

## Bijlage bij het lokaal integraal veiligheidsbeleid 2011 – 2014 gemeente Den Helder

### 1. Afstemming binnen het integrale veiligheidsbeleid

Afstemming tussen diverse partijen in het integrale veiligheidsbeleid is van essentieel belang. Het is bijvoorbeeld onmogelijk om de overlast door een groep jongeren aan te pakken zonder dat er in het preventieve-, en of zorgtraject zaken geregeld zijn.

Voor het schrijven van het integrale veiligheidsbeleid is afstemming gezocht met diverse interne-, en externe partners. Hieronder volgt een weergave van afspraken met de afdeling OW&S van de gemeente Den Helder. Ten aanzien van sociaal veiligheidsbeleid en de aanpak hierin, heeft de afdeling VVH het meest met OW&S te maken. Voor wat betreft de afspraken met externe partners, is een uitvoeringsplan 2011 opgesteld. Hierin staan de doelen, resultaten en inspanningen per veiligheidspartner (politie en OM) beschreven. Het uitvoeringsplan 2011, aan de hand van een uitvoeringsmatrix, betreft een apart plan.

- Subsidie overeenkomst (2011) met Stichting Dak-en Thuislozen Opvang Den Helder e.o.: 24- uurs opvang + psychosociale begeleiding; huursubsidie en extra subsidie activering/dagbesteding en noodopvang gezinnen.
- Vervolg nazorg ex-gedetineerden: als uitloei van het Stedelijk Kompas Kop van Noord-Holland (werd) wordt van februari 2009 t/m januari 2011 het regionale pilotproject Nazorg ex-gedetineerden uitgevoerd vanuit het Veiligheidshuis in Den Helder. Aan het College werd onlangs een evaluatie van het pilot project en een voorstel voor de continuering van de nazorg vanaf 1 februari 2011 aangeboden. Het gevraagde besluit betreft de regionale nazorgaanpak te continueren en Reclassering Nederland hiertoe budget te verlenen voor de periode februari 2011 t/m december 2011.
- Uitvoering Wet Tijdelijk Huisverbod en versterking hulpverlening Advies-en Steunpunt Huiselijk Geweld (ASHG): continueren van de bij het huiselijk geweld betrokken netwerkorganisaties en projectleiding; handhaven aanbod casemanagement en crisisinterventie; subsidie 'Blijf van mijn Lijf'; subsidie voor De Wering/AMW ten behoeve van systeemgerichte hulpverlening aan slachtoffers.
- Noodwoningen (potentieel) dak-en thuislozen: in juni 2010 is besloten een vijftal woningen te huren voor de huisvesting van bijzondere doelgroepen waaronder ex-gedetineerden. Aan het College werd in oktober 2010 voorgesteld een budget voor St. SDTO/Modheo beschikbaar te stellen voor inrichting, verhuur en beheer van de woningen.
- Kader voor herinrichting tiener-en jongerenwerk: een aanbod voor tiener-en jongerenwerk in iedere wijk; ambulante jongerenwerk en stedelijke programmering (activiteiten op het gebied van muziek, vrije tijd, cultuur, sport, etc.) jongeren Den Helder.
- Uitvoering tiener-en jongerenwerk door De Wering: St.De Wering heeft het preventieve jongerenwerk en het stedelijk straathoekwerk met ingang van 1 januari 2011 overgenomen van Bureau Jeugdzorg Noord-Holland. Het college heeft een meerjarige subsidie en een budgetovereenkomst voor 2011 – 2012 met De Wering aangegaan.

## 2. Overige veiligheidsthema's

### 2.1. Integrale handhaving prostitutiebedrijven

#### **Beschrijving thema**

Op 27 juni 2008 heeft de gemeente Den Helder het convenant 'Regelgeving Handhaving Prostitutiebedrijven Regio Noord-Holland Noord' ondertekend. Speerpunten binnen dit convenant zijn: het ontwikkelen van een regionale ketenaanpak voor de opvang van prostituees die het slachtoffer zijn geworden van uitbuiting en of mensenhandel; het geven van voorlichting aan prostituees die gericht is op het verbeteren van de eigen zorg en gezondheid; het realiseren van een meldpunt waar anoniem misstanden kunnen worden gemeld; het ontwikkelen van een integrale toezicht,-en handhavingsaanpak voor de escortbranche.

De start van het regionale meldpunt is op 1 juli 2010 gepresenteerd en is er onder de vorm van een door de politie beheerd e-mailadres: [mensenhandel@noord-holland.politie.nl](mailto:mensenhandel@noord-holland.politie.nl) . Overige speerpunten zijn gedeeltelijk geïmplementeerd. In de komende jaren zal dit verder worden uitgewerkt.

#### **Hoofdpijnen van de aanpak 2011 – 2014**

De speerpunten van het hierboven genoemde convenant 'Regelgeving Handhaving Prostitutiebedrijven Regio Noord-Holland Noord' zullen verder worden geïmplementeerd en worden geborgd binnen de gemeentelijke organisatie.

Teneinde toezicht te houden op de exploitatievereisten van bordeelhouders, voert de gemeente regelmatig (eens per kwartaal) overleg. In het kader van handhaving, zijn er tenminste vier keer per jaar gezamenlijke controles in de bordelen door de politie. In samenwerking met andere gemeentelijke afdelingen, de belastingdienst alsook de vreemdelingendienst wordt toezicht gehouden op de legale status van de prostituees. Door middel van een integrale aanpak en in samenwerking met diverse partners betreft de doelstelling misstanden aan te pakken en waar mogelijk deze te voorkomen.

#### **Partners in de aanpak**

- Gemeente
- Politie, OM, vreemdelingendienst, belastingdienst
- Programmabureau Integrale Veiligheid (PIV)
- RIEC

## 2.2 Cameratoezicht

### **Beschrijving thema**

In juli 2009 is het cameratoezicht in de binnenstad geëvalueerd. Uit deze evaluatie kwam naar voren dat cameratoezicht periodiek dient te worden geëvalueerd. Dit was in de voorgaande jaren niet gebeurd. Het cameratoezicht is onderdeel van een pakket aan maatregelen in de binnenstad die de veiligheid moet verbeteren en incidenten moet verminderen. Niettegenstaande camera's een positieve werking hebben op de veiligheidsbeleving van de inwoners van Den Helder, is er bij het publiek over de werking van camera's nog onvoldoende bekend. Dit betekent dat er regelmatig en duidelijk gecommuniceerd dient te worden over het gebruik van de camera's. De gemeente Den Helder beschikt op dit moment over 8 camera's in de binnenstad. De beelden van deze camera's worden continu opgenomen en tijdens uitgaansavonden worden ze rechtstreeks uitgekeken.

### **Hoofdpijnen van de aanpak 2011 – 2014**

Cameratoezicht dient jaarlijks te worden geëvalueerd. Er dient een duidelijkere communicatie over de werking van de camera's als ook het gebruik van de beelden te worden gevoerd met het publiek.

### **Partners in de aanpak**

- Gemeente
- Politie en OM
- Beveiligingsbedrijf
- Burgers
- Veiligheidsregio

## 2.3 Publiekprivate samenwerking: Keurmerk Veilig Ondernemen Winkelgebieden (KVO-w)-, Bedrijventerreinen (KVO-b) en Politie Keurmerk Veilig Wonen (PKVW)

### **Beschrijving thema KVO-w**

Keurmerk Veilig Ondernemen Winkelgebieden (KVO-w) is een samenwerkingsverband tussen publiekprivate partners. Alle lokale partijen doen actief mee en verbinden zich aan afspraken teneinde de veiligheid van een winkelgebied te vergroten. Op basis van een enquête en een schouw wordt een nulmeting uitgevoerd en een plan van aanpak gedefinieerd. Komen de partijen goed hun afspraken na, dan wordt er een KVO-certificaat afgegeven ('HBD-ster'). Elke twee jaar kan er een evaluatie en hercertificering plaatsvinden. Het aantal ondernemers dat slachtoffer wordt van criminaliteit neemt na invoering van het keurmerk af met gemiddeld 5 a 10 procent. Vernieling, inbraak en diefstal nemen met 4 tot 16 procent af.<sup>1</sup>

N.a.v. het rapport 'Overvallen in Nederland'<sup>2</sup> heeft de Minister van Veiligheid en Justitie, dhr. Opstelten, besloten om o.m. de regeling KVO voorlopig te continueren. Het KVO is een van de preventieve maatregelen in de strijd tegen overvalcriminaliteit.

### **Hoofdpijnen van de aanpak 2011 – 2014**

In Den Helder draaien er 3 KVO-projecten, waarvan 1 winkelgebied met een 2<sup>de</sup> ster is gecertificeerd: stadscentrum (2<sup>de</sup> ster); De Schooten Plaza en Ravelijncenter. Het is de bedoeling om het winkelgebied Ravelijncenter in het eerste kwartaal van 2011 te certificeren, de Schooten Plaza in het 2<sup>de</sup> kwartaal. Verder, zullen de mogelijkheden bekeken worden voor het certificeren van het stadscentrum met een 3<sup>de</sup> ster.

### **Partners in de aanpak**

- Gemeente Den Helder
- Hoofd Bedrijfschap Detailhandel (HBD)
- Politie en brandweer
- Ondernemersverenigingen

### **Beschrijving thema KVO-b**

Keurmerk Veilig Ondernemen Bedrijventerreinen (KVO-b) is een samenwerkingsverband tussen publiekprivate partners. Op 17 maart 2009 is het convenant veilig ondernemen voor bedrijventerrein Kooypunt ondertekend.

### **Hoofdpijnen van de aanpak 2011 – 2014**

Door de verkrijging en het behoud van het KIWA<sup>3</sup>-certificaat is het de bedoeling om bedrijventerrein Kooypunt te ontwikkelen en in te richten conform de prestatie-eisen van het handboek KVO-B.

### **Partners in de aanpak**

- Gemeente Den Helder
- MKB
- Politie, brandweer

<sup>1</sup> Monitor Keurmerk Veilig Ondernemen 2007-2009.

<sup>2</sup> Overvallen in Nederland. C.Fijnhout i.s.m. IVA. November 2010.

<sup>3</sup> KIWA: certificeringsinstantie

- Ondernemersvereniging

### **Beschrijving thema PKVW**

Leven in een veilig huis, een veilige woonomgeving en wijk zou vanzelfsprekend moeten zijn. Toch komen (pogingen tot) woninginbraken voor en zorgen deze voor zowel materiele als emotionele overlast. Het beveiligen van de woning als ook woonwijk tegen (poging tot) inbraak begint in eerste instantie bij een goede bewustwording over dit thema. Naast woningbeveiliging (bijv. hang-, en sluitwerk), schenkt het PKVW eveneens aandacht aan omgevingsfactoren van woningen (bijv. verlichting en begroeiing).

