

Milieudienst

Kop van Noord-Holland

0 2

MILIEUPROGRAMMA

2014

CONCEPT

INHOUDSOPGAVE

| | |
|--|----|
| INHOUDSOPGAVE | 2 |
| VOORWOORD | 4 |
| 1. Inleiding | 5 |
| 1.1 Status milieuprogramma 2014 | 5 |
| 1.2 Uitgangspunten milieuprogramma 2014 | 6 |
| 1.3 Speerpunten 2014 | 6 |
| 2. Het milieuprogramma | 8 |
| 2.1 Algemeen | 8 |
| 2.2 Uitgangspunten | 8 |
| 3. Opbouw van het programma | 10 |
| 3.1 Inleiding | 10 |
| 3.2 Begroting 2014 | 10 |
| 3.3 Te besteden uren | 10 |
| 3.4 Totstandkoming en besluitvorming | 10 |
| 4. Hoofdpijnen van het programma | 11 |
| 4.1 Inleiding | 11 |
| 4.2 Vergunningverlening | 11 |
| 4.3 Handhaving | 11 |
| 4.4 Bodem | 11 |
| 4.5 Milieu en ruimte | 11 |
| 4.6 Geluid | 12 |
| 4.7 Energie en duurzaamheid | 12 |
| 4.8 Afval | 12 |
| 4.9 Milieucommunicatie | 12 |
| 4.10 Projecten | 12 |
| 4.11 Externe Veiligheid | 14 |
| 4.12 Bedrijfsvoering | 14 |
| 5. Producten en capaciteit | 15 |
| Bijlage 1 Totaaloverzicht per gemeente | 16 |
| Bijlage 2 Verschil uren milieuwerkprogramma 2013– 2014 | 17 |
| Bijlage 3 Productenboek | 18 |

CONCEPT

VOORWOORD

In de Wet Milieubeheer is vastgelegd dat het college van burgemeester en wethouders jaarlijks een milieuprogramma moet voorbereiden en aan de gemeenteraad ter vaststelling moet aanbieden.

Namens de colleges van de vier deelnemende gemeenten (Den Helder, Hollands Kroon, Schagen en Texel) bied ik u het milieuwerkprogramma voor 2014 aan.

Als dit programma in 2014 wordt uitgevoerd zal het niet meer onder de vlag van de milieudienst plaatsvinden, maar onder de verantwoordelijkheid van de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN).

Ten aanzien van het budget in 2014 wordt uitgegaan van het kostenneutraliteitsbeginsel, oftewel dat de inzet in 2013 op dezelfde basis plaatsvindt als voor 2014 in de RUD NHN. Per gemeente kunnen er binnen het ingezette budget veranderingen zijn ten aanzien van de incidentele en structurele projectkosten en de vaste bijdrage. Maar over het algemeen blijft de totale bijdrage hetzelfde.

De taakuitvoering zal tegen dezelfde kosten plaatsvinden, waarbij minimaal dezelfde kwaliteit het uitgangspunt is. Het zal niet meer gericht zijn op het leveren van uren, maar op basis van dezelfde producten en diensten.

Omdat de RUD NHN in haar eerste jaar nog niet volledig operationeel zal zijn, is een post Inrichting en afstemming in het werkprogramma 2014 opgenomen.

Namens de Milieudienst Kop van Noord-Holland,
Waarnemend secretaris-directeur ing. M. Goudemond.

CONCEPT

1. Inleiding

1.1 Status milieuprogramma 2014

Om toch de begrotingscyclus van de gemeenten te kunnen volgen is, vooruitlopend op de oprichting van de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN), voor de Milieudienst Kop van Noord-Holland het Milieuprogramma 2014 opgesteld. Gemeenten voldoen daarmee tevens aan hun verplichting om, conform artikel 4.20 en 4.21 van de Wet Milieubeheer, jaarlijks een milieuprogramma op te stellen en bestuurlijk te laten vaststellen.

In dit milieuprogramma zijn alle werkzaamheden opgenomen die de Milieudienst Kop van Noord-Holland / RUD NHN voor de gemeenten Den Helder, Hollands Kroon, Schagen en Texel in 2014 gaat uitvoeren.

Bij het opstellen van dit werkprogramma is er vanuit gegaan dat in 2014 het takenpakket van de Milieudienst Kop van Noord-Holland is overgedragen aan de RUD Noord-Holland Noord.

