

Advies aan de gemeenteraden

ADVIES

Nummer

RVO19.0002

Portefeuillehouder(s)

Contact en vragen via

Datum vergadering RRN	Datum B&W-besluiten
7 februari 2019	15 januari 2018

Onderwerp

Kadernota 2020 GGD

Voorgesteld advies

1. Een positieve zienswijze af te geven op de GGD Kadernota 2020
2. Daarbij de GGD op te roepen de gemeenten te betrekken bij de aangekondigde beleidsontwikkeling en daartoe een procesvoorstel te doen.

Wettelijke grondslag

- **Wet gemeenschappelijke regelingen**
- **Algemene verordening gegevensbescherming**
- **Besluit begroten en verantwoorden**

De GGD voert taken uit die voortkomen uit de volgende wetten:

- Wet publieke gezondheid
- Wet meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling
- Jeugdwet
- Wet maatschappelijke ondersteuning
- Wet op de lijkbezorging
- Wet kinderopvang
- Warenwet

Kern van de zaak

Advies aan de gemeenteraden

De GGD Hollands Noorden heeft haar kadernota 2020 gepresenteerd. Gemeenteraden mogen daarop voor 1 maart a.s. hun zienswijzen kenbaar maken. Het college stelt aan de gemeenteraad voor om een positieve zienswijze af te geven, met de kanttekening dat de GGD de gemeenten betreft bij de inhoudelijke kaders die in het eerste kwartaal van 2019 zullen worden opgesteld.

Openbaarheid documenten

Openbaar Het voorstel bevat niet-openbare documenten

De Regionale Raadscommissie Noordkop adviseert:

1. Een positieve zienswijze af te geven op de GGD Kadernota 2020.
2. Daarbij de GGD op te roepen de gemeenten te betrekken bij de aangekondigde beleidsontwikkeling en daartoe een procesvoorstel te doen.

Vastgesteld in de vergadering van 7 februari 2018

Griffier

Voorzitter

Advies aan de gemeenteraden

Aanleiding voor en korte toelichting bij het advies

De raad heeft jaarlijks de mogelijkheid om haar zienswijzen te geven over het handelen van de GGD Hollands Noorden (hierna te noemen GGD) bij de jaarstukken en begroting. Door nu ook de kadernota voor zienswijze voor te leggen aan de raden krijgt de raad een extra mogelijkheid om grip te houden op de GGD. In de kadernota worden de belangrijkste inhoudelijke punten (per jaar of voor meerdere jaren) vastgelegd. De afspraken over de kadernota zijn vastgelegd in de “Notitie informatievoorzieningen gemeenschappelijke regelingen” die begin 2018 door de 17 gemeenten in Noord-Holland Noord is vastgesteld.

Het dagelijks bestuur van de GGD heeft op 19 december 2018 de ontwerp-Kaderbrief 2020 toegezonden, met het verzoek aan de gemeenteraden om een zienswijze te geven. De kaderbrief 2020 staat ter vaststelling geagendeerd voor het algemeen bestuur van de GGD op 13 maart 2019.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

Inwoners kunnen gezond en veilig leven.

Door in te zetten op preventie worden hogere zorgkosten voorkomen of verminderd.

De GGD krijgt de basis qua bedrijfsvoering op orde.

Motivering per voorgesteld advies

Ad 1. Een positieve zienswijze af te geven op de GGD Kadernota 2020

Binnen de sturingsmogelijkheden van de gemeenteraden op de GGD is het moment van de kadernota in principe een belangrijke. Aangezien daarin de inhoudelijke kaders worden bepaald, waarop vervolgens de begroting wordt gebaseerd. Hiermee zou de GGD tegemoet komen aan de wens van de gemeenteraden om meer sturing uit te kunnen oefenen op de GGD (zie ook de motie ‘GR-GGD: meer grip in plaats van minder’ die is aangenomen in 2016). Het DB GGD heeft besloten om in de kadernota 2020 nog geen inhoudelijke kaders op te nemen, maar uitsluitend financiële kaders. Ondanks dat de kadernota 2020 geen inhoudelijke kaders bevat, maken we gebruik van dit moment om enige sturing aan te geven. Financieel gezien klopt de kadernota, en omwille van een positieve houding naar de toekomst toe wordt een positieve zienswijze geadviseerd. Hiermee wordt het DB tevens ondersteund bij het stellen van de hoge prioriteit die het geeft aan het op orde brengen van de bedrijfsvoering en financiën. Omdat het een belangrijk punt is dat de inhoudelijke kaders ontbreken wordt daarover middels punt 2 een zienswijze meegegeven.

