

Registratienummer:	BI07.00664	Portefeuillehouder:	P.H.H. Kragt
Van afdeling:	OWS	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen: • Beleidsadvies Herijking toetsingskader voor de plaatsing van asielzoekers in de noodopvang van de gemeente den Helder	
Behandelend ambtenaar:	drs R.G. Zijlstra		
Telefoonnummer:	0223 67 12 00		
E-mail adres:	rzijlstra@denhelder.nl		
Onderwerp:	Herijking toetsingskader voor de plaatsing van asielzoekers in de noodopvang van de gemeente den Helder		

Gevraagd besluit:

Vast te stellen de Herijking van het toetsingskader voor de plaatsing van asielzoekers in de noodopvang van de gemeente den Helder.

Inleiding en aanleiding

Na de vaststelling van het gemeentelijke beleid voor de tijdelijke opvang van asielzoekers met een reguliere procedure (op 31 januari 2007) hebben er een aantal ontwikkelingen plaatsgevonden die een aanpassing van het gemeentelijke beleid rechtvaardigen. Deze veranderingen zijn:

- Het installeren van de Dienst Terugkeer & Vertrek (DT&V)
- Het creëren van Onderdaklocaties (ODL)
- Het sluiten van Azc's in Noord Holland
- Het bestuursakkoord tussen de Staatssecretaris van Justitie en de VNG inzake het vreemdelingenbeleid.

Beoogd resultaat

Het gemeentelijke beleidskader afgestemd te houden met landelijke ontwikkelingen waarbij voorliggende voorzieningen zoveel mogelijk worden benut.

Kader

Het gemeentelijk Beleidsadvies Herijking toetsingskader voor de plaatsing van asielzoekers in de noodopvang van de gemeente Den Helder

Argumenten / alternatieven

De gemeente Den Helder stelt financiële middelen beschikbaar voor het exploiteren van een gemeentelijke noodopvang voor de tijdelijke opvang van dakloze asielzoekers afkomstig van het AZC Den Helder die buiten hun schuld en toedoen geen gebruik mogen maken van de opvang van de centrale overheid.

Financiële consequenties

- Bij de vaststelling van het Beleidskader voor de tijdelijke opvang van asielzoekers door de gemeente Den Helder, was het de verwachting dat de termijnen verbonden aan de opvangduur van asielzoekers in de gemeentelijke opvang vanaf 2010 zou leiden tot het terug brengen van de kosten tot € 100.000,- per jaar. Door ontwikkelingen als invoering van het generaal pardon is in de voorjaarsnota 2007 en begroting 2008 de afbouw van de kosten tot jaarlijks € 100.000,- al in 2008 doorgevoerd, zie onderstaande tabel.

Jaar	Begroting 2007	Voorjaarsnota 2007/begroting 2008
2007	350.000,-	€ 350.000,-
2008	250.000,-	€ 100.000,-
2009	175.000,-	€ 100.000,-
2010	100.000,-	€ 100.000,-
2011		€ 100.000,-

Voor 2007 is in de tweede programmarapportage aangegeven dat sprake zal zijn van een overschrijding van het budget van € 150.000,-

Op grond van de herijking van het beleidskader is het de verwachting dat in 2008 het budget van € 100.000,- toereikend zal zijn. (10 opvangplaatsen tegen een maximale kostprijs op jaarbasis van € 10.000,- op grootboeknummer 661.6299.113).

- De gemeente heeft, samen met andere gemeenten, bij de centrale overheid een claim ingediend van € 149.875,00 voor de kosten zijn gemaakt voor de opvang van asielzoekers die alsnog in aanmerking kwamen voor een status of opvang door de centrale overheid. Betreffende claim wordt begeleid door de LOGO gemeenten. LOGO staat voor het Landelijk Overleg Gemeentebesturen Opvang (en terugkeerbeleid). Er is contact opgenomen met het secretariaat van de LOGO-gemeenten om te informeren naar de stand van zaken in de afdoening van de claim. Hierop is nog geen antwoord ontvangen.

Juridische consequenties

Voor de toelating en het verblijf van personen tot de gemeentelijke noodopvang is het beleidskader bindend. Er zijn geen criteria van de centrale overheid op grond waarvan de gemeente asielzoekers een plicht zou hebben tot het huisvesten van asielzoekers.

De gemeente heeft haar aanbestedings- en inkoopbeleid vastgelegd in de beleidsnota "Best Besteed" (september 2002).

