



Bijlagen

Beleidskader verbonden partijen

Gemeente Den Helder

Vastgesteld raad XXXX 2018

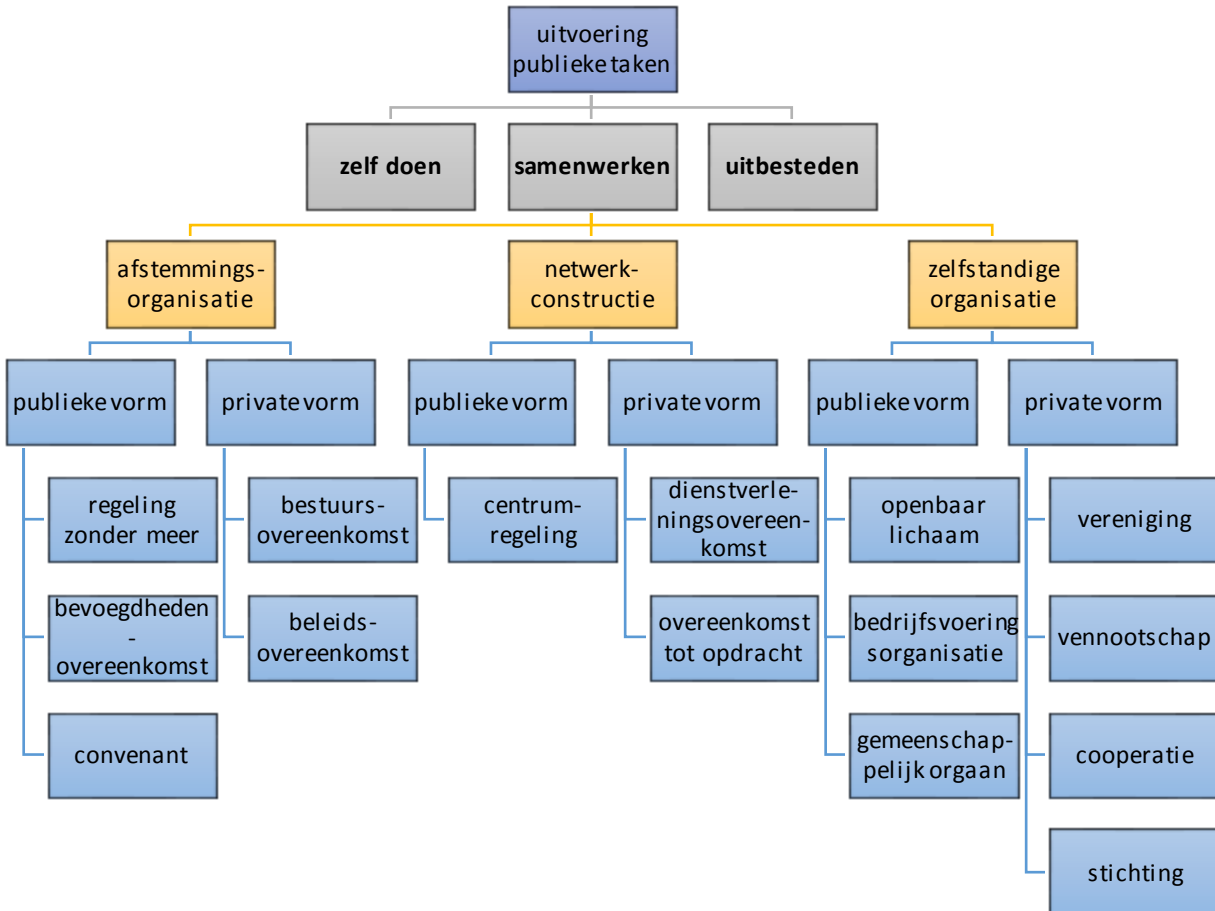
Inhoud

| | |
|---|----|
| Bijlage 1 Soorten bestuurlijke samenwerkingsvormen en rechtsvormen voor bestuurlijke samenwerking ..3 | |
| Bijlage 2 Oprichting samenwerkingsverband | 6 |
| Bijlage 3 Overzicht beschikbare formele instrumenten (inclusief wettelijke grondslag)..... | 7 |
| Bijlage 4 Te beantwoorden vragen bij aangaan samenwerking in een verbonden partij | 9 |
| Bijlage 5 Openbaar belang van de verbonden partijen waarin Den Helder samenwerkt | 10 |
| Bijlage 6 Samenvatting gemeenschappelijke regelingen | 12 |

Bijlage 1 Soorten bestuurlijke samenwerkingsvormen en rechtsvormen voor bestuurlijke samenwerking

A. Bestuurlijke samenwerkingsvormen

Bestuurlijke samenwerking moet vorm krijgen op basis van de intensiteit van en de doelen van de samenwerking. De volgende vormen zijn te onderscheiden:



Afstemmingsorganisatie

Bij een afstemmingsorganisatie stemmen betrokken overheden beleid en bevoegdheidsuitoefening op elkaar af. Ieder betrokken bestuursorgaan blijft volledig zelf bevoegd om te beslissen en blijft zelf politiek verantwoordelijk voor zijn keuzes. Deze samenwerking kenmerkt zich door 'besluitvorming' bij unanimitieit. Wanneer één gemeentebestuur een afwijkend besluit neemt zet deze gemeente zich buiten de samenwerking. Afstemmingsamenwerking is de minstvergaande vorm van samenwerking. Er gaat in beginsel geen zeggenschap verloren.

