

Datum: 8 april 2011  
Aan: Burgemeester en Wethouders, Concerndirectie  
Van: J.M. Streunding, Veiligheid, Vergunningen en Handhaving  
Onderwerp: Implementatie SIRA advies in de Alemene plaatselijke verordening Den Helder 2011

Implementatie Advies SIRA-consulting

In haar advies 20 januari 2009 stelt SIRA-consulting voor om een aantal vergunningen die verleend worden op grond van de APV in zijn geheel te schrappen, of te vervangen door algemene regels, dan wel de rechtskracht van deze vergunningen te verlengen. Het gaat hierbij om de navolgende vergunningen.

- 1 Uitrit vergunningen
- 2 Vergunning geluidswagen
- 3 Exploitatievergunning Horecabedrijven
- 4 Ontheffingsluitingsuur voor horecabedrijven
- 5 Incidentele ontheffing sluitingsuur horecabedrijven
- 6 Terrasvergunning
- 7 Vergunning lichtmastreclame
- 8 Ventvergunning
- 9 Verkoopvergunning vuurwerk
- 10 Kapvergunning
- 11 Reclamevergunning
- 12 Ontheffing verbod op geluidhinder

Het advies van SIRA-consulting is op de navolgende wijze in de nieuwe APV geïmplementeerd.

- Ad 1 SIRA adviseert de uitritvergunningen af te schaffen en te vervangen door algemene regels. Ook de modelverordening gaat er vanuit dat de uitritvergunning kan worden afgeschaft. Na ampele overwegingen heeft de werkgroep besloten dit advies om de volgende redenen niet te volgen:
- a. Voor het maken van een uitrit zijn op grond van de APV twee vergunningen noodzakelijk nl. een uitritvergunning, waarmee wordt voorkomen dat op een onveilige plaats een uitrit wordt gemaakt en een vergunning voor het veranderen van een weg, waarmee wordt voorkomen dat op ondeskundige wijze, de bestrating wordt opengebroken en opnieuw wordt aangebracht. Op zich zijn wij het er mee eens dat aan een melding voor het maken een uitrit op eenvoudige wijze nadere voorschriften kunnen worden gesteld. Te denken valt hierbij aan: geen uitrit te dicht bij een bocht of een boom. Anders ligt dit bij de vergunning voor het veranderen van een weg. Daarbij gaat het niet om een locaties van de uitrit maar om de kwaliteit (ook op langere termijn) van het wegdek. Indien er ongelukken ontstaan als gevolg van een slecht wegdek, is de gemeente hiervoor verantwoordelijk en dus aansprakelijk. Om deze reden dient het gemeentelijk toezicht intensief te zijn en is dit aan een vergunning gebonden. Ook de modelverordening gaat hier uit van een vergunningplicht. Dit betekent dat in het door SIRA voorgestelde oplossing waardoor een burger voor het feitelijk aanleggen van een uitrit nog altijd een vergunning moet aanvragen, alleen maar verwarring in de hand werkt. Een eenduidige procedure voor beide activiteiten heeft daarom de voorkeur.
  - b. Zoals reeds onder a is gesteld zou aan een melding tot het aanleggen van een uitweg nadere voorschriften kunnen worden gesteld. In wezen komt dit neer op een verkapte vergunning.
  - c. Zowel de uitritvergunning als de vergunning voor het veranderen van een weg zijn activiteiten die onder de Wabo vallen. De Wabo zorgt er voor dat beide procedures in elkaar vloeien, zodat de aanvrager te maken krijgt met één aanvraag en één vergunning. Dit verbetert nog verder de duidelijkheid voor de burgers.
- Ad 2 In het advies van SIRA wordt voorgesteld de vergunning voor de geluidswagen af te schaffen. Dit voorstel is in de nu voorliggende ontwerpverordening overgenomen.