Vanwege met name de transparantie heeft het gemeentebestuur gekozen voor het zoveel mogelijk openbaar aanbesteden. Concreet is dit vertaald in grenzen voor de gebieden Werken, Diensten en Leveringen. Het inkopen van accommodatie voor uitgeprocedeerde asielzoekers valt onder de categorie Diensten. Hiervoor zijn de navolgende specificaties opgenomen:

- > € 150.000 openbare aanbesteden (met/zonder voorafgaande selectie)
- < € 150.000 meervoudig onderhands (met/zonder voorafgaande selectie)
- < € 25.000 enkelvoudige uitnodiging

In september 2005 heeft de raad ook het beleidskader voor uitgeprocedeerde asielzoekers vastgesteld. Hiervoor waren op 5 april 2002 al de eerste asielzoekers in het Wienerhof geplaatst. De nota best Besteed was toen nog niet vastgesteld.

Door het vaststellen van het nieuwe beleidskader voor uitgeprocedeerde asielzoekers ontstaat er een nieuw moment om te beoordelen of het beleid in overeenstemming is met de kaders uit de nota Best Besteed.

De raad heeft op 3 april 2007 besloten de opvang van asielzoekers in een hotel te handhaven. Omdat er sprake is van een besteding hoger dan € 25.000,- doch lager dan € 150.000,- (beoogd is een bedrag van € 100.000,-). Zal er voor 2008 een aanbestedingsprocedure in gang worden gezet.

Communicatie

De aanpassingen van het beleidskader zijn tot stand gekomen in overleg met de DT&V, Stichting Vluchtelingenwerk en de Ondersteuningsgroep van de Christelijk Gereformeerde Kerk.

Aanpak / uitvoering

De DT&V voert op het Azc gesprekken met personen die zijn uitgeprocedeed. Omdat de DT&V op de hoogte is van de criteria voor tijdelijke plaatsing in de gemeentelijke opvang, zullen betreffende asielzoekers zich niet meer bij de gemeente melden voor opvang, behoudens enkele uitzonderingen. Het college zal op de uitzonderingen per aanvraag een besluit nemen over het al of niet tijdelijk plaatsen van betreffende persoon in de noodopvang.

Den Helder, 4 december 2007

Burgemeester en Wethouders van Den Helder

C.J.M. Hienkens

loco-burgemeester

H. Raasing

, secretaris

Raadsvergadering d.d.: 4 februari 2008

Besluit nummer: 007/OWS

Onderwerp: Herijking toetsingskader voor de plaatsing van asielzoekers in de noodopvang van de gemeente Den Helder

De raad van de Gemeente Den Helder,

Gelezen het voorstel nummer bl07.00664 van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 4 december 2007;

Kennis genomen hebbende van de voorbereidende commissievergadering Maatschappelijke ontwikkeling.

Besluit:

vast te stellen het navolgende aangepaste beleidskader voor de plaatsing van asielzoekers in de noodopvang van de gemeente Den Helder:

Oude beleidskader

- niet genoemd in oude beleidskader
- niet genoemd in oude beleidskader
- 1. De gemeente biedt geen opvang aan volledig uitgeprocedeerde asielzoekers. Hieronder wordt verstaan asielzoekers waarvan na een eerste, ook een tweede asielverzoek is afgewezen.
- niet genoemd in oude beleidskader

Voorgestelde nieuwe beleidskader

1. Met de term asielzoeker(s) doelt de gemeente op personen die direct van het Azc Den Helder afkomstig zijn en asiel zijn uitgeprocedeed. Deze personen verblijven op grond van een reguliere procedure legaal in Nederland.
2. Er is geen wettelijke verplichting voor de gemeente Den Helder op grond waarvan een asielzoeker plaatsing in de gemeentelijke opvang kan claimen.
3. De gemeente biedt geen opvang aan illegaal in Den Helder verblijvende personen, personen die bij de IND zijn geregistreerd als oorlogsmisdadiger, personen met een ongewenst verklaring na 1 maand onvoorwaardelijke gevangenisstraf en personen die volgens de AIVD een bedreiging vormen voor de nationale veiligheid.
4. De gemeente biedt geen opvang aan Asielzoekers die de toegang tot de opvang van de centrale overheid door eigen schuld en toedoen hebben geblokkeerd of weigeren gebruik van deze voorzieningen te maken.

