



Registratienummer:	Portefeuillehouder:	Burgemeester
Van afdeling: VVH	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen: besluit burgemeester: voorstel 1. De bestuursdwangmatrix uit de nota "Herijking lokaal softdrugsbeleid" aan te passen als richtlijn voor coffeeshops die de wet- en regelgeving overtreden en <ul style="list-style-type: none"> • de nota "Herijking lokaal softdrugsbeleid" • de gewijzigde bestuursdwangmatrix 	
Behandelend ambtenaar: Y.A.M. Loogman		
Telefoonnummer: (0223) 67 1200		
E-mail adres: yloogman@denhelder.nl		
Onderwerp:	Aanpassen van de bestuursdwang matrix ten aanzien van coffeeshops	

Gevraagd besluit:

De bestuursdwangmatrix voor het sanctiebeleid ten aanzien van coffeeshops die de wet- en regelgeving overtreden uit de nota "Herijking lokaal softdrugsbeleid" aan te passen.

Inleiding en aanleiding

Op 14 mei 2007 heeft u de nota "Herijking lokaal softdrugsbeleid" vastgesteld. In deze nota is een bestuursdwangmatrix opgenomen ten aanzien van coffeeshops die de wet- en regelgeving overtreden. Deze matrix biedt bij nader inzien te weinig ruimte om in voorkomende gevallen naar boven dan wel naar beneden af te kijken van de in de matrix genoemde sancties. Er bestaat de behoefte om bv. als er sprake is van ernstige overtredingen zonder voorafgaande waarschuwing een coffeeshop te kunnen sluiten maar ook bij geringe overtredingen een lichtere sanctie op te kunnen leggen als nu in de matrix is opgenomen. Kortom er bestaat meer behoefte aan maatwerk als het gaat om op te treden tegen overtredingen van de coffeeshops. De matrix geeft een indicatieve opsomming ; voor andere incidenten c.q. overtredingen – al dan niet gestapeld – kan een langere termijn gelden.

Belangrijk is dat er altijd een zorgvuldige afweging aan de toepassing van matrix ten grondslag wordt gelegd met vanzelfsprekende inachtneming van het proportionaliteitsbeginsel en het subsidiariteitsbeginsel. Met andere woorden bij het leveren van maatwerk en de beoordeling achteraf door de bestuursrechter is het proportionaliteitsbeginsel (de straf moet in redelijke verhouding staan toch de geconstateerde overtreding en het aangevoerde bewijs) en het subsidiariteitsbeginsel (de straf moet op de minst bezwarende wijze ten uitvoer worden gelegd) een belangrijk toetsingscriterium. Dit om te voorkomen dat de opgelegde sanctie in beroep, bezwaar of bij een voorlopige voorziening door de bestuursrechter ter discussie wordt gesteld. De in de matrix genoemde sancties betreffen alle een bevoegdheid van de burgemeester.

Voorgesteld wordt om de matrix uit de nota aan te passen door te besluiten dat:

a. de kolom 1^e actie en 1^e sanctie samengevoegd worden tot 1^e sanctie en de genoemde sluitingstermijn in deze gecombineerde kolom als volgt op te rekken:

- overtreding 1 blijft ongewijzigd;
- bij overtredingen 2, 3, 4, en 5 van 4 maanden naar 6 maanden;
- overtreding 7 blijft ongewijzigd;
- bij overtredingen 8, 9 en 10: van 2 maanden naar 3 maanden.
- overtreding 11 blijft ongewijzigd.

Het samenvoegen van de 1^e en 2^e kolom maakt het mogelijk om in geval van lichte overtredingen van de wet- en regelgeving door exploitanten van coffeeshops en licht maatregel en in geval van zeer ernstige overtredingen van de wet- en regelgeving door exploitanten van coffeeshops een zwaardere maatregel op te leggen.

b. bij de 1^e sanctie vermelde juridische grondslag voor sluiting, te weten artikel 13 b van de Opiumwet niet langer te vermelden zodat een vrije keuze ontstaat om dan wel een coffeeshop te sluiten op basis van artikel 134 b van de Opiumwet dan wel op basis van de Apv door het intrekken van de exploitatievergunning. Dit laatste heeft tot gevolg dat de exploitant van de coffeeshop, alvorens na een periode van sluiting weer open te kunnen, een nieuwe exploitatievergunning dient aan te vragen. Bij deze aanvraag kunnen alle aspecten van de exploitatievergunning opnieuw beoordeeld worden;

c. de kolommen 2^e sanctie en 3^e sanctie eveneens samen te voegen tot 2em sanctie op basis van hetzelfde argument als bij a.

d. de laatste kolom kan ongewijzigd in stand blijven

Het voordeel van de aanpassing van kolommen van het sanctiebeleid ten aanzien van coffeeshops die de regels overtreden is dat er meer ruimte ontstaat om, afhankelijk van de aard en ernst van de overtreding een gepaste sanctiemaatregel op te leggen.