- Ad 3. SIRA stelt voor om de exploitatievergunning voor horecabedrijven af te schaffen. Dit advies is in de nu voorliggende ontwerpverordening niet overgenomen omdat:
- aan de exploitatievergunning de zogenaamde veiligheidscan is verbonden, die een wezenlijk onderdeel uitmaakt van het Helderse horecabeleid;
  - aan dezelfde bepaling (artikel 2:28) ook de vergunning voor coffeeshops is gekoppeld; Artikel 2:28 is nu zo geredigeerd dat lichte categorieën van inrichtingen zoals sportkantines, van rechtswege vrijgesteld zijn.
- Ad 4. Op grond van de huidige APV dienen horecabedrijven tussen 0.00 en 06.00 uur voor het publiek gesloten te zijn. De burgemeester kan van de sluitingsbepaling ontheffing verlenen. In de praktijk heeft deze bepaling zich zo ontwikkeld dat alle commerciële horecabedrijven standaard een ontheffing krijgen van de sluitingstijden. De feitelijke sluitingstijden in Den Helder zijn daarom als volgt:  
Van zondag tot en met woensdag tot 02.00 uur. Op donderdag t/m zaterdag gelden zogenaamde vrije sluitingstijden.  
Op dit moment staan de sluitingstijden mede onder druk van de regio gemeenten ter discussie (Helder in de Kop. In haar vergadering van de raadscommissie Bestuur en Middelen van 30 augustus 2010 heeft deze commissie zich uitgesproken voor handhaving van de huidige sluitingstijden regeling. Om deze reden zijn de sluitingstijden materieel gezien ongewijzigd overgenomen uit de huidige APV.
- Ad 5. Zie ad 4
- Ad 6. Op grond van de huidige APV is het verboden zonder vergunning van uw college de weg te gebruiken anders dan overeenkomstig de bestemming (artikel 2.1.5.1 APV 1996). Dit betekent dat het gebruik van de weg als terras gekoppeld is aan een vergunning. SIRA adviseert deze terrasvergunningen te laten vervallen of te combineren met een andere vergunning. Dit advies is op de navolgende wijze overgenomen.  
Op grond van artikel 2:10 van de nieuwe APV kan men zonder vergunning de weg gebruiken in strijd met de bestemming, mits er wordt voldaan aan bepaalde eisen van veiligheid, welstand voor de omgeving etc. Ten aanzien terrassen en uitstallingen kan uw college nadere regels stellen. Deze regels is door de werkgroep uitgewerkt d.m.v. van het maken van een afzonderlijk uitvoeringsbesluit. De voorlopige vaststelling van dit besluit maakt onderdeel uit van dit advies. In deze uitvoeringsregels zijn de voorschriften zoals deze nu zijn verwoord in de Buitenruimteverordening geïntegreerd. De Buitenruimteverordening kan daarom vervallen. Op deze wijze ontstaat er een extra vereenvoudiging van regelgeving.
- Afbakening terrasvergunning en exploitatievergunning*  
Zoals reeds onder Ad 3 is aangegeven is voor het exploiteren van een horecabedrijf (openbare inrichting) nog steeds een exploitatievergunning noodzakelijk. Omdat volgens artikel 2:27 van de nieuwe APV een openbare inrichting ook de bij deze inrichting behorende terras omvat, geldt de vergunningsplicht ook voor het bij de inrichting behorende terras. Dit betekent dat voor het gebruik van de openbare weg nog steeds een vergunning noodzakelijk is met dien verstande dat deze vergunning nu is gekoppeld aan de exploitatievergunning. Een en ander is nader uitgewerkt in het concept uitvoeringsbesluit.
- Ad 7. Zie ad 5. Door de redactie van artikel 2:10 vervalt tevens de publiekrechtelijke vergunningsplicht voor het plaatsen van lichtreclame aan lichtmasten. Dit betekent overigens niet dat de privaatrechtelijke overeenkomst voor het medegebruik van lichtmasten voor het ophangen van reclame ook is vervallen. Integendeel deze overeenkomst blijft altijd noodzakelijk, al was het maar om tot een kostenverdeling te komen voor wat betreft stroomgebruik, onderhoud en eventuele schade.
- Ad 8. Overeenkomstig het advies van SIRA is er voor gekozen om de ventvergunningen te laten vervallen en te koppelen aan een meldingsplicht.
- Ad 9. De verkoop van consumentenvuurwerk is geregeld in het Vuurwerkbesluit. Dit besluit bevat regels met betrekking tot de opslag van consumentenvuurwerk, de afstanden die in acht moeten worden genomen tot gevoelige bebouwing, de inrichting van de verkoopruimte en de periode dat consumentenvuurwerk mag worden verkocht. De gemeente kan in het belang van de openbare orde uitsluitend nog een regeling treffen ten aanzien van de locatie van waaruit

de consumentenvuurwerk wordt verkocht. Dit is momenteel geregeld in artikel 2.7.2 van de APV 1996.