Netwerkconstructie

Kenmerkend voor de netwerkconstructie is dat één organisatie belast is met de uitvoering van een specifieke taak voor alle deelnemers, terwijl geen nieuwe organisatie wordt opgericht. Een deelnemer voert taken uit voor één of meerdere andere. Soms voeren ook meerdere deelnemers bepaalde taken uit voor de anderen, of voert zelfs elke deelnemer een taak uit voor alle anderen.

Beleed en verordeningen komen altijd via de deelnemers tot stand. Bij een netwerkconstructie is de rol van de gemeenteraad beperkt. Zij is betrokken bij de oprichting, maar de uitvoering is een taak van het college. Een voorbeeld van een netwerkconstructie is de centrumgemeente.

Zelfstandige organisatie

De zwaarste vorm van samenwerking naar structuur is de zelfstandige organisatie. Hierbij wordt een nieuwe rechtspersoon en/of nieuw bestuursorgaan ingericht die door de betrokken deelnemers wordt beheerst. Deze organisatie voert taken en/of bevoegdheden uit voor de deelnemers. Voorbeelden hiervan zijn openbaar lichaam, bedrijfsvoeringsorganisatie, vennootschappen of stichtingen (voor een toelichting op deze voorbeelden zie hierna onder B Rechtsvormen).

B. Rechtsvormen

Publiekrechtelijke organisaties

Bij de publiekrechtelijke samenwerkingsvormen gaat het om de zogeheten 'gemeenschappelijke regelingen'. Een gemeenschappelijke regeling is een samenwerkingsverband tussen overheidslichamen dat op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen is opgericht.

Welk gemeentelijk bestuursorgaan bevoegd is tot het aangaan van een gemeenschappelijke regeling is afhankelijk van de taak en de over te dragen bevoegdheid. Ieder bestuursorgaan kan uitsluitend zijn eigen bevoegdheden op - of overdragen bij een publiekrechtelijke samenwerking (artikel 30 lid 1 Wgr). In de praktijk betekent dit dat er sprake is van drie soorten regelingen:

- ~ raadsregeling (kaderstellende en verordenende bevoegdheden worden overgedragen);
- ~ gemengde regeling (naast de kaderstellende en verordenende bevoegdheden (raadsbevoegdheid) is het samenwerkingsverband ook verantwoordelijk voor het uitvoeren van de verordeningen (collegebevoegdheid));
- ~ collegeregeling (een regeling wordt uitsluitend getroffen voor uitvoeringstaken).

Op basis van de Wgr zijn er vijf (vier formele en een informele) vormen van samenwerking mogelijk.

Openbaar lichaam (art. 8, lid 1 Wgr)

Voor de meeste vormen van gemeentelijke samenwerking wordt door gemeenten een regeling met een openbaar lichaam ingesteld. De kenmerken van deze constructie luiden:

- een openbaar lichaam heeft rechtspersoonlijkheid en kan zelfstandig de elnemen aan het private verkeer;
- gemeenten kunnen aan een openbaar lichaam – behoudens enkele wettelijke uitzonderingen – alle gemeentelijke taken en bevoegdheden overdragen;
- een openbaar lichaam heeft een verplicht voorgeschreven bestuursstructuur, bestaande uit een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur, een voorzitter en kan commissies instellen;
- de regeling bevat informatie- en verantwoordingsbepalingen;
- het bestuur stelt jaarlijks een jaarrekening en begroting vast.

Gemeenschappelijke orgaan (art. 8, lid 2 Wgr)

Voor samenwerking- of overlegvormen waarbij geen rechtspersoonlijkheid of een duidelijke bestuursstructuur vereist is, kan door de gemeenten een regeling met een gemeenschappelijk orgaan worden ingesteld. Deze structuur heeft de volgende kenmerken:

- een gemeenschappelijk orgaan bezit geen rechtspersoonlijkheid en kan niet zelfstandig opereren in het private verkeer;
- gemeenten kunnen aan een dergelijk orgaan wel taken en bevoegdheden overdragen, behalve de bevoegdheid tot belastingheffing en het vaststellen van de winstbestemming en andere algemeen verbindende voorschriften;
- vanwege het ontbreken van rechtspersoonlijkheid wordt niet het gemeenschappelijk orgaan maar worden de deelnemende gemeenten gebonden aan de effecten van de besluitvorming door het algemeen orgaan;
- een gemeenschappelijk orgaan heeft een algemeen bestuur en een voorzitter. Een dagelijks bestuur is niet verplicht;
- naast bepalingen over informatie en verantwoording moeten een begroting en jaarrekening worden vastgesteld.

Bedrijfsvoeringsorganisatie (art. 8, lid 3 Wgr)

Sinds 1 januari 2015 kunnen gemeenten er voor kiezen om de samenwerking onder te brengen in een zogenaamde bedrijfsvoeringsorganisatie. Deze constructie heeft de volgende kenmerken:

- de bedrijfsvoeringsorganisatie is een zelfstandige rechtspersoonlijkheid;
- gemeenten dragen vooral taken op het gebied van bedrijfsvoering en uitvoering over;
- er is maar één bestuurslaag;
- er moet een begroting of jaarrekening worden vastgesteld.

