

Aan:	het college van B&W	Van afdeling:	WIZ
Portefeuillehouder:	dhr. P.H.H. Kragt	Adviseur:	H.M.P. Slaats
Classificatie:	Openbaar	Telefoonnummer:	67 1132
Kenmerk:		Datum advies	26 maart 2008
		Afstemming in portefeuillehoudersoverleg:	Ja
Paraaf financieel adviseur d.d.	8/4/08	Paraaf afdelingsmanager d.d.	07-04-2008
Onderwerp:	Concept kadernota Wsw "Meedoen in de Wsw".		

Samenvatting:

Het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord – Holland biedt de in de genoemde regeling deelnemende gemeenten ter vaststelling aan de concept kadernota: "Meedoen in de Wsw" en stelt de gemeenten in de gelegenheid haar zienswijzen kenbaar te maken inzake de beleidskaders Modernisering Wsw. De concept Kadernota Wsw en de ingebrachte zienswijzen zullen als leidraad dienen voor de nog op te stellen verordeningen Wsw.

Concept besluit:

- De conceptkadernota Wsw "Meedoen in de Wsw" vast te stellen;
- De vastgestelde conceptkadernota Wsw "Meedoen in de Wsw" ter advies aan te bieden aan de CIE M en vervolgens aan het ~~presidium~~ **agendacommissie** met het verzoek tot behandeling agendering in de raad.

Agendacommissie verzoeken het voorstel door te geleiden naar de:

Commissie
Raad

ter advisering

Opmerkingen van collegeleden & gemeentesecretaris:

*financiële risico's laten oplopen in Nota
Orismanagement - weerstands aan wsw.*

	Burgemeester S. Hulman MSc	Wethouder C.J.M. Hienkens	Wethouder J. Boskellon	Wethouder B. Fritzsche	Wethouder P.H.H. Kragt	Wethouder L.R.E.P. Smit	Secretaris H. Raasing
AKKOORD	8/4	eh	[Handwritten Signature]	[Handwritten Signature]	R 3/4	[Handwritten Signature]	SR 10/4
BESPREKEN							
KENNISGEVING							

Parafenbesluit B&W d.d.:

Opgenomen in lijst akkoordstukken d.d.:

Vergadering B&W d.d.:

Beslissing:

Stuknummer: a08.00316



1. Toelichting op het besluit

Wat is de Wsw?

De Wet Sociale Werkvoorziening (Wsw) is een door het rijk gesubsidieerde voorziening voor het aanbieden van arbeid onder aangepaste omstandigheden aan personen die door een handicap niet in de gelegenheid zijn om onder normale omstandigheden te werken. De doelgroep wordt gevormd door personen, die nog geen 65 jaar zijn, die graag willen werken en die door lichamelijke, verstandelijke of psychische beperkingen uitsluitend onder aangepaste omstandigheden tot regelmatige arbeid in staat zijn.

Om te kunnen vaststellen of iemand tot de doelgroep behoort dient vastgesteld:

- of iemand tot regelmatige arbeid in staat is;
- of iemand lichamelijke, verstandelijke of psychische beperkingen heeft;
- of iemand alleen onder specifiek aangepaste omstandigheden kan werken.

Of personen tot de doelgroep Wsw behoren wordt sinds 2005 vastgesteld door het Centrum voor Werk en Inkomen (CWI). Het CWI bepaalt ook de mate van de arbeidshandicap en de noodzakelijke aanpassing(en) ten behoeve van het verrichten van arbeid. Ook stelt het CWI vast of iemand in staat is (met aanpassing en / of begeleiding) tot het verrichten van arbeid bij een reguliere werkgever. Dit wordt begeleid werken genoemd.

Regionale samenwerking in de uitvoering Wsw

De Wsw wordt in de Kop van Noord - Holland uitgevoerd binnen het juridisch kader van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Vanaf medio 1999 zijn de volgende acht gemeenten met elkaar gaan samenwerken in een Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Gewest Kop van Noord - Holland: Den Helder, Schagen, Anna Paulowna, Harenkarspel, Niedorp, Wieringen, Wieringermeer en Zijpe.

Met de vaststelling van de genoemde regeling is de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening volledig overgedragen aan het bestuur van het krachtens deze regeling ingesteld openbaar lichaam. Het openbaar lichaam treedt voor de toepassing van de Wsw in de plaats van de betrokken colleges van burgemeester en wethouders. Het bestuur van de regeling heeft in het Aanwijzingsbesluit uitvoeringsorganisatie Wsw de dato 21 juni 2000 Noorderkwartier NV aangewezen als rechtspersoon ten behoeve van de uitvoering van de gesubsidieerde arbeid.

Waarom een kadernota Wsw?

De Wet sociale werkvoorziening wordt gemoderniseerd (Modernisering Wsw 1 januari 2008): gemeenten gaan, mede gestimuleerd door een nieuwe financieringssysteem, meer regie voeren op de Wsw en Wsw - geïndiceerden krijgen meer rechten en keuzemogelijkheden. Dit moet ervoor zorgen dat meer mensen met een arbeidshandicap terecht komen op een plek die bij hen past, waar zij zich verder kunnen ontwikkelen en dat zo veel mogelijk bij een gewone werkgever. Daarnaast heeft de staatssecretaris dhr. Aboutaleb een meer fundamentele herziening aangekondigd en daartoe een commissie benoemd die vóór de zomer 2008 met voorstellen zal komen.

