf 2017 een loonkostenvoordeel in het vooruitzicht. Het loonkostenvoordeel wordt lage-inkomensvoordeel (LIV) genoemd. Belangrijk voor de financiering van de loonkosten is het beleid dat de belastingdienst de tegemoetkoming in het jaar t+1 (in het begrotingsjaar 2021 dus medio 2022) uitbetaalt. Dat is het gevolg van de administratieve procedure die afgesproken is met het UWV en de belastingdienst.

#### 6. Belastingen / fiscale wetgeving

De belastingdienst heeft besloten dat de GRGA en Probedrijven NV vanaf 2018 een fiscale eenheid voor de Btw vormen. Verder heeft de belastingdienst het standpunt ingenomen dat de begeleidingsvergoeding Beschut Werken en Begeleid Werken en over overige uitvoeringskosten die geen betrekking hebben op loonkosten(subsidies) in de Btw dienen te worden betrokken. Dat betekent dat de GRGA een Btw factuur voor die onderdelen moet sturen naar de deelnemende gemeenten. Uitgangspunt daarbij is dat de gemeenten de Btw via het Btw compensatiefonds kunnen terugvorderen. De belastingdienst heeft verder het standpunt ingenomen dat de GRGA onder de huidige voorwaarden niet vennootschapsbelastingplichtig is.

#### 7. Collectief vervoer

Hoewel het aantal Wsw-ers daalt wordt deze daling gecompenseerd door de toename van het aantal deelnemers Beschut Werken. Er maken relatief meer mensen in Beschut Werken gebruik van de regeling.

#### 8. Continuïteit bedrijfsvoering mandataris Probedrijven NV

Probedrijven voert de Wsw in mandaat uit. Dat geldt ook voor de regeling Begeleid Werken die onder de Wsw valt. Voor doorstorten van de loonkostensubsidie is rekening gehouden met de fictieve subsidie per arbeidsjaar. Voor de uitvoering van de regeling verwijzen we u naar informatieverstrekking door Probedrijven NV.

#### 9. Budgetten deelnemende gemeenten

Voor de uitvoering van het programma is het nodig dat gemeenten de volgende budgetten alloceren. De genoemde bedragen worden door gemeenten maandelijks via bevoorschotting voldaan.

gemeente	begroting GRGA 2021	begroting GRGA 2022	begroting GRGA 2023	begroting GRGA 2024
Den Helder	€ 8.611	€ 9.162	€ 9.685	€ 10.222
Schagen	€ 5.589	€ 5.836	€ 6.064	€ 6.301
Hollands Kroon	€ 3.964	€ 4.172	€ 4.367	€ 4.569
totaal	€ 18.163	€ 19.169	€ 20.115	€ 21.091

