

Registratienummer:	RVO14.0140	Portefeuillehouder:	O.R. Wagner
Van afdeling:	Onderwijs, Welzijn en Sport	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Beleidsplan transitie Sociaal Domein 'Naar een vitale samenleving' (ID14.02833)</li> <li>• Bijlagen (ID14.02835)</li> <li>•</li> <li>•</li> </ul>
Behandelend ambtenaar:	M. de Waard		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8427		
E-mail adres:	m.de.waard@denhelder.nl		
Onderwerp:	Transitieplan Sociaal Domein 'Naar een vitale samenleving'		

**Gevraagd besluit:**

1. Het transitieplan Sociaal Domein 'Naar een vitale samenleving' vast te stellen als basis voor de nieuwe gemeentelijke verantwoordelijkheden ten aanzien van de Participatiewet, de Jeugdwet en de Wet maatschappelijke ondersteuning die per 1 januari 2015 in werking treden.

**Publiekssamenvatting**

De gemeente is met in gang van 1 januari 2015 verantwoordelijk voor de uitvoering van de nieuwe Participatiewet, de nieuwe Jeugdwet en de nieuwe Wet Maatschappelijke ondersteuning. Vanuit deze nieuwe wetten worden de rechten van burgers op ondersteuning geregeld. Een deel van de taken en groepen voor wie de nieuwe wetgeving van belang is, zijn voor de gemeente 'nieuwe doelgroepen'; deze doelgroepen ontvingen voorheen ondersteuning vanuit andere organisaties. Het jaar 2015 is daarom een overgangsjaar, een jaar van transitie, waarin voor bepaalde doelgroepen het overgangsrecht geldt. Vanaf 2016 heeft de gemeente in toenemende mate beleidsvrijheid om eigen keuzen te maken en om daarbij invulling te geven aan de wens om beleid op meer integrale wijze vorm te geven. Uitgangspunt voor de nieuwe wetgeving in het Sociaal Domein is dat de eigen kracht van burgers, het eigen probleemoplossend vermogen en het eigen sociale netwerk in eerste instantie worden aangesproken. De toegang tot maatschappelijke ondersteuning en jeugdzorg wordt geregeld via de Sociale Wijkteams, die tot taak hebben integraal te adviseren over de aanpak van ondersteuningsvraagstukken en daarbij adviseren over het gebruik van algemene en maatwerkvoorzieningen. In de komende jaren wil de gemeente nieuwe mogelijkheden benutten om de sociale infrastructuur in Den Helder te versterken en innovatie bevorderen die er voor kunnen zorgen dat burgers, met meer of minder beperkingen, op basis van hun eigen mogelijkheden kunnen participeren in de samenleving.

**Inleiding**

Dit document behandelt de belangrijkste onderdelen van het beleid dat de gemeente Den Helder voornemens is te gaan voeren op de onderdelen Participatie, Jeugd en Maatschappelijke Ondersteuning op basis van de wetgeving die met ingang van 1 januari 2015 van kracht wordt.

Het gaat hierbij om beleid dat fungeert in de transitie van 'oud' naar 'nieuw'. De grondslag voor het beleid binnen de drie domeinen is gelegd in twee documenten die eerder door de Gemeenteraad zijn vastgesteld, namelijk het Visiedocument 'Voor elkaar, met elkaar' en het Uitvoeringsdocument 'Met Kop en schouders'.

De essentiële beleidskeuze die in dit document wordt voorgelegd is om op 1 januari 2015 uit te gaan van continuïteit van zorg- en dienstverlening, met inbegrip van de diensten die behoren bij de nieuwe wettelijke taken. In dit Transitieplan worden deze grondslagen nader ingevuld. Daar waar de gemeente Den Helder regels kan stellen is het in de betreffende verordeningen opgenomen. De verordeningen kunnen nader worden ingevuld met beleidsregels.

In het jaar 2015 is voor een aantal zaken een overgangsregime van kracht waarmee de zorgcontinuïteit voor de burgers in Den Helder is geborgd. Vanuit nieuwe kaders, o.a. vastgelegd in de verordeningen WMO, Jeugd en Participatie, worden de rechten van burgers op hulp en ondersteuning, geregeld. Op basis van deels nieuwe werkwijzen zullen, onder regie van de gemeente Den Helder, de verschillende hulpverleningsorganisaties hun bijdrage leveren aan de professionele hulpverlening.