### **Hoofdlijnen van de aanpak 2011 – 2014**

Woninginbraken worden geprioriteerd in het opsporingsoverleg tussen politie en Openbaar Ministerie. Teneinde aan de gezamenlijke doelstelling, namelijk het terugdringen van het aantal woninginbraken, te voldoen zal de gemeente Den Helder de komende jaren investeren in het invoeren van het Politie Keurmerk Veilig Wonen. Hiervoor zal in eerste instantie en gezamenlijk met private partners (bijv. woningcorporaties, woningstichtingen, projectontwikkelaars en PKVW-erkende bedrijven) gekeken worden naar de mogelijkheden voor een goede voorlichting rondom preventie. Voorlichting rondom preventie betreft de burger op een actieve manier bij de beveiliging van zijn/haar woning. Het gaat hierbij om het geheel van organisatorische-, bouwkundige-, elektronische maatregelen. Daarnaast, kan de burger gesensibiliseerd worden over wat te doen als hij/zij bijvoorbeeld met vakantie gaat of als er 's avonds laat wordt aangeboden. Na voorlichting en informatie over beveiliging kan men in aanmerking komen voor het certificaat veilig wonen.

### **Partners in de aanpak**

- Gemeente, politie en Openbaar Ministerie
- Woningcorporaties, Woningstichtingen, projectontwikkelaars en PKVW-erkende bedrijven.

## 2.4 Veiligheidshuis

### **Beschrijving thema**

Het Veiligheidshuis in Den Helder is een samenwerkingsverband tussen 16 organisaties (gemeente, jeugd-, en zorginstellingen, politie en justitie) onder regie van gemeente Den Helder. Door het deelnemen aan een samenwerkingsverband functioneert het Veiligheidshuis als een informatieknooppunt waardoor het mogelijk wordt ketendossiers op te bouwen met een persoonsgerichte-, situatiegerichte-, en gebiedsgerichte aanpak. Het Veiligheidshuis heeft als doelstelling vroegtijdig, snel en consequent te reageren op zorgsignalen en of risicogedrag (al dan niet justitieel).

Het Veiligheidshuis Den Helder hanteert een specifieke aanpak voor volgende doelgroepen:

- Risicjongeren en hun gezinnen, in het bijzonder Antilliaanse risicjongeren
- Meerplegers, veelplegers en verslaafde zeer actieve veelplegers (GAVO)
- Meerderjarige en minderjarige daders van huiselijk geweld c.q. eengerelateerd geweld
- Nazorg van minderjarige en meerderjarige ex-delinquenten
- Jeugdige delinquenten
- Het verlenen van een passende zorg aan het slachtoffer

Het regeerakkoord CDA-VVD (2010) schrijft een rol toe aan de Veiligheidshuizen inzake het aanpakken van grensoverschrijdend gedrag van risicogroepen, individueel of in bendes. Voor een zinvolle en effectieve aanpak van deze groep wordt gezocht naar een combinatie van straf, verwijdering van de straat, uitvoering van opgedragen werkzaamheden en heropvoeding vanuit het verblijf thuis en op school. In het regeerakkoord spreekt men van een zogeheten 'strafdienstplicht'.

Deze wordt bijvoorbeeld opgelegd bij vernieling, bedreiging en vermogensdelicten. Ook het betalen van schadevergoeding, afnemen van crimineel verkregen bezit of winsten, aansprakelijk stellen van de ouders en een meldingsplicht op het politiebureau kunnen deel uitmaken van deze maatregel. De aanpak is gericht op resocialisatie van de dader ten behoeve van onderwijs en arbeidsparticipatie.

### **Hoofdpijnen van de aanpak 2011 – 2014**

De doorontwikkeling van het Veiligheidshuis Den Helder en de daarbij behorende regionale functie en de samenwerking met het Veiligheidshuis Alkmaar wordt een belangrijke rode draad. Regionale overlegplatformen zijn hiervan een voorbeeld.

Naast de doorontwikkeling van het Veiligheidshuis, wenst men verder betrokken te worden bij de ontwikkeling van de centra voor Jeugd en Gezin (CJG).

Er wordt verder gewerkt aan een geautomatiseerd casusondersteunend programma ten behoeve van de deelnemers.

### **Partners in de aanpak**

- Gemeente Den Helder
- 16 jeugd,-en zorginstellingen
- Politie, OM

## 2.5. Programmatisch handhaven

### **Beschrijving thema**

Het stellen van regels heeft pas zin als ook de handhaving op orde is. Het bestuur kan gerichte beleidskeuzes maken t.a.v. de handhavingsprioriteiten door, o.m.:

- Samenspraak met burgers en andere belanghebbenden door bijv. leefbaarheidsonderzoeken
- Landelijk programma 'Handhaving op Niveau'
- Landelijk 'Programmatisch Handhavingsconcept'

Handhaving kan niet los gezien worden van overige beleidsinstrumenten. Programmatisch handhaven behelst het totale handhavingsbeleid.

### **Hoofdlijnen van de aanpak 2011 – 2014**

In de handleiding programmatisch handhaven 2006-2009, wordt er gekozen voor een aantal prioriteiten. Ten eerste wordt er gehandhaafd op illegaal huishoudelijk afval en hondenpoep. Het illegaal storten van afval en hondenpoep wekken veel ergernis bij buurtbewoners en vertroebelt het straatbeeld. De tweede prioriteit betreft de controle op horecagelegenheden inzake geluidoverlast en het verstrekken van alcoholhoudende drank aan jongeren onder de 16 jaar. Ten derde, worden de gebruiksvergunningen-, en meldingen gecontroleerd waarin de voorwaarden en eisen staan waaraan een pand of inrichting dient te voldoen om de brandveiligheid te garanderen. Controle op milieu bij bedrijven, zwerfafval en toezicht op het naleven van de AHOJ-G<sup>4</sup> criteria voor coffeeshops zijn de laatst benoemde prioriteiten.

In het kader van de 'Strategisch visie 2020' en het rapport 'Krimp of Niet (Advies betreffende demografische ontwikkeling Den Helder'<sup>5</sup>) wordt onder meer het stadscentrum genoemd als speerpunt ter versterking van de economische rol van Den Helder. Programmatisch handhaven op het gebied van sociale veiligheid, vormt een belangrijke ondersteunende maatregel ter bevordering van een kwalitatief en economisch rendabel stadscentrum.

### **Partners in de aanpak**

- Gemeente en buurtbewoners
- Afvalverwerkingsbedrijven, horeca-ondernemingen, panden met een gebruiksvergunning, bedrijven en coffeeshops

---

<sup>4</sup> AHOJ-G criteria voor coffeeshops: geen affichering, geen harddrugs, geen overlast, geen minderjarigen en geen grote hoeveelheden.

<sup>5</sup> Wim Deetman. Jan Mans. 15 oktober 2010.

## 2.6 Evenementen

### **Beschrijving thema**

Per 1 januari 2009 is binnen de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord gestart met het begeleidingstraject 'Veiligheid bij evenementen'. Deze methodiek dient een eenduidige en integrale werkwijze te bevorderen tussen de diverse betrokken partners. Aan de hand van een regionale evenementenkalender, kan een ongewenste samenloop van risico evenementen worden voorkomen. De evenementenkalender wordt beheerd door het Veiligheidsbureau van de Veiligheidsregio.

### **Hoofdpijnen van de aanpak 2011 – 2014**

Vanuit gemeente Den Helder bijdragen aan een transparant en eenduidig evenementenbeleid. Organisatoren van evenementen worden aangespoord tijdig een aanvraag tot vergunning aan de gemeente te richten. Op basis van deze aanvragen kan een risicotaxatie worden opgemaakt en worden gezorgd voor een goede spreiding zodat ook rekening kan worden gehouden met de inzet van hulpverleningsorganisaties zoals brandweer, de politie en de Ghor (geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen).

### **Partners in de aanpak**

- Gemeente Den Helder
- Veiligheidsregio
- Hulpverleningsorganisaties zoals brandweer, politie en Ghor
- Organisatoren van evenementen



### **3. Taken en bevoegdheden van de burgemeester, politie en buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA)**

#### *Taken en bevoegdheden van de burgemeester*

Voorzitter van het college van burgemeesters en wethouders en van de gemeenteraad.

De burgemeester ziet toe op een tijdige voorbereiding, vaststelling en uitvoering van het gemeentelijk beleid. De burgemeester is voorzitter van het college van B en W. Het college van B en W is verantwoordelijk voor het dagelijks bestuur van de gemeente. De burgemeester kan in het college zelf onderwerpen op de agenda zetten en eigen voorstellen bespreken. Stukken die van het college uitgaan worden in principe door de burgemeester ondertekend. Het college als geheel en alle leden afzonderlijk zijn verantwoording verschuldigd aan de gemeenteraad over hun handelen. De burgemeester is voorzitter van de gemeenteraad en kan tijdens de vergadering aan beraadslagingen deelnemen. Als voorzitter draagt hij zorg voor de orde tijdens de vergadering.

Nieuwe wettelijke regelgevingen zoals de *Wijziging van de Gemeentewet* in verband met de *versteving van de regierol van de gemeente ten aanzien van het lokaal veiligheidsbeleid*<sup>6</sup> als ook de *Wet maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast*<sup>7</sup> bieden extra mogelijkheden voor het lokaal integraal veiligheidsbeleid.

Vanuit de wijziging van de Gemeentewet i.v.m. de versteving van de regierol van de gemeente, stelt de raad tenminste eenmaal in de vier jaar een integraal veiligheidsplan vast. Het integraal veiligheidsplan bevat in ieder geval de doelen die de gemeente op het terrein van veiligheid nastreeft, de resultaten die daartoe binnen de looptijd van het plan worden beoogd, de inspanningen die de gemeente zal leveren voor het behalen van die resultaten en de inspanningen die daarbij van anderen wordt verwacht. Het integraal veiligheidsplan wordt vastgesteld op basis van een analyse van de lokale veiligheidssituatie en de verwachte ontwikkelingen in de eerstvolgende vier jaar, waarbij in ieder geval ook gebruik wordt gemaakt van gegevens en ervaringen van de politie en het openbaar ministerie. Daarnaast, kan het integraal veiligheidsplan tussentijds worden gewijzigd. Jaarlijks wordt er een uitvoeringsplan aan de hand van een uitvoeringsmatrix opgesteld. Hierin staan de doelen, resultaten en inspanningen per partner in het veiligheidsplan beschreven.