Centrumgemeente constructie (art. 8, lid 4 Wgr)

Gemeenten hebben de mogelijkheid de samenwerking onder te brengen in een zogenaamde centrumgemeenteconstructie. In deze constructie oefent een (centrum)gemeente voor andere gemeenten de bevoegdheden uit die in de regeling staan omschreven, zonder dat die bevoegdheden zelf overgaan. Deze constructie heeft de volgende kenmerken:

- een centrumgemeenteconstructie heeft geen zelfstandige rechtspersoonlijkheid;
- er worden door de deelnemende gemeenten geen bevoegdheden overgedragen;
- de bepalingen uit de Wgr voor het verschaffen van informatie of het afleggen van verantwoording zijn niet van toepassing;
- voor de activiteiten hoeft geen begroting of jaarrekening te worden vastgesteld.

Lichte gemeenschappelijke regeling (regeling zonder meer, art. 1, lid 1 Wgr)*

Gemeenten kunnen een gemeenschappelijke regeling aangaan zonder dat een centrumgemeenteconstructie, een gemeenschappelijk orgaan of een openbaar lichaam met zelfstandige rechtspersoonlijkheid wordt ingesteld. De kenmerken van deze zogenaamde lichte gemeenschappelijke regelingen luiden als volgt:

- een lichte gemeenschappelijke regeling bezit geen rechtspersoonlijkheid;
- aan de regeling kunnen geen taken of bevoegdheden van deelnemende gemeenten worden overgedragen;
- er is geen sprake van een algemeen bestuur, dagelijks bestuur of een voorzitter;
- de deelnemende gemeenten worden niet gebonden door de besluitvorming van de regeling;
- voor gezamenlijk beleid of binding daaraan is gelijklopende besluitvorming door de afzonderlijke deelnemers noodzakelijk;

- de bepalingen uit de Wgr voor het verschaffen van informatie of het afleggen van verantwoording zijn niet van toepassing.

*Deze variant wordt niet expliciet genoemd in de Wgr maar kan worden afgeleid uit artikel 1, lid 1.

Privaatrechtelijke organisatie

De privaatrechtelijke organisaties waaraan gemeenten kunnen deelnemen, of die zij zelf kunnen oprichten, zijn onder meer de vennootschappen (bv's, nv's), stichtingen, verenigingen, coöperaties, en ook Publiek Private Samenwerking (PPS)-constructies. Het zijn privaatrechtelijke rechtspersonen. Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek regelt het rechtspersonenrecht. Een rechtspersoon is zelfstandig drager van rechten en plichten en heeft een afgescheiden vermogen.

Vennootschap (NV en BV)

Naamloze vennootschappen zijn organisaties met een in overdraagbare (verhandelbare) aandelen verdeeld maatschappelijk kapitaal. Besloten vennootschappen zijn organisaties met een in niet-overdraagbare aandelen verdeeld maatschappelijk kapitaal. Er is een directie die de onderneming bestuurt, een raad van commissarissen die daar toezicht op houdt en aandeelhouders die eigenaar van de vennootschap zijn.

Commanditaire Vennootschap (CV)

Een commanditaire vennootschap (Cv) is een samenwerkingsvorm die geen rechtspersoonlijk heeft. In deze vennootschapsvorm zijn er een of meer beherende vennoten en een of meer stille vennoten. Deze laatste hebben slechts een financiële inbreng en worden ook wel commanditaire vennoten genoemd. De beherende vennoot is dan de gecommanditeerde vennoot, hij die bevoegd is om te handelen namens de vennootschap. Stille vennoten zijn, net als aandeelhouders van een bv slechts aansprakelijk voor het bedrag dat zij investeren. Zij mogen niet namens de vennootschap optreden. Doen zij dit toch, dan worden ze net als de beherende vennoten aansprakelijk voor alle schulden.

Vereniging

Een vereniging is een privaatrechtelijke rechtspersoon met leden die is gericht op een bepaald doel. De vereniging wordt bij notariële akte opgericht. Informele verenigingen (een vereniging met beperkte bevoegdheid) kunnen zonder notariële akte tot stand worden gebracht.

De gezamenlijke leden kiezen het verenigingsbestuur uit hun midden. Ieder lid is hoofdelijk aansprakelijk. De algemene ledenvergadering bepaalt het beleid van de vereniging. De leden van een vereniging hebben de vrijheid om zonder nadere voorwaarden uit te treden. Dit is een risico voor de continuïteit van de vereniging.

Stichting

Een stichting is een privaatrechtelijke rechtspersoon. Zij kent geen leden en beoogt met behulp van een daartoe bestemd vermogen een in de statuten vermeld doel te verwezenlijken. Een stichting heeft geen winstoogmerk en wordt opgericht bij notariële akte.

Een stichting heeft een bestuur voor de dagelijkse leiding. Zij kent een ideëel doel en kan geen uitkeringen doen aan de bestuursleden. Alleen het ideële of sociale doel, zoals beschreven in de doelstelling van de stichting, komt voor uitkering in aanmerking. Er is geen controlerend mechanisme. Bestuurders worden niet gecontroleerd door een vereniging van aandeelhouders of een ledenvergadering, tenzij hierover in de statuten iets is geregeld.

Publiek Private Samenwerking

Een Publiek Private Samenwerking (PPS) is een samenwerkingsverband waarbij één of meer overheden en één of meer private partijen gezamenlijk werken aan de realisering van een onderling overeengekomen doelstelling. Dit gebeurt in één, door de betrokken partijen opgezet, organisatorisch verband, met behoud van eigen identiteit van elk van de partijen. Hierbij blijft elk van de partijen zich met de eigen doelstellingen identificeren, met inbreng van middelen en risicoaanvaarding door elk van de partijen en verdeling van de opbrengsten in overeenstemming daarmee.

