Bijlage 2 – Overzicht van wijzigingen

Vooraf
Een wijzigingsverordening is praktisch voor de wetgevingsjurist die een regeling moet aanpassen, maar niet erg makkelijk leesbaar. Daarom zijn in dit overzicht de oude en de gewijzigde teksten naast elkaar gezet. Wijzigingen zijn steeds onderstreept. Waar nodig is een korte toelichting gegeven.

Artikel 1:2, derde lid

Oude tekst:
3. In afwijking van het tweede lid is artikel 3.9 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van toepassing indien beslist wordt op een aanvraag om een ontheffing als bedoeld in artikel 2:10, vierde lid, of een vergunning als bedoeld in artikel 2:11 of artikel 4:11.

Nieuwe tekst:
3. In afwijking van het tweede lid is artikel 3.9 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van toepassing indien beslist wordt op een aanvraag om een ontheffing als bedoeld in artikel 2:10, vierde lid, of een vergunning als bedoeld in artikel 2:11<u>, tweede lid, aanhef en onder a,</u> of artikel 4:11

Toelichting:
Hier is preciezer aangegeven naar welk deel van artikel 2:11 wordt verwezen.

Artikel 2:10, zesde lid, onder b

Oude tekst:
b. standplaatsen als bedoeld in artikel 5:19; en

Nieuwe tekst:
b. standplaatsen als bedoeld in artikel <u>5:18</u>; en

Toelichting:
Wetstechnisch is het duidelijker om te verwijzen naar het artikel waarin de vergunning voor standplaatsen wordt geregeld.

Artikel 2:10, achtste lid

Oude tekst:
8. Op de ontheffing bedoeld in het derde lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Nieuwe tekst:
8. Op de ontheffing bedoeld in het <u>vierde lid</u> is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Toelichting:
Hier werd naar het verkeerde artikellid verwezen.

De artikelen 2:11, vierde lid, 2:12, vierde lid, en 2:46, tweede lid

Provinciale wegenverordening of provinciaal wegenreglement'?
In een drietal artikelen wordt 'de provinciale wegenverordening' vervangen door: het provinciaal wegenreglement (in de Model-APV worden voortaan beide keuzes aangeboden).

Toelichting:
Het gaat inhoudelijk om dezelfde provinciale verordening, maar de naam verschilt van provincie tot provincie. Gemeenten waar nu de verkeerde aanduiding in de APV staat, kunnen deze bepaling gebruiken om dat te herstellen.

Artikel 2:12, derde lid

Oude tekst:
3. De uitweg kan worden aangelegd indien niet binnen vier weken na ontvangst van de melding hebben beslist dat de gewenste uitweg wordt verboden.

Nieuwe tekst:
3. De uitweg kan worden aangelegd indien <u>het college</u> niet binnen vier weken na ontvangst van de melding <u>heeft</u> beslist dat de gewenste uitweg wordt verboden.

Toelichting:
Hier was in de oude tekst niet helder dat het college van burgemeester en wethouders het bestuursorgaan is dat aanleg van de uitweg kan verbieden.

Artikel 2:12: Alternatieve bepaling

Nieuwe tekst:
<u>Artikel 2:12 Maken, veranderen van een uitweg (alternatief)</u>
<u>1. Het is verboden zonder vergunning van het college een uitweg te maken naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg.</u>
<u>2. In afwijking van het bepaalde in artikel 1:8 wordt de vergunning slechts geweigerd:</u>
<u>a. ter voorkoming van gevaar voor het verkeer op de weg;</u>
<u>b. indien de uitweg zonder noodzaak ten koste gaat van een openbare parkeerplaats;</u>
<u>c. indien door de uitweg het openbaar groen op onaanvaardbare wijze wordt aangetast; of</u>
<u>d. indien er sprake is van een uitweg van een perceel dat al door een andere uitweg wordt ontsloten, en de aanleg van deze tweede uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen.</u>
<u>3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet beheer Rijkswaterstaatswerken, de Waterschapskeur of [de provinciale wegenverordening **OF** het provinciaal wegenreglement].</u>

Toelichting:
Bij de deregulering van 2007 is de vergunningplicht voor de aanleg van een uitrit in de Model-APV vervangen door een meldingsplicht. De gedachte daarbij is dat het vrij zeldzaam is dat een uitweg daadwerkelijk problemen of verkeersgevaar kan opleveren en dat de gemeente vaak met degene die de uitweg aanlegt ook nog tot een privaatrechtelijke afspraak moet komen omdat de uitrit over gemeentegrond komt te lopen.
Desondanks blijkt in de praktijk dat de gemeentelijke organisatie moeite heeft met de figuur van de melding. Vanwege de vele verzoeken is dit alternatief opgenomen, waarbij voor de uitrit een vergunningplicht geldt.
De rechtspraak van de Raad van State laat er geen twijfel over bestaan dat een grondeigenaar in beginsel in staat moet worden gesteld om vanaf zijn perceel met een voertuig de openbare weg te bereiken. Alleen om zwaarwegende redenen kan de overheid daaraan in de weg staan. Om dat duidelijk te laten uitkomen is het aantal weigeringsgronden beperkt.

