

Registratienummer:	Portefeuillehouder:	Burgemeester
Van afdeling: VVH	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	
Behandelend ambtenaar: M Wierenga		
Telefoonnummer: (0223) 67 1200		
E-mail adres: maw@denhelder.nl		
Onderwerp:	Voorstel tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening 1996.	

Gevraagd besluit:

Vast te stellen de volgende verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening 1996:

De burgemeester kan overeenkomstig artikel 154a van de Gemeentewet besluiten tot het tijdelijk doen ophouden van door hem aangewezen groepen van personen op een door hem aangewezen plaats indien deze personen een of meer van de volgende bepalingen in de Algemene Plaatselijke Verordening overtreden:

- 2.1.1.1.- samenscholing en ongeregelheden
- 2.1.2.1.- optochten
- 2.1.5.1.- voorwerpen of stoffen op, aan of boven de weg
- 2.1.5.2.- aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg
- 2.1.6.3.- openen straatkolken en dergelijke
- 2.1.6.6.- gevaarlijk of hinderlijk voorwerp
- 2.1.6.9.- verwijdering e.d. van voorzieningen voor verkeer en verlichting
- 2.4.7. - hinderlijk gedrag op of aan de weg
- 2.4.8. - hinderlijk drankgebruik
- 2.4.9. - hinderlijk gedrag bij of in gebouwen
- 2.4.10. - gedrag voor in publiek toegankelijke ruimten
- 2.7.3. - bezigen van vuurwerk
- 5.5.1. – verbod vuur te stoken.

Inleiding en aanleiding

De Wet bestuurlijke ophouding geeft mij de bevoegdheid om bij grootschalige verstoringen van de openbare orde, of bij ernstige vrees daarvoor, groepen ordeverstoorders bestuurlijk op te houden. Bestuurlijke ophouding is het op een bepaalde plaats onderbrengen en vasthouden van bedoelde groepen met in begrip van het overbrengen naar die plaats.

Op dit moment heb ik op grond van de wet slechts een beperkte bevoegdheid om aan dit instrument dat specifiek gericht is op de handhaving en het herstel van de openbare orde uitvoering te geven. U moet hierbij denken aan situaties waarbij groepsgewijs lokale regels ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar worden overtreden. Situaties waarbij sprake is van oproerige beweging, ernstige wanordelijkheden of de ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. Het risico op het ontstaan van dergelijke situaties is naar mijn mening niet ondenkbeeldig bij grootschalige evenementen, demonstraties en bijvoorbeeld tijdens de Nieuwjaarsviering.

Toepassing van bestuurlijke ophouding is een ingrijpend middel. In artikel 154a Gemeentewet is daarom een groot aantal randvoorwaarden opgenomen waaraan bij een besluit tot bestuurlijke ophouding voldaan moet zijn, namelijk

- er moet sprake zijn van een groepsgewijze niet naleving van een door raad bij verordening vastgesteld en daartoe aangewezen voorschrift, dan wel van niet naleving van een door de burgemeester aangewezen onderdeel van een noodbevel of noodverordening;
- de voorschriften moeten strekken tot handhaving van de openbare orde of tot beperking van gevaar in omstandigheden als bedoeld in artikel 176 Gemeentewet (oproerige beweging of andere ernstige wanordelijkheden dan wel ernstige vrees voor het ontstaan daarvan);
- het ophouden moet noodzakelijk zijn ter voorkoming van voortzetting of herhaling van de niet naleving van

de onder b genoemde voorschriften en mag niet langer duren dan noodzakelijk is met een maximum duur van 12 uren. De tijd die het vervoer naar de locatie van ophouding in beslag neemt wordt bij de duur van 12 meegeteld;

- de naleving kan redelijkerwijs niet op een andere manier worden bereikt;
- de ophouding wordt pas geëffectueerd nadat de betrokkenen eerst in de gelegenheid zijn gesteld om het niet nageleefde voorschrift alsnog na te komen.

Zoals ik hiervoor heb aangegeven, kan bestuurlijke ophouding uitsluitend worden toegepast indien sprake is van oproerige beweging, ernstige wanordelijkheden of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. Het gaat hierbij dus om dezelfde situaties als waarvoor de Gemeentewet in de artikelen 175 (noodbevel) en 176 (noodverordening) rechtstreeks aan mij bevoegdheden heeft toegekend. In deze "**niet voorzienbare gevallen**" ontleen ik mijn bevoegdheid tot bestuurlijke ophouding aan artikel 176a van de Gemeentewet.

