

Registratienummer:	RVO10.0031	Portefeuillehouder: Koen Schuiling, voorzitter gemeenteraad
Van afdeling:	Raadsgriffie	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen: - Evaluatie Helderberaad november 2009 - Voorstel Stadspartij Den Helder "Op eigen Doft"
Behandelend ambtenaar:	F. Blok	
Telefoonnummer:	(0223) 67 1200	
E-mail adres:	f.blok@denhelder.nl	
Onderwerp:	Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Den Helder 2010.	

**Gevraagd besluit:**

1. Vast te stellen het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Den Helder 2010.

**Inleiding en aanleiding**

Uw raad heeft op 31 januari 2007 (raadsbesluit No. 135/Griffie) besloten tot invoering van een nieuwe werkwijze voor de raad. Met de invoering van deze werkwijze zijn de volgende doelstellingen beoogd:

1. Contact tussen burgers en raad versterken;
2. Efficiënte en effectieve vergadercultuur in de raad alsmede tussen raad en college;
3. Ruimte voor raadsfracties/raadsleden en wethouders om politiek te bedrijven.

De feitelijke invoering van het nieuwe systeem heeft op 23 april 2007 plaatsgevonden. In het raadsvoorstel is opgenomen dat een jaar na de invoering van het nieuwe vergadersysteem een evaluatie van de nieuwe werkwijze plaatsvindt en dat er tussentijds evaluaties op onderdelen plaatsvindt, waaronder de spreekijdregeling. De spreekijdregeling is bij raadsbesluit van 21 januari 2008 (No. 011/Griffie) geëvalueerd en verwerkt in het reglement van orde.

In mei 2008 heeft een uitgebreide evaluatie van Helderberaad plaatsgevonden. De resultaten van deze evaluatie zijn opgenomen in het rapport 'Helderberaad, een jaar later' van juli 2008. Aan de hand van deze rapportage heeft uw raad op 17 november 2008 (raadsbesluit No. RB08.0127) besloten enkele wijzigingen aan te brengen in het vergadersysteem. Deze wijzigingen zijn tot op heden, zoals besloten niet verwerkt in de betreffende verordening(en). In dit rapport is tevens aanbevolen de evaluatie eind 2009 te herhalen, zodat de resultaten hiervan direct na de verkiezingen in maart 2010 kunnen worden voorgelegd aan de nieuwe raad. De resultaten van deze evaluatie worden besproken in het presidium. Twee punten die in deze evaluatie veelvuldig genoemd worden komen ook aan de orde in dit voorstel.

In de commissie Bestuur en Middelen van 23 november 2009 is het door de Stadspartij Den Helder ingebrachte voorstel "Op eigen doft" over de aanpassing van verordeningen met betrekking tot afsplitsingen binnen de gemeenteraad behandeld. Daar waar mogelijk wordt dit voorstel betrokken bij het aanpassen van de verordening(en).

Tevens is de verordening daar waar noodzakelijk aangepast en geactualiseerd aan de meest recente VNG-modelverordening. Met betrekking tot het Reglement van Orde wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de VNG modelverordening. Hierdoor kan het voorkomen dat de toelichting bij bepaalde artikelen uitgebreider is dan noodzakelijk is voor de Helderse situatie. Daar waar de Helderse verordening afwijkt van de VNG modelverordening wordt dat in de verordening en de toelichting daarop in het **vet** weergegeven.

**Beoogd resultaat**

De wijzigingen naar aanleiding van de evaluaties met betrekking tot 'Helderberaad' te formaliseren in een nieuw vast te stellen Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Den Helder.

**Kader**

De artikelen 16 en 82 van de Gemeentewet.

