



Aan:	het college van B&W	Van afdeling:	WIZ
Portefeuillehouder:	P.H.H. Kragt	Adviseur:	F. van Halen
Classificatie:	Openbaar	Telefoonnummer:	67 1129
Kenmerk:		Datum advies:	7 januari 2007
Paraaf financieel adviseur d.d.	23/1/08	Afstemming in portefeuillehoudersoverleg:	Ja
		Paraaf afdelingsmanager d.d.	23-01-08
Onderwerp:	vaststellen Verordening maatschappelijke ondersteuning en Besluit maatschappelijke ondersteuning		

Samenvatting:

In de raadsvergadering van 6 september 2006 is de Verordening maatschappelijke ondersteuning en het Besluit maatschappelijke ondersteuning vastgesteld. Ingangsdatum van deze verordening en Besluit is 1 januari 2007. Met de raad is afgesproken dat na 1 jaar deze verordening en besluit geëvalueerd zou worden en aan de hand hiervan opnieuw zou worden aangeboden. De huidige verordening en besluit worden nu ruim 1 jaar gehanteerd. In het afgelopen jaar hebben de verordening en besluit geen noemenswaardige problemen opgeleverd. De teksten zijn waar nodig (vooral op juridisch gebied) aangepast. Belangrijk wijzigingsvoorstel is om een persoonsgebondenbudget huishoudelijke hulp I te vergoeden op basis van € 14,- per uur i.p.v. 75% van de kostprijs. Daarnaast is in de verordening een belangrijke overgangsbepaling "oude" cliënten met huishoudelijke hulp opgenomen.

Concept besluit:

1. Verordening maatschappelijke ondersteuning aanbieden aan de raad;
2. Besluit maatschappelijke ondersteuning vaststellen;

Presidium verzoeken het voorstel door te geleiden naar de:

Commissie M.o. 11 februari 2008
Raad 18 februari 2008

ter advisering

Opmerkingen van collegeleden & gemeentesecretaris:

	Burgemeester S. Hulman	Wethouder C.J.M. Hienkens	Wethouder J. Boskeljon	Wethouder B. Fritzsche	Wethouder P.H.H. Kragt	Wethouder L.R.E.P. Smit	Secretaris H. Raaijng
AKKOORD	12/2				29/1		
BESPREKEN							
KENNISGEVING							

Parafenbesluit B&W d.d.:

Opgenomen in lijst akkoordstukken d.d.:

Vergadering B&W d.d.:

Beslissing:

AKKOORD

6/2

1. Toelichting op het besluit

Bij de inwerkingtreding (per 1-1-2007) van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) was het noodzakelijk dat er een verordening en besluit maatschappelijke ondersteuning werd vastgesteld. In de verordening staat vermeld op welke wijze de toegang tot het aanvragen van individuele voorzieningen is geregeld en op welke wijze de verkrijging van individuele voorzieningen samenhangend en afgestemd op de situatie van de aanvrager wordt bepaald. In het Besluit zijn de bedragen vastgelegd.

Op 6 september 2006 heeft de raad de verordening en besluit vastgesteld.

Hoewel in de verordening en besluit geen einddatum is vastgelegd, is met de raad afgesproken, dat de huidige verordeningen en besluit na 1 jaar geëvalueerd zouden worden en opnieuw aan de raad zal worden aangeboden.

Nu deze verordening en besluit ruim 1 jaar gebruikt worden kan bepaald worden in hoeverre deze bruikbaar zijn en/of dat er omissies in zitten.

Voor de huidige verordening en besluit is gebruik gemaakt van de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Deze modelverordening is onder grote tijdsdruk gemaakt (tijdstip bepaling van wet en ingangsdatum) en op diverse punten inmiddels gecorrigeerd.

De gemeente (afd. WIZ) heeft een ondersteuningscontract afgesloten met Schulinck. Bij Schulinck worden alle verordeningen en beleidsvoorstellen van afd. WIZ getoetst.

De huidige verordening en besluit zijn ook getoetst. De vele op- en aanmerkingen zijn verwerkt in de voor u liggende verordening en besluit.

Naast tekstuele wijzigingen (die juridische consequenties hadden) zijn de belangrijkste wijzigingen in de verordening:

