

Registratienummer:	BI08.00349	Portefeuillehouder:	L.R.E.P Smit
Van afdeling:	OWS	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	
Behandelend ambtenaar:	M. Reekers	<ul style="list-style-type: none"> • convenant bibliotheekwerk 2008-2012 • budgetovereenkomst 2008 stichting KopGroep bibliotheken 	
Telefoonnummer:	0223 67 12 00		
E-mail adres:	mreekers@denhelder.nl		
Onderwerp:	<p>Voorstel tot het al of niet kenbaar maken van wensen en bedenkingen overeenkomstig artikel 7, lid 6 van de Financiële verordening gemeente Den Helder 2006 over het voorgenomen besluit van burgemeester en wethouders tot het ondertekenen van het convenant bibliotheekwerk 2008-2012</p>		

Gevraagd besluit:

Het gevraagde besluit van de Raad betreft een uitspraak in het kader van de zogenoemde wensen- en bedenkingenprocedure over het voorgenomen besluit van burgemeester en wethouders tot het ondertekenen van het convenant bibliotheekwerk 2008-2012. Deze procedure is van toepassing in verband met de omstandigheid dat in de gemeentebegroting en de meerjarenraming van de gemeente rekening is gehouden respectievelijk wordt gehouden met subsidiebudgetten voor de stichting Kopgroep Bibliotheken.

Inleiding en aanleiding

Met ingang van 1 januari 2008 is de stichting KopGroep Bibliotheken van start gegaan. De negen bibliotheken uit de regio Kop van Noord Holland waren vanaf dat moment gefuseerd en vormen nu een basisbibliotheek. Begin 2007 had de Raad besloten de fusieorganisatie als rechtsopvolger van de stichting Openbare Bibliotheek Den Helder te accepteren als aanbieder van bibliotheekdiensten zoals door de jaren heen werden geleverd door de bibliotheek Den Helder.

Met ingang van 2008 stelt de gemeente Den Helder subsidie beschikbaar aan de stichting KopGroep Bibliotheken en sluit met haar jaarlijks een budgetovereenkomst voor het bibliotheekwerk af. Op advies van de provincie Noord-Holland, die de vorming van de diverse basisbibliotheken heeft ondersteund, heeft de stichting KopGroep Bibliotheken alle negen gemeenten die haar werkzaamheden subsidiëren, verzocht om met haar een convenant af te sluiten, waarin diverse afspraken worden vastgelegd. De afspraken gaan uit van de bestaande situatie en zijn gebaseerd op gehanteerde gemeentelijke subsidieverordeningen, vastgestelde beleidsnotities, landelijke richtlijnen voor basisbibliotheken en de certificeringsnormen Openbare Bibliotheken. Het is de bedoeling dat de tekst van het convenant voor alle negen gemeenten eensluidend is. Naast dit convenant sluit de stichting KopGroep Bibliotheken jaarlijks een uitvoeringsovereenkomst dan wel een budgetcontract met de betreffende gemeente af.

Beoogd resultaat

Met de stichting KopGroep Bibliotheken worden meerjarige afspraken voor de periode 2008-2012 vastgelegd op basis waarvan jaarlijks een subsidie voor het bibliotheekwerk beschikbaar zal worden gesteld. In het kader van beleidsgestuurde contractfinanciering worden in de jaarlijks af te sluiten budgetovereenkomst de prestatie-eenheden en resultaatindicatoren opgenomen.

Kader

Het beschikbaar stellen van een jaarlijkse subsidie aan de stichting KopGroep Bibliotheken is gebaseerd op de beleidsnotitie Bibliotheekvisie Den Helder en de kadernota cultuur Horen, zien en beleven.

Argumenten / alternatieven

De provincie Noord-Holland heeft de vorming van de diverse basisbibliotheken ondersteund. Op advies van de provincie heeft de stichting KopGroep Bibliotheken alle negen gemeenten die haar werkzaamheden subsidiëren, verzocht om met haar een convenant af te sluiten. In dat convenant zijn diverse afspraken vastgelegd; de afspraken gaan uit van de bestaande situatie en zijn gebaseerd op de gehanteerde gemeentelijke subsidieverordeningen. Gelet op deze omstandigheden zijn er feitelijk geen alternatieven.

De wensen- en bedenkingenprocedure is van toepassing in verband met het bepaalde in artikel 7, lid 6, van de Financiële verordening gemeente Den Helder, waar het gaat om het aangaan van nieuwe meerjarige verplichting.

Financiële consequenties

Met het convenant wordt vastgelegd dat de gemeente de intentie heeft voor de jaren 2008-2012 een subsidie toe te kennen aan de stichting KopGroep Bibliotheken, onder voorbehoud van vaststelling van de gemeentebegroting door uw Raad. In de meerjarenbegroting zijn voor de jaren 2009, 2010 en 2011 respectievelijk de bedragen € 1.633.311,72, € 1.684.761,04, € 1.737.831,02 voor het bibliotheekwerk opgenomen.

Juridische consequenties

Het betreft hier een budgetsubsidie-relatie van publiekrechtelijke aard. Gedurende de laatste jaren sloot de gemeente al jaarlijks een budgetovereenkomst met de stichting openbare bibliotheek Den Helder in het kader van Beleidsgestuurde Contract Financiering. Dit wordt nu voortgezet met de rechtsopvolger de stichting KopGroep Bibliotheken. Voor de periode 2008-2012 is met de ondertekening van het convenant vastgelegd dat de gemeente de intentie heeft om gedurende de jaren 2008 -2012 een subsidie toe te kennen aan de stichting KopGroep bibliotheken dat is gebaseerd op het bedrag dat is uitgekeerd in 2007 en onder voorbehoud van vaststelling van de gemeentebegroting.

