

|                        |  |  |  |
|------------------------|--|--|--|
| Registratienummer:     | RVO12.0125   | Portefeuillehouder:                    | J.K. Visser  |
| Van afdeling:          | Onderwijs, Welzijn en Sport                                      | Ter inzage gelegde stukken / bijlagen: | <ul style="list-style-type: none"><li>• Projectplan Herstructurering Wet sociale werkvoorziening Kop van Noord-Holland;</li><li>• Aanbiedingsnotitie aan de Raad Betreft: Herstructureringsplan Wet Sociale Werkvoorziening Kop van Noord-Holland.</li></ul> |
| Behandelend ambtenaar: | drs.A.M.M. Toringa   |  |  |
| Telefoonnummer:        | (0223) 67 8413   |  |  |
| E-mail adres:          | a.toringa@denhelder.nl   |  |  |
| Onderwerp:             | Aanvraag Herstructureringsfaciliteit Wet sociale werkvoorziening |  |  |

**Gevraagd besluit:**

In het kader van de Herstructureringsfaciliteit Wsw het college van burgemeester en wethouders op te dragen het projectplan in te dienen bij de Commissie Herstructurering Wsw van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

**Publiekssamenvatting**

Vanaf 1 januari 2013 treedt naar verwachting de Wet Werken naar Vermogen in werking. Deze nieuwe wet beoogt wijzigingen in onder andere de Wet sociale werkvoorziening (Wsw). De wetwijziging heeft tot doel om meer mensen (met een beperking) te plaatsen op de reguliere arbeidsmarkt en de omvang van de Wsw "beschut" te beperken tot een derde van de huidige omvang. Dit vraagt om een herstructurering van de sw-sector. Het Rijk stelt hiervoor herstructureringsbudget beschikbaar. Om voor dat budget in aanmerking te komen moet voor 30 april 2012 een herstructureringsplan worden ingediend waarin de aanpassingen in de uitvoering Wsw worden aangegeven, inclusief de kosten hiervan. De gemeenten die samenwerken in de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland dienen een gezamenlijke aanvraag in, waarbij Den Helder optreedt als hoofdaanvrager.

## Inleiding

Vóór 30 april 2012 dient de aanvraag voor deelname aan de Herstructureringsfaciliteit Wet Sociale Werkvoorziening (Wsw) bij de Commissie Herstructurering Wsw van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) binnen te zijn. Daarvóór dient de aanvraag besproken te zijn met de gemeenteraad. Daarna wordt de aanvraag ingediend.

## Beoogd maatschappelijk resultaat

Doel van de herstructurering is het beheersbaar houden van de financiering en het optimaliseren van de kosten-baten verhouding van het sw-bedrijf. Door de herstructurering wordt het mogelijk gemaakt om relevant aanbod te houden voor mensen met een indicatie 'beschut werken'. Daarnaast is relevant aanbod nodig voor mensen die op dit moment een Wsw-dienstverband hebben en onder de overgangsregeling vallen, inclusief de groep die nu nog op de wachtlijst staat. Door het overgangsrecht kunnen zij aanspraak blijven maken op het Wsw-dienstverband onder de oude regelgeving, inclusief het van toepassing zijnde CAO-loon.

Het herstructureringsplan heeft er toe geleid dat er in 2018 voldoende voorzieningen zijn voor de resterende groep mensen die onder de overgangsbepalingen hun recht op een Wsw-dienstverband houden, en voor de nieuwe instroom Wsw-beschut. De uitvoering is daarbij zodanig georganiseerd dat:

- voldoende relevante arbeidsmatige begeleiding beschikbaar blijft voor Wsw-beschut;
- er optimale doorstroming naar de reguliere arbeidsmarkt is, zonodig in de vorm van detachering, begeleid werken of uitzendconstructie;
- de kosten voor de gemeenten beheersbaar zijn, risico's voldoende zijn ingeperkt en het tekort in de kosten-baten verhouding maximaal beperkt wordt.

## Kader

- Als gevolg van de komst van de Wet Werken naar Vermogen (WWnV), naar verwachting per 1 januari 2013, wordt de Wsw aangepast. Alleen voor die mensen die niet op de reguliere arbeidsmarkt terecht kunnen, blijft 'beschut werken' gehandhaafd. Het Rijk gaat vooralsnog vanuit dat ongeveer een derde deel van de huidige omvang van 'beschut werken' blijft bestaan. Tevens worden met de komst van de Wet Werken naar Vermogen de bestaande re-integratiebudgetten (WWB, Wsw, en Wajong) ontschot.
- Het inkrimpen van 'beschut werken' vraagt om een herstructurering van de Sociale werkvoorziening. Om deze herstructurering te ondersteunen heeft het Rijk een Herstructureringsfaciliteit beschikbaar gesteld van € 400 miljoen voor de periode 2012 t/m 2018. Van gemeenten wordt een co-financiering gevraagd van minimaal 25%.
- De Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland (GrGa) is het openbaar lichaam waarin vijf gemeenten in de regio Kop van Noord-Holland samenwerken in de uitvoering van de Wsw. De GrGa heeft Noorderkwartier NV met een aanwijzingsbesluit aangewezen als uitvoeringsorganisatie: bewoners met een arbeidshandicap kunnen bij of via Noorderkwartier NV aan de slag. De vijf gemeenten die deelnemen aan de GrGa zijn: Den Helder, Harenkarspel, Hollands Kroon, Schagen en Zijpe. Deze gemeenten boeken het van het Rijk ontvangen Wsw-budget één op één over aan Noorderkwartier NV.