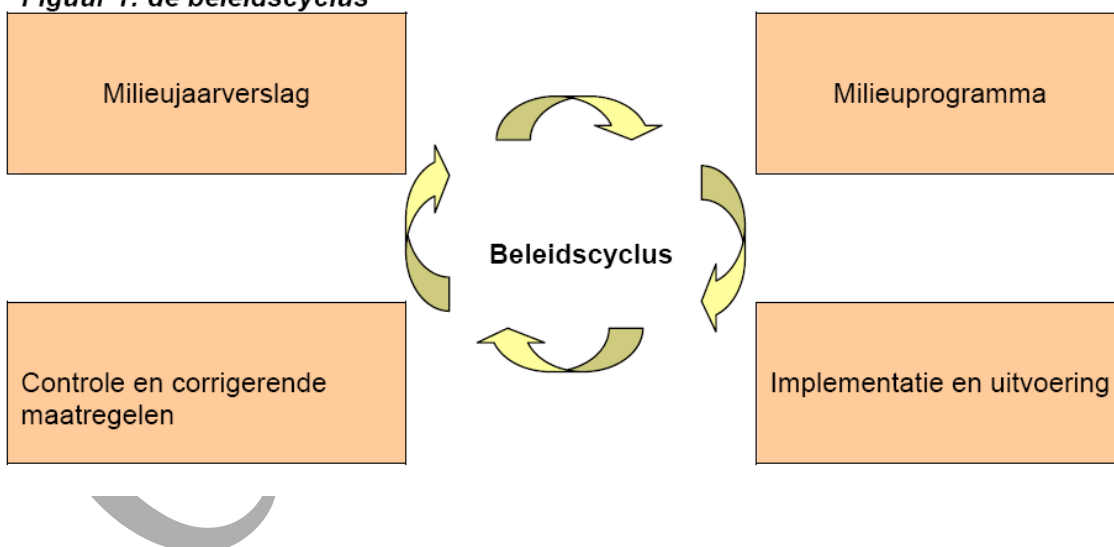
Daarom is bij het opstellen rekening gehouden met de volgende kaders die in het Bedrijfsplan zijn vastgelegd:

- De RUD NHN levert binnen de budgettaire kaders van de opdrachtgevers minimaal dezelfde dienstverlening;
- De 'extra' taken die de RUD krijgt als gevolg van het landelijk stelsel van RUD's voert zij uit binnen de huidige budgettaire kaders van de gemeenten en provincie.

Dit milieuprogramma is een van de onderdelen van de milieubeleidscyclus. Deze cyclus bestaat uit:

- het milieuprogramma: uitwerking van de gemeentelijke ambities en doelstellingen in concrete actiepunten. Het is wettelijk verplicht jaarlijks een milieuprogramma op te stellen.
- de 4-maandelijkse rapportage: weergave van de uitvoering van de acties, die zijn opgenomen in het milieuprogramma.
- het milieu(jaar)verslag: jaarlijkse weergave van de stand van zaken van uitvoering van de acties, opgenomen in het milieuprogramma.

Figuur 1: de beleidscyclus



Het milieuprogramma 2014 is tot stand gekomen in samenwerking met de gemeenten. Het bevat zowel wettelijk verplichte activiteiten -dit is het grootste deel van het takenpakket- als projecten. De projecten zijn deels een uitwerking van de ambities die zijn opgenomen in diverse beleidsplannen. Verder zijn er activiteiten die gebaseerd zijn op het Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing 3 (ISV-3), Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), Klimaatvisies, Verruimde Reikwijdte, Wet geluidhinder en de Wet ruimtelijke ordening. Het controleren van sloopmeldingen is een extra taak. Voor de gemeente Schagen (voormalige gemeenten Harenkarspel en Schagen) voert de milieudienst al een aantal jaren deze taak uit. Ook is 5% van de ingebrachte uren gereserveerd voor de inrichting van de RUD NHN.

Het milieuprogramma 2014 is afgestemd op de begroting 2014. Dit betekent dat de in het milieuprogramma opgenomen producten en de hierbij behorende uren en budgetten overeenkomen met de budgetten als vermeld in de begroting.

1.2 Uitgangspunten milieuprogramma 2014

Bij het opstellen van dit milieuprogramma zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd (zoals opgenomen in het bedrijfsplan van de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord, versie 3.1 van 13 maart 2013):

- De RUD NHN is een uitvoeringsorganisatie;
- Het in te brengen budget is in overeenstemming met het huidige afgesproken uitvoeringsniveau (gebaseerd op bedrijvenbestand en ingebracht takenpakket) en bevat eveneens een deel voor bekostiging van de RUD-organisatie (overhead).
- De RUD NHN heeft de opdracht om voor het ingebrachte budget minimaal dezelfde dienstverlening te bieden.
- Bij de taakuitvoering zal de RUD rekening moeten houden met het opgestelde beleid en werkwijzen van de opdrachtgevers.
- De RUD is voor het operationele gedeelte van de beleidscyclus verantwoordelijk voor het voldoen aan de landelijke kwaliteitseisen voor de opgedragen taken.

In het bedrijfsplan van de RUD NHN is opgenomen datvoor de deelnemende partijen de overhead is gesteld op het berekende RUD-overheadpercentage van 30%. De personele overhead van de RUD NHN bevat echter meer taken (personeel & organisatie, juridische zaken, beheertaken automatisering, facilitaire zaken, financiële zaken, communicatie, dossiervorming & archivering) dan de personele overhead van de milieudienst. Omdat de milieudienst de meeste van deze taken uitbesteed, zijn deze taken in haar begroting opgenomen in de financiële overhead.