Artikel 2:31, onder c

Oude tekst:
c. op het terras spijzen of dranken te verstrekken aan personen die geen gebruik maken van <u>de zitplaatsen die aanwezig zijn op</u> het terras;

Nieuwe tekst:
c. op het terras spijzen of dranken te verstrekken aan personen die geen gebruik maken van het terras;

Toelichting:
De bedoeling van dit artikel is om te voorkomen dat het terras een soort mobiel tappunt wordt voor voorbijgangers. Uit de oude tekst kon onbedoeld worden gelezen dat het daarnaast ging om een verbod om op een terras staanplaatsen te hebben.

Artikel 2:39, tweede lid, onder b

Oude tekst
b. speelgelegenheden waarvoor de minister van Justitie of de Kamer van Koophandel bevoegd is vergunning te verlenen; en

Nieuwe tekst
b. speelgelegenheden waarvoor de minister van Veiligheid en Justitie of de Kamer van Koophandel bevoegd is vergunning te verlenen; en

Toelichting:
Hier werd nog de oude naam van het ministerie gebruikt.

Artikel 2:40, tweede lid

Oude tekst
2. In hoogdrempelige inrichtingen zijn [**...**] kansspelautomaten toegestaan, waarvan maximaal twee kansspelautomaten.

Nieuwe tekst
2. In hoogdrempelige inrichtingen zijn [**...**] kansspelautomaten toegestaan.

Toelichting:
Verschrijving gecorrigeerd.

Artikel 2:48, eerste lid

Oude tekst
1. Het is verboden op een openbare plaats, die deel uitmaakt van een door het college aangewezen gebied, alcoholhoudende drank te gebruiken of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben.

Nieuwe tekst
1. Het is voor personen die de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt verboden op een openbare plaats, die deel uitmaakt van een door het college aangewezen gebied, alcoholhoudende drank te gebruiken of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben.

Toelichting
Met de wijziging van de Drank- en Horecawet is het voor jongeren onder de 18 sowieso verboden. Om te verkomen dat een ‘dubbel’ verbod ontstaat, waardoor deze bepaling mogelijk zelfs onverbindend zou kunnen blijken, is nu ingevoegd dat het verbod in de APV slechts geldt voor mensen boven de 18.

Artikel 2:58, tweede lid

Oude tekst
2. Het eerste lid is niet van toepassing op de eigenaar of houder van een hond
   a. die zich vanwege zijn handicap door een geleidehond of sociale hulphond laat begeleiden; of

b. die deze hond aantoonbaar gekwalificeerd opleidt tot geleidehond of sociale hulphond.

Nieuwe tekst
2. Het eerste lid is niet van toepassing op de eigenaar of houder van een hond die zich vanwege zijn handicap door een geleidehond of sociale hulphond laat begeleiden.

Toelichting
Bij navraag bleek er geen reden te zijn waarom iemand die een hulphond opleidt eventuele uitwerpselen niet zou kunnen opruimen.

Artikel 2:60, tweede lid

Oude tekst
2. Het college kan de rechthebbende op een onroerende zaak gelegen binnen plaats die een krachtens het eerste lid is aangewezen, ontheffing verlenen van een of meer verboden bedoeld in het eerste lid.

Nieuwe tekst
2. Het college kan de rechthebbende op een onroerende zaak gelegen binnen een plaats die krachtens het eerste lid is aangewezen, ontheffing verlenen van een of meer verboden bedoeld in het eerste lid.

Toelichting
Verschrijving gecorrigeerd.

Artikel 2:63, vierde lid

Nieuwe tekst
4. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.

Toelichting
Bij deze ontheffing was nagelaten een keuze te maken voor of tegen een lex silencio positivo. Daarom is een vierde lid toegevoegd waarin dat alsnog wordt geregeld. Tegen een lex silencio lijken bij deze bepaling geen grote bezwaren te bestaan. Uiteraard staat het de gemeenteraad vrij om een andere keuze te maken.

