

Stuknummer: bl08.01849



Bijlage 1

**Evaluatieverslag
Uitvoering Tijdelijke Deelsubsidieverordening Topsport-Jeugdfonds 2005**

Evaluatieverslag uitvoering Tijdelijke Deelsubsidieverordening Topsport-jeugdfonds

1. Korte terugblik

Op 4 november 2002 werd de 'Tijdelijke deelsubsidieverordening ondersteuning topsport' door de raad vastgesteld. Alle in Den Helder woonachtige topsporters konden een beroep doen op deze regeling.

Na de evaluatie van de regeling in 2005 besloot de raad tot wijziging van de regeling in de 'Tijdelijke deelsubsidieverordening Topsport-jeugdfonds'; alleen jeugdige amateur (sub)topsporters worden nog financieel ondersteund.

Reden hiervoor was dat de politiek indertijd weerstand had tegen het ondersteunen van professionele topsporters. Wel droegen zij de jeugdige amateur (sub)topsporters een warm hart toe en besloten werd jeugdig toptalent te blijven ondersteunen.

Bij de vaststelling van de Tijdelijke deelsubsidieverordening Topsport-jeugdfonds door de gemeenteraad (8 juni 2005) werd besloten de regeling na 3 sportseizoenen, te weten najaar 2007, te evalueren.

2. Werking van het Topsport-jeugdfonds

Het Topsport-jeugdfonds is vooral bedoeld om jeugdige amateur (sub)topsporters financieel te ondersteunen

Hoofdpunten van het topsportbeleid:

- De groep (sub)topsporters die een beroep op de regeling kunnen doen is beperkt tot jeugd (9 t/m 18 jaar).
- Afgezien van de leeftijdsgrens is geen limiet voor het aantal seizoenen dat aangevraagd kan worden.
- In bijzondere gevallen kan worden afgeweken van de maximale bijdrage van 25% van de gemaakte kosten (tot maximaal 50% na overleg van inkomensgegevens).
- Bij de toetsing wordt vooral gekeken naar het niveau van de topsporters; zij dienen door de desbetreffende bond als topsporter te worden gezien of de potentie te hebben om het hoogst haalbare niveau te kunnen bereiken met extra (financiële) stimulans.
- Professionele sport is niet langer onderdeel van het lokale sportbeleid, maar wordt meegenomen in de beleidsontwikkeling op het gebied van stadspromotie.

3. Financieel kader

Jaarlijks is een bedrag van € 25.000,- beschikbaar in het Topsport-jeugdfonds.

Daarvan is € 20.000,- bedoeld voor subsidieverlening ten behoeve van het sportseizoen en € 5.000,- voor subsidie in het kader van deelname aan een incidentele topsportactiviteit.

3.1 Overzicht van de toegekende subsidies 2005 - 2008:

1. 2005-2006 Subsidie totaal € 25.000,-

Budget sportseizoen			€ 20.000,-
<i>Aantal Toekenningen</i>	<i>niet behandeld/ afwijzigen</i>	<i>percentage van de kosten</i>	<i>totaalbedrag subsidie</i>
	1		
6		25%	€ 8362,-
1		50%	€ 444,-
Totaal			€ 8.806,-
Resteert in het Topsport-jeugdfonds Sportseizoen			€ 11.194,-
Budget incidentele topsportactiviteiten			€ 5.000,-
Geen aanvragen ingediend.			
Resteert			€ 5.000,-
Totaal resteert in het Topsport-jeugdfonds 2005-2006			€ 16.194,-

2. 2006-2007 Subsidie totaal € 25.000,-

Budget sportseizoen			€ 20.000,-
<i>Aantal Toekenningen</i>	<i>niet behandeld/ afwijzigen</i>	<i>percentage van de kosten</i>	<i>totaalbedrag subsidie</i>
	9		
14		25%	€ 11.907,43
Totaal			€ 11.907,43
Resteert in het Topsport-jeugdfonds 2006-2007			€ 8.092,57
Subsidie incidentele topsportactiviteiten			€ 5.000,-
Geen aanvragen ingediend.			
Resteert			€ 5.000,-
Totaal resteert in het Topsport-jeugdfonds 2006-2007			€ 13.092,57

Toelichting

Er zijn in het seizoen 2006-2007 meer aanvragen ingediend en toegekend dan het voorgaande jaar, omdat in de door de raad vastgestelde kadernota lokaal sportbeleid "Wat ons beweegt" in hoofdstuk 4.4. is gesteld 'dat individueel toptalent in alle takken van sport – dus ook teamsporters – in aanmerking komen voor een individuele bijdrage uit het Topsport-jeugdfonds. Dit gebeurt op basis van individueel ingediende aanvragen en begrotingen.