Het aantal uren benodigd voor de overhead is daarom in 2014 gelijk aan het aantal in 2013, maar deze uren zijn nu over de deelnemende gemeenten verdeeld op basis van de ingebrachte uren. Dit heeft vooral gevolgen voor Den Helder (van 415 naar 1060 uur).

1.3 Speerpunten 2014

Het grootste deel van de taken uit dit milieuprogramma is wettelijk verplicht. De overige taken komen voort uit de (milieu)ambities van de deelnemende gemeenten en de inrichting van de RUD NHN. Onderstaand zijn een aantal taken benoemd die in 2014 prioriteit hebben.

Besluit bodemkwaliteit

In heel Nederland wordt grond toegepast en getransporteerd. Grondverzet beperkt zich niet tot locaties binnen de eigen gemeentegrens, maar is grensoverschrijdend. Met grond kan veel geld worden verdiend. Zeker als dit buiten de hierop van toepassing zijnde regelgeving kan worden afgezet. Om die reden besteedt de milieudienst veel tijd aan het controleren of de wetgeving wordt nageleefd.

In het werkgebied van de milieudienst vindt veel grondverzet plaats. De grond wordt gebruikt voor ophoging van bouwterreinen, fundering voor wegen/gebouwen, aanleg van wegen, aanleg van kunstwerken, aanleg van (geluids)wallen, etc. In het kader van het Besluit bodemkwaliteit is voor het toepassen van grond een melding vereist.

Tijdens controles in 2010 en 2011 op locaties waar grondverzet werd uitgevoerd, zijn veel overtredingen van het Besluit bodemkwaliteit vastgesteld. Veel voorkomende overtredingen waren:

- valsheid in geschrifte bij het indienen van meldingen;
- toepassen van grond zonder melding;
- toepassen van een slechtere kwaliteit grond dan de ondergrond;
- samenvoegen van partijen grond zonder erkenning.

Door de strikte controle de afgelopen jaren, soms gezamenlijk met de provincie Noord-Holland, is het aantal (juiste) meldingen van grondverzet toegenomen en is het aantal overtredingen aanzienlijk afgenomen. Ook in 2014 is toezicht en handhaving van grondverzet een speerpunt en zijn hiervoor extra uren opgenomen.

Energie en duurzaamheid

In 2012 hebben de voormalige gemeenten Harenkarspel, Schagen en Zijpe de inspanningen die zij leveren ter voorkoming van klimaatverandering vastgelegd in een Klimaatvisie met bijbehorend uitvoeringsprogramma. Om de daadwerkelijke uitvoering van deze Klimaatvisies te coördineren en te monitoren is door de gemeente Schagen een interne Programmacoördinator Klimaat & Energie aangesteld. Deze coördineert op hoofdlijnen de uitvoering van de diverse activiteiten binnen de verschillende gemeentelijke afdelingen en milieudienst en verzorgt onderlinge afstemming.

Voor een aantal projecten die zijn opgenomen in het uitvoeringsprogramma heeft de milieudienst een belangrijke rol als coördinator/uitvoerder en verzorgt ook de communicatie. In het milieuprogramma 2014 is wederombijna 1 fte opgenomen om deze taak adequaat uit te kunnen voeren.

De gemeenten Den Helder en Texel voeren deze taak zelf uit.

Verruimde Reikwijdte

De verruimde reikwijdte is de term waarmee wordt aangeduid dat sinds 1993 hettoetsingscriterium van de Wet milieubeheer is verruimd van “voorkomen van gevaar, schade en hinder” naar “bescherming van het belang van het milieu”. Concreet betekent dit dat van bedrijven ook gevraagd mag worden omtrent te tonen dat ze voldoende hebben gedaan om reductie van hun energiegebruik, afvalproductie, waterverbruik en het aantal vervoerskilometers te beperken.

Het toepassen van de verruimde reikwijdte vergt aanpassingen in de organisatie, van het werk en in de kennis en vaardigheden van de medewerkers. Voor een deel zijn deze aanpassingen al doorgevoerd in de milieudienst.

De structurele uitvoering van de verruimde reikwijdte kan binnen de bestaande capaciteit voor vergunningverlening en handhaving geschieden. Ten behoeve van het project is eenmalig een extra benodigde capaciteitsinzet van 200 uur nodig. Het project zal zijn gericht op verzorgingstehuizen, omdat hier vooral op energiegebied een grote reductie is te halen.

De gemeenten Den Helder en Texel nemen niet aan dit project deel.