bedragen x 1.000 euro

## 2. Exploitatierekening begroting GRGA 2021

bedragen x 1.000 euro

baten	----- productramingen -----					rekening*
	<u>2024</u>	<u>2023</u>	<u>2022</u>	<u>2021</u>	<u>2020</u>	<u>2019</u>
subsidie uitvoering Participatiewet / Wsw	€ 12.589	€ 12.753	€ 12.962	€ 13.082	€ 13.641	€ 13.407
subsidie Wsw Begeleid Werken	€ 1.247	€ 1.231	€ 1.210	€ 1.201	€ 1.123	€ 1.096
subsidie Beschut Werken	€ 4.418	€ 3.893	€ 3.360	€ 2.843	€ 2.396	€ 1.022
bijdrage duurzaam aan het werk met Lks	€ 2.820	€ 2.220	€ 1.620	€ 1.020	€ -	€ -
subsidie ID	€ 17	€ 17	€ 17	€ 17	€ 17	€ 16
incidentele baten	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
<b>totaal</b>	<b>€ 21.091</b>	<b>€ 20.115</b>	<b>€ 19.169</b>	<b>€ 18.163</b>	<b>€ 17.177</b>	<b>€ 15.541</b>
lasten	<u>2024</u>	<u>2023</u>	<u>2022</u>	<u>2021</u>	<u>2020</u>	<u>2019</u>
loonkosten doelgroep Wsw	€ 12.171	€ 12.335	€ 12.544	€ 12.664	€ 13.230	€ 12.987
loonkostensubsidie Wsw Begeleid Werken	€ 1.247	€ 1.231	€ 1.210	€ 1.201	€ 1.123	€ 1.096
loonkostensubsidie Beschut Werken	€ 4.418	€ 3.893	€ 3.360	€ 2.843	€ 2.396	€ 1.022
kosten duurzaam aan het werk met Lks	€ 2.820	€ 2.220	€ 1.620	€ 1.020	€ -	€ -
loonkostensubsidie ID	€ 17	€ 17	€ 17	€ 17	€ 17	€ 16
collectief vervoer	€ 345	€ 345	€ 345	€ 345	€ 345	€ 346
controlling	€ 9	€ 9	€ 9	€ 9	€ 9	€ 8
secretaris en beleidsondersteuning	€ 37	€ 37	€ 37	€ 37	€ 30	€ 32
bestuurskosten	€ 2	€ 2	€ 2	€ 2	€ 2	€ -
kosten Wsw-panel	€ 10	€ 10	€ 10	€ 10	€ 10	€ 7
accountantskosten	€ 12	€ 12	€ 12	€ 12	€ 12	€ 12
diverse kosten	€ 3	€ 3	€ 3	€ 3	€ 3	€ 15
<b>totaal</b>	<b>€ 21.091</b>	<b>€ 20.115</b>	<b>€ 19.169</b>	<b>€ 18.163</b>	<b>€ 17.177</b>	<b>€ 15.541</b>

	2024	2023	2022	2021	2020	2019
baten	€ 21.091	€ 20.115	€ 19.169	€ 18.163	€ 17.177	€ 15.541
lasten	€ 21.091	€ 20.115	€ 19.169	€ 18.163	€ 17.177	€ 15.541
resultaat	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -

\* De productrekening van 2019 is op 25 juni 2020 definitief door het bestuur vastgesteld.



### 3. Toelichting

#### **Baten**

##### subsidie uitvoering Participatiewet/Wsw

Subsidie bestemd voor personen die in de GRGA een Wsw-dienstverband hebben. Daarnaast worden hieruit de overige gebudgetteerde kosten gefinancierd.

##### subsidie Wsw Begeleid Werken

Subsidie bestemd voor Wsw-ers die via de regeling Begeleid Werken bij een regulier bedrijf in dienst zijn. De loonkostensubsidie wordt naar Probedrijven NV overgemaakt.

##### subsidie Beschut Werken

Subsidie voor betaling van loonkosten voor personen die deelnemen aan de regeling Beschut werken.

##### bijdrage duurzaam aan het werk met Lks

De bijdrage wordt verstrekt voor de uitvoering van banen via de regeling Duurzaam aan het werk met Lks'.

##### subsidie ID

Subsidie voor loonkosten voor personen die deelnemen aan de Wiw- of ID-regeling.

#### **Lasten**

##### loonkosten doelgroep Wsw

De loonkosten van personen met een Wsw-dienstverband in de Grga.

##### loonkostensubsidie Wsw Begeleid Werken

De loonkostensubsidie ten behoeve van de regeling Begeleid Werken die door Probedrijven in mandaat wordt uitgevoerd.

##### loonkostensubsidie beschut werken

De loonkostensubsidie die wordt verstrekt voor de uitvoering van de regeling beschut werken. De regeling wordt in mandaat door Probedrijven uitgevoerd.

##### kosten duurzaam aan het werk met Lks

De loonkostensubsidie en kosten die wordt verstrekt voor uitvoering van de regeling Duurzaam aan het werk met Lks'. De regeling wordt in mandaat door Probedrijven uitgevoerd.

##### loonkostensubsidie ID

De doorgestorte subsidie ten behoeve van de uitvoering van de regeling Wiw/ID.

