

Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

De Regionale Raadscommissie Noordkop adviseert:

De Regionale Raadscommissie Noordkop adviseert de colleges van burgemeester en wethouders van Den Helder, Hollands Kroon, Schagen en Texel:

1. de Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen 2012 in te trekken;
2. Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen Noord-Holland Noord 2019 met terugwerkende kracht per 1 januari 2019 vast te stellen

Vastgesteld in de vergadering van 14 februari 2019.

Griffier

Voorzitter

Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

Nummer

Contact en vragen via

Portefeuillehouder(s):

Den Helder: wethouder K. Visser

Hollands Kroon: wethouder Groot

Schagen: wethouder Kruit

Texel: wethouder Huisman-Peelen

Datum vergadering RRN	Datum B&W-besluiten
14 februari 2019	22 januari 2019

Onderwerp
Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen 2019

Voorgesteld advies
<ol style="list-style-type: none">1. Intrekken van de Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen 20122. Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen Noord-Holland Noord 2019 vast te stellen per 1 januari 2019.
Wettelijke grondslag

Advies aan de gemeenteraden

Dit voorstel heeft betrekking op eerdere college- en of raadsbesluiten, nota's, te weten:

- Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen 2012
- Informatievoorziening gemeenschappelijke regelingen 2018

Daarnaast is het wettelijk kader de Wet gemeenschappelijke regelingen en Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.

Kern van de zaak

Aanleiding

Actualisatie van de FUGR 2012 is aanleiding voor de vernieuwde Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019 (FUGR 2019) zoals die samen met een aantal adviseurs van zowel gemeentes als gemeenschappelijke regelingen zijn opgesteld door de Regietafel gemeenschappelijke regelingen Noord-Holland Noord.

Motivering

Deze FUGR 2019 vervangt de geldende FUGR uit 2012. De geüpdatete versie past beter in de huidige tijd en is een stuk compacter gemaakt. Een deel van de inhoud is gelijk gebleven, maar er zijn ook artikelen verwijderd, omdat deze als overbodig worden gezien. Verder speelt dat de inhoud niet meer van toepassing is of op een andere wijze (wet of regeling) reeds verankerd is.

De wijzigingen van de FUGR zijn voortgekomen uit de evaluatie die in 2015 en 2016 heeft plaatsgevonden. Daarnaast zijn de gevolgen van de notitie informatievoorziening, die in het voorjaar van 2018 in alle 18 gemeenteraden is vastgesteld, ook meegenomen in de vernieuwde FUGR.

De afgelopen jaren zijn veelvuldig discussies geweest over de wijze en de hoogte van nacalculatie op het afgegeven loon- en prijsindexatie. Met deze discussie werd de gevoerde discussie afgeleid van de inhoudelijke taken die aan de GR-en zijn opgedragen. Door duidelijke uitgangspunten te formuleren, is de verwachting dat deze discussies worden beperkt tot het minimum en de discussie meer gevoerd kan worden over de inhoud van de overgedragen taken.

Met de voorliggende Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen is een product neergelegd, dat is ontstaan in nauw overleg tussen gemeenten, provincie en gemeenschappelijke regelingen.

Openbaarheid documenten

-

Advies aan de gemeenteraden

Aanleiding voor en korte toelichting bij het advies

In 2012 hebben alle gemeenteraden binnen de regio Noord-Holland Noord (NHN) de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR) vastgesteld. Het doel van deze uitgangspunten is het creëren van duidelijkheid en het geven van financiële kaders.

In 2017 is deze FUGR geëvalueerd door de adviesgroep gemeenschappelijke regelingen. De uitkomst hiervan was dat de FUGR goed functioneert, maar dat op sommige punten verduidelijking wenselijk is en een aantal artikelen niet langer van toepassing is.

Voor u liggen vernieuwde Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019 (FUGR 2019) zoals die samen met een aantal adviseurs van zowel gemeentes als gemeenschappelijke regelingen zijn opgesteld door de Regietafel gemeenschappelijke regelingen Noord-Holland Noord. Vanwege de deelname van de Provincie in twee GR-en is ook deze bij de voorbereiding betrokken.

Achtergrond

Begin 2018 is in de regio NHN de regietafel opgericht. In de regietafel nemen deel: griffiers, burgemeesters en gemeentesecretarissen en de directeurs van drie gemeenschappelijke regelingen. Alle drie de regio's (Alkmaar, Kop van Noord-Holland en West-Friesland) zijn vertegenwoordigd in de regietafel. Vanuit de regio Kop van Noord Holland is de griffier vertegenwoordigd door de gemeente Hollands Kroon, de burgemeester vanuit de gemeente Schagen en de gemeentesecretaris vanuit de gemeente Den Helder. Daarnaast schuiven drie directeurs van de grootste gemeenschappelijke regelingen aan, de Veiligheidsregio NHN, GGD Hollands Noorden en de Regionale Uitvoeringsdienst NHN. De regietafel heeft o.a. de opdracht gekregen om zich te buigen over de indexatieproblematiek en de FUGR, over governancevraagstukken en de over de uitvoering van de notitie informatievoorziening GR-en die in het voorjaar van 2018 door de raden werd vastgesteld.

