

## **Achtergrondinformatie over rampenbestrijding, crisisbeheersing en havenbeveiliging gemeente Den Helder**

### - Het Regionaal Crisisplan

Het Regionaal Crisisplan Noord-Holland Noord is op 30 juni 2011 vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio. Het regionaal crisisplan beschrijft de inrichting van de regionale multidisciplinaire crisisorganisatie. De taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de organisatie in het kader van rampenbestrijding en crisisbeheersing worden vastgelegd. De organisatie is generiek en past zich aan de aard en omvang van het incident. Operationele eenheden worden flexibel naar behoefte ingezet. Op basis van het aantal uitvoerende eenheden bouwt zich een sturende (leidinggevende) en een ondersteunende (informatie en logistiek) structuur op.

Dit document verving het model rampenplan en de gecoördineerde regionale incidentbestrijdings procedure (GRIP). Het regionaal crisisplan is een plan op hoofdlijnen en verwijst naar monodisciplinaire deelplannen en multidisciplinaire handboeken. Per discipline wordt in een apart deelplan uitgewerkt op welke wijze zij invulling geven aan hun processen. Dit resulteert in verschillende deelplannen voor: Bevolkingszorg, Brandweezorg, Geneeskundige zorg, Politiezorg en Water- en Scheepvaartzorg. De laatste moet nog ontwikkeld worden.

Het "*Deelplan bevolkingszorg*" beschrijft de inrichting van de crisisorganisatie op het gebied van bevolkingszorg, inclusief taken en verantwoordelijkheden. De organisatie bestaat in ieder geval uit de stafsectie bevolkingszorg en uit één of meerdere teams bevolkingszorg. Aan het hoofd van de organisatie staat een algemeen commandant bevolkingszorg.

Ter nadere uitwerking/ uitvoering van het deelplan bevolkingszorg zijn voor de verschillende deelprocessen van de gemeente modeldraaiboeken/ werkinstructies opgesteld. Per 1 januari 2012 is het Regionaal Crisisplan inclusief de lokaal toegepaste draaiboeken en een nieuwe invulling van de gemeentelijke crisisorganisatie in werking getreden voor de gemeente Den Helder. De gemeenten in Noord-Holland Noord zijn primair zelf verantwoordelijk voor de uitvoering/personele invulling van de crisistaken binnen de bevolkingszorg. Feit is dat met uitzondering van een enkele gemeente, in NHN eigenlijk geen van de gemeenten in staat is om zelfstandig en langdurig uitvoering te geven aan deze taken. Het bundelen van gemeentelijke krachten is daarom van groot belang. Met het introduceren van een aantal regionale gemeentelijke pools, met verplichte deelname door alle gemeenten, zetten de gemeenten in NHN een belangrijke stap. Het solidariteitsbeginsel staat hierbij voorop, maar de gemeenten hechten eraan – in dit deelplan - met elkaar af te spreken (verplichting ten opzichte van elkaar) welke minimale crisisorganisatie elke gemeente zelf en binnen vastgestelde normtijden moet kunnen invullen/organiseren (= minimale lokale basiszorg).

### - Beleidsplan Veiligheidsregio NHN

In 2013 wordt het beleidsplan van de Veiligheidsregio vastgesteld in het Algemeen Bestuur. De Veiligheidsregio NHN is een organisatie van verschillende disciplines op het terrein van veiligheid en acute zorg. Het gaat concreet om brandweezorg, ambulancezorg, GHOR, de meldkamer en het veiligheidsbureau (vijf inhoudelijke programma's). Vanuit de missie van de Veiligheidsregio levert zij een nadrukkelijke bijdrage in het realiseren van de bestuurlijke ambitie: "Inwoners van de regio NHN wonen in 2015 in één van de vijf veiligste regio's van Nederland". In dit beleidsplan staat weergegeven op welke wijze die bijdrage wordt gerealiseerd en hoe dat zich vertaalt naar concrete inspanningen binnen de inhoudelijke programma's. Dit plan geeft de richting weer voor de komende jaren. Het maakt de ambities expliciet voor het bestuur en daarmee zijn die ook voor de individuele gemeenten en partnerorganisaties beschikbaar. Doel van dit beleidsplan is tevens de inzichtelijk te maken wat de samenhang is tussen de plannen van de verschillende diensten binnen de Veiligheidsregio. De strategische koers voor de komende jaren bestaat uit de volgende vijf speerpunten, die binnen alle programma's van de veiligheidsregio terugkomen:

1. **Risicobewustzijn stimuleren en werken aan veerkracht van de samenleving.** Veiligheid start bij de zelfredzaamheid en het veilig handelen van burgers en bedrijven. Daarom stimuleert de

Veiligheidsregio bewoners en bedrijven om hun eigen verantwoordelijkheid op te pakken door hen te informeren over risico's (risicocommunicatie) en mogelijkheden om hun eigen veiligheid en gezondheid te verbeteren (handelingsperspectief bieden).