Gaat het echter om noodsituaties die **voorzienbaar** zijn, dan kan de ophoudingsbevoegdheid alleen worden toegepast ten aanzien van door de gemeenteraad krachtens artikel 154a van de Gemeentewet aangewezen specifieke voorschriften die strekken tot handhaving van de openbare orde.

De Algemene plaatselijke verordening 1996 bevat al een aantal voorschriften waarbij bij overtreding van dat bepaalde voorschrift de ophoudingsbevoegdheid kan worden toegepast.

Het gaat hierbij om de artikelen:

2.1.1.1.- samenscholing en ongeregelde heden

2.1.2.1.- optochten

2.1.5.1.- voorwerpen of stoffen op, aan of boven de weg

2.1.5.2.- aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg

2.1.6.3.- openen straatkolken en dergelijke

2.1.6.6.- gevaarlijk of hinderlijk voorwerp

2.1.6.9.- verwijdering e.d. van voorzieningen voor verkeer en verlichting

2.4.7. - hinderlijk gedrag op of aan de weg

2.4.8. - hinderlijk drankgebruik

2.4.9. - hinderlijk gedrag bij of in gebouwen

2.4.10. - gedrag voor in publiek toegankelijke ruimten

2.7.3. - bezigen van vuurwerk

5.5.1. – verbod vuur te stoken.

Beoogd resultaat

Door de voorgestelde wijziging van de Algemene plaatselijke verordening 1996, krijgt de burgemeester de bevoegdheid om, wanneer de hiervoor omschreven bepalingen van deze verordening worden geschonden, groepen van ordeverstoorers naar een bepaalde plaats over te brengen en tijdelijk, dat wil zeggen voor maximaal 12 uren op te houden.

Kader

Bestuurlijke ophouding is vastgelegd in de artikelen 154a en artikel 176a van de Gemeentewet.

Het nemen van een besluit tot bestuurlijke ophouding is een exclusieve bevoegdheid van de burgemeester.

Argumenten / alternatieven

Bestuurlijke ophouding is het logische sluitstuk in een reeks van maatregelen die de burgemeester kan nemen om een einde te maken aan ordeverstoringen . Bij bestuurlijke ophouding gaat het daarbij niet om individuele gevallen maar om ordeverstoringen door groepen van personen.

Financiële consequenties

Voor de toepassing van bestuurlijke ophouding dient de burgemeester op basis van artikel 154a, eerste lid van de Gemeentewet vooraf de plaats aan te wijzen waar ordeverstoringen op basis van die regeling kunnen worden opgehouden. Aan een dergelijke ruimte stelt het "Besluit plaatsen bestuurlijke ophouding" zekere eisen. Op dit moment is nog niet bekend welke ruimten hiervoor geschikt zijn en welke kosten er eventueel gemaakt moeten worden om te kunnen voldoen aan voornoemd besluit.

Juridische consequenties

Een beslissing tot bestuurlijke ophouding is een besluit in de zin van Algemene wet bestuursrecht (AWB). De beslissing tot ophouding moet dan ook op schrift worden gesteld en geeft in ieder geval aan welk voorschrift niet

wordt nageleefd. De opgehouden en kunnen tegen deze beslissing een beroepschrift indienen, eventueel gecombineerd met een verzoek tot een voorlopige voorziening. Behandeling van het verzoek tot voorlopige voorziening vindt plaats op de locatie waar de persoon in kwestie wordt opgehouden. De locatie moet naast de hiervoor genoemde punten daarom ook geschikt zijn voor een rechtszitting. De rechter kan op grond van artikel 8:86 AWB onmiddellijk uitspraak doen. De reguliere bezwaarschriftenprocedure ingevolge de Algemene wet bestuursrecht is echter bij bestuurlijke ophouding uitgesloten.

Communicatie

De wijziging van de APV dient openbaar bekend te worden gemaakt, door ter inzage legging van het raadsvoorstel en het -besluit bij het loket van het klanten contact centre van de afdeling publiekszaken en door publicatie op de stadsnieuwpagina onder de rubriek kennisgevingen.