In het kader van de Wet Maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast, krijgt de burgemeester een extra instrument in de bestrijding van overlast door kinderen beneden de 12 jaar<sup>8</sup>. Het doel van deze bevoegdheid is van preventieve aard en de maatregel wordt opgelegd aan diegene die het gezag uitoefent over het kind. De ervaring leert daar waar zeer jonge kinderen zich misdragen er niet alleen sprake is van ordeverstoring gedrag, maar ook regelmatig problemen in de opvoeding. Bij de zorg om jonge kinderen en bij het beëindigen van overlast door deze kinderen is samenwerking met alle betrokken partners essentieel.<sup>9</sup> Naast het verplichten van ouders van kinderen onder de 12 jaar zorg te dragen dat de 12-minners zich niet zonder begeleiding binnen een bepaald gebied bevinden, kan de

<sup>6</sup> Wetsvoorstel tot wijziging van de Gemeentewet, 5 augustus 2010.

<sup>7</sup> Wet Maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast, 1 september 2010.

<sup>8</sup> Art.172b Gemeentewet.

<sup>9</sup> Onder samenwerkende partners wordt, onder meer, verstaan: CJG, Zorgadviesteams op scholen, Bureau Jeugdzorg.

burgemeester – op grond van de nieuwe wet – een avondklok instellen en of een gebiedsverbod, een samenscholingsverbod en een meldplicht opleggen. Deze extra bevoegdheden zijn bedoeld om structurele overlastplegers aan te pakken.

#### Eigen taken en bevoegdheden van burgemeester

De burgemeester heeft een aantal zelfstandige taken en bevoegdheden. Zo is hij verantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde in zijn gemeente. Dit betekent dat hij sommige openbare bijeenkomsten, zoals een demonstratie, mag verbieden als hij denkt dat deze bijeenkomst niet veilig is. De burgemeester kan optreden tegen overtredingen van wettelijke voorschriften die betrekking hebben op de openbare orde. Aan de burgemeester is hiervoor een aantal bevoegdheden toegekend die het hem mogelijk maken de veiligheid in de gemeente te verzekeren. Het zijn bevoegdheden die te maken hebben met het tegengaan van overlast, ordeverstoringen, het voorkomen van gevaar en het waarborgen van een ordelijk verloop van het dagelijks leven. Hij ziet voorts toe op een goede samenwerking met andere gemeenten en overheden. Voor veel mensen is de burgemeester het gezicht van de gemeente.

Nieuwe wettelijke regelgevingen zoals de *Wijziging van de Gemeentewet in verband met de versteviging van de regierol van de gemeente ten aanzien van het lokaal veiligheidsbeleid*<sup>10</sup> als ook de *Wet maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast*<sup>11</sup> bieden extra mogelijkheden voor het lokaal integraal veiligheidsbeleid.

Vanuit de wijziging van de Gemeentewet i.v.m. de versteviging van de regierol van de gemeente, stelt de raad tenminste eenmaal in de vier jaar een integraal veiligheidsplan vast. Het integraal veiligheidsplan bevat in ieder geval de doelen die de gemeente op het terrein van veiligheid nastreeft, de resultaten die daartoe binnen de looptijd van het plan worden beoogd, de inspanningen die de gemeente zal leveren voor het behalen van die resultaten en de inspanningen die daarbij van anderen wordt verwacht. Het integraal veiligheidsplan wordt vastgesteld op basis van een analyse van de lokale veiligheidssituatie en de verwachte ontwikkelingen in de eerstvolgende vier jaar, waarbij in ieder geval ook gebruik wordt gemaakt van gegevens en ervaringen van de politie en het openbaar ministerie. Daarnaast, kan het integraal veiligheidsplan tussentijds worden gewijzigd. Jaarlijks wordt er een uitvoeringsplan aan de hand van een uitvoeringsmatrix opgesteld. Hierin staan de doelen, resultaten en inspanningen per partner in het veiligheidsplan beschreven.

In het kader van de Wet Maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast, krijgt de burgemeester een extra instrument in de bestrijding van overlast door kinderen beneden de 12 jaar<sup>12</sup>. Het doel van deze bevoegdheid is van preventieve aard en de maatregel wordt opgelegd aan diegene die het gezag uitoefent over het kind. De ervaring leert daar waar zeer jonge kinderen zich misdragen er niet alleen sprake is van ordeverstoring gedrag, maar ook regelmatig problemen in de opvoeding. Bij de zorg om jonge kinderen en bij het beëindigen van overlast door deze kinderen is samenwerking met alle betrokken partners essentieel.<sup>13</sup> Naast het verplichten van ouders van kinderen onder de 12 jaar om zorg te dragen dat de 12-minners zich niet zonder enige begeleiding binnen een bepaald gebied bevinden, kan de burgemeester – middels deze nieuwe wet – een avondklok instellen en of een

<sup>10</sup> Wetsvoorstel tot wijziging van de Gemeentewet, 5 augustus 2010.

<sup>11</sup> Wet Maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast, 1 september 2010.

<sup>12</sup> Art.172b Gemeentewet.

<sup>13</sup> Onder samenwerkende partners wordt, onder meer, verstaan: CJG, Zorgadviesteams op scholen, Bureau Jeugdzorg.

gebiedsverbod, een samenscholingsverbod en een meldplicht opleggen. De bevoegdheden zijn toepasbaar bij evenementen, voetbalwedstrijden en in wijken of buurten waar wordt verwacht dat zich daar ongeregelde heden tussen personen en of groepen zullen voordoen. Tijdens de voorbereiding van een evenement<sup>14</sup> kan bijvoorbeeld worden bekeken of bij een dergelijk evenement de vrees bestaat dat de openbare orde zal worden verstoord.

#### Politie en brandweer

De burgemeester is lid van het bestuur van de regionale brandweer en heeft het gezag over de politie. Ook is hij lid van het bestuur van de politieregio en heeft hij taken en bevoegdheden voor het beheer van het regiokorps.

#### Burgemeester soms ook portefeuilles

Vooral in gemeenten waarin wethouders in deeltijd functioneren, heeft de burgemeester naast de wettelijke taken vaak 1 of meer politieke portefeuilles. Voorbeelden zijn personeel en organisatie, financiën en economische zaken. Het college van B en W beslist hier zelf over. Ten aanzien van de portefeuilleverdeling is de burgemeester afhankelijk van de ruimte die hem door de wethouders wordt gegeven.

#### Koninklijke onderscheidingen

De burgemeester heeft een centrale rol bij het verlenen van Koninklijke Onderscheidingen.

#### *Taken en bevoegdheden van de politie*

##### Artikel 2 (politiewet 1993)

De politie heeft tot taak in ondergeschiktheid aan het bevoegde gezag en in overeenstemming met de geldende rechtsregels te zorgen voor de daadwerkelijke handhaving van de rechtsorde en het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven.

##### Artikel 7

- 1. De ambtenaar van politie is bevoegd zijn taak uit te oefenen in het gehele land.
- 2. Hoewel bevoegd in het gehele land, onthoudt de ambtenaar van politie zich van optreden buiten zijn gebied van aanstelling, tenzij ingevolge regels, gesteld bij of krachtens de wet, dan wel in opdracht of met toestemming van het bevoegde gezag over de politie.

---

<sup>14</sup> Voorbeelden van dergelijke evenementen zijn, bijvoorbeeld: voetbalwedstrijden, Koninginnedag en dansfeesten.

## Artikel 8

- 1. De ambtenaar van politie die is aangesteld voor de uitvoering van de politietaak is bevoegd in de rechtmatige uitoefening van zijn bediening geweld te gebruiken, wanneer het daarmee beoogde doel dit, mede gelet op de aan het gebruik van geweld verbonden gevaren, rechtvaardigt en dat doel niet op een andere wijze kan worden bereikt. Aan het gebruik van geweld gaat zo mogelijk een waarschuwing vooraf.
  - 2. De ambtenaar van politie die is aangesteld voor de uitvoering van de politietaak heeft toegang tot elke plaats, voor zover dat voor het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven, redelijkerwijs nodig is.
  - 3. De ambtenaar van politie die is aangesteld voor de uitvoering van de politietaak is bevoegd tot het onderzoek aan de kleding van personen bij de uitoefening van een hem wettelijk toegekende bevoegdheid of bij een handeling ter uitvoering van de politietaak, indien uit feiten of omstandigheden blijkt dat een onmiddellijk gevaar dreigt voor hun leven of veiligheid, die van de ambtenaar zelf of van derden en dit onderzoek noodzakelijk is ter afwending van dit gevaar.
  - 4. De officier van justitie of de hulpofficier van justitie voor wie aangehouden of rechtens van hun vrijheid beroofde verdachten of veroordeelden worden geleid, is bevoegd te bepalen dat deze aan hun lichaam zullen worden onderzocht, indien uit feiten of omstandigheden blijkt dat gevaar dreigt voor hun leven of veiligheid of die van de ambtenaar zelf en dit onderzoek noodzakelijk is ter afwending van dit gevaar.
  - 5. De uitoefening van de bevoegdheden, bedoeld in het eerste tot en met vierde lid, dient in verhouding tot het beoogde doel redelijk en gematigd te zijn.
  - 6. Het eerste tot en met het vijfde lid zijn tevens van toepassing op de militair van de Koninklijke marechaussee, indien hij optreedt in de rechtmatige uitoefening van zijn bediening, en op de militair van enig ander onderdeel van de krijgsmacht die op grond van deze wet bijstand verleent aan de politie.
  - 7. Onze Minister van Justitie kan bepalen, dat de in [artikel 142, eerste lid, van het Wetboek van Strafvordering](#) bedoelde buitengewone opsporingsambtenaren, voor zover door hem hetzij in persoon hetzij per categorie of eenheid aangewezen, de bevoegdheden omschreven in het eerste en derde lid kunnen uitoefenen. Alsdan wordt met overeenkomstige toepassing van [artikel 9](#) een ambtsinstructie voor hen vastgesteld.
- Artikel 8a
    - 1. Een ambtenaar van politie aangesteld voor de uitvoering van de politietaak, is bevoegd tot het vorderen van inzage van een identiteitsbewijs als bedoeld in [artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht](#) van personen, voor zover dat redelijkerwijs noodzakelijk is voor de uitoefening van de politietaak.
    - 2. Gelijke bevoegdheid komt toe aan de buitengewoon opsporingsambtenaar als bedoeld in [artikel 142, eerste lid, van het Wetboek van Strafvordering](#), voor zover dat redelijkerwijs noodzakelijk is voor de uitoefening van zijn taak.