##### collectief vervoer

De kosten van het collectieve busvervoer voor personen met een arbeids-handicap.

controlling

Vergoeding voor werkzaamheden t.b.v. controlling. Deze kosten worden tot overheadkosten gerekend en worden niet apart verrekend met gemeenten.

secretaris en beleidsondersteuning

Overheadkosten voor de inzet van de secretaris en (beleids)ondersteuning. Deze overheadkosten worden niet apart verrekend met gemeenten.

bestuurskosten

Vergoeding voor bestuurders zoals bepaald in de statuten van de GRGA. Deze kosten zijn overheadkosten en worden niet apart verrekend met gemeenten.

kosten Wsw-panel

Kosten van het Wsw-panel voor uitvoering van haar taken.

accountantskosten

Accountantskosten voor met name de controle van de jaarstukken.

diverse kosten

De kosten van materiaal en aanvullende kosten.

rentelasten

Er wordt geen gebruik gemaakt van het rente-instrument, uitgezonderd incidenteel op basis van een rekening courant positie. Eventuele rentelasten zijn niet materieel.

resultaat

In de statuten is bepaald dat de deelnemende gemeenten een eventueel tekort dienen aan te vullen.

## 4. Verplichte paragrafen

### Algemeen

De paragrafen die van toepassing zijn worden vermeld.

### Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland is nihil. Overtollige kasmiddelen worden uitbetaald aan deelnemende gemeenten. Een tekort wordt aangezuiverd door deelnemende gemeenten, hetgeen statutair is vastgelegd.

In dat verband worden risico's die zich (financieel) materialiseren en waarvoor geen maatregelen zijn getroffen, gedekt door een beroep te doen op deelnemende gemeenten.

De GR houdt in opdracht van gemeenten aan de andere kant geen weerstandsvermogen aan, ter dekking van eventuele afwending van een zich materialiserend financieel risico.

De risico's die bij het opmaken van de begroting worden voorzien, zijn opgenomen in de risicoparagraaf.

De omvang van de financiële reserve in het begrotingsjaar is evenals voorliggende jaren nihil.

### Kengetallen

Gelet op artikel 11, derde lid BBV is van het belang het volgende te vermelden.

Gezien de wet- en regelgeving zijn kengetallen uit hoofde van het voornoemde artikel uit het BBV, niet van toepassing voor de GRGA.

De kengetallen 'solvabiliteit' en 'structurele exploitatieruimte' zijn, omdat gemeenten bevoorschotten en eventuele overtollige middelen uitgekeerd krijgen, niet relevant.

Het kengetal 'netto schuldquote' is niet relevant omdat kasmiddelen aan gemeenten worden voldaan en er geen sprake is van uitzetten, en in principe geen geld wordt geleend omdat de gemeenten de lasten bevoorschotten.

Gezien de aard van de activiteiten zijn de kengetallen grondexploitatie en belastingcapaciteit niet aan de orde.

### Financiering

De uitgaven van de GR worden voorgefinancierd door de deelnemende gemeenten.

Voordat de maandelijkse uitgaven, met name betaalbaarstelling van loonkosten voor de Wsw-ers en loonkostensubsidies voor Begeleid en Beschut Werken, plaatsvinden, storten gemeenten maandelijks de subsidies. Deze inkomsten zijn conform begroting in beginsel voldoende om de uitgaven te dekken.

De kasstroom is begroot op nihil.

### Het aandeel van de GR in het Emu saldo in het kader van houdbare overheidsfinanciën

In de wet houdbare overheidsfinanciën (wet Hof) worden de Europese normen verankerd voor de hoogte van de overheidsschuld en de jaarlijkse groei van de overheidsschuld. Die normen raken ook gemeenten en gemeenschappelijke regelingen, omdat de gemeenteschulden en financieringstekorten van gemeenten meetellen in de overheidsschuld van Nederland. Overschrijding van de Europese norm zou uiteindelijk kunnen leiden tot Europese sancties voor Nederland.

De GR is als openbaar lichaam verplicht tot schatkistbankieren.

Voor de bepaling van het aandeel van de GR in de schuld zijn de volgende factoren van belang: (de ontwikkeling van) de schuldpositie, de investeringen en de omvang van aanwezige vermogens.

