



Aan:	het college van B&W	Van afdeling:	WIZ
Portefeuillehouder:	dhr. P.H.H. Kragt	Adviseur:	H.M.P. Slaats
Classificatie:	Openbaar	Telefoonnummer:	67 1132
Kenmerk:		Datum advies:	21 februari 2008
Paraaf financieel adviseur d.d.	<i>25/02/08</i>	Afstemming in portefeuillehoudersoverleg:	Ja <i>[Handwritten mark]</i>
		Paraaf afdelingsmanager d.d.	<i>12-02-08</i>
Onderwerp:	Voorstel tot wijziging tekst van de gemeenschappelijke regeling gesubsidieerde arbeid Kop van Noord - Holland in het kader van de modernisering Wsw		

Samenvatting: De Modernisering Wsw (1 januari 2008) legt een nieuwe koers voor gemeenten met betrekking tot een meer intensievere regievoering op de Wsw. Tussen de acht partnergemeenten in de Noordkop is vanaf medio 1999 sprake van solidaire gebondenheid en gezamenlijke verantwoordelijkheid in de uitvoering, vastgelegd in de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord - Holland. Het Algemeen Bestuur, waarin een vertegenwoordiging van alle deelnemende gemeenten, heeft in haar vergadering van 21 februari 2008 ingestemd met voorgestelde wijzigingen in de tekst van de regeling in overeenstemming met de Modernisering Wsw. Wijzigingen in de tekst kunnen pas geëffectueerd worden als ten minste de meerderheid der raden van de deelnemende gemeenten daartoe eensluidend heeft besloten en Gedeputeerde Staten vervolgens haar goedkeuring heeft verleend.

Concept besluit:

- de raad voor te stellen de voorgestelde wijzigingen in de tekst van de regeling met ingang van 1 januari 2008 vast te stellen;
- het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling in kennis te stellen van het door de raad genomen besluit.

Presidium verzoeken het voorstel door te geleiden naar de:

Commissie *17 maart 2008*
Raad

ter advisering

Opmerkingen van collegeleden & gemeentesecretaris:

	Burgemeester S. Hulman	Wethouder C.J.M. Hienkens	Wethouder J. Boskeljon	Wethouder B. Fritzsche	Wethouder P.H.H. Kragt	Wethouder L.R.E.P. Smit	Secretaris H. Raasing
AKKOORD					<i>[Handwritten mark]</i>		<i>[Handwritten mark]</i> 26/2
BESPREKEN							
KENNISGEVING							

Parafenbesluit B&W d.d.:

Opgenomen in lijst akkoordstukken d.d.:

Vergadering B&W d.d.:

Beslissing:

1. Toelichting op het besluit

1.1 Modernisering Wsw

De Wet sociale werkvoorziening (Wsw) regelt het aanbieden van arbeid onder aangepaste omstandigheden aan personen die door een handicap niet in de gelegenheid zijn om onder normale omstandigheden te werken. De doelgroep wordt gevormd door personen, die nog geen 65 jaar zijn en die door lichamelijke, verstandelijke of psychische beperkingen uitsluitend onder aangepaste omstandigheden tot regelmatige arbeid in staat zijn. Of iemand in aanmerking komt voor de Wsw wordt vastgesteld door het Centrum voor Werk en Inkomen.

De Wsw is per 1 januari 2008 gewijzigd (dit wordt ook de Modernisering Wsw genoemd) en legt een nieuwe koers voor gemeenten met betrekking tot een meer intensievere regievoering op de Wsw. Met de modernisering Wsw wil het rijk benadrukken dat gemeenten meer verantwoordelijkheid nemen voor hun Wsw - ers en meer sturing geven aan de uitvoering.

Het wetsvoorstel Modernisering Wsw was lange tijd niet definitief. Nog op 6 november 2007 heeft de Tweede Kamer een drietal amendementen aangenomen. Twee amendementen hebben betrekking op de definities en voorwaarden voor de financiering, het derde verplicht de gemeenten tot actieve informatie aan de Wsw - geïndiceerde (in plaats van passief) over hun plaats op de wachtlijst. De Eerste Kamer stemde op 18 december 2007 unaniem in met het wetsvoorstel en na publicatie in het Staatsblad werd de Modernisering Wsw vanaf 1 januari 2008 van kracht.