## Argumenten / alternatieven

### Wijzigingen naar aanleiding van evaluatie Helderberaad mei 2008; raadsbesluit 17 november 2008

In het raadsbesluit van 17 november 2008 is een aantal aanpassingen genoemd om in te voeren in de werkwijze van de raad en commissie. Het betreft de volgende aanpassingen:

1. een onderwerp, dat in de raadscommissie is behandeld, alleen *als bespreekpunt* voor de raadsvergadering agenderen als de raadscommissie minimaal één debatonderwerp (in de advisering van de commissie aan de raad) bij dat onderwerp naar voren brengt;
2. de aanlevering van de stukken voor de raads- en commissievergaderingen een week eerder laten plaatsvinden dan nu het geval is;
3. het niet in de schoolvakanties vergaderen blijft onverminderd van kracht;
4. een inspreker in een raadscommissievergadering in de gelegenheid stellen voor een tweede termijn maximaal vijf minuten het woord te voeren, nadat de beraadslagingen in eerste termijn over het betreffende agendapunt zijn afgerond;
5. afhankelijk van het onderwerp en ter beoordeling van de agendacommissie, één specifieke commissievergadering te allen tijde digitaal te registreren in zowel beeld als geluid en uit te zenden via internet.

Alleen de aanpassing genoemd onder 3 kan verwerkt worden in het reglement van orde voor de gemeenteraad (*artikel 9 Vergaderfrequentie*). Dit punt betreft overigens een formalisering van een al lange tijd geldende en in de praktijk toegepaste afspraak. De overige aanpassingen hebben betrekking op de Verordening op de raadscommissies 2010 en worden daarin verwerkt. Hiervoor verwijzen wij u naar het aan u afzonderlijke voorgelegde voorstel.

### Wijzigingen naar aanleiding van evaluatie Helderberaad november 2009

In de evaluatie van november 2009 zijn twee punten veelvuldig genoemd. Het betreft:

1. het agenderen van actuele onderwerpen door zowel raadsleden als collegeleden;
2. de kwaliteit van het debat.

Ad.1 Het agenderen van actuele onderwerpen heeft meer betrekking op het agenderen van actuele onderwerpen in de raadscommissies. Voor de raadsvergadering zijn al mogelijkheden om actuele onderwerpen aan de orde te stellen. Hierbij valt te denken aan het vragenkwartier en het indienen van een motie.

Ad 2. De kwaliteit van het debat is volgens velen vatbaar voor verbetering. De raad en commissie gaan nog teveel de discussie aan met het college in plaats van met elkaar. In de evaluatie van mei 2008 is dit punt ook naar voren gekomen. Dat heeft er toe geleid dat een onderwerp alleen als bespreekpunt voor de raadsvergadering wordt geagendeerd als de raadscommissie minimaal een debatonderwerp bij dat onderwerp naar voren brengt. Bij de wijziging van de Verordening op de raadscommissies is dit punt geformaliseerd en toegevoegd aan artikel 25 als nieuw lid 6. In de praktijk is bij het debatteren ook een rol weggelegd voor de voorzitter van de raad. Een (start)notitie over debatvoering zal u afzonderlijk worden voorgelegd.

### Wijzigingen naar aanleiding van voorstel Stadspartij Den Helder "Op eigen doft"

In het voorstel van de Stadspartij Den Helder worden een aantal punten aangedragen die mogelijk opgenomen kunnen worden in het reglement van orde van de gemeenteraad. Het betreft de punten:

1. fractievergoeding;
2. fractieassistent;
3. fractiekamer;
4. salariering;
5. commissieleden.

De punten genoemd onder 1 en 2 hebben betrekking op het aanpassen van de Verordening op de fractieondersteuning 2007. Met betrekking tot punt 3 is een voorstel gedaan aan het presidium. Punt 4 heeft betrekking op de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2007. Over deze punten wordt u afzonderlijk geïnformeerd.

Ad. 5. Voorgesteld wordt om beëdigde commissieleden ook aanwezig te kunnen laten zijn bij besloten raadsvergaderingen/bijeenkomsten. Dit onderwerp heeft voor wat betreft de fractie assistent betrekking op de Verordening op de fractieondersteuning 2007 (artikel 14). Voor commissieleden is niets geregeld.