- 3. Gelijke bevoegdheid komt toe aan de militair van de Koninklijke marechaussee, voor zover dat redelijkerwijs noodzakelijk is voor de uitoefening van zijn politietoek, bedoeld in [artikel 6, eerste lid](#), en aan de militair van de Koninklijke marechaussee of van enig ander onderdeel van de krijgsmacht die op grond

### *Taken en bevoegdheden van de BOA*

De roep om professionele BOA's wordt versterkt door de door het kabinet beoogde vorming van regionale uitvoeringsdiensten ten behoeve van het toezicht en de handhaving van o.a. de VROM-regelgeving. De rol van de BOA's bij de strafrechtelijke handhaving wordt groter. Zij nemen steeds meer taken van de politie over, in zowel het stedelijk als het landelijk gebied. Het doel van het BOA-beleid is dan ook om de kwaliteit van de strafrechtelijke handhaving door de BOA's te vergroten. Zij vergroten het handhabingsbewustzijn binnen hun eigen organisatie en slaan een brug tussen hun eigen organisatie, de politie en het OM. Niet elke BOA heeft dezelfde bevoegdheden. De akte van opsporingsbevoegdheid van een buitengewoon opsporingsambtenaar bepaalt of deze bepaalde politiebevoegdheden (geweldgebruik en veiligheidsfouillering) heeft en eventueel welke geweldsmiddelen deze ambtenaar mag gebruiken. In de gemeente Den Helder werken er 8 handhavers openbare ruimte, van wie er 6 buitengewoon opsporingsambtenaar zijn. De BOA's in de gemeente Den Helder werken in het domein van de openbare ruimte. De BOA openbare ruimte heeft een breed pakket aan bevoegdheden waardoor het lokale veiligheidsbeleid gericht op de aanpak van overlast en kleine ergernissen binnen de openbare ruimte kan worden gehandhaafd. Ten eerste wordt er gehandhaafd op illegaal huishoudelijk afval en hondenpoep. Het illegaal storten van afval en hondenpoep wekken veel ergernis bij buurtbewoners en vertroebelt het straatbeeld. De tweede prioriteit betreft de controle op horecagelegenheden inzake geluidsoverlast en het verstrekken van alcoholhoudende drank aan jongeren onder de 16 jaar. Ten derde, worden de gebruiksvergunningen-, en meldingen gecontroleerd waarin de voorwaarden en eisen staan waaraan een pand of inrichting dient te voldoen om de brandveiligheid te garanderen. Controle op milieu bij bedrijven, zwerfafval en toezicht op het naleven van de AHOJ-G<sup>15</sup> criteria voor coffeeshops zijn de laatst benoemde prioriteiten.

Een buitengewoon opsporingsambtenaar kan een [proces-verbaal](#) op ambts~~eed~~ of -belofte opmaken, dat [bewijskracht](#) heeft. Dit in tegenstelling tot een (schriftelijke) verklaring van een willekeurige burger.

#### Bevoegdheden buitengewoon opsporingsambtenaar

Boa's vervullen een belangrijke rol in de handhaving van de veiligheid en het tegengaan van criminaliteit. De boa mag uw identiteit controleren, proces-verbaal opmaken, boetes uitschrijven en personen aanhouden als deze worden verdacht van een strafbaar feit.

---

<sup>15</sup> AHOJ-G criteria voor coffeeshops: geen affichering, geen harddrugs, geen overlast, geen minderjarigen en geen grote hoeveelheden.

### Insigne bij bijzondere opsporingsambtenaren

Boa's die veel contact hebben met het publiek dragen een insigne. U kunt daarbij denken aan parkeercontroleurs, hoofdconducteurs en boswachters. Dankzij dit insigne is het meteen duidelijk wanneer iemand bijzondere bevoegdheden heeft. Voorbeelden van bijzondere bevoegdheden zijn boetes uitschrijven en het aanhouden van verdachten.

### Geen insigne

Er zijn ook boa's die geen insigne dragen. Het gaat dan om boa's die:

- geen contact hebben met het publiek;
- voor de uitoefening van hun taken juist niet herkenbaar mogen zijn;
- werken bij de douane, politie en de Koninklijke Marechaussee, omdat deze organisaties al bekend zijn als opsporingsorganisatie.

#### **4. Veiligheidsanalyse volgens de systematiek *Kernbeleid Veiligheid***

Zoals in de *Wijziging van de Gemeentewet* in verband met de *versteving van de regierol van de gemeente ten aanzien van het lokaal veiligheidsbeleid* wordt gesteld, wordt het lokaal integraal veiligheidsbeleid vastgesteld op basis van een analyse van de lokale veiligheidssituatie. De hieronder beschreven indicatoren betreffen vijf veiligheidsdomeinen, volgens de systematiek van het *Kernbeleid Veiligheid*.<sup>16</sup> Kernbeleid Veiligheid helpt gemeenten bij het opstellen van een strategische visie, het selecteren van prioriteiten, het coördineren van de samenwerking met ketenpartners en geeft richtlijnen voor de organisatorische borging van het beleid. De vijf veiligheidsdomeinen betreffen: veilige woon-, en leefomgeving; bedrijvigheid en veiligheid; jeugd en veiligheid; fysieke veiligheid en integriteit en veiligheid.

De hieronder gegenereerde informatie is afkomstig uit de 'Veiligheidsmonitor 2009. Noord Holland Noord. Rapportage Gemeente Den Helder'; evaluatie Wijkveiligheidsplan Visbuurt 2010; het Leefbaarheidsonderzoek Stadshart 2009 en de Monitor Keurmerk Veilig Ondernemen 2007-2009.

##### **Veilige woon- en leefomgeving**

Dit veiligheidsdomein heeft betrekking op de sociale en fysieke kwaliteit van de leefomgeving en op de intermenselijke relaties die hierin een belangrijke rol spelen. Belangrijke aspecten van sociale kwaliteit zijn: betrokkenheid van de bewoners bij de buurt, de kwaliteit van sociale netwerken, de mate van informele sociale controle etc. De fysieke kwaliteit heeft betrekking op de fysieke kenmerken van een woonomgeving: inrichting, onderhoud en beheer van de openbare ruimte.

Ten derde, dragen veel voorkomende vormen van sociale overlast, overlast door middel van vermogensdelicten en verkeersoverlast bij tot het verminderen van kwaliteit van een veilige woon- en leefomgeving.

Ten vierde, vormt het subjectieve veiligheidsgevoel een belangrijk onderwerp. Dit onderwerp betreft het algemene veiligheidsgevoel van bewoners enerzijds, het veiligheidsgevoel van bewoners op bepaalde plekken binnen de gemeente anderzijds (bijvoorbeeld: station, winkelgebied, uitgaansgebied, etc.).

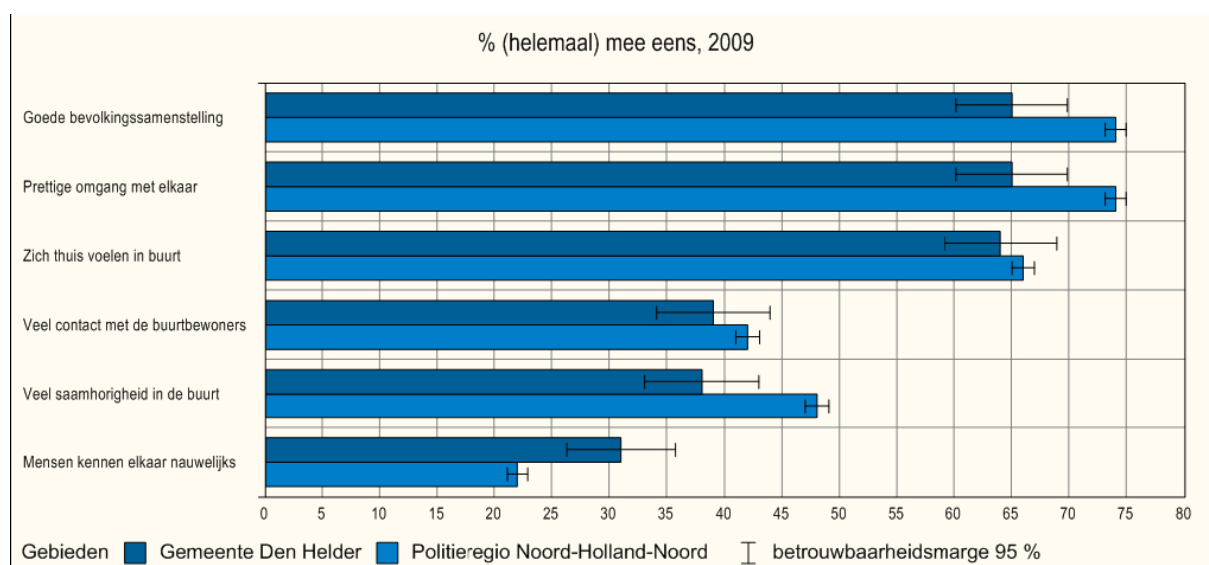
Ten vijfde, speelt de gemeente een belangrijke rol in de organisatorische, beleidsmatige en planmatige aanpak van veiligheid.

---

<sup>16</sup> Kernbeleid Veiligheid. Handreiking voor gemeenten. VNG, september 2010.

### Sociale kwaliteit

De kwaliteit van de sociale woonomgeving laat zien hoe de bewoners denken over de sociale samenhang en omgang tussen buurtbewoners. Dit heeft ook invloed op de beleving van de veiligheid.



In Den Helder<sup>17</sup> is 65% het eens met de stelling dat 'de bevolkingssamenstelling goed is'. 65% vindt dat 'mensen op een prettige manier met elkaar omgaan' en 64% vindt dat 'zij zich thuis voelen in de buurt'. 39% vindt dat 'zij veel contact met de buurtbewoners hebben' en 38% vindt dat 'in de buurt veel saamhorigheid is'. In het *Leefbaarheidsonderzoek Stadshart* (2009) geeft bijna de helft van de respondenten aan dat mensen in de buurt op een prettige manier met elkaar omgaan. 35% van de Stadshartbewoners geeft echter ook aan elkaar nauwelijks te kennen.