1. het aantal uren hulp bij het huishouden wordt toegekend op grond van het aantal geïndiceerde uren. (er werd toegekend binnen een bepaalde klasse) Cliënten eisten soms dat er dan ook het maximum aantal uren aan hulp geleverd werd. (voorbeeld: een cliënt was geïndiceerd voor 2 u.p.w en viel hierdoor in klasse 2 (= 2 tot 3,9 u.p.w.). Hoewel de cliënt maar 2 u.p.w. geïndiceerd was, maar in klasse 2 viel, wilde (eiste) de cliënt 3,9 u.p.w. hulp.
2. In de verordening is een overgangsbepaling opgenomen voor cliënten die bij de start van de Wmo al een AWBZ-indicatie hulp bij het huishouden hadden. In de wet is opgenomen, dat deze cliënten allemaal in 2007 een herindicatie moeten hebben, opdat per 1 januari 2008 iedereen op grond van de Wmo een indicatiebesluit kreeg. Den Helder had in de verordening vermeld, dat het "oude" indicatiebesluit al zou doorlopen tot na 1 januari 2008 (gemeentelijke beleidsvrijheid). Dit tegen de achtergrond, dat het in 2007 onmogelijk zou zijn, om iedereen voor 1 januari 2008 al te herindiceren. De praktijk in 2007 heeft aangegeven, dat in meerderheid de indicaties een verandering voor de cliënt te weeg brengt. De grootste verandering voor cliënten is, dat er niet langer Hbh II verstrekt wordt, maar dat er Hbh I verstrekt moet worden. Dit heeft als resultaat dat er een andere hulp wordt aangesteld. Voorgesteld wordt om de cliëntengroep ouder dan 75 jaar allemaal een indicatiebesluit te verstrekken op grond van het "oude" AWBZ-besluit. Pas op het moment dat het "oude" indicatiebesluit afloopt zal een nieuw indicatiebesluit genomen worden. De groep cliënten jonger dan 75 jaar zullen allemaal in 2008 een herindicatie krijgen. De gevolgen van deze herindicatie gaat pas in op 1 januari 2009. Indien het indicatiebesluit in 2008 afloopt zal natuurlijk de uitkomsten van deze herindicatie aansluitend op de einddatum indicatiebesluit plaatsvinden.
3. Een belangrijke wijziging is ook het hanteren van een andere afschrijvingssystematiek bij dure woningaanpassingen. Voorgesteld wordt om over de eerste € 25.000,- kosten geen afschrijvingstermijn te hanteren. De afschrijving wordt gehanteerd over de kosten en niet meer over een eventuele waardestijging. Hiermee worden geschillen hieromtrent voorkomen.

De voorgestelde wijzigingen in het besluit zijn:

1. De verantwoording van de besteding van een persoonsgebonden budget hulp bij het huishouden is op advies van de tijdelijke klankbordgroep gewijzigd. De pgb-houders worden frequenter gecontroleerd. Een persoonsgebonden budget voor Hbh I wordt niet meer verstrekt op basis van 75% van de kostprijs, maar wordt verstrekt op basis van € 14,- per uur. Dit bedrag komt overeen met de prijs die aan de zorgaanbieders wordt uitbetaald. Er werd een bedrag van € 10,50 per uur uitbetaald. Echter in de praktijk blijkt dat voor dit bedrag er bijna geen hulp kan worden ingehuurd.

2. Gevolgen

Financieel

De voorgestelde wijzigingen in de verordening en het besluit hebben de volgende financiële consequenties:

- Toekenning van geïndiceerde uren in plaats van werken met een bepaalde klasse: Dit zal geen financiële consequenties hebben

- Het later opnieuw indiceren van de groep ouder dan 75 jaar betekent dat het verwachte voordelige financiële effect van de verschuiving van HbH2 naar HbH1 minder snel ontstaat.
- De wijziging in het persoonsgebonden budget van 75 % van de kostprijs naar een vast bedrag van € 14 per uur heeft ten opzichte van 2007 een gering financieel effect. Alle lopende PGB-ers kreeg in 2007 al een bedrag van rond de € 14. Alleen nieuwe klanten kregen te maken met een bedrag van € 10,50.

Voor 2008 worden financiële effecten van de voorgestelde wijzigingen gedekt uit het voordelige effect wat ontstaat bij herindicatie waarbij verschuiving plaatsvindt van duurdere HbH2 naar goedkopere HbH1 hulp.

Bij de aanbidding van de verordening en het besluit 2007 waren er nog veel vraagtekens, waardoor het moeilijk was een inschatting te maken voor wat betreft de financiële gevolgen van de invoering van de WMO voor de gemeente. Na ruim 1 jaar worden ten aanzien van de hulp bij het huishouden (HbH) de volgende resultaten verwacht:

1. Het aantal zorguren bedraagt naar verwachting 225.000 uur (2005: 205.375 uur); hetgeen een stijging van 5 % per jaar betekent.
2. In 2007 is het mogelijk gebleken ruim binnen de vanuit de AWBZ naar de gemeente overgehevelde middelen te blijven.
3. Het beschikbare budget hulp bij het huishouden is in 2008 (ten opzichte van 2007) met € 600.000 gedaald. De rijksuitkering werd in 2007 gebaseerd op het werkelijke aantal zorguren in 2005, vanaf 2008 wordt de uitkering bepaald op objectieve verdeelmaatstaven. Een eerste prognose 2008, gebaseerd op de eerste 10 maanden van 2007, laat zien dat het beschikbare rijksbudget net voldoende is om de verwachte kosten te kunnen dekken.

Juridisch

Verwacht wordt dat een verbeterde verordening minder juridische onduidelijkheden met zich mee zal brengen.

Personeel en ondernemingsraad

n.v.t.

EU

n.v.t.

ICT

n.v.t.

Communicatief

Extern:

Hoe wordt de burger geïnformeerd?

Persbericht:

Nee

Intern:

Raad wordt geïnformeerd door middel van:

- concept raadsvoorstel en -besluit

Personeel wordt geïnformeerd door middel van:

- n.v.t.

3. Verdere procedure

4. Relatie met Strategische Visie

5. Wijze van totstandkoming

De voorstellen m.b.t. de nieuwe verordening zijn besproken met de tijdelijke klankbordgroep. Deze klankbordgroep is ook betrokken geweest bij de voorbereidingen voor de 1^e verordening. In de klankbordgroep zijn gehandicapten, ouderen en cliënten met een psychisch probleem vertegenwoordigd. De tijdelijke klankbordgroep gaat akkoord met de nieuwe verordening en besluit.

6. Bijlagen

Verordening maatschappelijke ondersteuning
Besluit maatschappelijke ondersteuning