Op dit moment hebben fractie-assistenten toegang tot besloten raadsvergaderingen, voor commissieleden is in dit kader niets geregeld. Raadsvergaderingen zijn in principe openbaar. Voor een besloten vergadering moet voldaan worden aan een aantal voorwaarden zoals aangegeven in artikel 23 en 24 van de Gemeentewet. In het Reglement van orde zijn de artikelen 45 tot en met 48 van toepassing. Zowel de Gemeentewet als het Reglement van orde spreken zich niet expliciet uit over wie bij een besloten vergadering aanwezig mogen zijn. De VNG heeft aangegeven dat de wetgever niet heeft bepaald wie erbij kan/mag zijn, maar in ieder geval is naast de raadsleden en de burgemeester (artikel 21, lid 1 Gemeentewet), de griffier (zie artikel 107b, Gemeentewet) aanwezig.

Besloten raadsvergaderingen komen niet veel voor, juist daarom is het noodzakelijk dat er duidelijkheid komt over de aanwezigen bij een besloten vergadering.

Commissieleden (niet zijnde raadsleden) zijn aangesteld en beëdigd om hun taak als commissielid goed uit te kunnen voeren. Dit houdt onder andere in het adviseren aan de raad over een voorstel. Het is echter de raad die over een voorstel besluit. Een commissielid zal in een besloten raadsvergadering niet aan de beraadslagingen deel kunnen nemen. Voor een fractie-assistent geldt hetzelfde, deze kan eveneens niet aan de beraadslagingen in de raadsvergadering deelnemen. Een ander argument om zowel fractie assistenten als commissieleden niet toe te laten tot een besloten vergadering is om de kring van aanwezigen zo klein mogelijk te houden. Hoe kleiner de kring van aanwezigen, hoe kleiner de kans op het lekken van informatie uit de besloten vergadering.

Op grond van bovengenoemde is de aanwezigheid van commissieleden en fractie assistenten dan ook niet strikt noodzakelijk. Om in uitzonderingsgevallen toch nog andere personen toe te laten dan wettelijk aangegeven wordt in het betreffende artikel hiertoe een passage opgenomen.

#### *Artikel 45 Algemeen*

Toevoegen nieuw lid 2: In een besloten raadsvergadering hebben alleen die personen toegang die daar wettelijk recht toe hebben, tenzij de raad anders beslist.

Toelichting: geen wijziging.

De Verordening op de fractieondersteuning (artikel 14) dient aangepast te worden naar aanleiding van bovenstaand gewijzigd artikel 45.

### **Wijzigingen, aanpassingen en actualisering van het reglement van orde**

Een aantal eerder gemaakte afspraken vanuit het presidium zijn in de verordening opgenomen. Het betreft hier het aanhouden van moties (*artikel 34 Moties*), vergaderingen van het presidium zijn openbaar (*artikel 5 Presidium*), actualiteit en spoedeisendheid vragen vragenkwartier (*artikel 40 Vragenkwartier*).

#### *Artikel 6 De agendacommissie*

Het artikel is tekstueel aangepast en uitgebreid. Het artikel heeft nu dezelfde strekking als het betreffende artikel in de Verordening op de raadscommissies.

#### *Artikel 7 Onderzoek geloofsbrieven; beëindiging; benoeming wethouders.*

In de nieuwe VNG Modelverordening is een verduidelijking opgenomen van de taak van de raad om na de verkiezingen te onderzoeken of deze rechtmatic zijn verlopen. Het artikel is hierop aangepast.

#### *Artikel 8 Fractie*

In de nieuwe VNG Modelverordening is een verduidelijking opgenomen met betrekking tot het afsplitsen van fracties. Het artikel is hierop aangepast.