In de evaluatie van het *Wijkveiligheidsplan Visbuurt* (2010) werd een mogelijk negatieve relatie gesignaleerd tussen de illegale splitsing van woningen en de instroom van kansarme bewoners met de sociale relaties in de wijk. Deze mensen die in kamerverhuurbedrijven zijn ondergebracht, zouden voor overlast zorgen. Dit punt wordt verder uitgewerkt binnen paragraaf 4 (prioriteiten; 4.5. buurtgerichte aanpak overlast, p.25) en paragraaf 5 (overige veiligheidsthema's; 5.6. programmatisch handhaven, p.35)

### Fysieke kwaliteit

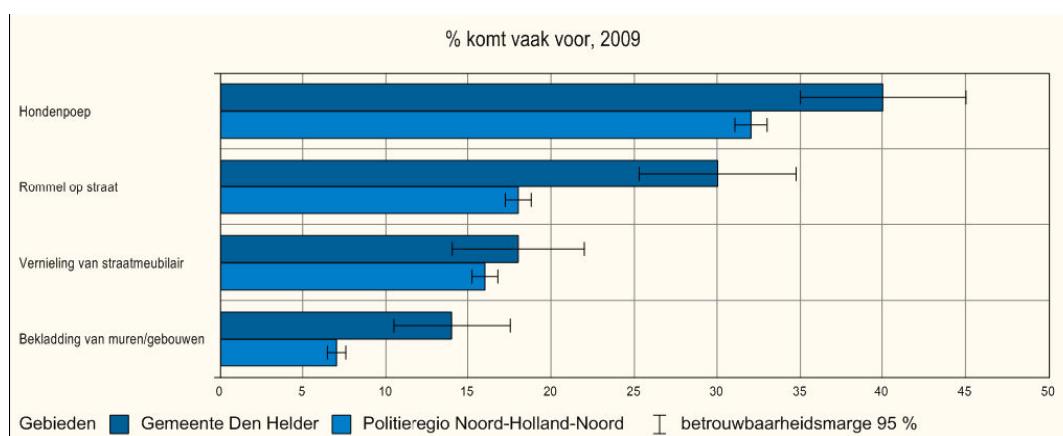
De ervaren aanwezigheid van goede fysieke voorzieningen in de buurt kan van invloed zijn op de beleving van veiligheid. Er zijn vijf stellingen<sup>18</sup> aan de respondenten voorgelegd over fysieke collectieve voorzieningen in de buurt: wegen en paden zijn goed onderhouden; parken en plantsoenen zijn goed onderhouden; buiten is het goed verlicht; er zijn goede speelplekken voor kinderen; er zijn goede voorzieningen voor jongeren. In Den Helder is 66% het (helemaal) eens met de stelling dat 'het buiten goed verlicht is'. 54% vindt dat ten aanzien van de uitspraak dat 'wegen, paden en pleintjes goed onderhouden zijn' en 49% vindt dat van de stelling dat 'perken, plantsoenen en parken goed onderhouden zijn'. 46% vindt dat 'speelplekken voor kinderen goed zijn'.

<sup>17</sup> Veiligheidsmonitor 2009. Noord Holland Noord. Rapportage Gemeente Den Helder.

<sup>18</sup> Veiligheidsmonitor 2009. Den Helder.



In het *Leefbaarheidsonderzoek Stadshart* (2009) is 55% tevreden met de openbare verlichting, een derde is tevreden over het onderhoud van openbaar groen en over het onderhoud aan wegen, paden en pleintjes. In de evaluatie van het *Wijkveiligheidsplan Visbuurt* (2010) geeft 69% aan tevreden te zijn met de openbare verlichting, 44% is tevreden over het onderhoud aan wegen, fietspaden en groenvoorzieningen. Een van de problemen waar een woonbuurt mee te maken kan hebben betreft de mate van (fysieke) verloedering in de buurt. In de *Veiligheidsmonitor*<sup>19</sup> zijn daarvan vier verschillende vormen onderscheiden: bekladding van muren en gebouwen, rommel op straat, hondenpoep en vernieling van straatmeubilair. Onderstaande tabel uit de *Veiligheidsmonitor* 2009 laat zien in welke mate de verschillende vormen van verloedering als overlast worden ervaren.

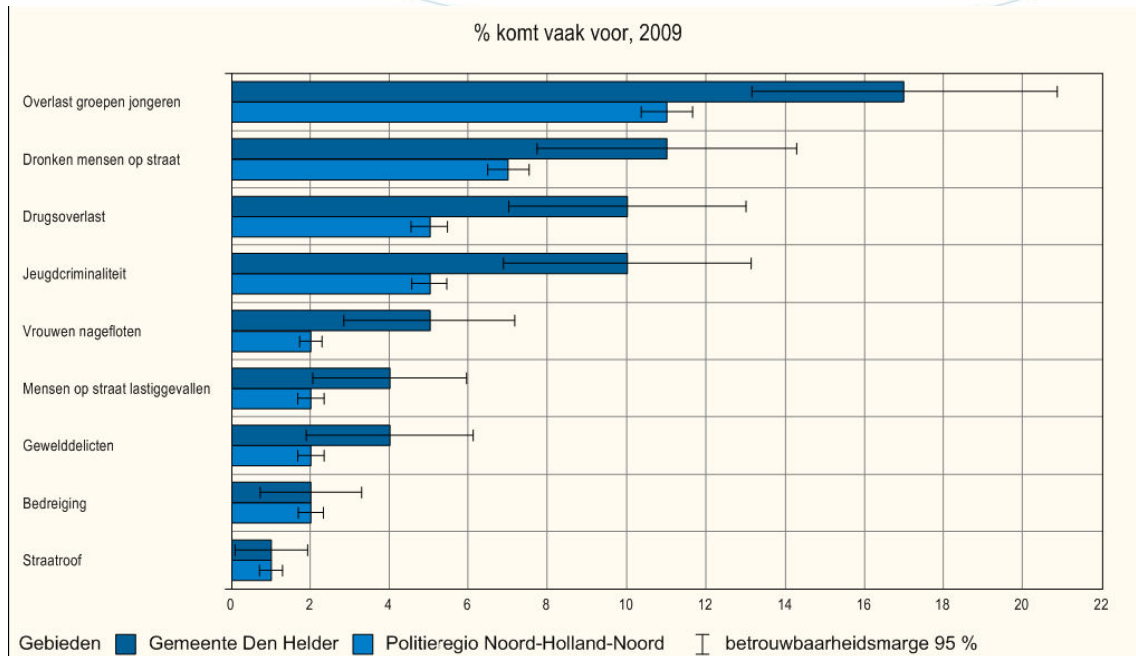


De meest genoemde vorm van fysieke verloedering in Den Helder is hondenpoep. 30% noemt rommel op straat als vaak voorkomend probleem en 18% vindt dat van vernieling van straatmeubilair. 'Bekladding van muren/gebouwen' wordt met 14% het minst als vaak voorkomend probleem rond verloedering genoemd. In het *Leefbaarheidsonderzoek Stadshart* (2009) worden hondenpoep, rommel op straat en drugsoverlast als belangrijkste problemen opgenoemd.

In de evaluatie van het *Wijkveiligheidsplan Visbuurt* (2010) worden eveneens hondenpoep op straat (77%), gevolgd door rommel op straat (66%) en parkeeroverlast genoemd als meest voorkomende buurtproblemen.

<sup>19</sup> Veiligheidsmonitor 2009. Den Helder.

## Sociale overlast en overlast van vermogensdelicten



De meest genoemde vorm van dreiging in Den Helder<sup>20</sup> is overlast groepen jongeren met 17%. 11% noemt dronken mensen op straat als tweede vaak voorkomende oorzaak voor dreiging en 10% vindt dat van drugsoverlast. Gewelddelicten en bedreiging worden het minst als problemen ervaren.

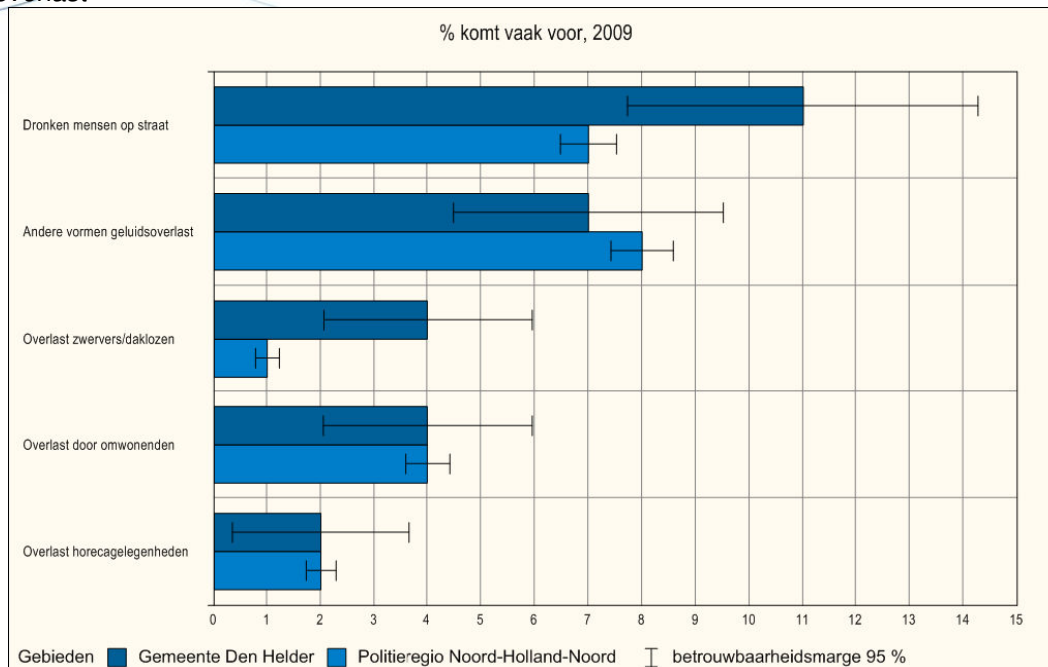
In de *Veiligheidsmonitor*<sup>21</sup> is van nog een aantal problemen nagegaan in hoeverre die volgens de inwoners in hun buurt voorkomen. Het gaat hier om overlast van omwonenden, andere vormen van geluidsoverlast, overlast van zwervers of daklozen en overlast van de horeca.

In de evaluatie van het *Wijkveiligheidsplan Visbuurt* (2010) geeft ongeveer een derde van de bewoners aan dat er drugsoverlast in de buurt voorkomt: 12% geeft aan dat dit vaak voorkomt en 22% dat dit soms voorkomt.

<sup>20</sup> Veiligheidsmonitor 2009.Den Helder.

<sup>21</sup> Veiligheidsmonitor 2009.Den Helder.

