

Registratienummer:	RVO13.0066	Portefeuillehouder:	J.K. Visser
Van afdeling:	Publiekszaken	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none"> Begroting Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland (ID13.00975) Aanbiedingsbrief Begroting 2014 (ID13.00976)
Behandelend ambtenaar:	drs.A.M.M. Toringa		
Telefoonnummer:	(0223) 67 1244		
E-mail adres:	a.toringa@denhelder.nl		
Onderwerp:	Begroting 2014 Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland		

Gevraagd besluit:

de zienswijze op de Begroting 2014 van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland onder kenmerk AU13.04533 vast te stellen en deze in te dienen bij het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland.

Publiekssamenvatting

Op 12 april jl. is de Begroting 2014 van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland (GrGa) ontvangen. In de eerstkomende vergadering van het Algemeen Bestuur van de GrGa staat deze begroting ter bespreking op de agenda. In deze begroting wordt een bijdrage van de gemeente Den Helder gevraagd van € 968.117 op het tekort van de Rijkssubsidie. Het totale tekort op de financiering van de Wsw-salarissen voor de regio Kop van Noord-Holland bedraagt € 2.020.000. Met dit advies wordt voorgesteld om de zienswijze bij de Begroting 2014 vast te stellen. Deze houdt in dat niet akkoord wordt gegaan met de Begroting 2012 en een extern onafhankelijke partij in te schakelen die de bedrijfsvoering doorlicht om substantiële besparingen mogelijk te maken en om daarmee toekomst bestendig te zijn.

Inleiding

Op 12 april jl. is de Begroting 2014 van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland (GrGa) ontvangen. In de eerstkomende vergadering van het Algemeen Bestuur van de GrGa staat deze begroting ter bespreking op de agenda. In deze begroting wordt een bijdrage van de gemeente Den Helder gevraagd van € 968.117 op het tekort van de Rijkssubsidie. Met dit advies wordt aan de raad voorgesteld om de zienswijze bij de Begroting 2014 vast te stellen.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Met een door de deelnemende gemeenten gedragen financieel beleid wordt door de GrGa de uitvoering van de Wsw ter hand genomen.

Kader

- De Wet sociale werkvoorziening (Wsw) wordt in de Kop van Noord - Holland uitgevoerd binnen het juridische kader van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Vanaf medio 1999 werken de volgende nu nog drie gemeenten met elkaar samen in de GrGa: Den Helder, Hollands Kroon en Schagen, In de GrGa is de uitvoering van de Wsw neergelegd. Met de vaststelling van de regeling is de uitvoering van de Wsw gedelegeerd aan het bestuur van het krachtens deze regeling ingesteld openbaar lichaam. Het openbaar lichaam treedt voor de toepassing van de Wsw in de plaats van de betrokken colleges van burgemeester en wethouders. Het bestuur van de regeling heeft in het Aanwijzingsbesluit uitvoeringsorganisatie Wsw de dato 21 juni 2000 Noorderkwartier NV aangewezen als rechtspersoon ten behoeve van de uitvoering van de gesubsidieerde arbeid.
- Jaarlijks ontvangen gemeenten voor de salariskosten van het Wsw-personeel van het Rijk een subsidie. Tot 2012 vulde Noorderkwartier NV eventuele tekorten van de GrGa aan, maar vanaf 2012 heeft Noorderkwartier NV onvoldoende financiële middelen om de tekorten nog aan te vullen.
- Sinds 2012 stellen de gemeenten die deelnemen aan de GrGa een extra bijdrage beschikbaar om de salariskosten van het Wsw-personeel te dekken, omdat de subsidie van het Rijk onvoldoende is om de salariskosten te dekken. Het Wsw-personeel is in dienst van de GrGa en daarmee zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de salariskosten. Zo heeft Den Helder in 2012 reeds een bedrag van € 572.151 uit het resultaat over 2012 beschikbaar gesteld. In eerste instantie had het college van burgemeester en wethouders besloten niet akkoord te gaan met de gemeentelijke suppletie, maar omdat Den Helder niet anders kon, is besloten de extra bijdrage toch te verstrekken. In 2013 is een bedrag van € 666.270 beschikbaar gesteld. Dit bedrag is gedekt door eigen middelen van de afdeling Publiekszaken.