Regionale Uitvoeringsdienst

Per 1 januari 2014 zullen alle medewerkers van de RUD NHN de centrale huisvesting hebben betrokken. De verwachting is dat de samenvoeging van het personeel en de werkprocessen in 2014 nog de nodige aandacht en verdieping vraagt. Daarom is in het werkprogramma hiervoor 5% van de capaciteit gereserveerd.

Omdat voor de gemeenten Den Helder en Texel alle ingebrachte uren nodig zijn voor de wettelijke taken, milieucommunicatie en bedrijfsvoering, is er voor gekozen om deze 5% te bekostigen met het bedrag dat is gereserveerd voor “onvoorzien”.

Het inzetten van dit bedrag (€ 15.720,- voor Texel en € 27.969,- voor Den Helder) heeft wel als consequentie dat er geen ruimte meer is voor een mogelijke overschrijding van de uren of de uitvoering van extra taken. Ondanks dat dit bedrag éénmalig voor de “inrichting RUD NHN” wordt ingezet, is het bedrag toch opgenomen als structureel projectgeld. In de daarop volgende jaren zal het geld namelijk weer worden ingezet voor “onvoorzien”.



2. Het milieuprogramma

2.1 Algemeen

Net als in het milieuprogramma 2013, is ook bij de invulling van het milieuprogramma 2014 niet per product de benodigde capaciteit aangegeven, maar per productgroep. Het is hierdoor mogelijk om binnen een productgroep flexibel de beschikbare capaciteit in te zetten. Ook is in verband met de flexibiliteit in het milieuprogramma voor Hollands Kroon en Schagen weer 5% onvoorzien in het programma opgenomen.

In tegenstelling tot voorgaande jaren zijn deze uren van Hollands Kroon en Schagen uit de lumpsum-bijdrage gehaald en als structurele projectkosten in de begroting 2014 opgenomen. Voor Den Helder en Texel is deze constructie al van toepassing vanaf de toetreding tot de milieudienst.

Zoals in §1.3 aangegeven is de 5% onvoorzien van Den Helder en Texel ingezet voor het product “inrichting RUD NHN”.

2.2 Uitgangspunten

Zoals in het bedrijfsplan is aangegeven is het realiseren van efficiëntie in combinatie met kwaliteit en professionaliteit de centrale opgave voor de RUD NHN. De uitgangspunten zoals die ook in 2013 voor de milieudienst zijn geformuleerd, sluiten goed aan bij deze opgave. Daarom wordt ook in 2014 van onderstaande uitgangspunten uitgegaan:

1. Kwaliteit en kwantiteit van het taakveld milieu waarborgen;
2. Efficiënte, effectieve en integrale werkwijze;
3. Focus op wettelijke taken(uitvoeringsorganisatie).

Deze uitgangspunten zijn als volgt uitgewerkt:

1. *Kwaliteit en kwantiteit van het taakveld milieu waarborgen.*

Onder adequaat uitvoeringsniveau wordt verstaan:

- Vergunningverlening en handhaving Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo): aantal vergunningen en aantal controles op beheersniveau, en van goede kwaliteit. De gemeenten beschikken over een Wabo-systeem voor vergunningverlening, toezicht en handhaving met daarin een actueel inrichtingenbestand.
- Uitvoering milieutaken Wet bodembescherming: toezicht houden op en handhaven van het Besluit bodemkwaliteit, bouwen op verontreinigde grond tegengaan (bodemtoets), uitvoering Lozingenbesluit bodembescherming en uitvoering Landsdekkend beeld en ISV3-programma (onderdeel bodem). De Milieudienst beschikt over een actueel bodeminformatiesysteem (gezamenlijk met de Milieudienst Westfriesland en Regio Alkmaar) en volgt de ontwikkelingen in de veranderende regelgeving actief. Er wordt voldaan aan de eisen die vanuit Kwalibo worden gesteld aan bodemsaneringen.
- Voldoen aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet milieubeheer, Wet geluidhinder, Wet luchtkwaliteit, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij, de Wet ammoniak en veehouderij, de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Dit omvat met name advisering op het gebied van ruimtelijke plannen, bouwen en milieu.
- Als per 1 juli 2013 de RUD NHN opgericht is, kan voor de specialistische taken, zoals bodem, geluid en externe veiligheid, aan de kwaliteitscriteria worden voldaan.

2. *Efficiënt, effectief en integrale werkwijze*

- De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht vraagt om een integrale wijze van handhaving. De gemeenten hebben hiervoor een regionaal integraal handhavingsbeleid opgesteld. Hiermee wordt voldaan aan de kwaliteitseisen uit het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. In 2011 is gestart met integrale handhaving. Conform het integrale handhavingsbeleid is dit een groeimodel. Ook in de RUD NHN zal naar een integratie van de controle op alle Wabo-taken moeten worden gewerkt. Hierdoor kan de beschikbare capaciteit efficiënter en effectiever worden ingezet.