C. Verschillen in rol college en raad

In de volgende tabel zijn voor de verschillende samenwerkingsvormen de rol van raad en college opgenomen:

| Vorm | Rol college | Rol raad |
|---|--|---|
| Privaatrechtelijke overeenkomst | Het college beslist (burgemeester verricht de rechtshandeling). | De raad kan wensen en bedenkingen kenbaar maken, indien de overeenkomst ingrijpende gevolgen heeft voor de gemeente. |
| Privaatrechtelijke rechtspersonen | Het college beslist (burgemeester verricht de rechtshandeling). | De raad kan wensen en bedenkingen kenbaar maken, alvorens het college beslist. |
| Raadsregeling | Het college kan concepten voorbereiden. | De raad beslist. |
| Collegeregeling | Het college beslist definitief, na toestemming van de raad. | De raad moet toestemming verlenen, voordat het college definitief kan beslissen. De raad kan de samenwerking formeel dus tegenhouden. |
| Gemengde regeling waarin raden deelnemen | De raad en college beslissen 'gezamenlijk', zij moeten een gelijkkluidend besluit nemen. | |

Bijlage 2 Oprichting samenwerkingsverband

| Raadsregeling | | | | | | |
|--|---|--|---|---|---|------------------------------------|
| | voorstel college | besluitvorming raad | bekendmaking | inwerkingtreding | | |
| wettelijk kader | artikel 160 lid 1b GW | artikel 1 WGR | artikel 3:40 Awb/ artikel 139 GW/ artikel 26 WGR | | | |
| | Voorstel voor gemeenschappelijke regeling | Amendering door raad mogelijk | Bekendmaking besluit tot treffen van gemeenschappelijke regeling | Door bekendmaking gemeenschappelijke regeling door alle deelnemers | | |
| Collegeregeling | | | | | | |
| | voorstel college | toestemming raad | besluit college | bekendmaking | inwerkingtreding | |
| wettelijk kader | artikel 1 lid 1 en 2 WGR | artikel 1 lid 2 WGR/ artikel 10:32 Awb | artikel 1 lid 1 WGR | artikel 3:40 Awb/ artikel 139 GW/ artikel 26 WGR | | |
| | Voorstel voor gemeenschappelijke regeling | Raad moet toestemming verlenen (13 weken) | | Bekendmaking besluit tot treffen van gemeenschappelijke regeling | Door bekendmaking gemeenschappelijke regeling door alle deelnemers | |
| Gemengde regeling | | | | | | |
| | voorstel college | besluit en toestemming raad | bekendmaking | inwerkingtreding | | |
| | | besluit college | | | | |
| wettelijk kader | artikel 1 lid 1 en 2 WGR | artikel 1 lid 2 WGR/ artikel 10:32 Awb | artikel 3:40 Awb/ artikel 139 GW/ artikel 26 WGR | | | |
| | Voorstel voor gemeenschappelijke regeling | Raad moet toestemming verlenen aan college, maar ook zelf beslissen | Bekendmaking besluit tot treffen van gemeenschappelijke regeling | Door bekendmaking gemeenschappelijke regeling door alle deelnemers | | |
| Privaatrechtelijke overeenkomsten | | | | | | |
| | voorstel college | voorhang- procedure raad | besluit college | bekendmaking | rechtshandeling burgemeester | inwerkingtreding |
| wettelijk kader | artikel 160 lid 1e en artikel 169 lid 4 GW | artikel 169 lid 4 GW | artikel 160 lid 1e GW | artikel 3:40 Awb | artikel 171 + 180 GW | |
| | Incl. concept overeenkomst | | Besluit tot aangaan overeenkomst | Bekendmaking besluit tot aangaan. | Ondertekenen overeenkomst. Toezending aan de raad | Door ondertekening overeenkomst |
| Privaatrechtelijke rechtspersonen | | | | | | |
| | voorstel college | voorhang- procedure raad | besluit college | bekendmaking | rechtshandeling burgemeester | inwerkingtreding |
| wettelijk kader | artikel 160 lid 1e en artikel 160 lid 2 GW | artikel 160 lid 2 GW | artikel 160 lid 1e GW | artikel 3:40 Awb | artikel 171 + 180 GW | |
| | Incl. concept statuten | | Besluit tot deelneming of oprichting | Bekendmaking besluit tot aangaan. | Rechtshandeling bij notaris. Toezending aan de raad. | Door passeren notariële akte |

Bijlage 3 Overzicht beschikbare formele instrumenten (inclusief wettelijke grondslag)

Naast de hieronder genoemde instrumenten kunnen aanvullende afspraken worden gemaakt in de specifieke gemeenschappelijke regelingen of de statuten. In de laatste twee kolommen staat of het instrument geldt voor een **PU**bliekrechtelijke, **PR**ivaatrechtelijke verbonden partij of voor beiden.

