

Regionale Raadscommissie Noordkop

ADVIES

Nummer

Contact en vragen via

Eva van der Bruggen (Texel)

Portefeuillehouder(s):

1. **Dhr. R. van de Belt (T)**
2. Mw. M. van Gent (HK)
3. Dhr. T. Biersteker (DH)
4. Dhr. S. van der Veek (S)

Datum vergadering RRN	Datum B&W-besluiten
12 november 2020	20 oktober 2020

Onderwerp
3 ^e wijziging gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden

Voorgesteld advies
<ol style="list-style-type: none">1. Uw raad als bestuursorgaan uit te laten treden uit de gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden.2. Uw college opdracht te geven hierover het algemeen bestuur van GGD Hollands Noorden te informeren.3. Uw college toestemming te verlenen om in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden volgens bijgaand ontwerp.

Wettelijke grondslag
<ul style="list-style-type: none">• Wet gemeenschappelijke regelingen• Algemene verordening gegevensbescherming• Besluit begroten en verantwoorden <p>De GGD voert taken uit die voortkomen uit de volgende wetten:</p> <ul style="list-style-type: none">• Wet publieke gezondheid• Wet meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling• Jeugdwet• Wet maatschappelijke ondersteuning• Wet op de lijkbezorging

Advies aan de gemeenteraden

- Wet kinderopvang
- Warenwet

Kern van de zaak

In de vergadering van het algemeen bestuur (AB) van de GGD Hollands Noorden (GGD) is op 10 juli 2019 besloten om de 17 deelnemende gemeenten een wijziging van de gemeenschappelijke regeling voor te leggen. In dit voorstel wordt een toelichting gegeven op de voorgestelde wijziging en worden de aan u gevraagde besluiten voorgelegd. Op grond van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (hierna WGR) dient voor het wijzigen van een regeling toestemming te worden gevraagd aan de gemeenteraad. De huidige regeling wordt van een gemengde regeling omgevormd tot een wettelijk verplichte collegeregeling conform de WGR. Tevens is rekening gehouden met de wensen en afspraken die in het kader van spelregels voor GR-en zijn afgesproken.

Openbaarheid documenten

Openbaar Het voorstel bevat niet-openbare documenten

De Regionale Raadscommissie Noordkop adviseert:

1. Uw raad als bestuursorgaan uit te laten treden uit de gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden.
2. Uw college opdracht te geven hierover het algemeen bestuur van GGD Hollands Noorden te informeren.
3. Uw college toestemming te verlenen om in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden volgens bijgaand ontwerp.

Vastgesteld in de vergadering van 12 november 2020

Griffier

Voorzitter

Advies aan de gemeenteraden

Aanleiding voor en korte toelichting bij het advies

Op grond van de gewijzigde Wet Publieke Gezondheid (hierna WPG) en de WGR dient de geldende Gemeenschappelijke Regeling GGD Hollands Noorden (GR GGD) te worden gewijzigd.

Het AB GGD heeft daartoe op 10 juli 2019 besloten:

- In te stemmen met de gewijzigde tekst van de GR GGD;
- De wijziging van de GR GGD aan de gemeenten ter besluitvorming aan te bieden.

De tekst van de GR GGD is gelijktijdig gewijzigd op basis van de regionale afspraken van de raden voor alle gemeenschappelijke regelingen (GR-en). Op grond van de WGR dient voor het wijzigen van een GR toestemming te worden gevraagd aan de gemeenteraad.

Andere GR-en zijn al eerder aangepast aan de gewijzigde wetgeving en de regionale afspraken GR-en.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

Een goede uitoefening van de wettelijke taken op het gebied van publieke gezondheid waar de GGD Hollands Noorden namens de gemeenten uitvoering aan geeft.

Motivering per voorgesteld advies

Hieronder treft u een toelichting bij de voorgestelde besluiten.

Toelichting bij 1. Uw raad als bestuursorgaan uit te laten treden uit de gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden.