Artikel 2:67, eerste lid, onder c

Oude tekst
c. een omschrijving van het goed, daaronder begrepen - voor dat mogelijk is - soort, merk en nummer van het goed;

Nieuwe tekst
c. een omschrijving van het goed, daaronder begrepen - voor zover dat mogelijk is - soort, merk en nummer van het goed;

Toelichting
Verschrijving gecorrigeerd.

Artikel 2:78

Nieuwe bepaling

Artikel 2:78 Gebiedsontzeggingen

Eerste lid, variant 1
1. De burgemeester kan aan een persoon die de artikelen [**…**], [**…**], [**…**] of [**…**] overtreedt een bevel geven zich gedurende ten hoogste [**… (bijvoorbeeld 24)**] uur niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats op te houden.

Eerste lid, variant 2
1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- of leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid aan een persoon die strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen verrichten een bevel geven zich gedurende ten hoogste [**… (bijvoorbeeld 24)**] uur niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats op te houden.

2. [In het geval van overtredingen als bedoeld in het eerste lid **OF** Met het oog op de in het eerste lid genoemde belangen] kan de burgemeester aan een persoon aan wie tenminste eenmaal een bevel als bedoeld in dat lid is gegeven en die opnieuw [één of meer van de bovengenoemde overtredingen begaat **OF** strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen verricht], een bevel geven zich gedurende ten hoogste [**… bijvoorbeeld acht)**] weken niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats op te houden.
3. Een bevel krachtens het tweede lid kan slechts worden gegeven als [de overtreding **OF** het strafbare feit of de openbare orde verstorende handeling] binnen [**… (bijvoorbeeld zes)**] maanden na het geven van een eerder bevel, gegeven op grond van het eerste of tweede lid, plaatsvindt.
4. De burgemeester beperkt de in het eerste of tweede lid gestelde bevelen, als hij dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk oordeelt. De burgemeester kan op aanvraag tijdelijk ontheffing verlenen van een bevel.

Toelichting
In het geval van (ernstige vrees voor) een openbare ordeverstoring of overlastgevend gedrag, kan een burgemeester een gebiedsontzegging opleggen. Op verzoek van verscheidene gemeenten is deze bepaling toegevoegd.

Artikel 3:5, tweede lid, onder c, tweede aandachtstreepje

Oude tekst
- de artikelen 137c tot en met 137g, 140, 240b, 242 tot en met 249, 252, 250a (oud), 273a, 300 tot en met 303, 416, 417, 417bis, 426, 429quater en 453 van het Wetboek van Strafrecht;

Nieuwe tekst
- de artikelen 137c tot en met 137g, 140, 240b, 242 tot en met 249, 252, 250a (oud), 273f, 300 tot en met 303, 416, 417, 417bis, 426, 429quater en 453 van het Wetboek van Strafrecht;

Toelichting
Verouderde verwijzing gecorrigeerd.

Artikel 3:9, vierde lid

Oude tekst
4. De burgemeester kan met het oog op de openbare orde en de belangen genoemd in artikel 3:13, tweede lid, personen aan wie ten minste eenmaal een bevel is gegeven als bedoeld in het derde lid, verbieden zich gedurende bepaalde termijn, anders dan in een openbaar middel van vervoer, te bevinden op of aan de wegen of gebieden en op de tijden bedoeld in het eerste lid onder b.

Nieuwe tekst
4. De burgemeester kan met het oog op de openbare orde en de belangen genoemd in artikel 3:13, tweede lid, personen aan wie ten minste eenmaal een bevel is gegeven als bedoeld in het derde lid, verbieden zich gedurende een bepaalde termijn, anders dan in een openbaar middel van vervoer, te bevinden op of aan de wegen of gebieden en op de tijden bedoeld in het eerste lid onder b.

Toelichting
Verschrijving gecorrigeerd.

Artikel 4:2, tweede lid

Oude tekst
2. De voorwaarden met betrekking tot de verlichting ten behoeve van sportbeoefening in de buitenlucht als bedoeld in artikel 4.113, eerste lid, van het Besluit gelden niet voor door het college per kalenderjaar aan te wijzen collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen.

Nieuwe tekst
2. De voorwaarden met betrekking tot de verlichting ten behoeve van sportbeoefening in de buitenlucht als bedoeld in artikel 3.148, eerste lid, van het Besluit gelden niet voor door het college per kalenderjaar aan te wijzen collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen.

Toelichting
Verouderde verwijzing gecorrigeerd.