## Overige overlast



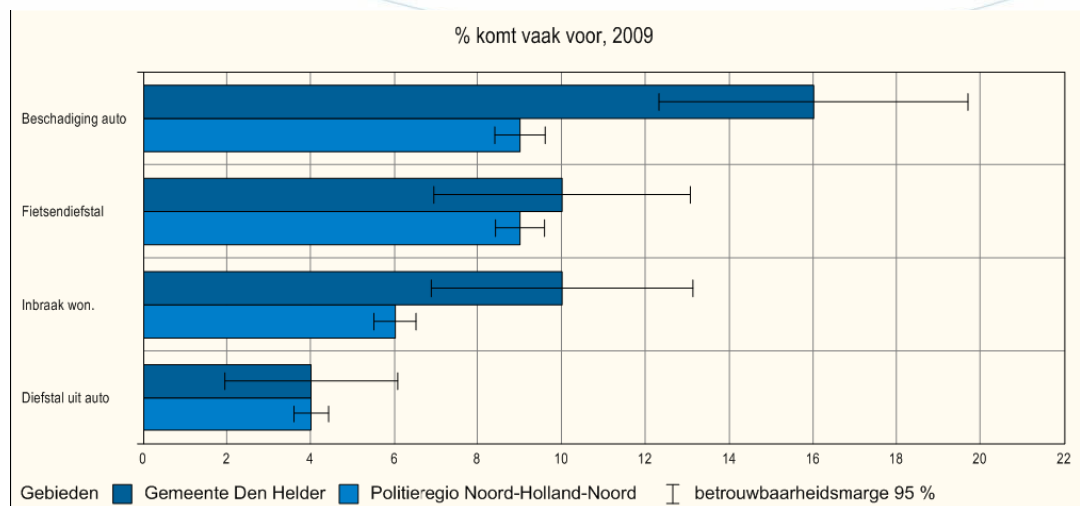
In Den Helder<sup>22</sup> zijn dronken mensen op straat naar verhouding de meest gesignaleerde vorm van overige overlast. In 2009 geeft 11% van de inwoners aan dat dit vaak in de buurt voorkomt. Andere vormen geluidsoverlast en overlast zwervers/daklozen zijn daarna de meest voorkomende vormen van overige overlast. Overlast door omwonenden wordt door 4% van de inwoners genoemd. Overlast horecagelegenheden komt volgens inwoners in mindere mate voor.

In de *Veiligheidsmonitor*<sup>23</sup> is ook gevraagd of bepaalde vermogensdelicten naar de mening van de inwoners vaak voorkomen in de buurt. Het betreft hier fietsendiefstal, diefstal uit auto's, autovandalisme (vernielingen aan of diefstal vanaf auto's) en inbraak in woningen. Vermogensdelicten kunnen in belangrijke mate bijdragen aan onveiligheidsgevoelens van de bewoners.

<sup>22</sup> Veiligheidsmonitor 2009.Den Helder.

<sup>23</sup> Veiligheidsmonitor 2009.Den Helder.

## Vermogensdelicten



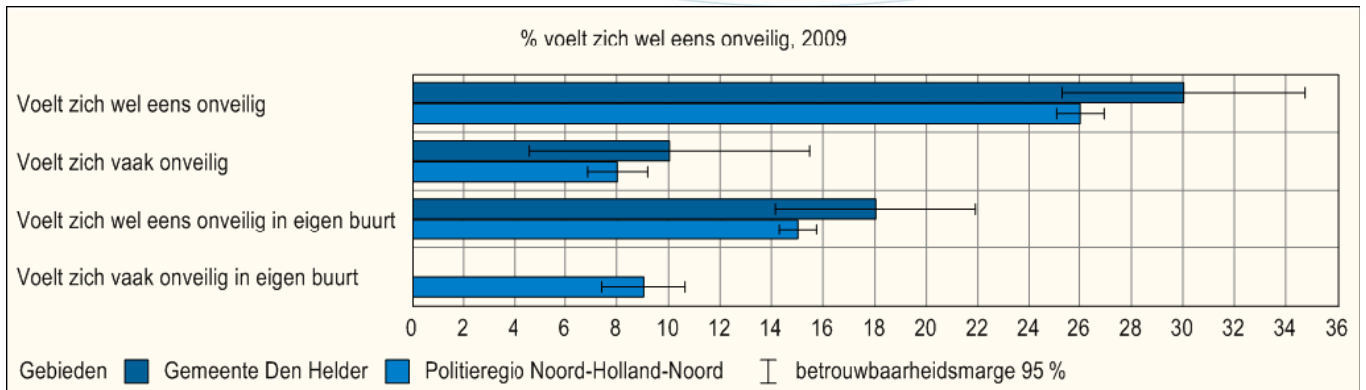
In 2009 wordt beschadiging auto het meest voorkomende vermogensdelict genoemd. 10% noemt fietsendiefstal als probleem en 10% vindt dat van inbraak woning. Diefstal uit auto wordt met 4% het minst genoemd.

Uit het *Leefbaarheidsonderzoek Stadshart* (2009) blijkt dat een meerderheid van de respondenten het afgelopen jaar slachtoffer is geweest van beschadiging van hun auto (54%) en diefstal van de fiets (31%). In de evaluatie van het *Wijkveiligheidsplan Visbuurt* (2010) geeft 34% aan het afgelopen jaar slachtoffer te zijn geweest van vernieling van de auto.

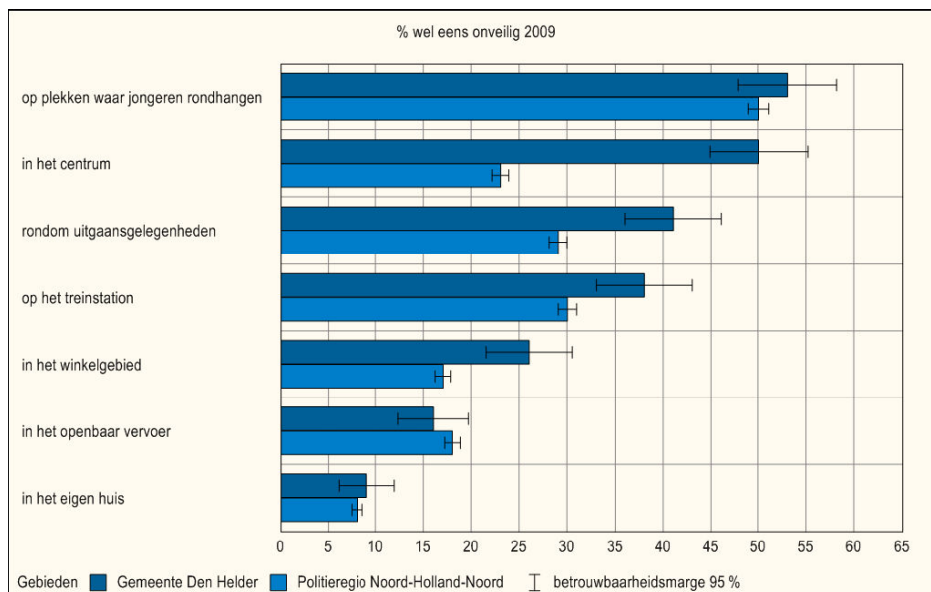
In Den Helder<sup>24</sup> is te hard rijden de meest gesignaleerde vorm van verkeersoverlast in de eigen woonbuurt. 33% vindt dat dit vaak voorkomt. 31% vindt parkeeroverlast een vaak voorkomend probleem en 15% vindt dat van agressief verkeersgedrag. Geluidsoverlast door verkeer wordt door 12% als probleem ervaren. In de evaluatie van het *Wijkveiligheidsplan Visbuurt* (2010) wordt verkeersproblematiek genoemd als het eerste punt in de top 5 van de door de buurtbewoners aangegeven veiligheidsthema's. Een van de doelstellingen van het *Wijkveiligheidsplan Visbuurt* (2006-2009) inzake verkeersveiligheid, was het realiseren van een beter parkeergedrag en daardoor een optimale bereikbaarheid voor de hulpverleningsdiensten in alle plaatsen van de Visbuurt. Door de verkeersmaatregelen is de bereikbaarheid sinds 2006 verbeterd. Wel zijn regelmatige controles op foutparkeerders nog steeds noodzakelijk, een en ander vanwege het beperkt aantal parkeerplaatsen in de buurt.

<sup>24</sup> Veiligheidsmonitor 2009. Den Helder.

## Veiligheidsgevoel



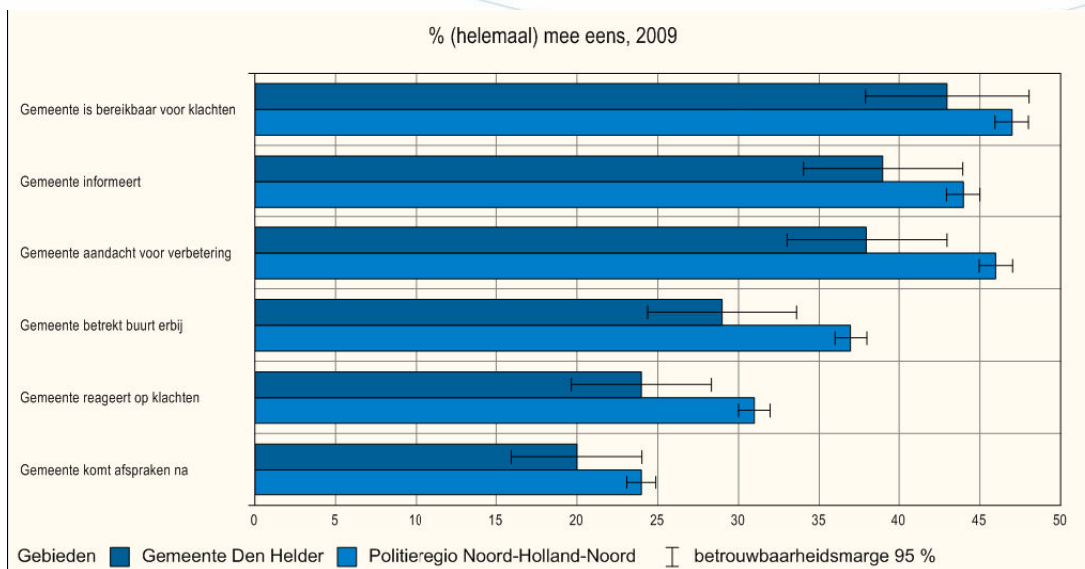
Volgens de *Veiligheidsmonitor 2009* voelde zich in Den Helder 30% van de bevolking wel eens onveilig. 18% voelde zich wel eens onveilig in de eigen buurt.



In Den Helder geeft 53% aan zich wel eens onveilig te voelen 'op plekken waar jongeren rondhangen', terwijl 50% dat onveiligheidsgevoel heeft 'in het centrum'. Daarnaast voelt men zich ook 'rondom uitgaansgelegenheden' niet altijd veilig. 38% gaf aan zich wel eens onveilig te voelen 'op het treinstation' en 26% 'in het winkelgebied'. Het minst voelen mensen zich in Den Helder 'in het openbaar vervoer' en 'in het eigen huis' onveilig.

