

26 februari 2021

Aan de leden van de auditcommissie,

Het verbeteren van de P&C-methodiek komt voor een niet direct betrokkene niet uit de lucht vallen. In het geval je er zelf in werkzaam bent binnen een bepaalde organisatie, zijn die verbeteringen veelal wel aan te geven, zoals ik bij de P&C van een Defensie-onderdeel heb kunnen meemaken. In het geval van P&C van onze gemeente is dat zo-wie-zo lastig, omdat er recent veel verbeteringen zijn doorgevoerd. Toch heb ik veel sites van gemeenten bekeken en kom tot de conclusie dat het voor onze audit-commissie niet te doen is om dat te doen zonder de mensen van onze organisatie. Ik ben het dus eens met het onderstaande, wat ik bij een bepaalde gemeente tegenkwam. De aanleiding is van andere aard, maar de benadering is naar mijn mening de enig mogelijke.

>>>>>> Plan van aanpak door-ontwikkelen planning en control documenten <<<<<<<<<

Aanleiding

Van verschillende kanten is aangegeven dat de huidige opzet en invulling van de P&C documenten niet meer voldoet. Hiervoor zijn door de verschillende raadsfracties, de auditcommissie, in het rapport evaluatie P&C cyclus, en door de accountant aanbevelingen gedaan. De documenten in de P&C cyclus vormen een samenhangend geheel. Daarnaast hebben de verschillende gebruikers (van budgetbeheerder tot gemeenteraad) een verschillende informatiebehoefte (informatiepiramide). Het verbeteren van de P&C documenten kan daarom niet in een keer en vraagt om afstemming, verdieping van inzicht in de informatiebehoefte en om het opdoen van ervaring (wat werkt wel en wat is het effect van een keuze op de andere P&C documenten). Met de Auditcommissie is afgesproken op 31 januari 2020 dat het college samen met de Auditcommissie deze doorontwikkeling ter hand neemt. De Auditcommissie is hierbij ons aanspreekpunt en klankbord. En de Auditcommissie bepaalt hoe en wanneer de gemeenteraad als geheel betrokken wordt bij deze doorontwikkeling. We zetten in op twee (samenhangende) sporen. Het eerste spoor richt zich op het door-ontwikkelen en vernieuwen van de planning en control documenten inclusief de begroting. Dit spoor willen we samen doen met de Auditcommissie als adviseur en in verschillende stappen terugleggen bij het college van B&W en de gemeenteraad om verdere richting te geven. Een doorlopend proces waarbij we vanuit (het leren kennen van) de informatiebehoefte gezamenlijk toewerken naar P&C documenten die voorzien in de behoeften van alle gebruikers. Het tweede spoor is de meer technische kant van de verbetering, waarbij we inzetten op het versterken van de basis van de documenten en onze interne werkwijze. Door-ontwikkelen en ambitie Planning en control gaat basaal over het afleggen van verantwoording over de besteding van de beschikbaar gestelde begrotingsmiddelen. Maar onze ambitie is het stellen van maatschappelijke doelen en het actief sturen op die prestaties die deze doelen dicht bij brengen. De beschikbare middelen zijn hiervoor een kader. Daarbij raakt het ook de gehele beleidscyclus. Bij het opstellen van beleid willen we meer en beter gebruik maken van data. En ook steeds de vraag stellen hoe we de voortgang en effecten inzichtelijk kunnen maken, kunnen (bij)sturen en kunnen verantwoorden. Een gezamenlijk leer- en groeitraject, tussen organisatie en gemeenteraad. Dit geeft ook direct aan dat het onmogelijk is in één jaarcyclus 'de perfecte begroting' te bouwen. Maar ook dat we met ieder beleidsvoorstel en ieder P&C document een stap kunnen zetten. De nu voorgestelde twee sporen gaan gelijk op en versterken elkaar. Met beide sporen zetten we concrete stappen met een korte doorlooptijd die tastbare ontwikkelingen laten zien. Dat motiveert, geeft vertrouwen en stimuleert het denken.

m. vr. gr. Henk Mosk