Dit laat onverlet de bevoegdheid van de burgemeester om op grond van artikelen 172 en 174 van de Gemeentewet, waarin hij belast is met het toezicht op voor het publiek toegankelijke gebouwen, om in uitzonderlijke gevallen gemotiveerd van deze handhavingmatrix af te wijken.

Beoogd resultaat

De burgemeester wil dat er snel en adequaat opgetreden kan worden als de exploitant van een coffeeshop de wet- en regelgeving overtreedt. Dit leidt niet alleen tot een verantwoorde exploitatie maar ook tot het verminderen van overlast door bezoekers van de coffeeshop. Belangrijk is om hierbij maatwerk te leveren. Dat kan door de bestuursdwangmatrix in de nota "Herijking lokaal softdrugsbeleid" aan te passen op bovengenoemde wijze. Dit en de gewijzigde exploitatievergunning maken het mogelijk om bij overtredingen van de wet- en regelgeving snel en efficiënt op te treden, uiteraard na zorgvuldige afweging en met in achtneming van het proportionaliteitsbeginsel en het subsidiariteitsbeginsel een straf op maat kan worden opgelegd die ook in beroep en bezwaar overeind blijft.

Het opleggen van sancties is een middel om te komen tot kwalitatief goede exploitatie van de coffeeshops.

Kader

De burgemeester heeft de bevoegdheid om bij overtreding van de wet- en regelgeving door exploitanten van coffeeshops een aantal sancties op te leggen. Deze sancties vinden o.a. hun basis in de Apv (intrekken exploitatievergunning), de Opiumwet (sluiting van een coffeeshop) en de Gemeentewet.

Argumenten / alternatieven

De burgemeester wil bij overtreding van de wet- en regelgeving niet alleen direct maatregelen kunnen nemen maar ook het al eerder genoemde maatwerk kunnen leveren. Een bestuursdwangmatrix is een richtlijn bij het opleggen van sancties. Ondernemers weten dus wat zij in principe bij overtredingen aan sancties kunnen verwachten. Wel zijn ze zich ook bewust dat in uitzonderlijke gevallen ook uitzonderlijke sancties kunnen worden opgelegd. Dit houdt in dat, uiteraard met in acht neming van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, bij opleggen van sancties rekening gehouden kan worden met de aard van de overtreding en de bijzondere situaties van een onderneming.

Financiële consequenties

Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

Juridische consequenties

De juridische consequentie is dat de burgemeester, met de aangepaste bestuursdwangmatrix, meer op maat toegesneden sancties kan opleggen aan exploitanten van coffeeshops die de wet- en regelgeving overtreden. Tegen deze besluiten staan, net als nu genomen besluiten op basis van de bestuursdwangmatrix, de gebruikelijke rechtsmiddelen open.

Communicatie

Het betreffende besluit dient te worden afgekondigd door het publiceren in de rubriek openbare kennisgevingen op de Stadsnieuwpagina en bekend te worden gemaakt in de publicatiekast van de gemeente.

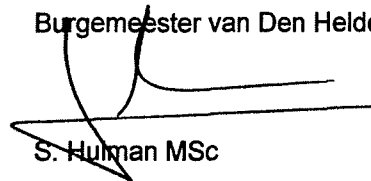
Dit gewijzigde beleid zal middels een brief bekend moeten worden gemaakt aan alle horecaondernemers.

Aanpak / uitvoering

Nadat de aangepaste bestuursdwangmatrix is vastgesteld zal hiervan in voorkomende gevallen gebruik worden gemaakt.

Den Helder, 11 juni 2008

Burgemeester van Den Helder

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'S' followed by a horizontal line and a small flourish.

S. Hulman MSc