Uit het *Leefbaarheidsonderzoek Stadshart (2009)* blijkt dat bijna de helft van de onderzochten zich wel eens onveilig voelt .

## Functioneren gemeente



Uit de *Veiligheidsmonitor 2009* blijkt dat 43% het (helemaal) eens is met de stelling dat de 'gemeente bereikbaar is voor klachten over leefbaarheid en veiligheid in de buurt'. 39% en 38% vindt dat de 'gemeente de buurt goed informeert over leefbaarheid en veiligheid in de buurt' en dat de 'gemeente aandacht heeft voor verbetering van leefbaarheid en veiligheid in de buurt'. Met de stellingen dat de 'gemeente reageert op klachten over leefbaarheid en veiligheid in de buurt' en dat de 'gemeente haar afspraken nakomt over leefbaarheid en veiligheid in de buurt' zijn de bewoners het minder eens.

Volgens het *Leefbaarheidsonderzoek Stadshart* (2009) is een kwart tevreden over het betrekken door de gemeente van de buurt bij de aanpak van leefbaarheid en veiligheid. 38% vindt dat de gemeente de buurt niet goed genoeg betreft bij het beleid.

### Woninginbraak

Volgens de gegevens van de landelijke veiligheidsmonitor (2009) scoort de regio Noord-Holland-Noord rond het landelijk gemiddelde voor wat betreft aangiften van en (pogingen tot) aantal woninginbraken. In totaal zijn er 2.357 aangiften van woninginbraak. In de regio heeft 1,5 van de 1000 inwoners te maken gehad met een (poging tot) inbraak. Hiermee scoort de regio rond het landelijk gemiddelde van 1,8.

Vanuit een kwalitatieve analyse, wordt dit thema niet als prioritair beschouwd binnen een vergelijkend risicoprofiel regio Noord-Holland-Noord ten opzichte van het landelijk perspectief.

Toch wordt het thema woninginbraken geprioriteerd in het opsporingsoverleg tussen politie en Openbaar Ministerie. De gemeente Den Helder kan – door middel van het invoeren van het 'Politie Keurmerk Veilig Wonen' (PKVW) – een bijdrage leveren aan het terugbrengen van het aantal woninginbraken. Deze preventieve bijdrage PKVW, wordt verder beschreven in punt. 5 (overige veiligheidsthema's, punt. 5.3. publiekprivate samenwerking; p. 30).

## Bedrijvigheid en veiligheid

### *Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO)*

Op de website van het *Hoofdbedrijfschap* Detailhandel wordt het KVO als volgt uitgelegd: 'Winkeliers kunnen het niet alleen. Politie, brandweer en gemeente ook niet. Bij het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) is samenwerking het sleutelwoord. Alle lokale partijen doen actief mee en verbinden zich aan afspraken om de veiligheid van een winkelgebied te vergroten voor de lange termijn. Op basis van een ondernemersenquête en een schouw wordt de huidige situatie vastgesteld en een plan van aanpak gedefinieerd. Elke twee jaar vindt een evaluatie en hercertificering plaats.'

Uit bovenstaande blijkt dat samenwerking een sleutelwoord is. Door samen te werken, kunnen veiligheidsproblemen eenvoudiger worden opgelost. KVO is een certificeringsregeling. Het certificaat kan behaald worden als alle partijen gezamenlijk een aantal bewezen effectieve maatregelen hebben getroffen om de veiligheid in een winkelgebied structureel te verbeteren.

In Den Helder draaien er 4 KVO – projecten, waarvan 1 gebied met een 2<sup>de</sup> ster is gecertificeerd. Het gaat om volgende gebieden:

- Stadscentrum (2<sup>de</sup> ster)
- De Schooten
- Ravelijncenter
- Kooypunt (KVO-bedrijventerreinen)

Uit de *Monitor Keurmerk Veilig Ondernemen 2007-2009*<sup>25</sup> kan het volgende worden geconcludeerd: Het aantal ondernemers dat slachtoffer wordt van criminaliteit neemt na invoering van het keurmerk af met gemiddeld 5 à 10 procent. Vernieling, inbraak en diefstal nemen met 4 tot 16 procent af. Ook de veiligheidsgevoelens verbeteren door het keurmerk; zowel op bedrijventerreinen als in winkelgebieden, voelen ondernemers zich veiliger. Ondernemers ervaren dat samen werken aan veiligheid effectiever is dan dat iedere ondernemer individuele maatregelen neemt. Ook geven zij aan tevreden te zijn over het keurmerk maar dat er in de samenwerking, communicatie en afstemming onderling winst valt te behalen.

### *Horecaconvenant*

In het convenant 'Veilig Uitgaan in Den Helder' (2008) staan afspraken beschreven tussen de gemeente Den Helder, het Openbaar Ministerie te Alkmaar, de afdeling Den Helder en Texel van de politie Noord-Holland Noord en Koninklijke Horeca Nederland (afd. Den Helder).

Doelstelling van dit convenant is te komen tot een beheersbaar uitgaansklimaat. Veiligheid van de bezoekers van de (horeca)bedrijven, geluidsoverlast, verkeersveiligheid en sociale veiligheid staan hoog op de agenda. Voor de gemeente Den Helder is dit convenant onderdeel van het geïntegreerde horecabeleid en een van de peilers in het integrale veiligheidsbeleid.

Convenantpartners evalueren jaarlijks de in het convenant opgenomen afspraken. Op basis van opgedane ervaringen kan in gezamenlijk overleg worden besloten om de afspraken op een aantal onderdelen aan te vullen of te wijzigen.

---

<sup>25</sup> Monitor Keurmerk Veilig Ondernemen 2007-2009. Samen wordt het veiliger. M.Abraham. DSP-groep. Amsterdam, 30 maart 2010.

### *Veilige evenementen*

Steeds vaker worden in de regio Noord-Holland Noord evenementen georganiseerd die door hun omvang of door de risico's die zij met zich meebrengen de aandacht en capaciteit vragen van gemeenten en hulpverleningsdiensten. De veiligheidsregio Noord-Holland Noord is een samenwerkingsverband van 26 gemeenten en zij adviseert onder andere deze gemeenten op het gebied van veiligheid. Per 1 januari 2009 is gestart met het begeleidingstraject 'Veiligheid bij evenementen'. Het doel van deze methodiek is te komen tot een integrale en eenduidige werkwijze die moet bijdragen aan de professionalisering van de begeleiding van risico-evenementen. Het veiligheidsbureau van de veiligheidsregio beheert de regionale evenementenkalender. Deze kalender is een overzicht van alle evenementen die in de regio Noord-Holland Noord worden gepland. Door een overzicht van de aard en omvang van evenementen, kan een ongewenste samenloop van risico-evenementen voorkomen worden. Op deze manier kan ook rekening worden gehouden met de inzet van de hulpverleningsorganisaties zoals de brandweer, de politie en het Ghor (geneeskundige hulp bij ongevallen en rampen).

### **Jeugd en veiligheid**

#### *Overlastgevende jeugd*

De gemeente Den Helder stemt haar beleid op overlastgevende jeugd af onder meer op basis van door politie gegenereerde informatie, de zogeheten shortlistmethodiek<sup>26</sup>. De methodiek geeft de politie systematisch inzicht in de jeugdgroepen die worden gesignaleerd. Zo kan een gezamenlijk plan van aanpak op geprioriteerde problematische groepen worden opgesteld, vastgesteld en worden uitgevoerd. Daarnaast, wordt informatie gegenereerd door buurt,-en jongerencentra, buurtbeheerteams, de wijkmanagers, etc. Door deze informatie te koppelen wenst men op een adequate manier het hoofd te bieden aan overlastgevende jeugd. Jeugd-, en jeugdgroepen worden verder besproken in het veiligheidshuis (justitieel casusoverleg). Aan de hand van overleg tussen diverse partners wordt bekeken hoe voor een jongere en of jongerengroep een plan van aanpak kan worden gemaakt. Afstemming tussen zorg en repressie binnen de keten kan op deze manier worden bewerkstelligd.

#### *Jeugd en Alcohol, project 'Helder in de Kop'*

De gemeenten in de subregio Kop van Noord-Holland hebben als speerpunt voor de nota's lokaal gezondheidsbeleid gekozen voor alcoholmatiging jeugd. Uit onderzoek blijkt dat jongeren vaak, veel en al op jonge leeftijd alcohol gebruiken (2006, E-movo)<sup>27</sup>. Op 12-jarige leeftijd heeft bijna 75% van de leerlingen ervaring met alcohol. In de laatste 10 jaar is het regelmatig alcoholgebruik in de leeftijdsgroep 12-14 jaar verdubbeld van 24% naar 47%. Nederlandse jongeren drinken het meest frequent van alle Europese jongeren en veel in 1 keer.<sup>28</sup> Alcoholgebruik tijdens de adolescentie kan een negatief gevolg hebben voor de hersenen, daar de hersenen nog volop groeien (tot het 24<sup>ste</sup> levensjaar). Te veel alcohol drinken heeft niet alleen schadelijke gevolgen voor de gezondheid, maar hangt ook samen met agressie, criminaliteit en

<sup>26</sup> Aan de hand van deze methode, worden jongerengroepen in beeld gebracht: hinderlijk; overlastgevend of crimineel.

<sup>27</sup> E-movo 2005 -2006: Elektronische Monitor en Voorlichting, Elektronische vragenlijst over leefstijl en gezondheid onder leerlingen van klas 2 en 4 van het voortgezet onderwijs/2-jaarlijks onderzoek. GGD Hollands-Noorden.

<sup>28</sup> Hierbij wordt verwezen naar het zogenaamde 'binge drinken': 5 of meer glazen consumeren in 1 keer. Binge drinken heeft nadelige gevolgen voor de gezondheid, zoals bijv: hogere kans op alcoholvergiftiging en hartaandoeningen.

[www.alcoholinfo.nl](http://www.alcoholinfo.nl)



verkeersongevallen. Een Nederlandse studie toont aan dat bijna driekwart van de daders op het moment van agressief gedrag in het uitgaanscircuit onder invloed is van middelen. Hierbij gaat het in 86% van de gevallen om alcohol en in 14% om een combinatie van alcohol en drugs.<sup>29</sup>

Het project '*Helder in de Kop*' heeft een 2-voudige doelstelling:

- Het uitstellen van het alcoholgebruik door jongeren 10-16 jaar
- Het terugdringen van overmatig alcoholgebruik door jongeren van 16-23 jaar

Ter uitvoering van deze doelstellingen, werken verschillende organisaties zoals GGD en Brijder Verslavingszorg nauw samen. De gemeenten hebben een belangrijke taak inzake de regelgeving en handhaving. Beleidsmedewerkers,-en adviseurs van de gemeente Den Helder nemen deel aan periodieke ondersteunende werkgroepen. In deze werkgroepen maakt men afspraken over voorlichting, handhaving, beleid met de horeca over bijv. een toegangsstop, etc.