De afgelopen maanden heeft een ambtelijke projectgroep, waarin ook de directeur van Noorderkwartier NV zitting heeft, gesprekken gevoerd over de modernisering Wsw. In de projectgroep worden voorstellen voorbereid die worden voorgelegd aan het Dagelijks - en Algemeen Bestuur van het openbaar lichaam gesubsidieerde arbeid Kop van Noord - Holland en vervolgens aan colleges en gemeenteraden.

1.1.1 Het advies

Dit advies betreft het inhoudelijk voorstel tot wijziging van de tekst van de gemeenschappelijke regeling gesubsidieerde arbeid Kop van Noord - Holland dat, de instemming heeft van uw college (uw vergadering van 19 februari 2008), op 21 februari 2008 de instemming heeft gekregen van het Algemeen Bestuur en nu ter vaststelling dient voorgelegd aan de raden der deelnemende gemeenten. Wijzigingen in de tekst kunnen pas geëffectueerd worden als ten minste de meerderheid der raden van de deelnemende gemeenten daartoe eensluidend heeft besloten en Gedeputeerde Staten vervolgens daaraan haar goedkeuring heeft verleend.

1.2 Toelichting gemeenschappelijke regeling en de voorgestelde wijzigingen van de tekst

De gemeenten Anna Paulowna, Den Helder, Harenkarspel, Niedorp, Schagen, Wieringen, Wieringermeer en Zijpe hebben in het belang van de geïntegreerde uitvoering van de Wsw en de daaruitvoertvloeiende en daarmee verband houdende voorschriften en regelingen medio 1999 de Gemeenschappelijke Regeling gesubsidieerde arbeid Kop van Noord - Holland vastgesteld (GR). De regeling is ingericht in overeenstemming met de bepalingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

Alle bevoegdheden en integrale uitvoering gesubsidieerde arbeid zijn overgedragen aan het bij de regeling opgericht openbaar lichaam (Artikel 10 lid 2 Wgr en oprichtingsbesluit artikel 4 leden 1 en 2).

Het bestuur van het openbaar lichaam bestaat uit een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter. Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van het openbaar lichaam. De voorzitter is voorzitter van zowel het algemeen bestuur als het dagelijks bestuur. De samenstelling bestaat uit leden van de colleges van B&W te benoemen door de gemeenteraad op voordracht van de colleges.

In het belang van de behartiging waarvan de gemeenschappelijke regeling is getroffen werd door de gemeentebesturen coördinatie en een zekere beleidsautonomie toegekend aan het Algemeen Bestuur (art. 3 lid 2 en art. 4 lid 1 van de regeling). De regeling is het uniform en juridisch kader waarbinnen uitvoering wordt gegeven aan de Wsw. Het ligt op de weg van betrokken gemeenten om de vastgestelde regionale en uniforme samenwerking te bekrachtigen en de tekst van de regeling waar nodig te actualiseren en in lijn te brengen met de Modernisering.

Hieronder splitsen we de voorgestelde wijzigingen in twee delen:

- 1 Het actualiseren van de tekst van de regeling
- 2 Mandaat voor uitvoering van publieke taken Wsw

ad1 Het actualiseren van de tekst van de regeling.

De tekst is op onderdelen verouderd; enkele artikelen zijn overbodig geworden en er is sprake van een leemte in de regeling:

- enkele artikelen hebben betrekking op de Wet Inschakeling Werkzoekenden (WIW 1998). De WIW

- werd met de komst van de Wet werk en bijstand (WWB 2004) ingetrokken;
- artikel 4 lid 1 heeft onder meer betrekking op de overdracht van de indicatie Wsw aan het openbaar lichaam. De indicatie is vanaf 2005 wettelijk ondergebracht bij het Centrum voor Werk en Inkomen (CWI);
- artikel 4 lid 2 d, inzake het kunnen sluiten van samenwerkingsovereenkomsten met de uitvoeringsorganisatie (Noorderkwartier NV) heeft uitsluitend betrekking op de WIW. Ter behartiging van het in artikel 3 lid 1 genoemde belang, te weten uitvoering van de Wsw, wordt die bevoegdheid niet genoemd.

ad2 Mandaat voor uitvoering van publieke taken Wsw.