- Efficiëntie en effectiviteit wordt ook bereikt door de afstemming van beleid tussen de deelnemende gemeenten en tussen milieudiensten. Op gemeentelijk niveau is dit gerealiseerd op het gebied van bodem-, geluid-, externe veiligheid, flora en fauna en handhavingenbeleid. Vooral binnen deze functies vindt expert- en specialisatieontwikkeling plaats.
Het bodeminformatiesysteem is ondergebracht bij de Milieudienst Westfriesland. Ook voor de taakvelden geluid, duurzaamheid, sloop en communicatie wordt al samengewerkt met de Milieudienst Westfriesland. Door de vorming van de RUD NHN kan de samenwerking worden verbreed en efficiënter en effectiever worden uitgevoerd. Ook zal door de vorming van de RUD NHN voor de specialistische taken een bovenregionale duurzame borging plaatsvinden.
- Deelnemers aan de RUD NHN hebben afgesproken dat de dienstverlening wordt geüniformeerd. De RUD zal vanuit het principe 'gelijk speelveld voor bedrijven' de verschillen zoveel als mogelijk proberen te vermijden. Toch draait uiteindelijk het bevoegd gezag aan de 'knoppen' waardoor een verschil tussen RUD-partijen kan ontstaan.
- Op gebied van de integratie van ruimtelijke ontwikkeling en milieu vindt verdere integratie plaats. Er is beleid ontwikkeld op het gebied van geluid, geur en externe veiligheid, dat direct toepasbaar is voor RO-medewerkers van de gemeenten. In 2014 zullen de beleidnotities van de diverse gemeenten worden beoordeeld op actualiteit, en indien nodig en mogelijk, worden geüniformeerd en geactualiseerd.

3. Focus op wettelijke taken en oprichting RUD NHN

Als gevolg van de crisis zijn gemeenten knel komen te zitten tussen dalende inkomsten en stijgende lasten. Daardoor ontkwamen de gemeenten niet aan bezuinigingen. De milieudienst heeft inmiddels een bezuiniging van 12% gerealiseerd en heeft hiermee ruimschoots aan de verplichte 10% voldaan die per 2014 moet zijn gerealiseerd.

Hierdoor is ook in het milieuprogramma 2014 weinig ruimte voor niet wettelijke taken. De focus in 2014 ligt dan ook, zoals dat ook bij een uitvoeringsorganisatie past, op de wettelijke taken. Daarnaast is extra tijd gereserveerd voor het "inrichten" van de RUD NHN.



3. Opbouw van het programma

3.1 Inleiding

Vanuit de uitgangspunten genoemd in hoofdstuk 2 is het milieuprogramma 2014 opgesteld: efficiënt, effectief en met heldere prestatieafspraken en resultaten. De begroting 2014 is de basis voor dit programma.

3.2 Begroting 2014

De begroting 2014 Milieudienst Kop van Noord-Holland is opgebouwd uit de volgende onderdelen:

- de basisbijdrage van de vier deelnemende gemeenten;
- structurele en incidentele bijdragen voor projecten/taken;
- bijdragen van derden (provincie en makelaars) voor specifieke diensten.

De exacte gemeentelijke bijdragen staan in de begroting 2014.

3.3 Te besteden uren

Het aantal te besteden productieve uren per gemeente is in de volgende tabel opgenomen.

| Gemeenten | Vaste bijdrage (uur) | Projectgelden structureel | Projectgelden incidenteel |
|----------------|----------------------|---------------------------|---------------------------|
| Den Helder | 8.590 | € 42.969 | € 17.250 |
| Hollands Kroon | 17.420 | € 70.479 | € 0 |
| Schagen | 13.715 | € 62.302 | € 0 |
| Texel | 4.828 | € 15.720 | € 20.355 |
| Totaal | 44.553 | € 191.470 | € 37.605 |

Het programma is onderverdeeld in 11 productgroepen, te weten:

- Vergunningen
- Handhaving
- Bodem
- Milieu en ruimte
- Geluid
- Energie en duurzaamheid
- Afval
- Milieucommunicatie
- Projecten
- Externe Veiligheid
- Bedrijfsvoering

Iedere productgroep beschrijft producten in de vorm van projecten, uitvoering van wettelijke taken, beleidsontwikkeling of ondersteunende taken. Zoals in §2.1 al is aangegeven is in dit programma per productgroep de verwachte inzet aan capaciteit aangegeven. De resultaten per productgroep vormen de basis voor het jaarverslag en de 4-maandelijkse rapportages die in 2014 worden opgesteld.

3.4 Totstandkoming en besluitvorming

Het milieuprogramma is gekoppeld aan de begroting 2014. Het Algemeen Bestuur van de Milieudienst Kop van Noord-Holland stelt het milieuprogramma 2014 vast waarna de afzonderlijke gemeenten het programma aan de commissies voorleggen en aan de gemeenteraad aanbieden ter vaststelling.