2. Opvang wordt alleen geboden aan asielzoekers waarbij sprake is van een kansrijke reguliere procedure, of asielzoekers die bezig zijn met de voorbereiding op een herhaalde of vervolg asielaanvraag en nog geen opvang wordt geboden door de COA. In dergelijke situaties wordt vanuit de gemeente opvang geboden voor maximaal een half jaar, of zoveel korter als een asielzoeker zijn vertrek eerder kan realiseren.
- niet genoemd in oude beleidskader
- niet genoemd in oude beleidskader
3. Het college kan na de maximale opvangperiode uitstel verlenen van het beëindigen van de opvang, als er naar mening van het college sprake is van omstandigheden die de asielzoeker niet zelf kan beïnvloeden, doch die een vertrek op dat moment belemmeren.
4. De asielzoekers verklaren bij plaatsing in de gemeentelijke opvang schriftelijk dat zij mee zullen werken aan hun vertrek als er een uitspraak door de rechter is gedaan op hun verzoek. Daarnaast ontvangen zij van de gemeente een beschikking waarin wordt bevestigd dat zij, zolang dat noodzakelijk is, tot maximaal zes maanden worden opgevangen.
5. De geplaatste asielzoekers in de gemeentelijke opvang mogen de uitslag op een nieuwe procedure niet in de gemeentelijke opvang afwachten, behoudens bezwaar en beroep van de procedure waarop zij in de opvang zijn toegelaten, tot een maximale periode van een half jaar.
5. Opvang kan voor maximaal zes maanden worden geboden aan asielzoekers met een lopende reguliere procedure die direct afkomstig zijn uit het Azc Den Helder, onvoorwaardelijke medewerking verlenen aan hun vertrek uit Nederland en geen gebruik kunnen maken van opvang van de centrale overheid.
6. Opvang kan voor maximaal zes maanden worden geboden aan asielzoekers of illegalen waarvan een arts of psychiater heeft verklaard dat het niet bieden van opvang zal leiden tot een levensbedreigende situatie. Hierbij is de aanwezigheid van een behandelplan (maximaal zes maanden), en het verlenen van een onvoorwaardelijke medewerking aan hun vertrek uit Nederland een vereiste.
7. De onvoorwaardelijke medewerking aan vertrek van een asielzoeker blijkt onder andere uit het bezoeken en strikt opvolgen van de aanbevelingen van de ambassade(s) de Dienst Terugkeer & Vertrek en de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM).
8. Het college kan na de maximale opvangperiode uitstel verlenen van het beëindigen van de opvang, als er naar mening van het college sprake is van omstandigheden die de asielzoeker niet zelf kan beïnvloeden, doch die een vertrek uit de gemeentelijke opvang op dat moment belemmeren.
9. De asielzoekers ontvangen van de gemeente een beschikking waarin wordt bevestigd dat zij, zolang dat strikt noodzakelijk is, tot maximaal zes maanden onder voorwaarden opvang kan worden geboden in een door de gemeente aan te wijzen accommodatie.
10. De geplaatste asielzoekers in de gemeentelijke opvang mogen de uitslag op een nieuwe procedure niet in de gemeentelijke opvang afwachten

6. De opvang beperkt zich tot de opvang van asielzoekers die direct uit het AZC in Den Helder afkomstig zijn, of die vanuit het AZC Den Helder naar een vertrekcentrum zijn overgeplaatst en daar niet langer worden opgevangen en terugkeren naar Den Helder.

Zie punt 5

7. De kinderen van de geplaatste asielzoekers in de gemeentelijke opvang wordt het volgen van basisonderwijs en vervolgonderwijs aangeboden.

8. De asielzoekers in de gemeentelijke opvang wordt medische zorg geboden door de GGD.

9. Aan alle volwassenen vanaf 18 jaar wordt een zakgeld van € 15,- per week uitgekeerd.

10. Asielzoekers die ten tijde van hun verblijf in de gemeentelijke opvang zijn uitgeprocedeerd, dienen de opvang binnen vier weken te verlaten, tenzij de noodzakelijke uitreisdocumenten niet worden verstrekt en er een reguliere aanvraag op grond van het buitenschuld criterium wordt ingediend. Ook hierbij geldt een maximale opvangduur van zes maanden.

11. Asielzoekers waarvan tijdens hun verblijf in de gemeentelijke opvang blijkt dat zij niet mee werken aan vertrek, of zich niet houden aan de algemeen geldende regels in Nederland, dienen de opvang binnen twee weken te verlaten. Hierbij is punt 3 niet van toepassing.

11. De kinderen van de geplaatste asielzoekers in de gemeentelijke opvang wordt het volgen van basisonderwijs en vervolgonderwijs aangeboden.

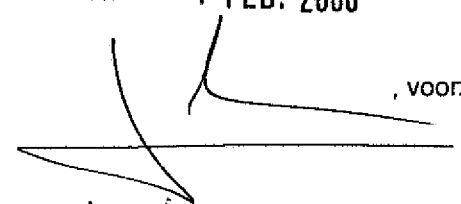
12. De asielzoekers in de gemeentelijke opvang worden gewezen op de mogelijkheden van het vergoeden van medische kosten op grond van de koppelingswet en de 1% regeling van de ziekenhuizen.