## Argumenten

De WWnV doet een beroep op de veranderkracht en het innovatief vermogen van gemeenten en het sw-bedrijf. Door het indienen van een aanvraag voor de herstructureringsfaciliteit ontvangen wij financiële middelen die dit veranderproces ondersteunt. Met de middelen uit de herstructureringsfaciliteit worden de benodigde aanpassingen gerealiseerd.

In het Herstructureringsplan zijn maatregelen voor de korte termijn (t/m 2013), middellange termijn (t/m 2016) en lange termijn (t/m 2018) opgenomen. Deze maatregelen komen er op neer dat wordt ingezet op versnelde uitstroom en werken buiten de muren van het sw-bedrijf. Dit om kostenreductie te behalen op gebouwen en personele kosten.

In het plan is sprake van een overvraging, omdat het niet duidelijk is op welke criteria de Commissie Herstructurering Wsw de middelen toekent en is op advies van medewerkers van het Ministerie van SZW. De overvraging heeft als doel om er zeker van te zijn dat het maximale bedrag van bijna € 2,9 miljoen volledig wordt toegekend. Nadat de aanvraag is toegekend, wordt de raad een daarop aangepast plan van aanpak voorgelegd. Hierin wordt een concreet voorstel voorgelegd over welke ambities en maatregelen uitgevoerd gaan worden in 2012 en 2013 met de financiële consequenties hiervan.

Indien de aanvraag niet wordt ingediend, dan staat in ieder geval vast dat we de extra middelen uit de Herstructureringsfaciliteit niet ontvangen. Dit heeft tot consequentie dat de extra kosten die gemoeid zijn met

het herstructureren van de Wsw-uitvoering, volledig door de gemeenten zelf moeten worden opgebracht. Met de herstructureringsfaciliteit wordt een gedeelte van de benodigde kosten door het Rijk betaald.

### **Maatschappelijk draagvlak**

De aanvraag is een gezamenlijke aanvraag van de gemeenten in de regio Kop van Noord-Holland die deelnemen aan de GrGa. De aanvraag is dan ook gezamenlijk voorbereid, waarbij Noorderkwartier NV is opgetreden als adviseur. Den Helder treedt op als hoofdaanvrager.

### **Financiële consequenties**

De verplichte 25% cofinanciering bedraagt voor de vijf samenwerkende gemeenten € 722.222 over de periode 2012 t/m 2018. Voor de gemeente Den Helder betekent dit een totaalbedrag van € 345.566. De gevraagde cofinanciering wordt vooralsnog gefinancierd uit de lopende begroting.

Zonder co-financiering is er geen recht op een bijdrage uit de herstructureringsfaciliteit. De co-financiering kan voor een belangrijk deel worden gevonden door het inzetten van eigen personeel bij de uitvoering van het Herstructureringsplan. Daarmee is de co-financiering gedekt zonder dat de gemeenten extra budget beschikbaar hoeven te stellen.

### **Communicatie**

Na besluitvorming in de raad wordt de aanvraag ingediend bij de Commissie Herstructurering Wsw, waarbij Den Helder optreedt als hoofdaanvrager namens de gemeenten die deelnemen aan de GrGa.

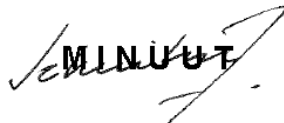
### **Realisatie**

Om de voortgang van de herstructurering te volgen, wordt jaarlijks vóór 1 september een voortgangsrapportage ingediend bij de Commissie Herstructurering Wsw. In de voortgangsrapportage wordt een actueel beeld gegeven van de uitvoering van de herstructureringsopgave. In welke mate zijn de voorgenomen maatregelen en de doelstellingen gerealiseerd. Indien de (tussen)doelen niet zijn gerealiseerd wordt in de voortgangsrapportage aangegeven wat de vervolgstappen zijn. De eerste tussenrapportage moet vóór 1 september 2013 ingediend worden.

Den Helder, 20 maart 2012

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester  
Koen Schuiling



secretaris  
H. Raasing