4. Hoofdpijnen van het programma

4.1 Inleiding

De milieudienst besteedt ook in 2014 het grootste deel van de uren aan het reguliere werk: de uitvoering van de milieuregelgeving en de advisering naar gemeenten, met name op gebied van ruimtelijke plannen, bodem en geluid. Daarnaast gaat het in 2014 ook om kwaliteitsverbetering, zoals de kwaliteitsverbetering van het bodeminformatiesysteem en het digitaal koppelen van de bodemonderzoeken aan het bodemloket, het actualiseren van bedrijfsgegevens en het aanmelden van Hogere Waarde-besluiten van de afgelopen jaren bij het Kadaster. Ook is er aandacht voor nieuwe en gewijzigde wet- en regelgeving. Hieronder een korte beschrijving.

4.2 Vergunningverlening

Met de komst van de RUD NHN zullen de vergunningverleningsprocessen van de diverse organisaties op elkaar moeten worden afgestemd en worden aangesloten op het Wabo-proces van de gemeenten, provincie en waterkwaliteitsbeheerder.

In het bijzonder de verdere digitalisering van de vergunningen- en meldingenprocedure zal moeten worden geoptimaliseerd. De aangesloten gemeenten hebben verschillende registratie- en informatiesystemen waar de milieudienst gebruik van maakt. De RUD NHN zal waarschijnlijk kiezen voor een eigen systeem.

De afgelopen jaren heeft er een verschuiving plaatsgevonden van vergunningen naar meldingen 8.40 en de Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM). Het werkprogramma is hierop aangepast.

4.3 Handhaving

De gemeenten hebben in 2010 een regionaal integraal handhavingsbeleid vastgesteld. Hiermee wordt voldaan aan de kwaliteitseisen uit het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. In dit programma is capaciteit opgenomen voor de uitvoering van integrale controles. Conform het integrale handhavingsbeleid is dit een groeimodel. De komende jaren zal naar een verdere integratie van de controle op alle Wabo-takenvelden worden gewerkt.

De gemeente Hollands Kroon gaat in 2013 een nieuw integraal handhavingsbeleid opstellen. Op het moment van vaststelling van dit werkprogramma was nog niet duidelijk of dit ook van invloed is op de milieuhandhavingsprioriteiten van de milieudienst. Dit kan nog leiden tot een wijziging in handhavingstaken. Wel is duidelijk dat de gemeente Hollands Kroon meer gaat inzetten op preventief toezicht en handhaving.

Het ministerie van I&M heeft kwaliteitscriteria ontwikkeld waar uitvoeringsorganisaties aan moeten voldoen bij de uitvoering van haar taken. Het toezicht houden op sloopwerkzaamheden, inclusief asbest moet voldoen aan deze kwaliteitscriteria. Omdat de individuele gemeenten niet de kritieke massa en deskundigheid in huis hebben die als kwaliteitscriteria is opgenomen, moet deze taak aan de RUD worden overgedragen. In het werkprogramma is deze taak toegevoegd.

4.4 Bodem

In 2014 zullen de reguliere werkzaamheden als advisering en begeleiding van bodemsaneringen, toetsen van bodemrapporten en ISV3-bodemtaken worden uitgevoerd. Uit de resultaten van 2012 werd duidelijk dat voor de gemeente Den Helder minder uren kunnen worden ingezet voor haar stedelijk vernieuwingsprogramma (ISV3-bodentaak). Voor de gemeenten Hollands Kroon en Schagen is ook in 2014 extra capaciteit opgenomen voor het toetsen van meldingen Besluit bodemkwaliteit en de handhaving hierop.

De gemeente Texel voert de ISV3-bodemtaken zelf uit.

4.5 Milieu en ruimte

Het gaat hier om advisering op ruimtelijke plannen. Bij het opstellen van een ruimtelijk plan moet namelijk een goed woon- en verblijfsklimaat worden gegarandeerd. De milieuaspecten van de omgeving, zoals wegen en bedrijven, worden onderzocht. Ook wordt onderzocht of de bestaande omgeving niet in haar belangen wordt geschaad. Door de milieudienst tijdig in het proces te betrekken, zijn eventuele knelpunten vooraf bekend. De milieudienst zorgt er voor dat alle milieuaspecten worden beoordeeld en geeft advies over mogelijke maatregelen. Dit voorkomt vertraging en onnodige kosten.

De gemeente Hollands Kroon heeft de milieudienst verzocht om als backoffice te fungeren voor de toetsing van omgevingsvergunningen op de aspecten natuur en flora & fauna. De gemeente Schagen heeft gevraagd om ondersteuning van de backoffice voor deze taak. In het werkprogramma zijn hiervoor uren opgenomen.

4.6 Geluid

De Wet geluidhinder biedt onder andere geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industriellawaai door middel van zonering. De Wet geluidhinder is daarom sterk gelinkt aan de Wet ruimtelijke ordening. Bij het ontwikkelen van een nieuw ruimtelijk plan adviseert de milieudienst de afdeling Ruimtelijke Ordening over de gevolgen van geluidsbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen.