Als één van de resultaten van deze opdracht ligt voor u de actualisatie van de FUGR 2012, namelijk de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019. Met deze actualisatie wordt een proces met heldere en gedragen afspraken beoogd, die uitvoerbaar zijn voor alle betrokken partijen en inzet op meer grip op de gemeenschappelijke regelingen door de gemeenteraden.

Ten opzichte van de uitgangspunten uit 2012 is in de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019 een aantal wijzigingen doorgevoerd. Hieronder worden de belangrijkste wijzigingen kort toegelicht.

Advies aan de gemeenteraden

Methodiek Indexatie (artikel 1)

Eén van de belangrijkste aanpassingen betreft het jaarlijkse indexatiecijfer dat gemeenschappelijke regelingen gebruiken voor de deelnemersbijdrage. In de nieuwe FUGR is opgenomen dat het indexatiecijfers wordt gevormd door 2 indexatiecijfers, zoals opgenomen in de meest recente middellange termijnverkenning van het CPB per peildatum 1 november. De indexatiecijfers van het CPB zijn leidend, zowel bij de prijs- als loonontwikkeling, de systematiek is hiermee vereenvoudigd en de vergelijkbaarheid wordt bevorderd. De regelingen kunnen voortaan zelfstandig, zonder acties vanuit de gemeenten, de indexatie van de deelnemersbijdrage berekenen op grond van deze uitgangspunten. De jaarlijkse indexatiebrief vanuit de gemeenten komt daarmee te vervallen.

Nacalculatie en deelnemersbijdrage (artikel 2)

Een andere belangrijke wijziging is het afschaffen van de nacalculatie van een lopend begrotingsjaar. De belangrijkste argumenten hiervoor zijn: het leidde tot een jaarlijkse discussie met gemeenschappelijke regelingen over de interpretatie van de berekening van deze nacalculatie; het leidde tot begrotingswijzigingen gedurende het begrotingsjaar en achteraf; het leidde tot verkapte bezuinigingen (het tekort dat ontstond door autonome ontwikkelingen werd niet in alle gevallen gecompenseerd, zonder dat er een takendiscussie werd gevoerd).

De deelnemersbijdrage wordt dus in het lopende begrotingsjaar niet meer aangepast.

Wanneer er echter autonome ontwikkelingen (dus ontwikkelingen buiten de invloedssfeer van de gemeenschappelijke regeling) als gevolg van afwijkende loon- en prijsontwikkeling, wordt het verschil in positieve of negatieve zin wel aangepast in het eerstvolgende begrotingsjaar na vaststelling van de daadwerkelijk gerealiseerde index van het lopende begrotingsjaar.

Met deze werkwijze willen we de jaarlijkse discussie vermijden ten aanzien van interpretatie van de berekening van deze nacalculatie.

Zienswijze kadernota (artikel 4)

In navolging van besluitvorming in de raden eerder dit jaar (Besluit Informatievoorziening), is het zienswijzetragect van de kadernota expliciet opgenomen in de P&C cyclus van de gemeenschappelijke regelingen. De termijnen, zoals genoemd in de vernieuwde FUGR, zijn ontstaan na afstemming tussen gemeenten, provincie en gemeenschappelijke regelingen.

Wegvallen artikelen

Naast bovengenoemde aanpassingen is een aantal artikelen komen te vervallen. Deze artikelen worden als overbodig beschouwd, omdat ze terug te vinden zijn in het Besluit, Begroting en Verantwoording of

Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

Dit is een regeling die in alle 18 gemeentes van Noord-Holland Noord gelijkloidend voorgelegd wordt. De uitgangspunten dragen bij om duidelijke afspraken te maken tussen de gemeenschappelijke regelingen (GR-en) en haar deelnemers over enkele financiële uitgangspunten, zoals loon- en prijsindexatie, maximale toegestane hoogte algemene reserve en zienswijze traject kadernota, begroting en jaarrekening.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)

Deze regeling wordt ter besluitvorming voorgelegd aan de 18 gemeenteraden in de regio NHN. Het risico bestaat dat niet alle 18 gemeenten instemmen met de vernieuwde FUGR. In dat geval zal een deel van de gemeenten werken volgens de oude en een deel volgens de vernieuwde regeling. Dit zal de eenheid in communicatie richting de GR-en niet bevorderen.

Alternatieven (incl. argumenten)

Als de nieuwe FUGR 2019 niet wordt aangenomen, zal de FUGR 2012 van kracht blijven. Om een eenvoudige en eenduidige aanpak mogelijk te maken in het omgaan met gemeenschappelijke regelingen in de gemeenten Noord-Holland Noord is het wenselijk dat de gemeenten regio Kop van Noord Holland besluiten om de nieuwe FUGR 2019 aan te nemen.

Gevolgen algemene middelen en begroting

Kosten: € 0,00

Dekking: Algemene middelen Inkomsten
 Bijdragen derden Reserve

Toelichting:

Regionale Raadscommissie Noordkop

Advies aan de gemeenteraden

Communicatie

Bijlagen
<ul style="list-style-type: none">- Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen 2019- Toelichting FUGR 2019