2. **Vrijwilligheid en burgerparticipatie benutten.** In deze regio zijn er veel mensen die zich incidenteel of structureel willen inzetten voor veiligheid of zorg. De Veiligheidsregio NHN streeft ernaar vrijwillige inzet te stimuleren en goed te benutten.
3. **Vakbekwaamheid op orde.** Bij de Veiligheidsregio NHN werken gedegen opgeleide, getrainde en geoefende medewerkers. Mensen die continu willen leren en werken aan het verbeteren van de eigen operationele prestaties.
4. **Slimme planvorming.** Hulpdiensten gebruiken operationele plannen om de effectiviteit van hun optreden te verhogen en de samenwerking te verbeteren. De plannen moeten daarom goed hanteerbaar zijn voor de inzet. Het streven van de Veiligheidsregio is alle plannen bij actualisatie te herzien in dat licht.
5. **Toetsende rol veiligheidsregio.** De Veiligheidsregio stelt eisen aan haar eigen optreden en dat van haar partners. Die toetsing geschiedt zo veel mogelijk op basis van outcome prestatie-eisen.

Deze koers komt voort uit verschillende ontwikkelingen, waarbij het huidige financiële klimaat en het denken over een goede besteding van overheidsbudgetten de boventoon voert. De Veiligheidsregio NHN streeft ernaar een bijdrage te leveren aan de bestuurlijke ambitie én tegelijk recht te doen aan de nieuwe financiële kaders zijn waarbinnen zij opereert. Met de bestaande budgetten wil de veiligheidsregio dan ook meer bereiken, in termen van maatschappelijk rendement. Dat vraagt om 'slim samenwerken'. Daarom wordt de samenhang tussen veiligheid en zorg, zoals die nu reeds binnen de Veiligheidsregio NHN bestaat, gecontinueerd en uitgebreid. Slimmer organiseren van activiteiten, binnen de veiligheidsregio en in de samenwerking met partners (waaronder nadrukkelijk ook burgers), staat daarom bij alle inspanningen in de komende jaren centraal. Samenwerken kan vervolgens alleen als je je eigen zaken op orde hebt. Daarom wil de Veiligheidsregio de basisvoorzieningen op orde hebben. Dat is een tweede thema dat in deze beleidsplanperiode steeds terugkomt. Vandaar dat dit beleidsplan de titel heeft meegekregen: 'slim samenwerken vanuit de basis.

#### - Wetgeving ISPS code

Op 15 juni 2004 is wereldwijd de ISPS-code<sup>1</sup> in werking getreden. Deze is uitgewerkt in de Europese Verordening (nr. 725/2004) en nationaal geïmplementeerd in de Havenbeveiligingswet. De uitwerking van deze code heeft zich vooral gericht op de beveiliging van de zeeschepen en de terminals die deze zeeschepen ontvangen. In het verlengde van de Europese Verordening is op 26 oktober 2005 een nieuwe Europese Richtlijn (nr. 65/2005) aangenomen en nationaal geïmplementeerd in de wijzigingswet Haven-beveiligingswet. Deze havenbrede richtlijn focust zich op de overkoepelende beveiliging van de gehele zeehaven.

Aan de hand van deze richtlijn heeft de gemeente Den Helder in 2007 zitting genomen in de werkgroep voor Noordelijke zeehavens, waarin de uitvoering van de havenbrede richtlijn gezamenlijk werd opgepakt. Deze aanpak werd bewerkstelligd door overleggen en op basis van de leidraad die het ministerie van Infrastructuur en Milieu opgesteld heeft voor de aanpak van het havenbreed beveiligingsplan. De resultaten van de uitgevoerde risico-analyse in 2012 hebben de gemeente Den Helder en de havendienst gezamenlijk doorgevoerd in dit havenbreed beveiligingsplan. De gemeentelijke havendienst per 1 januari 2013 zelfstandig verder gegaan als de N.V. Port of Den Helder.

De eerste taak in het kader van de richtlijn was dat alle bedrijven, instellingen en activiteiten in de zeehaven van Den Helder geïnventariseerd moesten worden. Aan de hand van deze inventarisatie is de zeehaven ingedeeld in subgebieden. Voor de verschillende subgebieden is een risico-analyse gemaakt, waarin gekeken is naar de kans op een bedreiging van de veiligheid en de mogelijke effecten van uitval van het object of bedrijf voor het commerciële zeevervoer.

---

<sup>1</sup> ISPS is een afkorting voor International Ship and Port Facility Security. De ISPS-Code is tot stand gekomen binnen IMO (International Maritime Organisation)

Deze risico-analyse heeft de fundering gevormd voor het herziene havenbreed beveiligingsplan 2013 - 2018. In dit plan worden verdere maatregelen en handelingen ten behoeve van een overkoepelend veiligheidsregime voor de havens behandeld.

Het havenbreed beveiligingsplan, is een beleidsstuk en moet worden gezien als een direct uitvloeisel van de Europese richtlijn. Het is een stuk waarin de gegevens met betrekking tot de beveiliging van de haven hoofdstuksgewijs wordt beschreven. Het karakter van de veiligheidsmaatregelen die in het stuk worden beschreven, hebben dan ook betrekking op het voorkomen van en bestrijden van bedreigingen van veiligheid in de ruimste zin van het woord.