De milieudienst ontvangt steeds vaker klachten over geluidsoverlast van bedrijven. Om dit vast te kunnen stellen voert de milieudienst geluidsmetingen uit, vaak over langere perioden. Ook de complexiteit van de metingen neemt toe, vooral voor metingen bij windturbines. Daarom is ook in het werkprogramma 2014 extra tijd voor deze taak opgenomen.

Gemeenten waren verplicht alle geluidsgevoelige situaties die een te hoge geluidbelasting hadden vanwege wegverkeerslawaai aan de minister van VROM te melden voor 1 januari 2009. De milieudienst heeft dit voor de gemeenten Hollands Kroon en Schagen gedaan en de gemeente Den Helder heeft dit zelfstandig uitgevoerd. Met deze zogenaamde Eindmelding is de saneringsvoorraad vast komen te liggen. De milieudienst heeft daardoor inzicht in de saneringsvoorraad.

Voor situaties die een te hoge geluidbelasting ondervinden is in de Wet geluidhinder een saneringsplicht opgenomen. De sanering kan bestaan uit maatregelen aan de bron (bijvoorbeeld verkeersmaatregelen of een stiller wegdek), in de overdracht (schermen of wallen) of aan de woning (gevelisolatie). In 2014 zal de milieudienst voor de gemeenten onderzoeken welke woningen werkelijk tot de saneringsvoorraad behoren en in aanmerking komen voor subsidie op basis van de Subsidieregeling sanering verkeerslawaai (Ssv). Vervolgens zal subsidie worden aangevraagd en saneringsmaatregelen worden uitgevoerd.

4.7 Energie en duurzaamheid

Ook in 2014 vervult de milieudienst voor projecten die zijn opgenomen in het uitvoeringsprogramma een belangrijke rol als coördinator/uitvoerder en zorgt ook voor de communicatie. In het programma 2014 is daarom bijna 1 fte opgenomen om deze taak adequaat uit te kunnen voeren.

4.8 Afval

Het zwerfafvalproject krijgt in de gemeenten Hollands Kroon en Schagen ook in 2014 een vervolg.

Voor de gemeenten Schagen verzorgt de milieudienst daarnaast de inzamelvergoedingen voor papier, glas en plastic. Ook verzorgt de milieudienst de verlening van inzamelvergunningen en geeft adviezen over diverse afvalzaken. De fusiegemeente Schagen heeft er voor gekozen deze taak in 2014 door de RUD NHN te laten uitvoeren. Dit kan binnen de reguliere uren.

4.9 Milieucommunicatie

Het is nog niet duidelijk hoeveel capaciteit er in de RUD NHN beschikbaar komt voor de taak communicatie. In het programma voor 2014 is de bijdrage voor deze taak voor alle gemeenten gereduceerd, omdat hier een efficiencywinst mag worden verwacht.

4.10 Projecten

Verruimde Reikwijdte

Op basis van de Verruimde Reikwijdte kunnen bedrijven gevraagd worden om aan te tonen dat ze voldoende hebben gedaan om reductie van hun energiegebruik, afvalproductie, waterverbruik en het aantal vervoerskilometers te beperken. Energiebesparing is met name van belang bij bedrijven met lange bedrijfstijden en met een relatief hoge of lage binnentemperatuur, zoals koelhuizen, zwembaden, verzorgingstehuizen, ziekenhuizen en kantoren. Bij deze bedrijven zal bekeken worden of er een besparingspotentieel is.

De gemeenten Den Helder en Texel nemen niet aan dit project deel.

Kwaliteitsverbetering BIS

Om de kwaliteit van de bodemdata op gelijk niveau te brengen met de data van de gemeenten die zijn aangesloten bij de Milieudienst Regio Alkmaar en de Milieudienst Westfriesland is nog een verbeteringslag nodig.

De gemeenten Den Helder en Texel nemen niet aan dit project deel.

Digitaliseren bodemrapporten

In het Bodemloket bestaat de mogelijkheid om tegen betaling bodemrapporten digitaal op te vragen. De Milieudienst Westfriesland heeft inmiddels al haar bodemrapporten gedigitaliseerd en deze opvraagmogelijkheid in het Bodemloket geactiveerd. De Milieudienst Kop van Noord-Holland wil deze service ook graag aan haar klanten aanbieden en heeft daarom de digitalisering van alle bodemrapporten van Den Helder, Hollands Kroon, Schagen en Texel als project in het werkprogramma opgenomen.

Actualiseren bedrijfsgegevens veehouderij

De Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) is een antwoord op de moeilijke situatie die is ontstaan toen bleek dat er steeds minder vergunningen kunnen worden verleend voor nieuwe economische activiteiten in de buurt van Natura 2000-gebieden. De stikstofuitstoot die met die activiteiten gepaard gaat is te bedreigend voor de natuurdoelen waaraan Nederland zich in de EU heeft verbonden.