Het aandeel van de GR in het Emu saldo heeft de facto geen waarde, omdat:

- De GR wordt voorgefinancierd en de inkomsten dekken de uitgaven. Indien in de realisatie onvoldoende dekking uit inkomsten ontstaat, zullen gemeenten een tekort aanzuiveren. Bij een overschot zal het positieve saldo naar gemeenten worden overgemaakt.
- De GR heeft geen investeringsprogramma. Het aanwezige vermogen is een resultante van de deelneming in de verbonden partij Noorderkwartier NV en is per saldo geen schuld.
- De GR maakt geen gebruik van aangetrokken of uitgezette leningen. De kredietlimiet van het rekening-courantsaldo bij de Bank Nederlandse Gemeenten bedraagt € 500.000,00. Daarnaast is een intradaglimiet overeengekomen ter hoogte van € 800.000. De verwachting is niet dat dit krediet in aanzienlijke mate en/of langdurig aangesproken wordt.

De begrote balans 2021 zal, ook met het oog op bovenstaande, naar verwachting corresponderen met de eindbalans van 2019. Daarbij is geabstraheerd van het gerealiseerde kasoverschot in 2019.

De balans ultimo 2019 is hieronder weergegeven.

begrote balans ultimo 2021 (bedragen x 1.000 euro)			
Vaste activa		Vaste passiva	
financiële vaste activa		eigen vermogen	
kapitaalverstrekkingen	€ 50	algemene reserve	€ 50
(deelnemingen)			
		Vaste schulden > 1 jaar	€ -
Vlottende activa		Vlottende passiva	
uitzettingen < 1 jaar		vlottende schulden < 1 j	€ 1.040
vorderingen	€ 334		
liquide middelen			
banksaldi	€ 706		
Totaal	€ 1.090		€ 1.090

#### Renterisiconorm

De renterisiconorm is ingesteld om gevoeligheid voor rentefluctuaties te beheersen. De norm handelt over leningen met een rentetypische looptijd van 1 jaar of langer. Aangezien de GR geen leningen met een looptijd van 1 jaar of langer in portefeuille houdt, is het risico nihil.

#### Kasgeldlimiet

De limiet stelt dat de gemiddelde netto-vlottende schuld van een decentrale overheid in een bepaald kwartaal niet hoger mag zijn dan een wettelijk bepaald percentage van het begrotingstotaal. Het gezamenlijke bedrag van de schuld wordt uitgedrukt in het begrotingstotaal en mag niet meer dan 8,2% bedragen. Het maximale bedrag is 1.423.000 euro. Gezien de begrote vlottende passiva van 1.090.000 euro is de verwachting dat de GR ruimschoots binnen de gestelde kasgeldlimiet zal blijven.

#### Bedrijfsvoering

De bedrijfsvoering en administratie vinden plaats bij Probedrijven N.V.

#### Verbonden partijen

De gemeenten Den Helder, Hollands Kroon en Schagen hebben een belang in de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland (GR).

De GR heeft een 100% deelneming in Probedrijven N.V. te Schagen. Probedrijven NV voert de Wsw in mandaat voor de deelnemende gemeenten uit.

#### Relevante financiële kengetallen van Probedrijven N.V.:

(bedragen x 1.000 €	31-12-2019	31-12-2018
Eigen vermogen	€ 7.378	€ 7.687
Vreemd vermogen	€ 1.632	€ 1.030
Resultaat	-€ 307	€ 940

Bovenstaande cijfers over 2019 zijn opgesteld voor de accountant een goedkeurende verklaring heeft afgegeven, cijfers zijn onder voorbehoud.

Het begrote resultaat voor 2020 van de NV bedraagt 68.000 euro.

De meerjarenprognose geeft weer dat in 2021 een resultaat van 201.000 euro wordt behaald. Ultimo 2020 zal dan het eigen vermogen 7.446.000 euro bedragen, mits geen dividenduitkering plaatsvindt. De kengetallen zijn stabiel en als goed te kwalificeren.

Het vreemd vermogen wordt geacht te communiceren met de stand van ultimo 2019.

Probedrijven NV is ertoe gehouden de Wet op de Jaarrekening te volgen.

