

Registratienummer:	RVO10.0030	Portefeuillehouder: Koen Schuiling, voorzitter gemeenteraad
Van afdeling:	Raadsgriffie	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:
Behandelend ambtenaar:	F. Blok	- Evaluatie Helderberaad november 2009
Telefoonnummer:	(0223) 67 8103	- Voorstel Stadspartij Den Helder "Op eigen Doft"
E-mail adres:	f.blok@denhelder.nl	
Onderwerp:	Verordening op de raadscommissies 2010.	

Gevraagd besluit:

1. Vast te stellen de Verordening op de raadscommissies 2010.

Inleiding en aanleiding

Uw raad heeft op 31 januari 2007 (raadsbesluit No. 135I/Griffie) besloten tot invoering van een nieuwe werkwijze voor de raad. Met de invoering van deze werkwijze zijn de volgende doelstellingen beoogd:

1. Contact tussen burgers en raad versterken;
2. Efficiënte en effectieve vergadercultuur in de raad alsmede tussen raad en college;
3. Ruimte voor raadsfracties/raadsleden en wethouders om politiek te bedrijven.

De feitelijke invoering van het nieuwe systeem heeft op 23 april 2007 plaatsgevonden. In het raadsvoorstel is opgenomen dat een jaar na de invoering van het nieuwe vergadersysteem een evaluatie van de nieuwe werkwijze plaatsvindt en dat er tussentijds evaluaties op onderdelen plaatsvindt, waaronder de spreektijdregeling. De spreektijdregeling is bij raadsbesluit van 21 januari 2008 (No. 011/Griffie) geëvalueerd en verwerkt in de op dit moment geldende verordening(en).

In mei 2008 heeft een uitgebreide evaluatie van Helderberaad plaatsgevonden. De resultaten van deze evaluatie zijn opgenomen in het rapport 'Helderberaad, een jaar later' van juli 2008. Aan de hand van deze rapportage heeft uw raad op 17 november 2008 (raadsbesluit No. RB08.0127) besloten enkele wijzigingen aan te brengen in het vergadersysteem. Deze wijzigingen zijn tot op heden, zoals besloten, niet verwerkt in de betreffende verordening(en). In dit rapport is tevens aanbevolen de evaluatie eind 2009 te herhalen, zodat de resultaten hiervan direct na de verkiezingen in maart 2010 kunnen worden voorgelegd aan de nieuwe raad. De resultaten van deze evaluatie worden besproken in het presidium. Twee punten die in deze evaluatie veelvuldig genoemd worden komen ook aan de orde in dit voorstel.

In de commissie Bestuur en Middelen van 23 november 2009 is het door de Stadspartij Den Helder ingebrachte voorstel "Op eigen doft" over aanpassing verordeningen met betrekking tot afsplitsingen binnen de gemeenteraad behandeld. In dat voorstel staan geen wijzigingen die betrekking hebben op de Verordening op de raadscommissies.

Tevens is de verordening daar waar noodzakelijk aangepast en geactualiseerd aan de meest recente VNG modelverordening.

Met betrekking tot de Verordening op de raadscommissies wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de VNG modelverordening. Hierdoor kan het voorkomen dat toelichting bij bepaalde artikelen uitgebreider is dan noodzakelijk is voor de Helderse situatie. Daar waar de Helderse verordening afwijkt van de VNG modelverordening wordt dat in de verordening en de toelichting daarop in het **vet** weergegeven.

Beoogd resultaat

De wijzigingen naar aanleiding van de evaluaties met betrekking tot 'Helderberaad' te formaliseren in een nieuw vast te stellen Verordening op de raadscommissies 2010.

Kader

De artikelen 16 en 82 van de Gemeentewet.

Argumenten / alternatieven

Wijzigingen naar aanleiding van evaluatie Helderberaad mei 2008; raadsbesluit 17 november 2008

Bij raadsbesluit van 17 november 2008 is een aantal aanpassingen genoemd om in te voeren in de werkwijze van de raad en commissie. Het betreft de volgende aanpassingen:

1. een onderwerp, dat in de raadscommissie is behandeld, alleen *als bespreekpunt* voor de raadsvergadering agenderen als de raadscommissie minimaal één debatonderwerp (in de advisering van de commissie aan de raad) bij dat onderwerp naar voren brengt;
2. de aanlevering van de stukken voor de raads- en commissievergaderingen een week eerder laten plaatsvinden dan nu het geval is;
3. het niet in de schoolvakanties vergaderen blijft onverminderd van kracht;
4. een inspreker in een raadscommissievergadering in de gelegenheid stellen voor een tweede termijn maximaal vijf minuten het woord te voeren, nadat de beraadslagingen in eerste termijn over het betreffende agendapunt zijn afgerond;
5. afhankelijk van het onderwerp en ter beoordeling van de agendacommissie, één specifieke commissievergadering te allen tijde digitaal te registreren in zowel beeld als geluid en uit te zenden via internet.

In de praktijk voldoen de bovengenoemde aanpassingen goed. De aanpassingen zijn respectievelijk verwerkt in *artikel 25 Advies, artikel 11 Oproep, artikel 9 Vergaderfrequentie, artikel 17 Spreekrecht burgers en artikel 10 Agendacommissie*.

Wijzigingen naar aanleiding van evaluatie Helderberaad november 2009

In de evaluatie van november 2009 zijn twee punten veelvuldig genoemd. Het betreft:

1. het agenderen van actuele onderwerpen door zowel raadsleden als collegeleden;
2. de kwaliteit van het debat (zie ook bij bovengenoemde aanpassing 1. naar aanleiding van raadsbesluit 17 november 2008).