De Wet Publieke Gezondheid schrijft voor welke taken gemeenten in een gemeenschappelijke regeling móeten onderbrengen. Ook zijn er wettelijke taken die gemeenten bij de GGD kúnnen onderbrengen. In de huidige GR GGD HN is vastgelegd welke taken dit zijn en is de mogelijkheid opgenomen om aanvullende taken voor een of meer deelnemende gemeenten of voor derden uit te voeren. Op dit moment komt alles, zonder onderscheid, samen in het beleid en de financiën van de GGD HN. Gemeenten wensen een helder inzicht in de financiën bij de verschillende taken. Dit inzicht maakt het mogelijk om betere keuzes te maken,

Advies aan de gemeenteraden

bijvoorbeeld over kwaliteitsniveau. Ook geeft het meer duidelijkheid over wie aan zet is voor het maken van keuzes en het dragen van risico's. In de kaderbrief wordt beschreven dat bij de inrichting van de begroting 2020 een financieel en inhoudelijk onderscheid wordt gemaakt tussen GR-taken en aanvullende diensten. Hiermee worden de mogelijkheden om grip uit te voeren op de GR-taken vergroot.

Ad 2. Daarbij de GGD op te roepen de gemeenten te betrekken bij de aangekondigde beleidsontwikkeling en daartoe een procesvoorstel te doen.

Het dagelijks bestuur heeft in de kaderbrief 2020 geen maatschappelijke doelstellingen en ontwikkelingen beschreven. Het dagelijks bestuur is van mening dat een zorgvuldige bestuurlijke herijking van de beleidskaders voor de komende jaren moet plaats vinden. De koers wordt bepaald door de uitkomsten uit het financieel herstelplan, de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling en andere ontwikkelingen. In de kaderbrief wordt beschreven dat in het 1^e kwartaal van 2019 de beleidskaders bestuurlijk ingevuld worden, waarna de gemeenten betrokken worden bij de beleidsvorming. Hiermee wordt niet voldaan aan het doel van de kaderbrief 2020 om meer sturing en grip voorafgaand aan de begroting 2020 te hebben. Hoewel de keus hiermee beargumenteerd wordt, is het van belang dat gemeenten wel betrokken worden bij het opstellen van de inhoudelijke kaders.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)

In deze kadernota is de controlereflex terug te zien. In plaats van een inhoudelijke discussie over de dienstverlening en de te bereiken maatschappelijke resultaten, bevat de kadernota enkel financiële kaders. Dit lijkt een onwenselijke situatie. Voor de inwoners zijn juist de maatschappelijke resultaten relevant. Op basis van de daarvoor benodigde inzet kunnen de financiële consequenties worden geschetst. De nu gekozen opzet (enkel de financiële kaders) lijkt een valse illusie van controle te geven. De nog te ontwikkelen inhoudelijke kaders kunnen leiden tot aangepaste financiële kaders. Gezien de uitdagingen die de GGD heeft op het gebied van bedrijfsvoering en financiën is deze keuze beargumenteerd. Door de GGD een procesvoorstel te doen voor het betrekken van gemeenten bij de inhoudelijke beleidskeuzes wordt alsnog geprobeerd grip te krijgen op de inhoudelijke en financiële koers van de GGD.

Alternatieven (incl. argumenten)

Een alternatief zou zijn om geen of andere zienswijzen te geven. Daarbij kan gedacht worden aan het meegeven van inhoudelijke maatschappelijke kaders.

Omdat de Kadernota in het AB GGD wordt vastgesteld is de invloed om wijzigingen in de kadernota door te laten voeren beperkt. Daarom wordt ervoor gekozen om hier op een andere manier invulling aan te geven.

Namelijk door de GGD te vragen gemeenten te betrekken bij de ontwikkeling van de beleidskaders.

Wanneer geen zienswijze wordt afgegeven, dan zou deze kans om op dit moment sturing te geven verspeeld worden. Gezien de motie die de raden daarover in 2016 hebben aangenomen is het logisch elk geboden

Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

moment waarop sturing gegeven kan worden aan te grijpen.

Gevolgen algemene middelen en begroting

Kosten: € 0,00

Dekking: Algemene middelen Inkomsten
 Bijdragen derden Reserve

Toelichting:

Communicatie

Bijlagen

1. GGD Begeleidende brief kadernota
2. GGD Kadernota 2020

Den Helder, 15 januari 2019.

Burgemeester en Wethouders van Den H



MINUUT

burgemeester



MINUUT

secretaris