De wetgever rekent een aantal taken tot het publieke domein, dat is nieuw en in de regeling ontbreekt de juridische titel om Noorderkwartier NV deze taken te laten uitvoeren:

- het Algemeen Bestuur van de regeling heeft in het Aanwijzingsbesluit uitvoeringsorganisatie Wsw de dato 21 juni 2000 Noorderkwartier NV aangewezen als rechtspersoon ten behoeve van de uitvoering van de gesubsidieerde arbeid. Met deze aanwijzing werden alle uitvoerende taken voortvloeiend uit de Wsw gedelegeerd aan Noorderkwartier NV;
- delegatie is een rechtsfiguur waarbij een bevoegdheid tot het nemen van bepaalde besluiten door een bestuursorgaan wordt overgedragen aan een ander inclusief de verantwoordelijkheid voor die besluiten;
- de wetgever heeft in de Modernisering Wsw vastgelegd dat een aantal uitvoerende taken tot de verantwoordelijkheid van het publieke domein behoren: het wachtlijstbeheer, het verzorgen van de aanvraag voor herindicatie bij het CWI en het bekostigen van begeleid werkenplaatsen;
- in de regeling ontbreekt een artikel waarin geregeld wordt dat bij overdracht van publieke taken de verantwoordelijkheid niet wordt overgedragen.

Oplossingsrichting:

Voor de uitwerking is tevens gebruik gemaakt van het advies van het juridisch adviesbureau NautaDutilh NV uitgebracht aan Noorderkwartier NV (14 november en 6 december 2007 - kenmerk 5006.9619).

De bovengenoemde publieke taken kunnen door Noorderkwartier NV worden uitgevoerd indien het AB daartoe mandaat verleent. Bij mandaat worden bevoegdheden om bepaalde besluiten te nemen overgedragen aan de ander maar de mandaatgever blijft zelf verantwoordelijk.

Noorderkwartier NV handelt op die manier uitsluitend in opdracht van het openbaar lichaam (GR).

Aan de regeling dient een artikel toegevoegd op grond waarvan het Algemeen Bestuur de bevoegdheid om in het kader van de publieke taken besluiten te nemen kan overdragen aan Noorderkwartier NV.

Noorderkwartier NV zal gevraagd worden het mandaat te accepteren en dit schriftelijk te bevestigen.

1.3 Verordeningen Wsw

De vernieuwde Wsw biedt ruimte voor lokaal beleid. De bedoeling van de wetgever is enerzijds de uitvoering te verbeteren door het verder versterken van de gemeentelijke verantwoordelijkheid en anderzijds de positie van de Wsw geïndiceerde te borgen: de Wsw - er kan een (persoonsgebonden) budget vragen om zelf de weg naar begeleid werken - of een werkgever te regelen en / of te kiezen voor een andere begeleidende organisatie dan die waarmee de regeling werkt.

Gemeenten regelen dit in verordeningen: binnen zes maanden nadat de wet van kracht is, dus vóór 1 juli 2008 dienen een verordening cliëntenparticipatie en een verordening Persoonsgebonden budget te zijn vastgesteld. Optioneel is verder het vaststellen van een verordening wachtlijst Wsw, maar dat is niet verplicht.

Bij het vaststellen van de regeling werden alle bevoegdheden, dus inclusief de verordende bevoegdheid, overgedragen aan het Wgr - verband; daarin is met de modernisering niets gewijzigd. Het is mogelijk om de tekst van de regeling ook op dat punt aan te passen, ook voor die wijziging is het essentieel dat een meerderheid van de gemeenteraden een eensluidend standpunt inneemt. Het volgende kan meewegen:

- binnen de regeling hebben de acht deelnemende gemeenten gekozen voor een integrale regionale samenwerking en daarom alle taken en bevoegdheden op het gebied van de Wsw overgedragen aan het Algemeen - en het Dagelijks Bestuur van het Openbaar Lichaam;
- de uitvoering Wsw is op grond van de regeling uniform;
- het Haagse besluitvormingsproces heeft voor vertraging gezorgd, indien 8 gemeenten verschillende verordeningen zouden voorstaan wordt mogelijk niet op tijd een eensluidende meerderheid gevonden voor een eenduidige uitvoering binnen de regeling;
- voor wijzigingen van de tekst is een eensluidende meerderheid der raden nodig, duurzaamheid van de regeling kan onder druk komen te staan indien opvattingen van individuele gemeenten sterk afwijken;

- er komt een landelijke heroriëntatie op de Wsw, dit kan betekenen dat er nieuwe invalshoeken komen voor een regionale heroverweging van de uitvoering.

Oplossingsrichting:

Het is aan te bevelen in dit stadium van Modernisering Wsw de solidaire verbondenheid te bekrachtigen. Voor de uitvoering Wsw stellen de raden van de deelnemende gemeenten eerst kaders van beleid vast.

Het kader is leidend en geeft richting aan de voorstellen ten behoeve van het opstellen van de verordeningen.

Het Algemeen Bestuur van het openbaar lichaam stelt dan de verordeningen vast.

Gemeenteraden worden tussentijds goed geïnformeerd over voortgang en inhoud.

Indien de landelijke heroriëntatie daartoe aanleiding geeft kan opnieuw aanpassing van de regeling, wellicht ook ten aanzien van de verordende bevoegdheid na 2008 worden heroverwogen.

Deze oplossingsrichting houdt in dat tekst van de regeling op dit punt niet hoeft te worden gewijzigd.

Overzicht van de voorgestelde wijzigingen tekst gemeenschappelijke regeling

In verband met de modernisering van de Wsw dienen de volgende bepalingen van de gemeenschappelijke regeling te worden gewijzigd c.q. geschrapt dan wel de volgende bepalingen aan de gemeenschappelijke regeling te worden toegevoegd:

- artikel 1, onderdeel d, van de regeling dient te worden geschrapt;
- artikel 1, onderdeel e, van de regeling (in verband met voornoemde schrapping nu artikel 1, onderdeel d) dient te worden gewijzigd, in dier voege dat de zinsneden “en artikel 8 van de WIW” en “en de WIW” worden geschrapt;
- artikel 1, onderdeel j, van de regeling dient te worden geschrapt;
- artikel 3, tweede lid, van de regeling dient te worden geschrapt;
- artikel 4, eerste lid, van de regeling dient te worden gewijzigd en zal luiden als volgt: “Ter behartiging van het in artikel 3 lid 1 van de regeling genoemde belang dragen de gemeentebesturen aan het openbaar lichaam over alle bevoegdheden en verplichtingen. Tot die overgedragen bevoegdheden worden onder meer gerekend: het wachtlijstbeheer, het verzorgen van de aanvraag voor herindicaties bij CWI en het bekostigen van begeleid werkenplaatsen.”

Het bestuur van het openbaar lichaam is ter behartiging van evengenoemd belang namens de gemeentebesturen gemachtigd tot het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst en een nadere overeenkomst met de uitvoeringsorganisatie als bedoeld in artikel 1, onderdeel d, van de regeling.

- artikel 4, tweede lid, van de regeling dient te worden gewijzigd en zal luiden als volgt: “Het openbaar lichaam kan de volgende publieke taken, te weten het wachtlijstbeheer, het verzorgen van de aanvraag voor herindicaties bij CWI en het bekostigen van begeleid werkenplaatsen, mandateren aan de uitvoeringsorganisatie als bedoeld in artikel 1, onderdeel d, van de regeling.

- artikel 6, eerste lid, van de regeling dient te worden gewijzigd en zal luiden als volgt: “De raden van de gemeenten benoemen ieder, op voordracht van de desbetreffende colleges van burgemeester en wethouders, één lid van het college van burgemeester en wethouders tot lid van het algemeen bestuur en wijzen vervolgens voor het aangewezen lid een plaatsvervanger aan, welke plaatsvervanger evenals het aangewezen lid een lid is van het college van burgemeester en wethouders.”