Argumenten

Bij het opstellen van de begroting is een aantal uitgangspunten gehanteerd. In de eerste plaats is er vanuit gegaan dat de Participatiewet wordt ingevoerd per 1 januari 2015. Dit betekent dat uitgegaan is van een zelfde taakstelling in 2014 in vergelijking met 2013. Nu het Sociaal Akkoord er is blijkt dit achteraf een juiste veronderstelling geweest te zijn. Daarnaast is uitgegaan van een daling van de Rijkssubsidie van € 500 per Arbeidsjaar, van een stijging in de loonkosten op grond van de CAO-ontwikkelingen en werkgeverslasten en van een gelijkblijvende taakstelling in 2014 in vergelijking met 2013.

Hoewel op grond van artikel 28 van de gemeenschappelijke regeling de deelnemende gemeenten verplicht zijn om tekorten bij het openbaar lichaam aan te zuiveren wordt voorgesteld niet in te stemmen met de begroting. In die Hollands Kroon en Schagen wel akkoord gaan met de begroting dan kan het Algemeen Bestuur van de GrGa de Begroting 2014 toch vaststellen. De stemverhouding is dan twee voor en één tegen. Den Helder moet dan alsnog de gevraagde financiële middelen beschikbaar stellen. Indien er minimaal twee gemeenten zijn die niet instemmen met de Begroting 2014 kan het Algemeen Bestuur van de GrGa de Begroting 2014 niet vaststellen. In dat geval zal de GrGa met een ander voorstel moeten komen. Voor zover op dit moment bekend is, gaan Hollands Kroon en Schagen akkoord met de Begroting 2014, maar met een zienswijze.

Het jaar 2014 zou inmiddels het derde jaar worden dat de gemeenten een suppletie in de loonkosten zouden geven. De GrGa heeft onvoldoende actie ondernemen om de loonkosten te beheersen. Voor de aanvraag van de Herstructureringsfaciliteit die gemeenten konden aanvragen in het kader van de Wet Werken naar Vermogen, zijn diverse maatregelen genoemd die kostenbesparend zijn. Den Helder heeft voorgesteld de maatregelen verder uit te werken, maar is overruled door de GrGa. De GrGa gaf aan te willen wachten op de ontwikkelingen in het kader van het Sociaal Domein Kop van Noord-Holland. Om druk uit te oefenen op de GrGa om toch maatregelen te nemen, dient een onafhankelijke partij de bedrijfsvoering door te lichten om te komen tot substantiële besparingen en daarmee toekomstbestendig te zijn.

Maatschappelijk draagvlak

Dit voorstel is geen onderwerp voor een referendum, gelet op artikel 2 onder b en c van de Referendumverordening 2012. Hierin staat dat geen referendum wordt gehouden over besluiten van hogere bestuursorganen waaromtrent de raad geen beleidsvrijheid heeft en dat geen referendum wordt gehouden over gemeentelijke procedures.

Financiële consequenties

In totaal wordt aan de drie deelnemende gemeenten een suppletie gevraagd van € 2.020.000. Aan Den Helder wordt een bijdrage gevraagd van € 968.117.

Omdat niet wordt ingestemd met de begroting ontvangt de GrGa niet de gevraagde bijdrage. Den Helder betaalt alleen de Rijkssubsidie.

Communicatie

Nadat de raad de zienswijze heeft vastgesteld, wordt deze schriftelijk kenbaar gemaakt aan het Algemeen Bestuur van de GrGa.

Realisatie

De portefeuillehouder brengt het standpunt van Den Helder in, in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de GrGa.

Den Helder, 21 mei 2013.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling



MINUUT

secretaris
ir Ph. Salm



MINUUT