Met het inwerking treden van het Vuurwerkbesluit heeft er een schaalvergroting plaatsgevonden binnen de inrichtingen van waaruit vuurwerk werd verkocht. Tegelijkertijd is het aantal inrichtingen van waaruit vuurwerk werd verkocht afgenomen en hebben deze zich verplaatst naar de industrieterreinen.

Gelet op deze ontwikkeling is er voor gekozen om de verkoopvergunningen voor vuurwerk te laten vervallen.

- Ad 10 Op dit moment is een herziening van het gemeentelijke kapbeleid in voorbereiding. Uitgangspunt van dit beleid zal in ieder geval zijn dat alleen echt waardevolle bomen behouden dienen te blijven (bomenlijst). Om alle varianten open te houden is er voor gekozen om dit onderdeel van de APV voorlopig ongewijzigd te laten.
- Ad 11 Voor reclameborden wordt momenteel een afzonderlijk beleid ontwikkeld. Dit beleid gaat er vanuit dat het vergunningstelsel voor het plaatsen van reclameborden, geen bouwwerken zijnde gehandhaafd blijft. De reden voor de handhaving van het vergunningstelsel is het voorkomen van ontsierende reclame die het uiterlijk aanzien van de gemeente ernstig aantasten. Momenteel ligt dit beleid voor een ieder ter inzage. Uitgaande van het conceptbeleid is er voorshands voor gekozen om het vergunningstelsel in de APV te handhaven (zie Artikel 4.15). Deze bepaling is zo geredigeerd dat aan het college de bevoegdheid is gegeven om delen van de gemeente aan te wijzen waar het vergunningstelsel niet geldt. Op deze wijze kan de APV op eenvoudige wijze worden aangepast aan de uiteindelijke Reclamenota.
- Ad 12 SIRA adviseert om de ontheffingen geluidhinder voor horecabedrijven -voorzoover dit in de APV staat- af te schaffen. Horecabedrijven zijn inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer. Op grond van deze wet zijn in het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (Barim) geluidvoorschriften vastgesteld waaraan ook horecabedrijven zich dienen te houden. In de APV zijn uitsluitend regels vastgelegd, waarbij vrijstelling van de Barim-regels wordt gegeven. Afschaffen van deze APV-regels betekent dat er geen vrijstelling mogelijk is van de Barim voorschriften. Dit lijkt ons niet de bedoeling. Het vorenstaande wil overigens niet zeggen dat de APV geen bepalingen kent ter beperking van geluidsoverlast. Artikel 4:6 van de nieuwe APV (Artikel 4.1.6 oud) verbied namelijk om onnodig geluidsoverlast te veroorzaken. Van deze ontheffingsmogelijkheid wordt gebruik gemaakt voor bijv. nachtwerkzaamheden aan wegen, vogelverschrikkers, maar ook voor tijdelijke feesten in de openlucht zoals kermissen braderieën etc. Van geval tot geval zal daarom moeten worden nagegaan in welke situatie en gedurende welke tijden er sprake is van geluidhinder, en welke maatregelen kunnen worden genomen. Uitgangspunt bij de ontheffing verlening is dat een zekere mate van (geluid)hinder als zijnde onvermijdelijk zal moeten worden aanvaard. Uw college kan daarom ontheffing van het verbod verlenen, zonodig met voorschriften. Met name voor het opleggen van voorschriften is het noodzakelijk dat deze bepaling gehandhaafd blijft.

#### Andere belangrijke wijzigingen in de APV

Naast het advies van SIRA-consulting heeft de werkgroep aan de hand van de modelverordening ook de overige bepalingen van de APV beoordeeld op hun nut en noodzaak. In sommige gevallen is de werkgroep daarbij tot de conclusie gekomen dat de betreffende bepaling kon vervallen dan wel worden vervangen door algemene regels. Het gaat hierbij om de onderstaande bepalingen:

Artikel	omschrijving	Toelichting
2.1.15	Gebiedsontzeggingen	Overeenkomstig het college programma is het aantal overtredingen terug gebracht van 3 naar 2. (Artikel 2:76b nieuw)
2.1.4.2	Dienstverlening, betreft vergunningsplicht voor straatberoepen zoals straatfotograaf, scharensleep etc.	In zijn geheel vervallen. Op grond van dit artikel is in de afgelopen decennia nimmer een vergunning verleend, zodat deze niet meer actueel is.
2.1.5.1	Voorwerpen boven en op de weg	Verbod om op gevaarlijke wijze voorwerpen op de weg te plaatsen. Dit artikel is vervangen door Artikel 2:10. Op grond van artikel 2:10 is het plaatsen van voorwerpen op de weg vrij onder de voorwaarde dat het geen gevaar voor het verkeer mag opleveren dan wel het uiterlijk aanzien van de omgeving aantast

2.1.6.10	Ontheffing objecten onder hoogspanningsleidingen	Artikel vervalt in zijn geheel omdat er geen bovengrondse hoogspanningsleidingen zijn in Den Helder
2.1.6.12	Benzinepompen langs de weg	Vervallen. Het betreft het plaatsen van voorwerpen op de weg in strijd met de bestemming van de weg. Hierop is artikel 2:10 van de APV van toepassing. Daarnaast wordt het plaatsen van benzineverkooppunten tevens geregeld in bestemmingsplannen.
2.2.2	Kleine evenementen	Vervallen en vervangen door algemene regels + meldingsplicht
2.2.3	kermissen	Vervallen. Kermissen vallen nu onder evenementen. (Artikel 2:24) Uitzondering hierop is de aanwijzing van Gamepalace op Willemsoord. Deze bepaling is indertijd in de APV opgenomen om het mogelijk te maken dat in deze Speelautomatenhal zogenoemde kermisautomaten kunnen worden geplaatst. Kermisautomaten zijn speelautomaten die uitsluitend op kermissen worden gebruikt zoals Holy-Cranes, Bulldozerspel etc.
2.4.14	Alarminstallaties	Vervalt. Dit artikel stamt nog uit de tijd dat er geen kwaliteitsnormen waren aan alarminstallaties Deze situatie doet zich niet meer voor.
2.4.19	Ontheffing houden van wilde dieren	Wetboek van strafrecht voorziet hierin
5.1.5	Caravans	Werkingsfeer wordt beperkt tot de bebouwde kom.
5.2.3	uitstallingen	algemene regels (artikel 2:10)
5.3.1.	Voorwerpen boven openbaar water	Vrij tenzij gevaar voor de scheepvaart

#### Algemene Regels

Zoals onder het kopje belangrijke wijzigingen in de APV is aangegeven worden een aantal ontheffingen vervangen door algemene regels op te stellen door B en W. Daarnaast gelden sommige verbodsbepalingen uitsluiten voor de door uw college aangewezen delen van de gemeente. Dit betekent dat bepaalde artikelen van de nieuwe APV een verdere uitwerking behoeven.

Deze artikelen zijn:

	<b>Artikel</b>	<b>Omschrijving</b>
a.	2:10, lid 3	Nadere regels uitstallingen
b.	2:10, lid 3	Nadere regels terrassen
c.	2:42, lid 4	Aanwijzing vrije plakplaatsen
d.	2:48	Aanwijzen openbare plaatsen waar het verboden is om alcoholhoudende
d.	2:52	Aanwijzen gebieden (markt kermis etc.) waar het verboden is om zich met een fiets te bevinden.
e.	2:60	Aanwijzen plaatsen tot het houden van hinderlijke schadelijke of hinderlijke dieren
f.	2:73	Aanwijzen plaatsen met een verbod tot het afsteken van consumenten vuurwerk
g.	2:58a	Aanwijzen opruimmiddel voor hondenuitwerpselen
h.	5:3	Parkeerverbod te koopstaande voertuigen
i.	5:12	Aanwijzen locaties waar het verboden is fietsen te plaatsen.

De nadere regels zijn uitgewerkt in het bijgevoegde Uitvoeringsbesluit Algemene Plaatselijke Verordening 2010.

Ter toelichting op het besluit het volgende.