## 5. Overzicht verdeling overige uitvoeringskosten

Gemeente van herkomst	Aantal fte (1)	Percentage	Te dekken overige uitvoeringskosten (2)			
			2021	2022	2023	2024
400 Den Helder	237,3	45,7%	€ 191	€ 191	€ 191	€ 191
441 Schagen	169,2	32,6%	€ 136	€ 136	€ 136	€ 136
1911 Hollands Kroon	112,5	21,7%	€ 91	€ 91	€ 91	€ 91
Totaal	519,1	100,0%	€ 418	€ 418	€ 418	€ 418

(1) Op basis van cijfers 31 december 2019

(2) De te dekken overige uitvoeringskosten worden onttrokken aan het participatiebudget. Het gaat om de volgende kosten: collectief vervoer, controlling, secretaris en beleidsondersteuning, bestuurskosten, kosten Wsw-panel, accountantskosten, diverse kosten. In de exploitatierekening worden deze kosten aan het participatiebudget onttrokken via de rubriek 'subsidie uitvoering Participatiewet/Wsw'.

## 6. Risicoparagraaf

### Doorontwikkelen regelingen Participatiewet, nieuwe regelingen

De GRGA is een samenwerkingsorganisatie van de drie deelnemende gemeenten Den Helder, Hollands Kroon en Schagen. Door bundeling van budget is het mogelijk om wetten, al dan niet gedecentraliseerd, efficiënt en effectief uit te voeren. Probedrijven NV is het uitvoeringsorgaan van de genoemde gemeenten die dat in nauwe samenwerking met de GRGA verzorgt.

Op 17 juli 2017 is door de gemeenten uit de Kop van Noord Holland het 'Convenant intergemeentelijke samenwerking arbeidsparticipatie' bekrachtigd.

Het convenant geeft aan dat de gemeenten de samenwerking met de GRGA en Noorderkwartier NV willen continueren.

In de Algemeen Bestuur vergadering van 6 februari 2020 heeft de GRGA de opdracht gegeven het plan uit te werken om blijvend banen met loonkostensubsidies te realiseren in de Kop van Noord Holland. Het gaat om 500 tot 600 fte duurzame banen in de regio. Probedrijven, voorheen bekend onder de naam Noorderkwartier, voert de regeling uit. Deze opdracht is onder meer tot stand gekomen na de pilot LKS (loonkostensubsidie). De pilot is in samenwerking tussen gemeenten, Probedrijven en Agros tot stand gekomen.

Het is de bedoeling om in 2020 een start te maken met het realiseren van de banen.

De instroom wordt daarbij afhankelijk gesteld van de uitstroom uit de Wsw.

Financiering kan plaatsvinden uit het kasoverschot 2019.

Vanaf 2021 dient het budget nog vastgesteld te worden en is niet in deze begroting opgenomen.

Beleidsbeslissingen die gemeenten maken in het kader van ontschotte budgetten tussen jeugdzorg, wmo en participatiewet kunnen gevolgen hebben voor het programma van de GRGA. Ook verplichtingen die gemeenten zijn aangegaan in het kader van gedecentraliseerde taakvelden kunnen invloed hebben op organisatie en budgetten van de GRGA.

In het algemeen kan gesteld worden dat gemeenten en het maatschappelijk middenveld door decentralisatie van taken door het Rijk in een dynamische omgeving richting geven aan beleidsdoelstellingen, waarvan de gevolgen zich op termijn zullen uitkristalliseren.

De wijze waarop de beleidsvelden worden ingevuld en vormgegeven zijn afhankelijk van de politieke voorkeuren van gemeenten.

### Consequenties wijzigingen wetgeving

Wijzigingen in wetgeving die middels de decentralisaties worden doorgevoerd, brengen risico's en onzekerheden, ook in financiële zin, met zich mee.

In toenemende mate gaat aandacht uit naar wijziging in wet- en regelgeving en de daarmee samenhangende eis compliant te blijven.

Voorbeelden daarvan zijn intensieve trajecten die doorlopen zijn inzake de vennootschapsbelasting en het Btw-complex.

Op 1 januari 2020 is de Wet Arbeidsmarkt in Balans geïntroduceerd. Deze wet voorziet erin dat payrollers tegen gelijke voorwaarden worden betaald als werknemers die werkzaam zijn bij het bedrijf waarvoor zij in opdrachtgevende zin werkzaamheden voor uitvoeren.