Het jaar 2015 zal gaan fungeren als een jaar waarin het transformatieproces van start zal gaan; daarbij gaat het om een proces van meerdere jaren waarin stapsgewijze toegewerkt zal worden naar de 'vitale samenleving' die met de nieuwe wettelijke kaders wordt beoogd: een samenleving waarin iedereen naar eigen kracht en kunnen meedoet, waar iedereen zich mede verantwoordelijk voelt voor de brede samenleving waarvan hij deel

uitmaakt. In een vanzelfsprekende sfeer waarin diegenen die in staat zijn tot zorgen een steentje bijdragen aan het verzorgen van hen die het zonder hulp niet redden. En diegenen die andere kwaliteiten hebben op hun wijze bijdragen aan die 'inclusieve' samenleving, die zorgt dat iedereen deel kan nemen aan activiteiten die maken dat hij en zij voelen dat zij er ook bij horen. In een vitaal Den Helder, een plaats waar iedereen graag woont.

### **Beoogd maatschappelijk resultaat**

Een vitale samenleving waarin iedere burger op basis van zijn mogelijkheden in staat wordt geacht en in staat wordt gesteld om te participeren.

### **Kader**

De Wet Maatschappelijke ondersteuning 2015, de Jeugdwet 2015 en de Participatiewet 2015.

### **Argumenten**

1. De wetgeving vereist dat de gemeente vóór 1 november 2014 een transitieplan voor de terreinen Jeugdhulp en Maatschappelijke ondersteuning ter goedkeuring vaststelt.
2. De wetgeving van de Wet Maatschappelijke ondersteuning, de Jeugdwet en de Participatiewet vereisen een integrale benadering.
3. De gemeente is per 1 januari 2015 verantwoordelijk voor de zorgcontinuïteit.

### **Maatschappelijk draagvlak**

Vanuit de wens om het maatschappelijk draagvlak van de plannen te vergroten en daarvoor de meningen van diverse platforms te peilen, is besloten het regionaal opgestelde 'Beleidsplan 3D' ter consultatie aan deze platforms te sturen. Het gaat hierbij om de Wmo-raad, inclusief de werkgroep Jeugd, het onderwijsveld (OOGO), de Cliëntenadviesraad (Wwb) en een aantal potentiële contractpartners. Input die vanuit de consultatie geleverd wordt, is als afzonderlijk document toegevoegd bij de raadsstukken en vormt mede de grondslag voor nadere uitwerking van het beleid, gericht op transformatie.

Dit voorstel vloeit voort uit Rijksbeleid en is daarmee op grond van artikel 2, onder c van de Referendumverordening gemeente Den Helder 2012 uitgesloten voor het houden van een referendum.

### **Financiële consequenties**

Voor de financiering van de nieuwe taken waarvoor de gemeente per 1 januari 2015 verantwoordelijk is, is in november 2013 door de Raad het zogeheten Regionaal Transitie Arrangement (RTA) vastgesteld.

In dit RTA is vastgesteld welke percentages van de uitkeringen uit het Deelfonds Sociaal Domein van het Gemeentefonds aan welke activiteiten zouden worden besteed. De percentages voor 2015 zijn: 7% voor de organisatie van de toegang tot hulpverlening, 2 % voor de uitvoering van de innovatieagenda, 10% voor het opvangen van de risico's, waarmee de resterende 81% in 2015 beschikbaar is voor de inkoop van ondersteuning bij contractpartners.

Via de meicirculaire van het ministerie van Financiën kreeg de gemeente Den Helder het bericht dat er vijfenveertig miljoen euro beschikbaar is voor de uitvoering van de nieuwe taken in 2015. Van dat bedrag is tien miljoen euro bestemd voor de uitvoering van de re-integratie-taken die voortvloeien uit de Wsw en de WWB en die ook in 2014 al door de gemeente zijn uitgevoerd.

De gemeente Den Helder voert met het bestemde budget ook een aantal taken uit als centrumgemeente, de belangrijkste daarvan is beschermd wonen.

### **Communicatie**

Persbericht: nee

### **Realisatie**

Het transitieplan Sociaal Domein is uitgewerkt in verordeningen. Deze verordeningen worden, mede op basis van het transitieplan uitgewerkt in beleidsregels. Per 1 januari 2015 is de gemeentelijke organisatie gereed voor zijn nieuwe taken.

Den Helder, 9 september 2014.

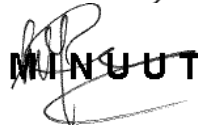
Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester  
Koen Schuiling



MINUUT

loco-secretaris  
drs. M.J. van Dam-Gravestijn CCMM



MINUUT