#### *Artikel 12 De wethouder*

In de praktijk zijn wethouders standaard uitgenodigd om bij vergaderingen aanwezig te zijn. Het artikel is hierop aangepast.

*Artikel 20 Ingekomen stukken* is uitgebreid. Het artikel geeft nu een betere procedure weer met betrekking tot de ingekomen stukken.

### *Artikel 21 Aantal spreektermijnen en spreekregels*

Aan artikel 21 is een nieuw lid toegevoegd; technische vragen worden zoveel als mogelijk in de voorbereidende commissievergaderingen gesteld.

### *Artikel 22 Spreektijd*

Momenteel heeft iedere fractie een basisspreektijd van 6 minuten. Verder krijgt iedere fractie 1 minuut extra spreektijd per raadszetel, met een maximum van 8 extra minuten. Het voorlezen van moties, amendementen, het geven van stemverklaringen etc. wordt op dit moment niet meegeteld als spreektijd. Met het gebruik van dergelijke instrumenten geven de fracties ook hun standpunt aan ten aanzien van bepaalde onderwerpen. Het is daarom zuiver al het gesproken woord, dus ook het voorlezen van moties, amendementen etc. mee te laten tellen als spreektijd.

Wijzigen lid 3: "Interrupties en het voorlezen van moties en amendementen tellen niet mee voor de spreektijd" wijzigen in "al het gesproken woord telt mee voor de spreektijd".

Gezien bovenstaande ligt het in de rede om ook voor het college een maximum spreektijd in te voeren. Kwaliteit van beantwoording is niet afhankelijk van de hoeveelheid spreektijd. Door een "beperking" van de spreektijd wordt het college gestimuleerd om kort en bondig te antwoorden. Een maximale totale spreektijd voor het college van 40 minuten wordt voldoende geacht.

Toevoegen lid 4: Het college van burgemeester en wethouders heeft een spreektijd van 40 minuten.

In bijzondere situaties kan het noodzakelijk zijn om af te wijken van de spreektijd. Hierbij kan gedacht worden aan bijvoorbeeld de begrotingsbehandeling.

Toevoegen lid 5: In bijzondere situaties kan door het presidium een afwijkende spreektijd worden vastgesteld.

Toelichting: In bijzondere situaties kan het noodzakelijk zijn om af te wijken van de spreektijd. Hierbij kan gedacht worden aan bijvoorbeeld de begrotingsbehandeling.

Het Reglement van orde is verder geactualiseerd op grond van de VNG Modelverordening. Ook zijn de toelichtingen op een aantal artikelen uitgebreid. Het betreft onder andere *artikel 5 Het presidium, artikel 13 Ter inzage leggen van stukken, artikel 14 Openbare kennisgeving, artikel 23 Handhaving orde; schorsing, artikel 30 Stemming over personen, artikel 36 Initiatiefvoorstel, artikel 47 Geheimhouding en artikel 51 Verbod gebruik mobiele telefoons*. Dit heeft niet geleid tot grote inhoudelijke wijzigingen.

Bij *artikel 5 Het presidium, artikel 16 Zitplaatsen, artikel 28 Algemene bepalingen over stemming, artikel 44 Verslag en verantwoording en artikel 46 Verslag* zijn de verwijzingen naar de andere artikelen verbeterd.

### **Financiële consequenties**

Het voorliggende voorstel heeft geen financiële consequenties.

### **Juridische consequenties**

Het voorliggende voorstel heeft geen juridische consequenties.

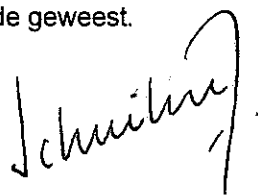
### **Communicatie**

Na vaststelling door uw raad zal de verordening op de gebruikelijke wijze bekend worden gemaakt.

### **Aanpak / uitvoering**

In het presidium van 15 februari 2010 is het voorstel aan de orde geweest.

Den Helder, 15 maart 2010



Koen Schuiling

, voorzitter