Voor werknemers in de Wsw zou dat kunnen betekenen dat zij onder andere arbeidsvoorwaardelijke condities komen te vallen.

De wetgever heeft erin voorzien om een uitzondering te maken voor de Wsw.

Hetzelfde geldt voor de medewerkers in Beschut Werken. De verwachting is dat voor hen ook een uitzonderingspositie zal worden gecreëerd. Daar zal eerst een cao voor moeten worden bekrachtigd. We verwachten dat dat in 2020 wordt gerealiseerd. Het risico op claims is beperkt, omdat het ten eerste enkele mensen betreft die bij derden zijn gedetacheerd en het bovendien om een periode gaat die is te overzien.

#### Uitstroomvolume en mogelijke gevolgen voor budgetten

Een belangrijk risico dat de komende jaren aanzienlijke budgettaire gevolgen kan hebben, is de wijze waarop het Rijk deelbudget voor de Wsw voor gemeenten vaststelt. Het Rijk hanteert daarvoor een statistische benadering met blijfkansen. Dat leidt voor gemeenten tot een toewijzing van een budget dat zij zullen besteden aan de zittende populatie Wsw, per gemeente.

In de begroting is de uitstroom met grote zorgvuldigheid bepaald.

Dergelijke benaderingen blijven prognoses. De werkelijkheid kan van deze schattingen afwijken.

De budgettaire gevolgen kunnen groot zijn. De budgetten in de Participatiewet zijn ontschot. Indien meer geld besteed wordt aan de Wsw heeft dat gevolgen voor allocatie van middelen aan andere taken.

#### Risico van niet compensabele salarisverhogingen en - kosten

In de inleiding is aangegeven dat rekening wordt gehouden met loonstijgingen van de cao Wsw in het kader van wijziging van het wettelijk minimumloon.

De opname daarvan is verplicht omdat het voortkomt uit afspraken in de cao Wsw en vanuit compliance. We verwijzen naar de inleiding en specifiek naar punt vier van de uitgangspunten.

We willen erop wijzen dat kostenverhogingen die in de salarissen doorwerken aanzienlijke gevolgen kunnen hebben voor de budgetten.

Door het relatief grote volume aan werknemers is het gevolg van een verhoging van een procent ongeveer 130.000 euro. Dat geldt niet alleen voor prijscompensaties, maar voor alle oorzaken die tot een verhoging leiden. Te denken valt daarbij bijvoorbeeld aan wijzigingen van de wijze waarop het Lage Inkomens Voordeel door de belastingdienst wordt vastgesteld. De definitieve vaststelling kan leiden tot afwijkingen van de gebudgetteerde bedragen.

De GRGA maakt afspraken met personen die na twee jaar ziekteverlof uit dienst gaan. Om de onwenselijke situatie te voorkomen om mensen zonder dat arbeid wordt verricht in dienst te houden (de zogenaamde slapers) worden arbeidsovereenkomsten



in overleg beëindigd. We zijn verplicht transitievergoedingen uit te keren.  
Deze kosten zijn (deels) compensabel. Het UWV compenseert daarbij in het opvolgende boekjaar.  
Dat kan ertoe leiden dat de liquiditeit tijdelijk moet worden overbrugd.  
Gezien de grote van de bedragen en het feit dat gemeenten kosten voorfinancieren, is het risico klein.

#### Arbeidsvoorwaarden regeling Beschut Werken

De Buitengewone Algemene Ledenvergadering (BALV) van de VNG stemde op 29 november 2019 met overgrote meerderheid in met het voorstel van het bestuur om een eerder standpunt over arbeidsvoorwaarden voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt te actualiseren.

De Algemene Ledenvergadering geeft de Kamer Inclusieve Arbeid (KIA) van de VNG opdracht om voorstellen voor arbeidsvoorwaarden, in welke vorm dan ook, te ontwikkelen.

Een onderzoek naar een mogelijke pensioenregeling voor deze groep mensen behoort ook tot de opdracht. De voorstellen worden – indien haalbaar – voor de zomer van 2020 voorgelegd aan gemeenten.