#### *Convenant Veilige School*

In het *Convenant Veilige School*<sup>30</sup> maken de partijen kenbaar dat zij een herkenbaar en uniform veiligheidsbeleid voeren op de deelnemende scholen. De deelnemende partijen binnen dit convenant: ROC Kop van Noord-Holland, Scholen aan Zee, De pijler, Politie Noord-Holland Noord, Gemeente Den Helder, Openbaar Ministerie en Halt Noord-Holland Noord.

Het convenant heeft tot doel een eenduidig en sluitend stelsel van afspraken te maken ten behoeve van en het voorkomen van overlast, vandalisme en ander crimineel gedrag en het creëren van een (sociaal) veilig klimaat op en rondom scholen van de gemeente Den Helder. De gemeente voert de regie over de aanpak. Aan het convenant is een *Handelingsprotocol Schoolveiligheid* gekoppeld.<sup>31</sup> In dit document staan de rollen en verantwoordelijkheden per partner vermeld.

---

<sup>29</sup> Onderzoek naar uitgaande jongeren, alcohol, drugs en agressie. IntraVal, 1998.

<sup>30</sup> Convenant Veilige School. ROC Kop van Noord-Holland, Scholen aan Zee en de Pijler. 16 maart 2010.

<sup>31</sup> Handelingsprotocol Schoolveiligheid. 16 maart 2010

## Fysieke veiligheid

Op 1 oktober 2010 is de *Wet Veiligheidsregio's* in werking getreden. Nog meer dan voorheen vergen de rampenbestrijding, crisisbeheersing en terrorismebestrijding een gezamenlijke aanpak i.s.m. de hulpdiensten en overige partners zoals defensie en de Nederlandse Aardolie Maatschappij (NAM). De gemeente Den Helder investeert in deze samenwerking door een uitbreiding van capaciteit. Uitbreiding moet er tevens voor zorgen dat alle planvorming wordt aangepast aan de nieuwe wet en dat een volledige getrainde rampenbestrijdingsorganisatie aanwezig is.

Voor 2011-2014 wordt verder ingezet op de kwaliteitsverbetering van de verschillende fysieke veiligheidsvraagstukken. Hierbij is het de hoofddoelstelling het voorkomen, terugbrengen en beheersen van fysieke veiligheidsrisico's i.s.m. de partners. Daarnaast, wordt de nadruk gelegd op de bewustwording bij burgers en ondernemers over de zelfredzaamheid t.a.v. risico's in de omgeving.

Domeinen waarop wordt ingezet in de komende periode: rampenbestrijding, havenbeveiliging en externe veiligheid. De rampenbestrijding wordt in de hierboven genoemde *Wet Veiligheidsregio's* uitvoerig beschreven. In het kader van havenbeveiliging is de *Havenbeveiligingswet* van toepassing. De wet verplicht havenfaciliteiten om een Havenbeveiligingsplan op te maken.

Bij veel ruimtelijke ontwikkelingen in Den Helder speelt externe veiligheid een belangrijke rol. Er zijn diverse risicovolle objecten, zoals bewerking en transport van aardgas en de opslag van munitie. Ook de risico's verbonden aan het gebruik van luchthavens vallen onder externe veiligheid. Het beleid t.a.v. externe veiligheid wordt op dit moment nog pragmatisch gevoerd. Het beleid over externe veiligheid dient in de komende periode een belangrijk middel te worden om ruimtelijke ontwikkelingen mede te helpen sturen zonder dat er risicovolle situaties ontstaan.

## Integriteit en veiligheid

### *Bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit, toepassing wet BIBOB<sup>32</sup>*

In 2009 zijn er vanuit het Rijk voorbereidingen getroffen tot het instellen van regionale informatie-, en expertise centra (RIEC). Deze RIEC's zijn ingesteld ter verdere bestrijding van de georganiseerde criminaliteit. Bibob is daarin een belangrijke wettelijke voorziening. Het RIEC Noord-Holland Noord is gevestigd in Alkmaar en ondergebracht bij het Programmabureau Integrale Veiligheid. Het RIEC is een informatiepunt waar gegevens kunnen worden uitgewisseld. In het casusoverleg zijn bijvoorbeeld de belastingdienst en het FIOD vertegenwoordigd. In januari 2010 heeft de gemeente Den Helder het convenant ondertekend. Sinds de start van de samenwerking met het RIEC Noord-Holland Noord, zijn er 6 verzoeken om informatie aangevraagd. De gemeentelijke BIBOB-toets wordt uitgevoerd voor alle horecazaken, bordelen, coffeeshops en speelautomatenhallen. Per jaar zijn dat tussen de 30 en 50 vergunningen.

---

<sup>32</sup> BIBOB: De wet Bevordering Integriteitsbeoordeling door het Openbaar Bestuur.

## Samenvatting veiligheidsanalyse volgens de systematiek *Kernbeleid Veiligheid*

Zoals in de *Wijziging van de Gemeentewet* in verband met de *versteving van de regierol van de gemeente ten aanzien van het lokaal veiligheidsbeleid* wordt gesteld, wordt het lokaal integraal veiligheidsbeleid vastgesteld op basis van een analyse van de lokale veiligheidssituatie. De hieronder beschreven indicatoren betreffen vijf veiligheidsdomeinen, volgens de systematiek van het *Kernbeleid Veiligheid*.<sup>33</sup> Kernbeleid Veiligheid helpt gemeenten bij het opstellen van een strategische visie, het selecteren van prioriteiten, het coördineren van de samenwerking met ketenpartners en geeft richtlijnen voor de organisatorische borging van het beleid. De vijf veiligheidsdomeinen betreffen: veilige woon-, en leefomgeving; bedrijvigheid en veiligheid; jeugd en veiligheid; fysieke veiligheid en integriteit en veiligheid.

De hieronder gegenereerde informatie is afkomstig uit de 'Veiligheidsmonitor 2009. Noord Holland Noord. Rapportage Gemeente Den Helder'; evaluatie Wijkveiligheidsplan Visbuurt 2010; het Leefbaarheidsonderzoek Stadshart 2009 en de Monitor Keurmerk Veilig Ondernemen 2007-2009. Een uitgebreide veiligheidsanalyse is in bijlage toegevoegd.

### *Veilige woon-, en leefomgeving*

- Iets meer dan de helft van de inwoners van Den Helder is tevreden over de sociale kwaliteit van de leefomgeving. Opmerkelijk is de gesignaleerde negatieve relatie tussen het illegaal opdelen van woningen en de instroom van kansarme bewoners met de sociale cohesie in de Visbuurt.
- Over het algemeen is men tevreden met de fysieke kwaliteit van de woonomgeving, in hoofdzaak met betrekking tot de openbare verlichting. Het onderhoud aan wegen, fietspaden en groenvoorzieningen kan beter.
- De meest genoemde vorm van fysieke verloedering is hondenpoep, gevolgd door rommel op straat en vernieling van straatmeubilair.
- De meest genoemde vorm van dreiging betreft overlast door groepen jongeren, gevolgd door dronken mensen op straat en drugsoverlast.
- Dronken mensen op straat is de meest genoemde vorm van overige overlast, gevolgd door geluidsoverlast en overlast door zwervers/daklozen.
- Het meest voorkomende vermogensdelict betreft beschadiging (aan) auto, gevolgd door fietsdiefstal en inbraak woning.
- Te hard rijden is de meest genoemde vorm van verkeersoverlast in de eigen woonbuurt gevolgd door parkeeroverlast en agressief verkeersgedrag.
- Iets meer dan de helft van de inwoners van Den Helder geven aan zich wel eens onveilig te voelen: op plekken waar jongeren rondhangen, in het centrum en rondom uitgaansgelegenheden.
- Een kwart van de inwoners is tevreden over het bereikbaar zijn van de gemeente voor klachten over leefbaarheid en veiligheid in de buurt.
- De regio Noord-Holland-Noord scoort rond het landelijk gemiddelde voor wat betreft aangiften van en (pogingen tot) aantal woninginbraken.

### *Bedrijvigheid en veiligheid*

- Het aantal ondernemers dat slachtoffer wordt van criminaliteit neemt na invoering van het *Keurmerk Veilig Ondernemen* af met 5 a 10 procent. Vernieling, inbraak en diefstal nemen met 4 tot 16 procent af.

<sup>33</sup> Kernbeleid Veiligheid. Handreiking voor gemeenten. VNG, september 2010.

- Convenantpartners evalueren jaarlijks de in het *Horecaconvenant* opgenomen afspraken.
- Het begeleidingstraject *Veiligheid bij evenementen* van de veiligheidsregio zorgt voor een transparant evenementenbeleid, zodat een samenloop van risico-evenementen kan worden voorkomen.

#### *Jeugd en Veiligheid*

- De *shortlistmethodiek*, informatie gegenereerd door buurt-, en jongerencentra, buurtbeheerteams, wijkmanagers,... bieden ondersteuning voor het gemeentelijk beleid ten aanzien van overlastgevende jeugd.
- Bijna drie kwart van de daders van agressief gedrag in het uitgaanscircuit is onder invloed van alcohol (86%) en een combinatie van alcohol en drugs (14%).
- In het *Convenant Veilige School* maken partners eenduidige afspraken over het voorkomen van overlast, vandalisme en ander crimineel gedrag.

#### *Fysieke veiligheid*

Op 1 oktober 2010 is de *Wet Veiligheidsregio's* in werking getreden. Rampenbestrijding, crisisbeheersing en terrorismebestrijding vergen een gezamenlijke aanpak. Hoofddoelstelling is het voorkomen, terugbrengen en beheersen van de fysieke veiligheidsrisico's. Ook wordt de nadruk gelegd op bewustwording bij burgers en ondernemers over de zelfredzaamheid ten aanzien van risico's.

#### *Integriteit en veiligheid*

- Sinds de samenwerking met het RIEC Noord-Holland Noord (2010) zijn er 6 verzoeken om informatie aangevraagd.
- De gemeentelijke BIBOB-toets wordt uitgevoerd voor alle horecazaken, bordelen, coffeeshops en speelautomatenhallen. Per jaar zijn dat tussen de 30 en 50 vergunningen.