| Soort instrument | Wettelijke grondslag | Toelichting reikwijdte /toepasbaarheid/termijn | PU | PR |
|---|---|---|----|----|
| Informatieve instrumenten | | | | |
| Algemene financiële en beleidsmatige kaders (kaderbrief) en voorlopige jaarrekening | artikel 34b Wgr | Voor 15 april bij de raad | x | |
| Ontwerpbegroting | artikel 35 Wgr | De raad krijgt de ontwerpbegroting acht weken voordat het Ab deze vaststelt. Geen datum in de wet. De GR moet de begroting uiterlijk 1 augustus bij de provincie aanleveren. | x | |
| Jaarverslag GR | artikel 34, lid 3 Wgr | | x | |
| Jaarrekening private partij | BW, boek 2 | Vereniging: Art 49; NV: art 101; BV: art 210; stichting: art 300 | | x |
| Jaarverslag gemeente – paragraaf verbonden partijen | artikel 198 Gw en Bbv | | x | x |
| Informatierecht t.a.v. college = actieve informatieplicht | artikel 169 Gw | | x | x |
| Informatierecht t.a.v. eigen lid Ab, lid gemeenschappelijk orgaan of lid bestuur bedrijfsvoeringsorganisatie | artikel 16, lid 2, artikel 18 en 19 Wgr | | x | |
| Informatierecht t.a.v. Ab, Db of voorzitter openbaar lichaam; gemeenschappelijk orgaan; bedrijfsvoeringsorganisatie | artikel 17 Wgr | | x | |
| Rekenkamerfunctie | artikel 182 en 184 Gw | De RKC heeft de mogelijkheid om extra informatie te verkrijgen via RKC-onderzoek. Dat is mogelijk bij openbare lichamen, bedrijfsvoeringsorganisaties en gemeenschappelijke organen waarin het gemeentebestuur participeert. Onderzoek bij een nv en bv waarin de gemeente(n) meer dan 50% van de aandelen heeft, andere privaatrechtelijke rechtspersonen waarbij de gemeente(n) voor minimaal 50% financieren via subsidie, lening of garantstelling. | x | x |
| Onderzoekscommissie | artikel 155a Gw | Bij vermoeden van onvolledige informatie door burgemeester of wethouder | x | x |
| Vergaderingen Ab van een GR zijn openbaar | Artikel 22 Wgr | De deuren worden gesloten wanneer een vijfde gedeelte der aanwezige leden daarom verzocht of de voorzitter het nodig oordeelt. Het Ab beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd. | x | |
| Actieve informatieplicht | artikelen 169 leden 2 en 4 en 180 lid 2 Gw | Zie ook notitie actieve en passieve informatieplicht IR12.0217 | x | x |
| Passieve informatieplicht | artikelen 155, 169 lid 3 en 180 lid 3 Gw | Zie ook notitie actieve en passieve informatieplicht IR12.0217. | x | x |
| Verantwoordingsinstrumenten | | | | |
| Verantwoording college en leden van het college | artikel 169 Gw | | x | x |
| Verantwoording lid Ab, lid gemeenschappelijk orgaan of lid bestuur bedrijfsvoeringsorganisatie | artikel 16 lid, artikel 18 en 19 Wgr | | x | |
| Bijsturingsinstrumenten | | | | |
| Zienswijzeprocedure t.a.v. begroting | artikel 35 Wgr | | x | |
| Gemeentelijke begroting – paragraaf verbonden partijen | artikel 189 Gw en Bbv | | x | x |
| Moties | artikel 22 Reglement van orde gemeente Den Helder | Aandacht hebben voor de uitvoerbaarheid. Het college kan geen besluitvorming afdwingen bij een samenwerkingsverband. | x | x |
| Verordenende bevoegdheid | artikel 147 en 149 Gw | | x | x |
| Beleidsregels | artikel 4: 81 Awb en | | x | x |

| Soort instrument | Wettelijke grondslag | Toelichting reikwijdte /toepasbaarheid/termijn | PU | PR |
|--|--|--|----|----|
| | artikel 10:16 Awb | | | |
| Wensen en bedenkingen indien uitoefening bevoegdheden college ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente | Artikel 169 lid 4 Gw | | x | x |
| Ontslag lid Ab, lid gemeenschappelijk orgaan of lid bestuur bedrijfsvoeringsorganisatie | artikel 16 lid 4 Wgr en artikel 18 Wgr | | x | |
| Wijziging gemeenschappelijke regeling | artikel 1 en 9 lid 1 Wgr | | x | |
| Uittreding uit gemeenschappelijke regeling | artikel 1 en 9 lid 1 Wgr | | x | |

Bijlage 4 Te beantwoorden vragen bij aangaan samenwerking in een verbonden partij

Voorafgaand aan iedere samenwerking in een verbonden partij moeten vragen worden beantwoord. De antwoorden, die vanzelfsprekend verschillen per samenwerking, vormen het kader waarbinnen de samenwerking vorm krijgt en worden vastgelegd in het oprichtings document/statuten.

- ~ Is er sprake van activiteiten die gezamenlijk met andere publieke en/of private partijen kunnen worden uitgevoerd ter behartiging van gemeentelijke publieke belangen?
- ~ Wat is het doel van de samenwerking?
- ~ Welke bevoegdheden worden overgedragen?
- ~ Welke samenwerkingsvorm kiezen we daarvoor?
- ~ Hoe is het bestuur samengesteld?
- ~ Hoe is de verantwoording geregeld?
- ~ Wat is de meerwaarde van de samenwerking?
- ~ Wordt het publiek belang het beste behartigd door een bestaande activiteit buiten de gemeentelijke organisatie te plaatsen?
- ~ Welke looptijd moet de samenwerking hebben?
- ~ Welke afspraken zijn er over kosten, begroting en jaarrekening?
- ~ Hoe worden besluiten genomen (regelen stemverhouding)?
- ~ Geldt verbonden partij voor bepaalde of onbepaalde tijd?
- ~ Wat geldt bij wijziging, opheffing, toetreding en uittreding?
- ~ Hoe en wanneer vindt evaluatie plaats?