Wettelijke wijziging

De GR GGD wijzigt op een aantal punten. Deze 3^e wijziging van de GR heeft onder andere tot gevolg dat de regeling conform de WPG wordt omgezet in een collegeregeling in plaats van de huidige gemengde regeling. Het eerste aan de raad voorgestelde besluit, om als bestuursorgaan uit te treden uit de GR GGD, is een gevolg van de gewijzigde WPG.

In de WPG is bepaald:

Ter uitvoering van bij of krachtens deze wet opgedragen taken dragen de colleges van burgemeester en wethouders van gemeenten die behoren tot een regio als bedoeld in de Wet veiligheidsregio's, via het treffen van een gemeenschappelijke regeling zorg voor de instelling en instandhouding van een regionale gezondheidsdienst in die regio (art.14 lid 1).

Het college wordt de deelnemer in de GR GGD en de raad treedt uit. In de was-wordt lijst staat o.a.:

Was: *deelnemer(s) : een/de aan deze regeling deelnemende gemeente(n)*

Wordt: *deelnemer: het college van een aan deze regeling deelnemende gemeente (artikel 1).*

Advies aan de gemeenteraden

De collegeregeling brengt met zich mee dat de aanwijzing van het algemeen bestuurslid wijzigt.

In de huidige regeling is in artikel 6 bepaald:

- 1. De raad van elke deelnemer wijst één lid en plaatsvervangend lid van het algemeen bestuur aan.*
- 2. Tot lid en plaatsvervangend lid van het algemeen bestuur worden aangewezen de portefeuillehouder volksgezondheid uit het college van burgemeester en wethouders respectievelijk diens plaatsvervanger.*

Dit wordt na wijziging *Elke deelnemer (=college) wijst uit zijn midden één lid van het algemeen bestuur aan, evenals één of meer plaatsvervangende leden* (artikel 7 lid 2).

Dit betekent dat het algemeen bestuurslid verantwoording schuldig is aan het college dat hem heeft aangewezen en aan de gemeenteraad. Daarnaast heeft het AB lid een inlichtingenplicht t.o.v. het college én de raad. Dit is conform art. 16, 18 en 19 WGR opgenomen in art. 18 van de voorliggende gemeenschappelijke regeling GR GGD HN.

Spelregels voor GR-en

De GGD heeft ook rekening gehouden met de vastgestelde Notitie Informatievoorziening gemeenschappelijke regelingen (raadsbesluit begin 2018) en de Financiële Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (raadsbesluit 2019). Tevens is er in januari 2018 een publicatie opgesteld genaamd 'Governance in Noord-Holland Noord, goed samenwerken in Gemeenschappelijke regelingen' uit januari 2018. Dit advies is opgesteld door de Regietafel Noord-Holland Noord met als doel duidelijkheid te verschaffen over rollen, taken en verantwoordelijkheden binnen GR-en. In de publicatie worden enkele spelregels afgesproken voor GR-en met als doel de samenwerking binnen de GR te vergroten.

Dit betreft bijvoorbeeld het toezenden van de kadernota, jaarrekening, begroting en bestuursrapportages en de termijnen voor het indienen van zienswijzen. Door deze wijzigingen worden de sturingsmogelijkheden van de gemeenteraad vergroot, omdat de raad in een vroegtijdig stadium een zienswijze kan geven over de kadernota van de GR en omdat de raad de informatie uit de kadernota van de GR mee kan nemen in de gemeentelijke kadernota, c.q. begroting.

Andere wijzigingen:

In de huidige regeling staan de taken als volgt beschreven (art. 5):

Het lichaam voert conform zijn bevoegdheid, gemeentelijke taken uit die vermeld staan in de Wet publieke gezondheid, alsmede taken die bij of krachtens andere wetten aan het lichaam zijn opgedragen.

In de gewijzigde tekst staan in artikel 4 de GR-taken van de GGD explicieter genoemd dan in de huidige regeling. Het betreffen taken die voor alle deelnemende gemeenten worden uitgevoerd. In de WPG (art. 13) is bepaald dat gemeenten in hun gezondheidsbeleid opnemen wat de gemeentelijke doelstellingen zijn ter

Advies aan de gemeenteraden

uitvoering van een deel van deze taken.