Bovenstaande bedragen gaan uit van de voorlopig vastgestelde subsidies. De afrekeningen en de voorstellen tot definitieve vaststelling zijn in behandeling. Vermoedelijk resteert in het budget nog een totaalbedrag van € 13. 587,44, omdat een aantal subsidies lager is vastgesteld dan de voorlopige toekenning.

3. 2007-2008 Subsidie totaal € 25.000,-

Budget sportseizoen			€ 20.000,-
<i>Aantal Toekenningen</i>	<i>niet behandeld/ afwijzigen</i>	<i>percentage van de kosten</i>	<i>totaalbedrag subsidie</i>
	5		
13		25%	€ 12.333,66
1		50%	€ 519,-
			€ 12.852,66

Resteert in het Topsport-jeugdfonds			€ 7.147,34
Subsidie incidentele topsportactiviteiten			€ 5.000,-
Aantal aanvragen	1, toegekend		€ 300,-

Resteert			€ 4.700,-

Totaal resteert in het budget Topsport-jeugdfonds 2007-2008			€ 11.847,34

Hierbij dient te worden aangetekend dat incidentele aanvragen nog gedurende het hele sportseizoen kunnen worden ingediend. De afrekening van de subsidies vinden in afwijking van de ASV per sportseizoen plaats; de afrekening voor het seizoen 2007-2008 vindt plaats in oktober 2008. In bovenstaand overzicht is uitgegaan van de maximaal voorlopig toegekende subsidies.

De onderschrijding van het budget blijkt in deze afgelopen 3 seizoenen structureel. Dit kan worden veroorzaakt doordat het budget te ruim is of dat onvoldoende gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheden van het fonds.

4. Ervaringen 2005 - 2007

1. Uitkomsten enquête

Onder de topsporters die in de afgelopen 3 jaar gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid subsidie aan te vragen uit het Topsport-jeugdfonds. Onder hen is een enquête gehouden. De respons was 58%.

Uit de uitkomsten van deze enquête blijkt dat, hoewel een deel van de respondenten aangeeft dat de subsidie niet direct heeft bijgedragen aan hun prestatieniveau, deze over het geheel genomen wel een belangrijke bijdrage levert aan de beoefening van de topsport.

Dit blijkt ook uit de op het formulier gemaakte opmerkingen dat beoefenen van topsport veel vergt van sporters, ook op financieel gebied.

De uitkomsten van de enquête zijn als bijlage bij dit verslag gevoegd.

2. Budget

Het is gebleken dat het budget jaarlijks niet volledig wordt benut.

Vooralsnog gaat de afdeling OWS uit van het feit dat onvoldoende gebruik wordt gemaakt van de regeling, hoewel er voldoende aandacht wordt besteed aan het Topsport-jeugdfonds in de media; jaarlijks wordt een oproep geplaatst op de voorlichtingspagina en de website van de gemeente over de indiening van aanvragen uit het Topsport-jeugdfonds en er worden persberichten geplaatst over de uit het fonds toegekende subsidies.

3. Functioneren van de regeling als fonds

De regeling heeft in de afgelopen 3 seizoenen niet als fonds gefunctioneerd, hoewel dat overeenkomstig het raadsvoorstel wel de intentie was.

In het B&W-besluit en raadsvoorstel 2005 inzake Tijdelijke Deelsubsidieverordening Topsport-jeugdfonds is gesteld:

Voorgesteld wordt het jeugdtopsport-budget op te zetten als een "fonds". Dit impliceert dat gelden die niet benut zijn in een kalenderjaar in het fonds blijven zitten en het volgende kalenderjaar alsnog aangewend kunnen worden. Voor de opzet in de vorm van een fonds zijn twee redenen:

- 1. Subsidies worden toegekend per sportseizoen en niet per kalenderjaar (een sportseizoen loopt van 1 augustus tot 1 augustus in het jaar daarop volgend). Afrekening van voorlopig toegekende subsidies vinden dus plaats in het najaar van het volgende begrotingsjaar.*
- 2. Het aantal aanvragen per sportseizoen kan fluctueren. Door fondsvorming kunnen deze fluctuaties optimaal worden opgevangen.*

De overblijvende middelen zijn in de afgeklopen 3 jaar echter via de jaarrekening teruggevloeid in de Algemene Middelen. De regeling zou daadwerkelijk als fonds moeten functioneren om fluctuaties optimaal te kunnen opvangen en om alle amateur (sub) topsporters, ongeacht hun leeftijd, in aanmerking te laten komen voor subsidie.