- artikel 6, tweede lid, van de regeling dient te worden geschrapt;
- artikel 13 van de regeling dient te worden gewijzigd, in dier voege dat het woord “maximaal” wordt vervangen door het woord “ten minste”;
- artikel 22 van de regeling dient te worden gewijzigd, in dier voege dat de zinsnede “gehoord de commissie als bedoeld in artikel 12 van de Wsw” wordt geschrapt;
- artikel 24 van de regeling dient te worden gewijzigd, in dier voege dat het woord “gevoelens” wordt vervangen door het woord “zienswijzen”;

- toevoegen de volgende bepaling: “Artikel 25 Financiering en garantstelling

1. Voorschotten worden voor de aanvang van elke kalendermaand aan de gemeenten gefactureerd. De basis hiervoor vormt de begroting van dat betreffende jaar.

2. De deelnemende gemeenten zorgen er voor dat de gemeenschappelijke regeling over voldoende middelen beschikt om aan al haar verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.

3. Indien het algemeen bestuur constateert dat een deelnemende gemeente weigert voldoende middelen op de begroting te zetten doet het algemeen bestuur onmiddellijk aan Gedeputeerde Staten het verzoek over te gaan tot overeenkomstige toepassing van de artikelen 194 en 195 van de Gemeentewet.”

- artikel 25, eerste lid, van de regeling dat als gevolg van laatstgenoemde toevoeging is vernummerd tot artikel 26, eerste lid, wordt gewijzigd, in dier voege dat de hieraan de volgende zinsnede wordt toegevoegd: “De jaarrekening gaat vergezeld van een accountantsverklaring en het verslag van bevindingen dat de accountant op grond van het onderzoek naar de getrouwheid en de rechtmatigheid heeft uitgevoerd overeenkomstig de artikelen 212 en 213 van de Gemeentewet.”

2. Gevolgen

Met de voorgestelde wijzigingen van de tekst van de gemeenschappelijke regeling wordt de regeling in overeenstemming met de nieuwe wet gebracht, behoudens goedkeuring gemeenteraden en Gedeputeerde Staten (art. 30 lid 4 van de regeling).

Financieel

Nvt op dit advies

Juridisch

De voorgestelde wijzigingen werden voorgelegd aan de juridische afdeling van de gemeente Den Helder en tevens is gebruik gemaakt van advies van het juridisch adviesbureau NautaDutilh NV.

Wijzigingen in de tekst van de regeling dienen vastgesteld met ingang van 1 januari 2008.

Het juridisch kader is de Wgr en de modernisering Wsw.

Personeel en ondernemingsraad

Nvt op dit advies

EU

Nvt op dit advies

ICT

Nvt op dit advies

Communicatief

Extern:

Hoe wordt de burger geïnformeerd?

Persbericht:

Nee

Intern:

Raad wordt geïnformeerd door middel van:

- concept raadsvoorstel en -besluit

Personeel wordt geïnformeerd door middel van:

- n.v.t.

3. Verdere procedure

De tekst van de regeling kan alleen worden gewijzigd indien de meerderheid der gemeenteraden daartoe eensluidend besluit en ook Gedeputeerde Staten haar goedkeuring heeft verleend. Zodra het Algemeen Bestuur kennis heeft kunnen nemen van het standpunt van de meerderheid der raden kan zij de tekstwijziging voorleggen aan GS.

4. Relatie met Strategische Visie

Een van de doelen van de strategische visie:

“Sociale zwakte wordt tegengegaan door inwoners maatschappelijk betrokken te krijgen en mee te laten doen aan de samenleving, enerzijds door mensen aan het werk te krijgen door aanbieden van opleidingen op diverse niveaus inclusief HBO en voldoende aanbod van banen, anderzijds door mensen maatschappelijk te activeren met andere activiteiten dan werk.”

5. Wijze van totstandkoming

In overleg met regiogemeenten, Noorderkwartier NV, Dagelijks Bestuur en besluit Algemeen Bestuur.

6. Bijlagen

De vigerende tekst van de gemeenschappelijke regeling.