Artikel 5:2, vijfde lid

Nieuwe tekst
5. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Toelichting
Bij deze ontheffing was nagelaten een keuze te maken voor of tegen een lex silencio positivo. Daarom is een vijfde lid toegevoegd waarin dat alsnog wordt geregeld. Een lex silencio lijkt gezien het milieubelang dat hier speelt niet bijzonder wenselijk.

Artikel 5:9, eerste lid

Oude tekst
1. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter of een hoogte van meer dan 2,4 meter, op de weg te parkeren bij een voor bewoning of ander dagelijks gebruik bestemd gebouw op zodanige wijze dat daardoor het uitzicht van bewoners of gebruikers vanuit dat gebouw op hinderlijke wijze wordt belemmerd of hun anderszins hinder of overlast wordt aangedaan.

Nieuwe tekst
1. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter of een hoogte van meer dan 2,4 meter, op de weg te parkeren bij een voor bewoning of ander dagelijks gebruik bestemd gebouw op zodanige wijze dat daardoor het uitzicht van bewoners of gebruikers vanuit dat gebouw op hinderlijke wijze wordt belemmerd of hen anderszins hinder of overlast wordt aangedaan.

Toelichting
Verschrijving gecorrigeerd.

Artikel 5:15

Oude tekst
Artikel 5:15 Ventverbod
1. Het is verboden te venten indien daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.

2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid is het verboden te venten op zondagen en maandag t/m zaterdag tussen [...] en [...] uur.
3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 5 van de Wegenverkeerswet.

Nieuwe tekst
Artikel 5:15 Ventverbod
1. Het is verboden te venten:
   a. op door het college in het belang van de openbare orde aangewezen openbare plaatsen; of
   b. op door het college in het belang van de openbare orde aangewezen dagen en uren.
2. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod in het tweede lid.
3. Op de ontheffing bedoeld in het tweede lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.
4. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 5 van de Wegenverkeerswet.
5. Het verbod bedoeld in artikel 5:15, eerste lid, is niet van toepassing op het venten met gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard.

Toelichting
Het verbod in de oude tekst werd ervaren als te ruim beschreven om praktisch handhaafbaar te zijn, en er was behoefte aan een bepaling om venten te kunnen verbieden ook als de openbare orde niet in het geding is. Er is gekozen voor de mogelijkheid om het college gebieden te laten aanwijzen waar het verbod van de APV van kracht is.
Het venten van meningsuitingen wordt beschermd door artikel 7 van de Grondwet, daarom is daarvoor een aparte regeling opgenomen. Artikel 5:16 kan daarmee vervallen.

Artikel 5:23, vierde lid

Oude tekst
4. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Nieuwe tekst
4. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.

Toelichting
Hier was per abuis de lex silencio positivo niet van toepassing verklaard terwijl bedoeld was dat wel te doen.

Artikel 5:24, vierde lid

Oude tekst
4. Het verbod in het eerste lid geldt is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Scheepvaartverkeerswet, het Binnenvaartpolitiereglement, de Waterwet, de Provinciale vaarwegenverordening, de Telecommunicatiewet of de daarop gebaseerde Telecommunicatieverordening.

Nieuwe tekst
4. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Scheepvaartverkeerswet, het Binnenvaartpolitiereglement, de Waterwet, de Provinciale vaarwegenverordening, de Telecommunicatiewet of de daarop gebaseerde Telecommunicatieverordening.

Toelichting
Verschrijving gecorrigeerd.

Artikel 5:26, derde lid

Oude tekst
3. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Binnenvaartpolitiereglement, de Waterwet, of de Provinciale vaarwegenverordening [**…**], of de Provinciale landschapsverordening [**…**].

Nieuwe tekst
3. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Wet beheer Rijkswaterstaatswerken, het Binnenvaartpolitiereglement, de Waterwet of de Provinciale vaarwegenverordening [**…**].

Toelichting
Verouderde verwijzing gecorrigeerd.

Artikel 5:33, derde lid, aanhef

Oude tekst
Het verbod in het eerst lid is niet van toepassing op motorvoertuigen, bromfietsen, fietsen en paarden:

Nieuwe tekst
Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op motorvoertuigen, bromfietsen, fietsen en paarden:

Toelichting
Tikfout gecorrigeerd.

Artikel 5:34 zesde lid

Nieuwe tekst
6. Op de ontheffing bedoeld in het derde lid is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Toelichting
Hier was per abuis geen bepaling opgenomen over de lex silencio positivo. Dat is nu alsnog gedaan. Een vergunning van rechtswege lijkt hier gezien het milieu- en veiligheidsbelang niet bijzonder wenselijk. Het staat de gemeenteraad vrij om daar anders over te beslissen.