

Registratienummer:	RVO12.0325	Portefeuillehouder:	W. Turnhout-van den Bosch
Van afdeling:	Onderwijs, Welzijn en Sport	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none"> • Algemene Subsidieverordening 2013 (ID12.04767) • • •
Behandelend ambtenaar:	drs.G.A. van Charante		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8423		
E-mail adres:	g.van.charante@denhelder.nl		
Onderwerp:	Algemene Subsidieverordening 2013		

Gevraagd besluit:

Vaststelling van de Algemene subsidieverordening 2013 en van de intrekking van de Algemene subsidieverordening 2008.

Publiekssamenvatting

Eind september 2011 heeft de raad de Sociale Structuurvisie vastgesteld. Daarmee is voorzien in de vastlegging van een aantal strategische prioriteiten in het sociale domein.

Erkend wordt dat dat domein meer omvat dan het 'klassieke' sociale domein rond zorg- en welzijnsvoorzieningen. Afstemming heeft dan ook plaatsgehad met de beleidsterreinen waarop (deel-)verordeningen reeds in werking zijn: terreinen waarop ook sprake is van subsidieverlening vallend onder de (huidige) verordening en de Algemene wet bestuursrecht.

Enkele uitvoeringsprogramma's dienen vorm te geven aan de genoemde prioriteiten. Eén van die uitvoeringsprogramma's betreft de ontwikkeling van een subsidie-instrumentarium, waaronder een nieuwe Algemene Subsidieverordening (Asv). Met de nieuwe Asv wordt ook tegemoet gekomen aan vereisten uit de Financiële Verordening en aan aanbevelingen betreffende doelmatigheid en rechtmatigheid bij subsidieverlening uit het rapport van de rekenkamercommissie 'Op weg naar een beter subsidiebeleid'. Het instrumentarium sluit enerzijds beter aan bij de scherpere prioriteiten en doelstellingen in het sociale domein, en anderzijds voorziet het in een wat flexibeler regelgeving, waardoor praktische zaken en procedures soepeler verlopen.

Inleiding

Eind september 2011 heeft de raad de Sociale Structuurvisie vastgesteld. Daarmee is voorzien in de vastlegging van een aantal strategische prioriteiten in het sociale domein. Enkele uitvoeringsprogramma's dienen vervolgens vorm te geven aan de genoemde prioriteiten. Eén van de uitvoeringsprogramma's betreft de ontwikkeling van een subsidie-instrumentarium. Dit voorziet in een nieuwe Asv, bijbehorende beleidsregels, verdere ontwikkeling van de BCF-systematiek (Beleidsgestuurde Contractfinanciering) en de ontwikkeling van een 'Staat van de Stad'-rapportage.

Met de nieuwe Asv wordt ook invulling gegeven aan een vereiste uit de Financiële Verordening 2009. Deze verordening verlangt de opstelling van een 'Nota Subsidiebeleid'. Recent is besloten deze nota niet separaat aan te bieden, maar inhoudelijk te verwerken in de nieuwe Asv. Die Asv verkrijgt immers ook inhoudelijke en artikelsgewijze toelichtingen. Deze handelswijze is als zodanig reeds aan de raad gemeld middels raadsinformatiebrief RI.0055.

Ten slotte, maar niet in de laatste plaats, komt deze Asv ook tegemoet aan aanbevelingen die de rekenkamercommissie deed in haar rapportage 'Op weg naar een beter subsidiebeleid' (2009).

Het nieuwe instrumentarium zal enerzijds beter aansluiten bij de scherpere prioriteiten en doelstellingen in het sociale domein, en anderzijds voorziet in wat flexibeler regelgeving opdat praktische zaken en procedures soepeler kunnen verlopen.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Een nieuw subsidie-instrument, de nieuwe verordening, dat in lijn met de gemeentelijke doelstellingen en prioriteiten in het sociale domein twee zaken beoogt.