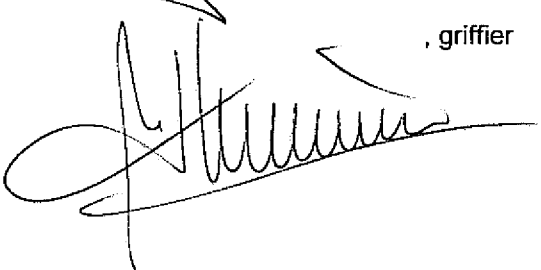
13. Aan alle volwassenen vanaf 18 jaar, die in de gemeentelijke opvang zijn geplaatst, wordt een zakgeld van € 15,- per week uitgekeerd.

14. Asielzoekers die ten tijde van hun verblijf in de gemeentelijke opvang raken uitgeprocedeerd, dienen de opvang zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken, te verlaten.

15. **Asielzoekers waarvan tijdens hun verblijf in de gemeentelijke opvang blijkt dat zij niet mee werken aan vertrek, of zich niet houden aan de algemeen geldende regels in Nederland, en de onder punt 7 genoemde criteria, dienen de opvang de opvang binnen twee weken te verlaten. *)**

Aldus besloten in de raadsvergadering
van - 4 FEB. 2008

 , voorzitter

 , griffier

*) zie amendement nr. 9.3 van GroenLinks, ChristenUnie, D66 en Progressief Den Helder van 4 februari 2008.

Amendement

Betreft: raadsvergadering 4 februari 2008 agendapunt 9.

Voorstel tot herijking van het toetsingskader voor de plaatsing van asielzoekers in de noodopvang van de gemeente Den Helder.

De fracties van GroenLinks en de ChristenUnie willen het besluit als volgt amenderen:

De tekst van “voorgestelde nieuwe beleidskader punt 15” te laten vervallen en hiervoor in de plaats het volgende punt op te nemen:

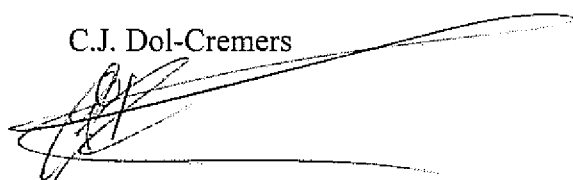
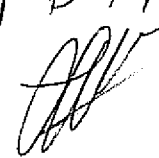
“Asielzoekers waarvan tijdens hun verblijf in de gemeentelijke opvang blijkt dat zij niet mee werken aan vertrek, of zich niet houden aan de algemeen geldende regels in Nederland, en de onder punt 7 genoemde criteria, dienen de opvang binnen twee weken te verlaten”.

Toelichting:

Wij zijn van mening dat de tekst onder “voorgestelde nieuwe beleidskader punt 15” met betrekking tot het verlenen van medewerking te veel ruimte laat voor subjectieve interpretatie.

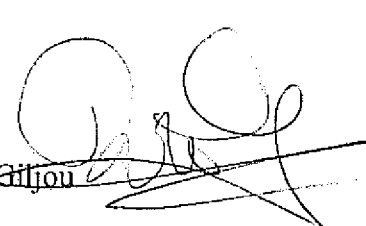
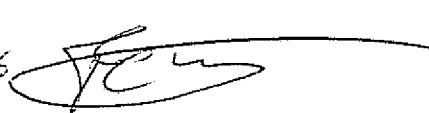
GroenLinks

C.J. Dol-Cremers


PDH


ChristenUnie

T. Biersteker-Giljou


066 

AMENDEMENT nr.: g.3.

datum raadsvergadering:

4 FEBRUARI 2008

☒ aangenomen / ☐ verworpen / ☐ ingetrokken

STEMMING
(HOOFDELIJK) 19 VOOR / 8 TEGEN

Nr. 007A/GR (2008).

ADVIES over het voorstel tot herijking van het toetsingskader voor de plaatsing van asielzoekers in de noodopvang van de gemeente Den Helder.

Aan de Raad.

In haar vergadering van 28 januari 2008 heeft de commissie Maatschappelijk ontwikkeling het bovengenoemde voorstel besproken.

De commissie heeft niet tot een advies kunnen komen. De fractie van de ChristenUnie heeft aangegeven het voorstel nader in de fractie te willen bespreken. De fractie van GroenLinks heeft aangegeven het voorstel te amenderen.

Op basis hiervan stelt de commissie voor het voorstel te agenderen als bespreekpunt voor de raadsvergadering van 4 februari 2008.

Den Helder, 28 januari 2008.

commissie Maatschappelijk ontwikkeling

J.K. Visser

, voorzitter.

F. Blok

, commissiegriffier.