Algemene Subsidieverordening 2003 versus Financiële Verordening 2006

In artikel 6.2 van de Algemene Subsidieverordening gemeente Den Helder 2003 is bepaald dat alleen uw raad subsidies kan verstrekken voor een periode langer dan één jaar. Maar in de door uw raad op 21 januari 2008 (gewijzigde) Financiële Verordening gemeente Den Helder is echter bepaald dat ons college voorafgaand aan het besluit tot het aangaan van meerjarige financiële verplichtingen uw raad dient te informeren en in de gelegenheid te stellen eventuele wensen en bedenkingen naar voren te brengen. Hoewel de intentie van beide genoemde bepalingen vergelijkbaar is, namelijk het borgen van de bepalende dan wel kaderstellende rol van uw raad in geval van meerjarige financiële afspraken, is sprake van strijdigheid als het gaat om de vraag of de raad dan wel het college het subsidiebesluit neemt. Deze strijdigheid is verklaarbaar uit het gegeven dat genoemd artikel 6.2 niet juist meer is in het kader van de gedualiseerde bestuursverhoudingen. In het duale bestel is het verstrekken van subsidies een bestuursdaad en daarom de taak van het college. De Financiële Verordening 2006 is hiermee geheel in lijn en wij stellen dan ook voor deze te volgen. De controlerende en kaderstellende taak van uw raad wordt geborgd in de procedure zoals omschreven in artikel 7, lid 6 van deze verordening, alsmede in het door uw raad jaarlijks vaststellen van de gemeentebegroting en meerjarenraming.

Communicatie

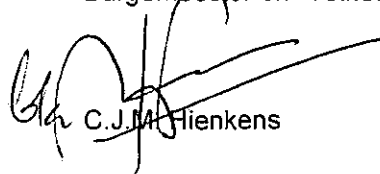
De stichting KopGroep Bibliotheken ontvangt het getekende convenant.

Aanpak / uitvoering

Uitvoering van het besluit, in casu de uitvoering van de jaarlijks af te sluiten budgetovereenkomsten, is in handen van de stichting KopGroep Bibliotheken. Rapportage en verantwoording vindt plaats via de BCF-systematiek.

Den Helder, 26 februari 2008

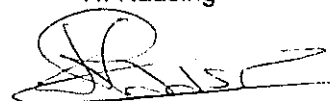
Burgemeester en Wethouders van Den Helder



C.J.M. Hienkens

, loco-burgemeester

H. Raasing



, secretaris

Raadsvergadering d.d.: 31 maart 2008

Besluit nummer: 028/OWS

Onderwerp: Wensen- en bedenkingenprocedure op grond van artikel 7, lid 6 van de Financiële verordening gemeente Den Helder 2006 over het voorgenomen besluit van burgemeester en wethouders tot het aangaan van het convenant bibliotheekwerk met de stichting KopGroep Bibliotheken voor de jaren 2008-2012

De raad van de Gemeente Den Helder,

gelezen het voorstel nummer bl08.00349 van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 26 februari 2008;


kennis genomen hebbende van de voorbereidende commissievergadering Maatschappelijke ontwikkeling.

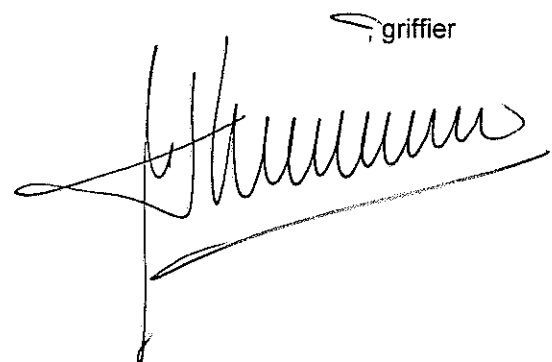
Besluit:

op grond van artikel 169 lid 4 Gemeentewet aan het college te berichten dat:

- de raad geen wensen en/of bedenkingen heeft tegen het besluit.

Aldus besloten in de raadsvergadering
van 31 MAART 2008

 , voorzitter

 , griffier

Nr. 028A/GR (2008).

ADVIES over het voorstel tot het al of niet kenbaar maken van wensen en bedenkingen overeenkomstig artikel 169, lid 4, van de Gemeentewet juncto artikel 7, lid 6 van de Financiële verordening gemeente Den Helder 2006 over het voorgenomen besluit van burgemeester en wethouders tot het ondertekenen van het convenant bibliotheekwerk 2008-2012.

Aan de Raad.

In haar vergadering van 17 maart 2008 heeft de commissie Maatschappelijk ontwikkeling het bovengenoemde voorstel besproken.

De commissie geeft unaniem aan geen wensen en bedenkingen te hebben met betrekking tot het voorstel.

Op basis hiervan stelt de commissie voor het voorstel te agenderen als hamerpunt voor de raadsvergadering van 31 maart 2008.

Den Helder, 17 maart 2008.

commissie Maatschappelijke ontwikkeling

P. Blank  , voorzitter.

F. Blok  , commissiegriffier.