1) Ten eerste krijgen subsidiepartners wat meer speelruimte die hen in staat stelt vrijer te opereren op het gebied van vermogensopbouw en reservevorming, o.a. via het genereren en uitvoeren van creatieve ideeën, het aangaan van samenwerkingsverbanden met derden, het genereren van derde geldstromen, enz. En ook op het gebied van verantwoordingstermijnen worden subsidiepartners procedureel wat meer tegemoet gekomen.

2) Ten tweede leidt een aanscherping van regelgeving voor de gemeente als subsidieverlener tot een situatie waarin zij meer grip heeft op de subsidiepraktijk en meer waar voor het subsidiegeld en betere sturingsmogelijkheden verkrijgt (zeker in samenhang met de verdere ontwikkeling van beleidsregels en BCF-systematiek).

Kader

Strategische Visie 2020

Sociale Structuurvisie

Algemene wet bestuursrecht

Onderzoeksrapport Rekenkamercommissie "Op weg naar een beter subsidiebeleid" (2009)

Argumenten

De ontwikkeling van een nieuwe Asv is een direct gevolg van de in 2011 vastgestelde Sociale Structuurvisie. De Asv vormt het centrale juridische instrument waarmee sturing kan worden gegeven in de Helderse subsidiepraktijk, in lijn uiteraard met de prioriteiten die in de Sociale Structuurvisie zijn geformuleerd. De genoemde vereisten uit de Financiële Verordening verkrijgen deels invulling in deze verordening, en zullen nog verdere invulling krijgen in de nog door het college vast te stellen set beleidsregels die onder deze verordening komt te vallen.

De nieuwe Asv levert (in samenhang met de verdere ontwikkeling van beleidsregels en BCF-systematiek) de gemeente enerzijds de mogelijkheid tot scherpere sturing; anderzijds verkrijgen subsidiepartners wat meer procedurele speelruimte en de mogelijkheid om in en naast de subsidierelatie eigen initiatieven vorm te geven. Daar ligt ook de nieuwe 'kracht' van de verordening. Sterkere sturing naar een goed maatschappelijk resultaat te komen (dit in samenhang met andere regelgeving). En een zekere flexibilisering om onder de huidige omstandigheden niet enkel subsidie te verlenen ter continuering van veelal bestaande voorzieningen, maar ook samenwerking en initiatieven - en hun maatschappelijke resultaten - meer mogelijk te maken.

Maatschappelijk draagvlak

Het voorstel leent zich niet voor het houden van een referendum.

De Sociale Structuurvisie is reeds in de gemeenteraad vastgesteld (2011). Uit dit visiestuk volgen enkele prioriteiten in het sociale domein en enkele uitvoeringsprogramma's. Met dit voorstel wordt invulling gegeven aan een deel van één van deze uitvoeringsprogramma's: een verder ontwikkeld subsidie-instrumentarium, in dit geval de component subsidieverordening.

Een procedurele tegemoetkoming en enige flexibilisering zoals voorzien in deze nieuwe verordening, zal bij de subsidiepartners e.a. belanghebbenden - hoewel zij daarop niet op voorhand zijn bevraagd - in goede aarde vallen. Naast de aanscherping van regelgeving zal de mogelijkheid om op terreinen ook vrijer en flexibeler te kunnen opereren in goede aarde vallen.

Bij de aansluitende ontwikkeling van beleidsregels zal een groot aantal organisaties worden betrokken en ook het Wmo-platform om advies worden gevraagd.

Het voorstel leent zich niet tot het houden van een referendum. Verordeningen zijn op grond van artikel 2, lid k van de Referendumverordening gemeente Den Helder 2012, uitgesloten van een referendum.

Financiële consequenties

Er zijn geen direct duidbare financiële consequenties. Een scherpere Asv leidt wel tot scherpere omgang met middelen, en een hogere doelmatigheid en rechtmatigheid in de subsidiepraktijk.

Communicatie

De vaststelling van de nieuwe verordening zal vergezeld gaan van een persbericht.

Realisatie

De nieuwe Asv vormt het instrumentarium waarmee de toekomstige Helderse subsidiepraktijk m.i.v. 1 januari 2013 vorm wordt gegeven.

Den Helder, 20 november 2012.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling



MINUUT

secretaris
J.E. Diepeveen



MINUUT