De belangrijkste uitgangspunten van de Wet Modernisering Wsw:

- het bevorderen van de regie en sturing door gemeenten, ondermeer door de toekenning van de budgetten aan de gemeenten: het rijk verdeelt het landelijk beschikbaar budget naar individuele gemeenten (ongeacht de Wgr verbanden) en voegt daaraan toe een taakstelling (te realiseren aantal Wsw dienstverbanden);
- gemeenten dragen zorg voor verantwoording (ongeacht de Wgr verbanden);
- gemeenten bevorderen de beweging van binnen naar buiten: van dienstverbanden bij het sw - bedrijf (beschut werk) naar begeleid werken bij een reguliere werkgever voor wie dat kan;
- verbeteren van de positie van de Wsw - geïndiceerde: de persoon staat centraal en heeft inspraak, krijgt een aanbod van passend werk met ontwikkelingsmogelijkheden en kan kiezen voor een PGB;
- gemeenten regelen het beheer van de wachtlijst;
- de wijze van inspraak en keuzemogelijkheden van de Wsw geïndiceerde wordt bij verordeningen geregeld.

Ter versterking van het Wsw beleid acht het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling het van groot belang dat de in de regeling deelnemende gemeenten een aantal uitgangspunten onderschrijven:

- de sociale werkvoorziening is een middel om te investeren in mensen met een arbeidshandicap en biedt zo mogelijk arbeid in een reguliere werkomgeving;
- de sociale werkvoorziening biedt beschermd werk voor wie dat nodig heeft en zorgt voor continuïteit hierin;
- de Wsw - geïndiceerde staat centraal en heeft recht op participatie;
- regionale samenwerking is gewenst voor optimalisatie van de uitvoering van de sociale werkvoorziening.

1. De middelen staan nu zichtbaar op de gemeentelijke begroting; de rol van de raad wordt daarmee versterkt.

Op 17 december 2007 heeft de raad van de gemeente Den Helder de binnenkomende Wsw subsidie bestemd voor de uitvoering Wsw.

Werken op een aangepaste arbeidsplaats bij een reguliere werkgever (ofwel begeleid werken) is een van de uitgangspunten van de Modernisering Wsw. Dit wordt ook de beweging van binnen naar buiten genoemd (uit de beschutting van het sw – bedrijf).

De regisserende rol wordt sterker ingevuld: op strategisch -, organisatorisch - en klantniveau.

2. Door het vaststellen van kaders geeft de raad richting aan de wijze waarop de doelen uit de wet met bijbehorende maatregelen gerealiseerd kunnen worden.

Het Algemeen Bestuur van het openbaar lichaam heeft twee verordeningen in voorbereiding: een verordening cliëntenparticipatie en een verordening persoonsgebonden budget.

3. De concept kadernota Wsw is in regionaal verband tot stand gekomen. Met het onderschrijven van dit uitgangspunt spreekt de raad uit dat ook in de toekomst de modernisering van de Wsw in gezamenlijkheid wordt vormgegeven.

Regionale samenwerking biedt ook ruimte voor lokale accenten.

2. Gevolgen

Met het vaststellen van de kadernota wordt de regionale samenwerking in de uitvoering bekrachtigd en kan het Algemeen Bestuur zorgdragen voor de uitwerking van twee verordeningen: cliëntenparticipatie en persoonsgebonden budget.

Financieel

De raad heeft in haar vergadering van 17 december 2007 de binnenkomende Wsw subsidie bestemd voor de uitvoering Wsw. In dit stadium zijn geen financiële consequenties te benoemen die afwijken van de huidige uitvoering. De verantwoording Wsw zal vanaf dit jaar onderdeel uitmaken van de jaarrekening.

Juridisch

Het juridisch kader waarbinnen de Wsw wordt uitgevoerd betreft de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Wet sociale werkvoorziening.

Personeel en ondernemingsraad

Nvt op dit advies

EU

Nvt op dit advies

ICT

Nvt op dit advies

Communicatief

Extern:

Hoe wordt de burger geïnformeerd?

Persbericht:

Nee

Intern:

Raad wordt geïnformeerd door middel van:

- concept raadsvoorstel en -besluit

Personeel wordt geïnformeerd door middel van:

- n.v.t.

3. Verdere procedure

Het Algemeen Bestuur is in afwachting van de zienswijzen van de gemeenten.

4. Relatie met Strategische Visie

Het gaat om vrijwillige arbeidsparticipatie van personen met een arbeidshandicap. Het doel is: deelname aan de Helderse samenleving door middel van betaald werk.

5. Wijze van totstandkoming

De conceptkadernota Wsw werd in regionaal verband in een werkgroep voorbereid. Het concept is besproken met - en heeft de instemming van - de directeur van Noorderkwartier NV en van de regionale projectgroep Wsw (waarin management Den Helder, Schagen en ISD KvnH).

Daarna heeft het Algemeen Bestuur van de GR op 27 maart 2008 ingestemd met de conceptnota Wsw.

6. Bijlagen

Conceptnota Wsw "Meedoen in de Wsw".