- Ad a. en b. Op dit moment kent Den Helder op grond van de Buitenruimteverordening uitsluitend algemene regels voor terrassen en uitstallingen in de binnenstad. De nieuwe APV maakt het mogelijk deze regels over de gehele gemeente uit te rollen. Van deze mogelijkheid wordt gebruik gemaakt door middel van het opnemen van de Afdelingen 2 ( uitstallingen) en 3 (terrassen) in het uitvoeringsbesluit. Voor het redigeren van deze afdelingen is zoveel mogelijk gebruik gemaakt van de Buitenruimteverordening. Hierdoor kan de Buitenruimteverordening vervallen.
- Ad c. Van gemeentewege zijn in Den Helder voor het doen van aankondigingen borden plaatst( z.g. vrije plakplaatsen) Deze bepaling is uitgewerkt in Afdeling 5 van het uitvoeringsbesluit.
- Ad d. Dit artikel ziet erop toe dat meegevoerde (brom)fietsen geen hinder kunnen veroorzaken dan wel gevaar opleveren. Op grond van artikel 2:52 kan dit worden verboden. De APV geeft daartoe twee mogelijkheden nl
- een algemene aanwijzing door B en W; en

- een aanwijzing per geval door de burgemeester.

Bij algemene aanwijzing moet men denken aan de markt en de kermis. Tot nu heeft het meevoeren van rijwielen op markten en kermissen nimmer tot problemen geleid. Deze aanwijzing mogelijkheid is daarom in het uitvoeringsbesluit als PM (gereserveerd) opgevoerd.

Bij het aanwijzen per geval moet men denken aan de evenementen. De burgemeester kan bij zijn evenementenvergunning alsdan tevens bepalen dat er geen fietsen mogen worden meegenomen op het evenementen terrein.

- Ad e. Deze aanwijzingsmogelijkheid zit momenteel ook al in de APV. Hiervan is tot op heden nog geen gebruik gemaakt. Daarom is deze aanwijzingsmogelijkheid ook als PM in het Uitvoeringsbesluit opgenomen. Volledigheidshalve wordt hierbij wel opgemerkt dat de praktijk inmiddels uitwijst dat de tolerantiegrenzen tussen burens flink aan het afnemen is. Zo wordt VVH steeds vaker geconfronteerd met (geluid)klachten afkomstig van de dieren van de burens (hanen en honden). De kans dat in de nabije toekomst dit artikel toch moet worden gebruikt, is daarom niet ondenkbeeldig.
- Ad f. Het afsteken van consumentenvuurwerk rond de jaarwisseling is op grond van het Vuurwerkbesluit vrij. Toch zijn er plaatsen waar deze activiteit minder gewenst is. Te denken valt hierbij aan (overdekte) winkelcentra en in de buurt van zorgcentra. Deze uitgangspunten zijn uitgewerkt in Afdeling 7 van het Uitvoeringsbesluit.
- Ad g. Op grond van de APV moet men een in gebieden waar een opruimgebod geldt voor honden uitwerpselen een opruimmiddel bij zich hebben. Wat onder een opruimmiddel wordt verstaan is niet duidelijk gedefinieerd. Omdat het begrip opruimmiddel niet is gedefinieerd kan daartoe alles tot en met de handen van de hondenbezitter worden gebruikt. Dit is in het kader van de handhaving een ongewenste situatie. Op deze reden is in de APV de bevoegdheid gegeven om dit nader te definiëren. Dit is uitgewerkt in afdeling 8 van het Uitvoeringsbesluit.
- Ad h. In Den Helder worden door particulieren regelmatig voertuig te koop aangeboden. De meest bekende plaatsen zijn de Kievitstraat (personenvoertuigen) en de Industrierweg/Schootenweg (caravans) Tot nu toe heeft dit nimmer tot problemen geleid. Om deze reden is in afdeling 9 van het uitvoeringsbesluit als PM opgenomen.
- Ad j. Belangrijk voor het uiterlijk aanzien van de gemeente is de wijze waar fietsen worden gestald. De nieuwe APV biedt de mogelijkheid om plaatsen aan te wijzen waar het verboden is fietsen te plaatsen buiten de fietsenrekken. Dit maakt het mogelijk om in het kader van de handhaving verkeerd geplaatste fietsen te verwijderen. In het Uitvoeringsbesluit zijn voorshands de gebieden rond de beide NS stations aangewezen. Rond deze stations heeft de NS inmiddels het aantal plaatsen waar fietsen kunnen worden gestald aanmerkelijk uitgebreid, zodat in de uitvoering weinig problemen zijn te verwachten.