In deze begroting is geen rekening gehouden met een pensioenregeling voor mensen die deelnemen in de regeling Beschut Werken.

#### Financiering (begeleidings)kosten Beschut Werk

In het inspectierapport van SZW 'Evaluatie Beschut Werk' (november 2019) staat over de kosten en baten het volgende.

"De meeste gemeenten geven aan dat zij rondkomen van het budget voor beschut werk maar dat dat voornamelijk komt doordat zij de geraamde aantallen beschut werkplekken niet halen. Gemeenten hebben de Inspectie geen eenduidig beeld kunnen geven van de kosten die gemeenten maken voor één beschut werkplek. Daarom kan de Inspectie geen conclusie trekken over de vraag in hoeverre het budget voor één beschut werkplek toereikend is.

Het gebrek aan een eenduidig beeld komt mede doordat er grote financiële verschillen zijn tussen gemeenten. Dat heeft onder meer te maken met hoe gemeenten het beschut werk organiseren en hoe zij in het verlengde daarvan financiële afspraken maken met hun SW-bedrijven en andere werkgevers.

Casegemeenten geven aan dat zij kosten hebben die niet meegenomen worden in de berekening van de budgetten. Dat zijn bijvoorbeeld overheadkosten, die aanzienlijk kunnen zijn.

Verder geven gemeenten aan dat de loonkostensubsidie regelmatig ontoereikend is vanwege de lagere netto opbrengst van de beschut werker."

Gezien de onduidelijkheid over de kosten en baten, is besloten in deze begroting vooralsnog de uitvoeringskosten voor Probedrijven met een index (HCIP). Het kan zijn dat dit bedrag de komende jaren bijgesteld wordt en dat kan effect hebben op de begroting.

Het beeld is dat de regeling Beschut Werken financieel steunt op de uitvoering van de omdat de overhead en infrastructuur uit dien hoofde bekostigd is.

#### Andere regelingen dan Wsw en Beschut Werk

De Grga is betrokken bij beleidsoverleg over activiteiten ten behoeve van participatie van burgers. Projecten worden door gemeenten en Probedrijven afgesloten en gefinancierd. Met dergelijke projecten is in deze begroting geen rekening gehouden. Projecten voor o.a. statushouders worden daarbij ook direct tussen gemeenten en organisaties zoals Probedrijven afgestemd, zonder tussenkomst van de GRGA.

### Benadering kosten uitvoering gesubsidieerde arbeid 2022 tot en met 2024.

Om een betere aansluiting te geven op de gemeentelijke planning- en controlcyclus is een vierde begrotingsjaar toegevoegd (2024). Omdat de ontwikkeling van aantallen deelnemers zich over jaren stabiel lijken te ontwikkelen, hebben we voor de projectie voor 2024 aantallen deelnemers geëxtrapoleerd op basis van eerdere jaren. Deze methodiek is ook toegepast voor 2022 en 2023 en zijn dus evenals 2024 gebaseerd op trendberekeningen.

### Project met de Marine

De GRGA is september 2020 in samenwerking met Probedrijven NV een project gestart om mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt een betaalde baan te geven in combinatie met een opleiding op niveau MBO2 (BBL).

Bij gebleken geschiktheid kunnen deelnemers in aanmerking komen voor een baan bij de Marine. Het project loopt twee jaar met de mogelijkheid om het nog 2 keer een jaar te verlengen.

De dekking van de banen wordt door partijen apart gefinancierd zonder dat dat een extra bijdrage vraagt voor dekking van middelen binnen deze begroting. De Marine betaalt een bijdrage ter dekking van de loonkosten in combinatie met gemeenten (loonkostensubsidie met aparte beschikking) of UWV (loondispensatie).

### Cao Participatiewet / Wet Arbeidsmarkt in Balans

Op donderdag 17 september heeft VNG samen met Cedris een vervolgstap gezet om te komen tot een cao Participatiewet. We hebben deze dag met de vakbonden om tafel gezeten over de mogelijke inhoud van de cao, de reikwijdte en uiteraard het proces om tot een goede cao te komen.