Daarnaast dient vooraf een beleidsmatige toets plaats te vinden op onder meer:

- ~ Is sprake van een gemeentelijk belang?
- ~ Is sprake van een structureel gezonde financiële basis?
- ~ Zijn de doelstellingen realistisch en haalbaar?
- ~ Zijn de risico's aanvaardbaar (financieel, aansprakelijkheid, imago, belangenverstremming, vertraging in uitvoering)?
- ~ Is er voldoende draagvlak bij alle betrokkenen in de verbonden partij?
- ~ Zijn er naast het gezamenlijk belang ook belangen van de betrokkenen die tegenstrijdig kunnen zijn met het gezamenlijk belang?
- ~ Welke doorlooptijd is wenselijk om de gemeentelijke doelstellingen te behalen?

Voor de financiële aspecten van publiekrechtelijke samenwerking wordt de beleidsnotitie "Financiële beleidskaders bij centralisaties en samenwerkingen" gehanteerd¹.

¹ Opgesteld door de regionale ambtelijke adviesgroep gemeenschappelijke regelingen in november 2013.

Bijlage 5 Openbaar belang van de verbonden partijen waarin Den Helder samenwerkt

Bron: www.tlpc.nl: paragraaf Verbonden partijen programmabegroting 2018. In deze paragraaf zijn ook opgenomen de actuele informatie over: het eigen vermogen, het financieel resultaat en het financieel belang en zeggenschap van de gemeente.

| Verbonden partij | Openbaar belang |
|--|--|
| Gesubsidieerde arbeid Kop van Noord-Holland | Integrale uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening (Wsw) en de Participatievoorziening beschut werk (artikel 10b Participatiewet) en de daaruit voortvloeiende en daarmee verband houdende voorschriften en regelingen. |
| Veiligheidsregio Noord-Holland Noord | Het gezamenlijk behartigen van belangen die de schaal van de individuele gemeenten te boven gaan, ten behoeve van de veiligheid van de bevolking in het samenwerkingsgebied. |
| Regionaal Historisch Centrum Alkmaar | RHCA voert de wettelijk verplichte taak uit tot het beheer van het gemeentearchief. Het in het samenwerkingsverband vervullen van de functie van regionaal kennis- en informatiecentrum op het gebied van de lokale en regionale geschiedenis door het opbouwen en beheren van een zo breed mogelijke collectie (regionaal) historisch bronnenmateriaal en deze op een zo actief mogelijke wijze dienstbaar maken voor een breed publiek. |
| GGD Hollands Noorden | Het gezamenlijk behartigen van belangen die de schaal van de individuele gemeenten te boven gaan, ten behoeve van de gezondheid van de bevolking in het samenwerkingsgebied. |
| Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Noord-Holland Noord | De regeling is getroffen ter ondersteuning van de deelnemers bij de uitvoering van hun taken op het gebied van vergunningsverlening, toezicht en handhaving (landelijke milieu- en Wabotaken). |
| Cocensus | Het namens de elf deelnemende gemeenten zo efficiënt mogelijk heffen, invorderen en kwijtschelden van gemeentelijke belasting en, heffingen en rechten en het uitvoeren van de Wet WOZ en beheer vastgoed informatie. |
| Ontwikkelings- en Exploitatiemaatschappij Willemsoord BV* | De doelstelling van Willemsoord BV is "het (her)ontwikkelen van gronden, gebouwen en/of andere registergoederen te Den Helder, waaronder de Oude Rijkswerf Willemsoord". De kernactiviteiten van Willemsoord BV bestaan uit: - Het verhuren van gebouwen en terreinen met als resultaat een positief saldo ten gunste van de BV; - Het onderhouden van gebouwen en terreinen, waarbij een deel wordt gesubsidieerd middels de Brim gelden (instandhoudingssubsidie) en een deel wordt gefinancierd uit de inkomsten van het parkmanagement; - Het ondersteunen van huurders op Willemsoord in het aantrekken van bezoekers door middel van marketingactiviteiten en evenementen. |
| NV Port of Den Helder* | De vennootschap heeft ten doel het (doen) uitoefenen van het havenbedrijf en exploiteren van haven- en industrieterreinen. |
| Zeestad CV* | In concreto richt de CV zich op het creëren van een levendig stadshart met een compacte en aantrekkelijke mix van stedelijke functies en activiteiten. Het realiseren van een fysieke en sociale structuurverbetering in de wijk Nieuw Den Helder. Herstel en ontwikkeling van de Stelling Den Helder. |
| Zeestad Beheer BV* | De rol van de gemeente als participerende partij komt als volgt tot uiting: - Het optreden als beherend vennoot van een commanditaire vennootschap; - Het oprichten van-, het deelnemen in-, het financieren van-, het samenwerken met-, het voeren van directie over - en het verlenen van adviezen en andere diensten aan vennootschappen of ondernemingen; - Het verkrijgen, vervreemden, in (onder)erfpacht uitgeven, administreren, exploiteren, huren en verhuren van registergoederen; - Het zelf ontwikkelen en/of realiseren van registergoederen; - Het geheel of gedeeltelijk doen ontwikkelen en/of realiseren en/of verkopen van registergoederen en/of doen aannemen en uitvoeren van bouwwerken; - Het sluiten van overeenkomsten met gemeenten en/of andere overheidsinstellingen en/of derden in het kader van het ontwikkelen en/of realiseren van registergoederen; |

