

Datum: 02-07-2025
Zaaknummer: 414161
Aan: raads- en commissieleden
Van: Het college
Onderwerp: Nadere toelichting op omgevingsvergunning zonnepark baggerdepot HHNK Oostoeverweg

Geachte raads en commissieleden,

Op 23 juni 2025 is in de raadscommissie Stedelijke Ontwikkeling en Beheer (S&B) het advies besproken inzake het besluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark op het baggerdepot van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (hierna HHNK), gelegen aan de Oostoeverweg. Tijdens deze commissievergadering zijn mondeling diverse technische vragen gesteld en opmerkingen gemaakt over de beoordeling van de aanvraag. Met deze brief geeft het college een nadere toelichting op de ingebrachte punten.

Eigendom en aanvraag

Bij iedere aanvraag toetst het college of de aanvrager tevens eigenaar is van de gronden waarop het initiatief betrekking heeft. In dit geval is HHNK eigenaar van het baggerdepot, gelegen boven de rioolwaterzuiveringsinstallatie. HHNK heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de aanleg van een permanent zonnepark op deze locatie.

Veiligheidscontouren en brandveiligheid

De fractie GroenLinks heeft zorgen geuit met betrekking tot de ligging van het zonnepark in relatie tot het Facetbestemmingsplan Veiligheidscontour Balgzand, alsmede over de brandveiligheid. De locatie van het beoogde zonnepark ligt buiten de daarin vastgestelde veiligheidscontouren. Daarnaast is de aanvraag beoordeeld door brandveiligheidsexperts. Zij hebben geconcludeerd dat aan de voorwaarden wordt voldaan, mits binnen een straal van 100 meter een brandkraan wordt gerealiseerd. Deze voorwaarde wordt opgenomen in de vergunning.

Beleidskaders: Omgevingsvisie en Nota Zonneparken

De fractie Pastoor verwees naar een amendement dat op 18 september 2013 is aangenomen bij de behandeling van de Omgevingsvisie, waarin is opgenomen dat nieuwe zonneparken uitsluitend zijn toegestaan in Helder II of op daken en overkappingen van parkeerterreinen. Het klopt dat er geen zonneparken meer gerealiseerd mogen worden op landbouwgrond. Dit is ook opgenomen in de nota Zonneparken. Echter, het voormalig baggerdepot betreft geen (hoogwaardige) landbouwgrond, maar industrieterrein. Er is dus geen sprake van zonnepark die strijdig is met de Omgevingsvisie of de Nota zonneparken. Daarmee is de aanvraag niet in strijd met de Omgevingsvisie of de Nota Zonneparken.

Bestemming van het terrein

De fractie Samen Actief bracht naar voren dat volgens een rechterlijke uitspraak over de beheersverordening het baggerdepot een natuurbestemming zou krijgen. De betreffende uitspraak (ECLI:NL:RVS:2007:BB5211, d.d. 10 oktober 2007) had echter betrekking op baggerstortplaats Oost II, nabij de vogelbroedplaats. De huidige aanvraag heeft betrekking op baggerstortplaats Oost I, die de planologische bestemming "baggerstort" heeft.

Advies Defensie

De fractie Behoorlijk Bestuur vroeg naar het gewijzigde standpunt van Defensie. In het eerste advies sprak Defensie zorgen uit over mogelijke hinder voor de vliegveiligheid. Op basis daarvan heeft het

college destijds een negatieve grondhouding aangenomen ten aanzien van afwijking van het bestemmingsplan. Het HHNK had aan het college gevraagd of wij hen de tijd wilden geven zodat zij in overleg konden gaan met defensie. Daar had het college geen bezwaar tegen. Naar aanleiding daarvan is het plan aangepast. Defensie heeft bevestigd dat de bezwaren hiermee zijn weggenomen. Het Rijksvastgoedbedrijf (namens Defensie) en HHNK hebben aanvullende afspraken gemaakt over te nemen maatregelen, mocht er onverwacht toch sprake zijn van hinderlijke reflectie. Het college heeft vertrouwen in de naleving van deze afspraken, mede gezien het feit dat HHNK een overheidsinstantie is.

Beleidsmatige inpassing

De locatie van het zonnepark valt binnen het eerder vastgestelde zoekgebied voor zon in het kader van de Regionale Energiestrategie (RES). De gemeentelijke Nota Zonneparken (2015) staat realisatie op industrieterreinen onder voorwaarden toe. De aanvraag voldoet aan deze voorwaarden. De locatie wordt niet onderzocht op haalbaarheid voor waterstofproductie. Ook is het beschikbare dakoppervlak op het terrein van HHNK onvoldoende om de beoogde energieneutraliteit te realiseren via zonnepanelen op daken. Het initiatief sluit aan bij de uitgangspunten van de landelijke Zonneladder, waar het plaatsen van grondgebonden zonneparken op industrieterreinen als de op één na meest wenselijke toepassing wordt gezien.

Wijziging van het bestemmingsplan

Tot slot vroeg de fractie Behoorlijk Bestuur waarom geen formele bestemmingsplanwijziging is doorgevoerd. Er is in dit geval een aanvraag omgevingsvergunning gedaan. De realisatie van het project is juridisch mogelijk via een omgevingsvergunning voor afwijken van het geldende plan. Het was in dit geval niet noodzakelijk om het middel bestemmingsplanwijziging toe passen. Bij de toekomstige vaststelling van het omgevingsplan zal de bestemming worden aangepast.

Onder de huidige wetgeving is er het instrument omgevingsplanwijziging. Gezien de beperkte ambtelijke capaciteit wordt het instrument van omgevingsplanwijziging momenteel primair ingezet voor grootschalige woningbouwontwikkelingen, zoals Julianadorp ONS en Dijkkwartier. Als een project mogelijk is om te realiseren met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit zal dat instrument primair worden ingezet.

Slot

Het college vertrouwt erop u met deze toelichting voldoende te hebben geïnformeerd. Uiteraard zijn wij bereid om nadere vragen te beantwoorden.