4. Indieningstermijnen

In de praktijk is gebleken dat de termijnen waarop aanvragen kunnen worden ingediend niet altijd reëel zijn als het gaat om sport. Deelname aan incidentele activiteiten worden veelal pas kort voor aanvang van die activiteit bekend gemaakt door het selectiebeleid van de desbetreffende sportbond. Voorgesteld wordt daarom om af te wijken van de ASV en de termijnen voor indiening van aanvragen te verruimen tot 4 weken voor aanvang van de activiteit of uiterlijk 2 weken nadat door de bond deelname aan een incidentele activiteit bekend is gemaakt.

5. Samenwerking Olympisch netwerk

In oktober 2006 is er overleg gevoerd met het Olympisch Netwerk in Haarlem over de mogelijkheden tot samenwerking. Dit netwerk is door het NOC*NSF opgericht omdat sporters alleen met professionele begeleiding in staat zijn topprestaties te leveren. Het Olympisch Netwerk biedt topsporters en talenten die benodigde professionele begeleiding, zowel op het gebied van de sport als op maatschappelijk terrein. De begeleiding is afgestemd op de persoonlijke situatie van de topsporter of talent. Het uitgangspunt is om deze begeleiding zo dicht mogelijk bij huis of in de directe sportomgeving te organiseren.

Ondersteuning voor de sporter

Sporters komen in aanmerking voor ondersteuning van het Olympisch Netwerk Noord-Holland als zij aan één van de onderstaande eisen voldoen:

- De sporter is door het NOC*NSF benoemd tot A-/ B- of HP-sporter.
- De sporter maakt deel uit van een nationale seniorenselectie die deel uitmaakt van het topsportprogramma van het NOC*NSF.
- De sporter maakt deel uit van een regionaal of nationaal jeugd(talenten)team die deel uitmaakt van het topsportprogramma van het NOC*NSF.

In samenwerking met het NOC*NSF heeft het Olympisch Netwerk topsportcriteria ontwikkeld, die de basis vormen voor de nieuwe subsidieregeling Topsportfonds.

Verder zijn de volgende afspraken gemaakt:

- Topsporters die zich melden bij de gemeente Den Helder worden ook gewezen op de mogelijkheden van het Olympisch Netwerk in Haarlem en omgekeerd.
- Het Olympisch Netwerk stuurt de gemeente Den Helder een kopie van het door de Helderse sporter ingevulde intakeformulier.

6. Begroting en afrekening bij het aanvraagformulier

In de praktijk is gebleken dat veel sporters moeite hebben om de juiste informatie aan te leveren. Vooral het indienen van de begroting en - na afloop van het sportseizoen - de afrekening geeft regelmatig problemen. Om sporters een houvast te geven is daarom een format gemaakt om de declarabele kosten te kunnen opgeven, waarbij tevens wordt aangegeven welke kosten niet in de berekening van het subsidiabele bedrag kunnen worden meegenomen.

Het format wordt als bijlage bij het aanvraagformulier gevoegd.

Voorts wordt uitdrukkelijk aangegeven dat bij de afrekening betalingsbewijzen dienen te worden overgelegd voor de aanschaf van kleding/materiaal en een overzicht van de gereden kilometers, die noodzakelijk waren voor de uitoefening van de topsport.

7. Conclusie

De invoering van de Tijdelijke Deelsubsidieverordening Topsport-jeugdfonds had tot doel jeugdige amateur (sub)topsporters te ondersteunen en daarmee een belangrijke bijdrage te leveren aan hun (sub)topsportcarrière.

Op grond van deze evaluatie, waaronder de gehouden enquête, kan worden geconcludeerd dat aan deze doelstelling is voldaan, met dien verstande dat bij continuering van dit beleid enkele aanpassingen gewenst zijn.

In onderstaande overzicht worden de concrete aanpassingen aangegeven.

5. Voorgestelde wijzigingen in de Tijdelijke deelsubsidieverordening Topsport- jeugdfonds

Artikel 3.1; bepalen van de subsidiabele kosten van teamsporters op (sub)topniveau;

Toelichting:

In de door de raad vastgestelde kadernota lokaal sportbeleid "Wat ons beweegt" is in hoofdstuk 4.4. gesteld 'dat individueel toptalent in alle takken van sport – dus ook teamsporters – in aanmerking komen voor een individuele bijdrage uit het Topsport-jeugdfonds. Verenigingen kunnen deze individuele talenten helpen bij de aanvraag en daarbij in de begroting een doorrekening opnemen van de onkosten die de vereniging voor het betreffende sporttalent maakt. Indien deze doorrekening realistisch gebeurt, zijn deze kosten subsidiabel.'