Bovenstaande punten hebben niet geleid tot een aanpassing van de verordening. Met betrekking tot punt 1 wordt opgemerkt dat het naast een regulier agenderingsverzoek nu al mogelijk is dat commissieleden of collegeleden een actueel onderwerp kort aan de orde stellen. Bij het vaststellen van de agenda kan hiertoe verzocht worden waarna de commissie beslist. Een (start)notitie over debatvoering zal u afzonderlijk worden voorgelegd.

Wijzigingen, aanpassingen en actualisering van de verordening

Artikel 1 Begripsbepalingen

In dit artikel is de omschrijving van het begrip fractie opgenomen.

Artikel 4 Samenstelling

Uw raad bepaalt zelf de samenstelling van de commissies. Dit kan op vele manieren waarbij op grond van artikel 82, derde lid, van de Gemeentewet wel voorgeschreven wordt dat de raad moet zorgen voor een evenwichtige verdeling van de in de raad vertegenwoordigde politieke groeperingen. De verhoudingen in de raadscommissies hoeven overigens volgens jurisprudentie niet exact overeen te komen met de verhoudingen in de raad.

In het huidige artikel 4 lid 1 staat dat een raadscommissie bestaat uit maximaal 2 zetels per fractie (conform huidige VNG Modelverordening). Met betrekking tot het aantal commissieleden is geen maximum opgenomen. In Den Helder wordt gewerkt met 3 raadscommissies. Om er voor te zorgen dat iedere fractie vertegenwoordigd is en om het aantal commissieleden te maximaliseren wordt artikel 4 lid 5 gewijzigd.

Per fractie wordt voorgesteld maximaal drie niet-raadsleden als commissielid te benoemen. Een aantal van drie commissieleden geeft de kleinere fracties voldoende mogelijkheid tot vervanging bij afwezigheid zodat ook voor deze fracties continuïteit en informatieoverdracht gewaarborgd is.

Een aantal van drie commissieleden per fractie geeft de grotere fracties in de raad meer mogelijkheden om qua bezetting in commissieverband te rouleren waarmee recht wordt gedaan aan de verkiezingsuitslag.

Toevoegen lid 5:

een fractie mag maximaal drie niet-raadsleden als commissielid voordragen.

Artikel 8 Aanwezigheid college, burgemeester en wethouders

In dit artikel is opgenomen dat de burgemeester, één of meer wethouders en de secretaris standaard uitgenodigd zijn om bij de vergaderingen aanwezig te zijn.

Artikel 9 Vergaderfrequentie

Dit artikel is gewijzigd in die zin dat een raadscommissie vergadert indien twee fracties (in plaats van twee leden) met opgaaf van redenen daarom verzoeken.

Artikel 16 Opening vergadering en quorum

Dit artikel is gewijzigd in die zin dat de vergadering wordt geopend indien meer dan de helft van het aantal zitting hebbende fracties (in plaats van leden) aanwezig is.

Artikel 20a Stemmen in commissies

Tot op heden ontbreekt er in de Verordening op de raadscommissies een bepaling met betrekking tot stemmen. Op 9 april 2008 heeft het Ministerie van Binnenlandse zaken een brief verstuurd over het systeem van gewogen stemmen in de raadscommissie. Hierin wordt aangegeven dat de Gemeentewet er aan in de weg staat in de raadscommissies een systeem van gewogen stemmen te hanteren. Gewogen stemming zou slechts mogelijk zijn indien dit door de wetgever uitdrukkelijk zou zijn geregeld. Dat is nu niet het geval. Een commissielid kan dan ook niet stemmen namens afwezige leden van zijn fractie. In de raadscommissie geldt het principe "one man, one vote". Om onduidelijkheden te voorkomen wordt een nieuw artikel 20a met deze strekking opgenomen in de verordening luidend als volgt: "Indien sprake is van een stemming in de commissie heeft ieder aanwezig lid één stem".

De verordening is verder geactualiseerd op grond van de VNG Modelverordening. Het betreft onder andere *artikel 13 Ter inzage leggen van stukken, artikel 14 Openbare kennisgeving, artikel 17 Spreekrecht burgers, artikel 22 Handhaving orde; schorsing. Artikel 23 Beraadslaging en artikel 28 Geheimhouding*. Dit heeft niet geleid tot grote inhoudelijke wijzigingen. Wel is de toelichting op een aantal artikelen uitgebreid.

Bij *artikel 2 Instelling, taken en samenstelling, artikel 7 Griffier en commissiegriffier, artikel 11 Oproep, artikel 21 Voorstellen van orde* zijn de verwijzingen naar de andere artikelen verbeterd.

Financiële consequenties

Het voorliggende voorstel heeft geen financiële consequenties.

Juridische consequenties

Het voorliggende voorstel heeft geen juridische consequenties.

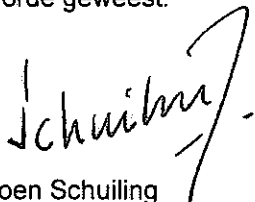
Communicatie

Na vaststelling door uw raad zal de verordening op de gebruikelijke wijze bekend worden gemaakt.

Aanpak / uitvoering

In het presidium van 15 februari 2010 is het dit onderwerp aan de orde geweest.

Den Helder, 15 maart 2010


Koen Schuiling , voorzitter