| Verbonden partij | Openbaar belang |
|---|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> - Het optreden als tussenpersoon bij de aan- en verkoop en bij de huur en verhuur van registergoederen; - Het ter leen verstrekken en het ter leen opnemen van gelden, al dan niet onder hypotheccair verband; - Het op enigerlei wijze verstrekken van zekerheden of zich verbinden voor schulden en andere verplichtingen van de vennootschap of andere vennootschappen of ondernemingen die met haar in een groep zijn verbonden of van derden; - Het verkrijgen, exploiteren en vervreemden van industriële en intellectuele eigendomsrechten; - Alsmede het verrichten van al hetgeen met het vorenstaande verband houdt of daartoe bevorderlijk kan zijn, alles in de ruimste zin van het woord. |
| Baggerbeheer Den Helder BV* | De activiteiten van Baggerbeheer BV bestaan uit het deelnemen in Milieupark Oost, welke als activiteit uitoefent het exploiteren van een tijdelijk baggerspeciedepot c.q. gronddepot. Daarnaast bestaan de activiteiten uit het ontvangen en bewerken van organische bedrijfsafvalstoffen en het hergebruik van het gecomposteerde product. |
| NV Huisvuilcentrale Noord-Holland (HVC) | De NV HVC heeft als doel zijn meerwaarde en maatwerk leveren op het gebied van hergebruik van grondstoffen, afvalbeheer en het opwekken en leveren van duurzame energie. De HVC streeft de landelijke doelstelling van 75% gescheiden inzameling en hergebruik van huishoudelijk afval in 2020 na. HVC draagt bij aan het realiseren van de ambitie voor gemeenten en waterschappen van 14% duurzame energie in 2020. Als aandeelhoudende gemeente heeft Den Helder met HVC een dienstverleningsovereenkomst afgesloten voor de inzameling van huishoudelijk afval. |
| Luchthaven Den Helder BV* | <p>Het exploiteren van de luchthaven Den Helder door diensten te verlenen aan de offshore helikopter vervoersmarkt en de algemene luchtvervoersmarkt.</p> <p>Het oprichten en verwerven van, het deelnemen in, het samenwerken met en het voeren van de directie over andere ondernemingen met een soortgelijk of aanverwant doel alsmede het (doen) financieren - ook door middel van het stellen van zekerheden - van andere ondernemingen, met name die waarmee de vennootschap in een groep is verbonden.</p> |
| Bank Nederlandse Gemeenten NV | Het behouden van substantiële marktaandelen in het Nederlandse publiek en semipublieke domein en het behalen van een redelijk rendement voor de aandeelhouders. Voorwaarden voor het realiseren van deze doelstellingen zijn het handhaven van de excellente kredietwaardigheid, het behoud van een scherpe inkooppositie en een zo effectief en efficiënt mogelijke bedrijfsvoering. Maatschappelijk verantwoord ondernemen is inherent aan de kernactiviteiten van BNG. |
| NV Houdstermaatschappij Gasbedrijf Kop van Noord-Holland | De GKNH beheert de aandelen Nuon van de deelnemende gemeenten in het voormalig Gasbedrijf. Hiermee is de zeggenschap over het netwerkbedrijf gewaarborgd. Het deelnemen in, het voeren van beheer over, het besturen en financieren van andere ondernemingen en vennootschappen, het verlenen van diensten aan ondernemingen en vennootschappen, waarmee de vennootschap in een groep is verbonden en het stellen van zekerheid voor schulden van anderen. |
| Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord NV | <p>(Zoals beschreven in de statuten van de NV:)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Het behouden en stimuleren van de groei van het bestaande bedrijfsleven in de noordelijke regio van Noord-Holland, alsmede het begeleiden van bedrijven bij verplaatsing of uitbreiding en het aantrekken van nieuwe bedrijven in deze regio; - Het afstemmen en desgevraagd begeleiden van de ontwikkeling, uitgifte en/of herstructurering van bedrijventerreinen in de noordelijke regio van Noord-Holland; - Het stimuleren van ontwikkeling en innovatie bij bedrijven en de samenwerking tussen bedrijfsleven en onderwijs en kennisinstellingen in de noordelijke regio van Noord-Holland; - Het versterken van de economische structuur op het gebied van met name (gemeentegrens overstijgend) agribusiness, energie, marien/maritiem en offshore, health en vrijetijdseconomie in de noordelijke regio van Noord-Holland, en al hetgeen met het voorgaande verband houdt of daaraan bevorderlijk kan zijn. |
| Vereniging Nederlandse Gemeenten | Haar leden collectief en individueel bij te staan bij de vervulling van hun bestuurstaken. Voor de leden of groepen van leden afspraken maken met andere overheden over het arbeidsvoorwaardenbeleid in de overheidssector en overeenkomsten inzake arbeidsvoorwaarden van personeel in de sector gemeenten aangaan met werknemersorganisaties. |
| Vereniging van Waddenzee gemeenten | Voornamelijk het tot stand brengen en in stand houden van een overlegstructuur voor het Waddenzeegebied om te komen tot een samenhangend beleid voor dit gebied. |

Bijlage 6 Samenvatting gemeenschappelijke regelingen

Het beleidskader beschrijft wat er vanuit wetgeving is bepaald en welke aanvullende instrumenten voor informatievoorziening (H4 in deel II en deel III) op basis van het beleidskader kunnen worden ingezet. Daarnaast kunnen in de regeling van een GR aanvullende afspraken zijn gemaakt. De 'spelregels' zijn niet voor alle GR-en identiek.