Dit gesprek verliep constructief en goed. Allen hebben de intentie om snel tot goede afspraken te komen. Afspraken die de betrokken medewerkers fatsoenlijke arbeidsvoorwaarden bieden en hen ook stimuleren om structureel een goede werkplek te vinden. Maar daar is nog wel wat voor nodig.

Er zijn (grote) verschillen in de standpunten over de verschillende arbeidsvoorwaarden die in de cao terug moeten komen en ook over de financiering lopen gesprekken. Maar de tijd dringt.

De Wet Arbeidsmarkt in Balans is al sinds 1 januari 2020 van toepassing en voor het pensioen geldt nog tot 1 januari 2021 een overgangsregeling. Bij zowel de sociale werkbedrijven als bij de medewerkers is behoefte aan duidelijkheid. Een uitgangspunt is dat dekking voor pensioengelden zal daarbij door het Rijk moeten worden gegenereerd.

## 7. Bijlage: kengetallen

In de begroting is rekening gehouden met de volgende kengetallen.

<i>Totale verwachte realisatie in de jaren</i>	<i>2021</i>	<i>2020</i>
In dienst bij GRGA, incl. detacheren (se)	411,90	438,28
Begeleid Werken (se)	<u>47,17</u>	<u>46,66</u>
Subtotaal	459,07	484,94
Beschut werken (1 fte = 31 uur)	91,00	77,00
Duurzaam werk met Lks	<u>51,00</u>	<u>21,00</u>
Totaal	601,07	582,94

*Wsw-ers in dienst bij GR naar deelnemende gemeente realisatie in Se*  
Realisatie in de jaren

	<i>2021</i>	<i>2020</i>
Den Helder	188,18	203,81
Hollands Kroon	85,91	88,12
Schagen	<u>137,80</u>	<u>146,36</u>
Totaal	411,90	438,28

*Begeleid Werken naar deelnemende gemeente realisatie in Se*  
Realisatie in de jaren

	<i>2021</i>	<i>2020</i>
Den Helder	20,32	19,71
Hollands Kroon	12,83	14,77
Schagen	<u>14,02</u>	<u>13,12</u>
Totaal exclusief buitenpoorters	47,17	46,66

*Beschut Werken naar deelnemende gemeenterealisatie in arbeidsjaren*  
Realisatie in de jaren

	<i>2021</i>	<i>2020</i>
Den Helder	54,00	45,00
Hollands Kroon	19,00	17,00
Schagen	<u>18,00</u>	<u>15,00</u>
Totaal	91,00	77,00

*Duurzaam werk met Lks naar deelnemende gemeenterealisatie in fte*  
Realisatie in de jaren

	<i>2021</i>	<i>2020</i>
Den Helder	27,00	9,00
Hollands Kroon	12,00	6,00
Schagen	<u>12,00</u>	<u>6,00</u>
Totaal	51,00	21,00

*Totstandkoming van begrote aantallen Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie*

Het Rijk gaat uit van een realisatie van 33% van de voormalige doelgroep Wsw in de regeling Beschut Werken.

Doel van de regeling Duurzaam aan het werk met Lks is om de grootte van de deelnemers op het peil te houden van de voormalige doelgroep Wsw in onze regio. Dat betekent dat voor de uitbreiding van de begrote taakstelling Beschut Werken twee keer zoveel in de regeling Duurzaam aan het werk met Lks Lks wordt begroot.

	Trend toename Beschut werken p/j	Trend toename Duurzaam aan het werk met Lks p/j
Den Helder	9	18
Hollands Kroon	3	6
Schagen	3	6
Totaal	15	30

*Aantal banen van personen per 1.000 inwoners van de deelnemende gemeenten.*

De bron die voor het aantal inwoners is gebruikt is cbs statline.

Gemeente	Aantal inwoners 31-12-2018	Banen per 1.000 inwoners
Den Helder	55.604	5,37
Hollands Kroon	47.815	2,79
Schagen	<u>46.553</u>	4,20
Totaal	149.972	4,18

We gaan er daarbij vanuit dat het aantal inwoners in 2021 van gelijke omvang zal zijn.