Deze sporters moeten individuele aanvragen en begrotingen indienen. De begroting van de kosten die het team als geheel maakt, kunnen per speelster worden omgerekend. Duidelijk dient te worden omschreven welke kosten die de teams gezamenlijk maken, worden meegenomen en omgerekend naar individuele kosten.

Artikel 3.2; de mogelijkheid om aanvragen in te dienen voor topsporters ouder dan 18 jaar.

Toelichting:

In het kader van de Tijdelijke deelsubsidieverordening Topsport-jeugdfonds komen alleen sporters in de leeftijd van 9 t/m 18 jaar in aanmerking voor subsidie. Uit opmerkingen van (sub)topsporters tijdens het jaarlijkse Sportgala en uit de gehouden enquête is gebleken dat

amateur-topsporters - dus geen professionele sporters – ouder dan 18 jaar met financiële ondersteuning van de gemeente beter in staat zouden zijn om hun topsport te (blijven) beoefenen. Voor een deel van de geënquêteerden is topsport zelfs afhankelijk van gemeentelijke subsidie.

Artikel 5; toevoegen welke posten declarabel zijn en in de begroting moeten worden opgenomen en welke niet (eten, drinken, reiskosten ouders etc.).

Toelichting:

In de praktijk blijken de op de begroting opgevoerde kosten zeer divers. Niet alle kosten zijn subsidiabel. Uit praktische overwegingen dient een lijst opgenomen te worden met alle subsidiabele kosten. Het concept is als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

Artikel 5; toevoegen dat betalingsbewijzen dienen te worden overgelegd voor de aanschaf van kleding/materialen als de subsidie moet worden afgerekend (> € 2.500,-, zie ook 8.6).

Toelichting:

In de praktijk blijkt dat betalingsbewijzen voor contributies, de aanschaf van trainingsmateriaal, etc. niet altijd worden bewaard, hoewel in de voorlopige toekenningbeschikking wordt aangegeven dat de afrekening dient te worden voorzien van kopieën van de betalingsbewijzen.

Artikel 8; Aanvraagformulieren die worden ingediend ten behoeve van minderjarige sporters moeten door ouders/verzorgers worden ondertekend.

Toelichting:

Gebleken is dat niet altijd duidelijk is wie de aanvraag heeft ondertekend. Bij minderjarige sporters moet worden gemeld wat de relatie is met de topsporter bij voorbeeld ouder of verzorger.

Artikel 8.2 en 8.3; mogelijkheid scheppen voor ruimere indieningstermijnen voor zowel incidentele subsidie als subsidie voor het sportseizoen.

Toelichting:

In afwijking van het bepaalde in de ASV zou de indieningstermijn voor incidentele subsidie op grond van artikel 8.3 moeten worden verruimd tot uiterlijk 4 weken voor aanvang van de topsportactiviteit of uiterlijk 2 weken nadat de sportbond de sporters op de hoogte heeft gesteld van deelname. Uitnodigingen voor deelname aan een incidentele topsportactiviteit wordt vaak pas in een laat stadium door de sportbond bekend gemaakt, doordat men zich eerst dient te kwalificeren voordat de selectie voor deelname bekend wordt maakt. Soms worden sporters op het laatste moment uitgenodigd, omdat een andere sporter onverwacht is uitgevallen.

Sporters lopen daardoor buiten hun schuld een financiële bijdrage van de gemeente in de kosten mis.

Artikel 8.6 drempelbedrag voor afrekening optrekken naar het bedrag zoals genoemd in de ASV, te weten € 2.500,-.

Toelichting:

Bij de afrekening ligt nu de nadruk op de financiële verantwoording en afwikkeling als het subsidiebedrag hoger is dan € 500,-. Dat houdt in dat bijna alle voorlopig toegekende subsidies financieel moeten worden afgerekend, hetgeen voor de sporters een behoorlijke belasting is. De gemeente wil echter met name worden geïnformeerd over de ontwikkeling van het sportieve talent van de topsporters.

Subsidies < € 2500,- zouden voorlopig kunnen worden toegekend en op basis van een verslag van de sportieve prestaties, zonder financieel verslag, in het desbetreffende seizoen definitief worden vastgesteld. Daartoe kan een format worden ontwikkeld.

Mocht blijken dat gedurende het seizoen of een deel daarvan geen sprake meer was van topsport, dan kan worden overgegaan tot gehele of gedeeltelijke terugvordering van de voorlopig toegekende subsidie.

Subsidies boven € 2.500,- kunnen op basis van zowel een financieel als sportinhoudelijk verslag worden afgerekend conform de ASV.

OWS, M. Hagedoorn
14 januari 2008