Nieuwe GR-taken zijn de uitvoering van het rijksvaccinatieprogramma, de gemeentelijke lijkschouwing en het toezicht op de kinderopvang. De expliciete opname van deze taken in de GR GGD komt in plaats van dienstverleningsovereenkomsten van de GGD met 17 individuele gemeenten en van mandaatbesluiten. Er is voor gekozen om deze taken gezamenlijk bij de GR GGD te beleggen, omdat de GGD daar de meest logische partij voor is of er geen mogelijkheid is deze taken elders te beleggen. Opname als GR-taak komt tegemoet aan de wens om te dereguleren.

Overige wijzigingen betreffen

- toevoeging van een hoofdstuk over verantwoording en inlichtingen (art. 18);
- een samenvoeging van artikelen over Directeur Publieke Gezondheid en secretaris (art. 20);
- de stemverhouding van de leden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur (art. 8);
- een toevoeging van een geschillenregeling (art. 36).

Tekstuele wijzigingen, voorgesteld na juridisch advies van de gemeente Alkmaar, brengen de bestaande praktijk in overeenstemming met de wet- en regelgeving. Ook is door het samenvoegen van artikelen en het toevoegen van een hoofdstukindeling de leesbaarheid van de GR vergroot.

Voor een totaal overzicht van de wijzigingen zie de was-woordt lijst in de bijlage.

Toelichting bij 2. Uw college opdracht te geven hierover het algemeen bestuur van GGD Hollands Noorden te informeren

De gemeenteraad besluit om na beraadslaging het college opdracht te geven om het AB GGD over de genomen besluiten te informeren.

Toelichting bij 3. Uw college toestemming te verlenen om in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden volgens bijgaand ontwerp.

De GR GGD wordt, op basis van de WPG, geacht uitsluitend getroffen te zijn door de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten.

Op grond van artikel 1, lid 3 van de WGR dient voor het wijzigen van een regeling toestemming te worden gevraagd aan de gemeenteraad.

In artikel 1 WGR is bepaald:

1. *De raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van twee of meer gemeenten kunnen afzonderlijk of tezamen, ieder voor zover zij voor de eigen gemeente bevoegd*

Advies aan de gemeenteraden

zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van die gemeenten.

- 2. De colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.*
- 3. Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.*

Kanttelingen en risico's (incl. argumenten)

Een mogelijk risico is dat de twee derde meerderheid die nodig is om te komen tot wijziging van de GR niet wordt behaald. Wanneer deze meerderheid niet wordt behaald kan de wijziging van de GR geen doorgang vinden. De huidige GR blijft dan in stand, maar deze voldoet niet aan artikel 1. van de Wpg.

Alternatieven (incl. argumenten)

Een alternatief is om niet in te stemmen met het advies tot wijziging van de GR. Om te komen tot een wijziging van de GR is een twee derde meerderheid nodig in het AB GGD. Volgens de huidige GR moet deze meerderheid tevens twee derde van de totale populatie van de GR omvatten. Wanneer de GR niet wordt gewijzigd blijft de huidige GR van kracht. Er wordt hiermee niet voldaan aan de Wpg, waarin de gemeente regeling wordt omgezet in een collegeregeling (art.1).

Gevolgen algemene middelen en begroting

Kosten: € 0,00

Dekking:	<input type="checkbox"/> Algemene middelen	<input type="checkbox"/> Inkomsten
	<input type="checkbox"/> Bijdragen derden	<input type="checkbox"/> Reserve

Toelichting:

Communicatie

Na besluitvorming in de raad, wordt het college gevraagd in te stemmen met de 3^e wijziging van de GR GGD. Deze wijziging is definitief wanneer twee derde van het aantal deelnemers, ten minste vertegenwoordigende twee derde van het aantal inwoners van het samenwerkingsgebied hiertoe besluiten. De wijziging treedt in werking op de dag na publicatie in de Staatscourant. De gemeente Alkmaar draagt zorg voor de publicatie.

Advies aan de gemeenteraden

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief 3^e wijziging gemeenschappelijke regeling GGD
2. Ontwerp gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden
3. Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden incl. 2^e wijziging (huidige regeling)
4. Was wordt lijst 3^e wijziging GR GGD Hollands Noorden