Aanpak / uitvoering

Op basis van artikel 154a, eerste lid van de Gemeentewet dient de burgemeester vooraf de plaats aan te wijzen waar ordeverstoringen op basis van die regeling worden opgehouden evenals het vervoermiddel dat wordt gebruikt om deze personen naar de plaats van ophouding over te brengen. Het aanwijzen van de locatie kan in de beschikking plaatsvinden. De burgemeester kan ook vooraf bij afzonderlijk besluit een geschikte locatie aanwijzen. In het achtste lid van artikel 154a GW ligt vast, dat de plaats van ophouding geschikt moet zijn voor de opvang van de opgehouden personen. Deze verplichting is nader uitgewerkt in het "Besluit plaatsen bestuurlijke ophouding", waarin onder meer is neergelegd dat:

- er voldoende maatregelen zijn genomen om de veiligheid van de opgehouden en te waarborgen;
- er gelegenheid moet zijn tot het hebben van telefonische contacten;
- de opgehouden en kunnen beschikken over een redelijke bewegingsruimte;
- de noodzakelijke medische zorg gegeven kan worden;
- er sanitaire voorzieningen zijn.

Na het besluit van de raad om door wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 1996 de burgemeester de bevoegdheid tot bestuurlijke ophouding te geven ten aanzien van de in dit voorstel genoemde APV-bepalingen, zal een locatie worden gezocht waar ordeverstoringen van personen in voorkomende gevallen kunnen worden opgehouden.

Den Helder, 20 mei 2008.

De burgemeester van Den Helder


S. Hulman MSc, burgemeester

Gewijzigd raadsbesluit n.a.v. commissiebehandeling

Raadsvergadering d.d.: 9 juni 2008

Besluit nummer: 057/VVH

Onderwerp: Voorstel tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening

De raad van de Gemeente Den Helder,

Gelezen het voorstel nummer bl08.00969 van de burgemeester van 20 mei 2008;

Kennis genomen hebbende van de voorbereidende commissievergadering Bestuur en Middelen;

besluit:

vast te stellen de volgende verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Den Helder 1996:

Artikel 1

Opgenomen wordt een nieuw artikel 2.9.1, luidende als volgt:

De burgemeester kan overeenkomstig artikel 154a van de Gemeentewet besluiten tot het tijdelijk doen ophouden van door hem aangewezen groepen van personen op een door hem aangewezen plaats indien deze personen een of meer van de volgende bepalingen van de Algemene plaatselijke verordening 1996 overtreden:

- 2.1.1.1.- samenscholing en ongeregelde heden
- 2.1.2.1.- optochten
- 2.1.5.1.- voorwerpen of stoffen op, aan of boven de weg
- 2.1.5.2.- aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg
- 2.1.6.3.- openen straatkolken en dergelijke
- 2.1.6.6.- gevaarlijk of hinderlijk voorwerp
- 2.1.6.9.- verwijdering e.d. van voorzieningen voor verkeer en verlichting
- 2.4.7. - hinderlijk gedrag op of aan de weg
- 2.4.8. - hinderlijk drankgebruik
- 2.4.9. - hinderlijk gedrag bij of in gebouwen
- 2.4.10. - gedrag voor in publiek toegankelijke ruimten
- 2.7.3. - bezigen van vuurwerk
- 5.5.1. - verbod vuur te stoken.

Deze verordening treedt in werking op de dag volgend op die van haar bekendmaking.

Aldus besloten in de raadsvergadering
van 09 JUNI 2008

voorzitter

griffier

Nr. 057/GR (2008).

ADVIES over het voorstel tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening 1996 (in verband met de Wet bestuurlijke ophouding).

Aan de Raad.

In haar vergadering van 2 juni 2008 heeft de commissie Bestuur en Middelen het bovengenoemde voorstel besproken.

Een aantal fracties geeft aan niet te kunnen instemmen met het voorstel. Andere fracties stemmen wel in met het voorstel. Op basis hiervan stelt de commissie voor het voorstel te agenderen als bespreekpunt voor de raadsvergadering van 9 juni 2008.

De burgemeester geeft aan dat in het voorstel en besluit een fout zit voor wat de nummering van artikel 2.1.6.8. betreft. Hier dient artikel 2.1.6.9. te staan. Ten behoeve van de behandeling in de raad zal hij een hierop gecorrigeerd voorstel en besluit aanbieden.

Op verzoek vanuit de commissie wordt vóór de behandeling in de raadsvergadering aangegeven wat de relevantie van artikel 291 van de Gemeentewet is.

Den Helder, 2 juni 2008.

commissie Bestuur en Middelen

P. Blank



, voorzitter.

F.V.A. Hoogervorst



, commissiegriffier.