Hierna staan beknopt de specifieke artikelen uit de individuele regelingen die relevant zijn voor de een aantal bevoegdheden voor de raad en de informatievoorziening aan de raad.

| | GRGA | Cocensus | GGD | RHCA | Veiligheidsregio | RUD |
|---|---|--|--|---|--|---|
| | Collegeregeling | Collegeregeling | Gemengde regeling (raad, college) | Collegeregeling (m.i.v. 1 juli 2018 gaat de 4 ^e w ijsziging van de regeling in werking) | Collegeregeling | Collegeregeling |
| Aanwijzen vertegenwoordiging | College benoemt (art 6). | College w ijt aan (art 6). | Raad w ijt aan (art 6). | College w ijt aan (art 6). | Ab bestaat uit de burgemeesters (art 6). | College benoemt. (art 9) |
| Algemene financiële en beleidsmatige kaders | Voor 15 april aan raad (art 24). | Voor 15 april aan raad (art 17a). | Voor 15 april aan raad (art 25). | Voor 15 april aan raad. Raad geeft bedenkingen (art 26). | Voor 15 april aan raad (art 26). | |
| Ontwerp-begroting aanbieden aan raad X weken voordat aan Ab aanbieden | 8 weken Raad kan zienswijze geven (art 24). | 8 weken Raad kan gevoelen doen blijken (art 18). | acht weken Raad kan zienswijze geven (art 25). | Voor 15 april en ten minste 10 weken voordat ontwerp-begroting aan Ab wordt aangeboden. Raad kan voor 1 juli zienswijze naar voren brengen (art 25). | Voor 15 april Raad kan zienswijze geven (art 25). | 10 weken Raad kan zienswijze naar voren brengen. Het Db reageert gemotiveerd op de zienswijze (art 28). |
| Meerjarenraming | Meerjarenraming voor tenminste 3 jaren (art 24). | | Meerjarenraming (art 25). | Meerjarenraming (art 25). | Meerjarenraming voor drie jaren (art 25). | |
| Vastgestelde begroting | Zo nodig aan de raad zenden. Zienswijze bij GS (art 24). | Zo nodig aan de raad zenden. Zienswijze bij GS (art 18). | voor 1 augustus zenden aan GS en de raden (art 25). | voor 1 augustus zenden aan GS en aan de raad. (art 25). Zienswijze bij GS (art 25). | Zenden naar GS (art 25). | Zenden aan de raad (art 28). |
| Ontwerp-jaarrekening aan raad en evt. zienswijze geven. Vastgestelde jaarrekening. | Vóór 15 april de voorlopige jaarrekening aan de raad (art 24). | Van de vaststelling van de jaarrekening mededeling aan gemeentebestuur (art 19). | De raad kan zienswijze over de ontwerp-jaarrekening naar voren brengen (art 26). | Vóór 15 april de voorlopige jaarrekening aan de raad (art 26). Binnen tien weken bedenkingen geven (art 26). | Voor 15 april en de voorlopige jaarrekening aan de raad (art 26). Zienswijze op voorlopige jaarrekening geven (art 26). | Ontwerpjaarrekening uiterlijk 15 april van het jaar bij de raad Uiterlijk 10 weken na 15/4 zienswijze naar voren brengen (art 29). |
| Informatie- en Verantwoordingsplicht | Lid Ab geeft alle inlichtingen aan en legt | Lid Ab verstrekt college alle inlichtingen en kan | Lid Ab geeft de raad de gevraagde inlichtingen. | Lid Ab verstrekt het college en de raad de | Lid Ab verstrekt de raad de gevraagde | Het Ab verstrekt aan de raad alle inlichtingen die |

| | GRGA | Cocensus | GGD | RHCA | Veiligheidsregio | RUD |
|---|---|--|--|--|---|---|
| | verantwoording af aan college (art 11). | ter verantwoording worden geroepen door college (art 9). | Lid Ab kan door het college en de raad ter verantwoording worden geroepen. Het Ab geeft de raad de gevraagde inlichtingen (art 10). | gevraagde inlichtingen. Lid Ab kan door de raad ter verantwoording worden geroepen. Het Ab geeft de raad de gevraagde inlichtingen (art 10). | inlichtingen (art 15). Lid Ab kan door raad ter verantwoording worden geroepen (art 15). Het Ab verstrekt aan de raad de gevraagde inlichtingen (art 15). Lid Ab verstrekt aan college de gevraagde inlichtingen (art 16). Lid Ab kan door college ter verantwoording worden geroepen (art 16). | w orden verlangd (art 15). Het lid van het Ab verschafft het college alle inlichtingen die w orden verlangd (art 15). Het lid van het Ab is aan het college verantwoording verschuldigd (art 15). Het Db verschafft de raad alle inlichtingen die door (leden van) de raad worden gevraagd (art 22). De voorzitter verschafft de raad alle inlichtingen die worden gevraagd (art 24). |
| Besluit benoeming in RvC als GR deelneemt in rechtspersoon | Wensen- en bedenkingenprocedure raad (art 4) | | | | | |
| Mantel/dienstverleningsovereenkomst | Werzaamheden nader duiden in mantel- en dienstverleningsovereenkomsten (art 4). | | | | | |
| Jaarlijks verslag van werkzaamheden na afloop dienstjaar | Jaarlijks verslag van werkzaamheden aan colleges en aan GS (art 13). | | Uiterlijk 15 juli jaarverslag. Ter kennisname naar raad (art 26). | Voor 15 juli jaarverslag. Ter kennisneming aan de raad. (art 26) | | |