Onderdeel van de PAS is een pakket nationale maatregelen voor de landbouw, om ervoor te zorgen dat de daling van de depositie die al plaatsvindt, nog eens extra wordt versneld. Het totale pakket, waarover een akkoord is gesloten met land- en tuinbouworganisatie LTO Nederland, leidt tot een vermindering van 10 kiloton aan stikstofuitstoot.

De emissie-eisen hebben betrekking op nieuwbouw of uitbreiding van bestaande stallen in de melkveehouderij en een aantal deelsectoren van de varkens- en pluimveehouderij. Hiervoor is het nodig dat de bedrijfsgegevens van veehouderijen actueel zijn.

Controle arbeidsmigranten

De gemeenten Hollands Kroon, Schagen, Den Helder en Heerhugowaard komen in 2013 met regels voor de huisvesting van arbeidsmigranten.

De vier gemeenten werken samen in Kompas Noordkop, een project om de problemen rond de huisvesting van buitenlandse werknemers in bijvoorbeeld de land- en tuinbouw op te lossen. Vaak is de huisvesting van de arbeidskrachten een probleem. Soms slapen de arbeidsmigranten in bedrijfspanden of worden ze in zo grote aantallen ondergebracht in woningen dat er overlast ontstaat voor de omgeving.

De gemeente Hollands Kroon heeft de milieudienst verzocht om te ondersteunen bij de controle.

Actualiseren geluidszonering bedrijventerrein Lagedijk

Op het bedrijventerrein Lagedijk is een bedrijf gevestigd die in belangrijke mate geluidhinder, zoals bedoeld in artikel 41 van de Wet geluidhinder, veroorzaakt. Deze inrichting wordt nader genoemd in het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer. Het gaat om de asfaltcentrale die is gelegen aan de haven. Ingevolge genoemd wetsartikel dienen bedrijventerreinen waar op grond van het bestemmingsplan betreffende inrichtingen kunnen worden gevestigd, geheel of gedeeltelijk te worden gezoneerd.

De gemeente Schagen heeft er voor gekozen om het volledige bedrijventerrein Lagedijk te zoneren. Dit is echter niet noodzakelijk en zorgt voor extra kosten en werk. In 2014 zal worden onderzocht of en welk deel uit de geluidszone kan worden gehaald.

Kadastrale registratie besluiten Hogere waarde

In artikel 110i van de nieuwe Wet geluidhinder staat dat een bestuursorgaan een door hem genomen onherroepelijk geworden besluit, houdende een beslissing tot het vaststellen van een hogere waarde dan de bij of krachtens deze wet genoemde waarden, zo spoedig mogelijk inschrijft in de openbare registers, bedoeld in afdeling 2 van titel 1 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek.

Voor de gemeenten en milieudiensten was het echter niet duidelijk hoe de inschrijving in het Kadaster moet plaatsvinden. Hierdoor zijn alle Hogere waarde-besluiten die vanaf 1 januari 2007 zijn genomen, niet ingeschreven bij het Kadaster. In 2014 zal dit voor de gemeenten Hollands Kroon en Schagen alsnog worden gedaan.

De gemeenten Den Helder en Texel nemen niet aan dit project deel.

Inrichting RUD NHN

Per 1 januari 2014 zullen alle medewerkers van de RUD NHN de centrale huisvesting hebben betrokken. De verwachting is dat de samenvoeging van het personeel en de werkprocessen in 2014 nog de nodige aandacht en verdieping vraagt. Daarom is in het programma hiervoor 5% van de capaciteit gereserveerd.

4.11 Externe Veiligheid

In 2012 en 2013 is met subsidie van de Veiligheidsregio de gegevens uit het Risico Register Gevaarlijke Stoffen (RRGS) beoordeeld en volledig geactualiseerd. In 2014 zal de milieudienst alle mogelijke wijzigingen in het RRGs opnemen.

Voor het toetsen van Externe Veiligheidsaspecten bij ruimtelijke plannen voert de milieudienst de coördinatie uit.

4.12 Bedrijfsvoering

Het onderwerp bedrijfsvoering omvat directie, secretariaat, coördinatie en consulentenschap. Binnen deze productgroep worden het werkprogramma en begroting, jaarverslag en jaarrekening en de 4-maandelijke rapportages opgesteld.

CONCEPT

5. Producten en capaciteit

In bijlage 1 is per gemeente de totale capaciteit per productgroep weergegeven. De inzet is gebaseerd op de geldelijke bijdragen van de deelnemende gemeenten. In bijlage 2 is het verschil in capaciteit per productgroep opgenomen tussen het milieuwerkprogramma 2013 en 2014. De productcatalogus is opgenomen in bijlage 3.

CONCEPT

Bijlage 1 Totaaloverzicht per gemeente

| Productgroep | Den Helder | Hollands Kroon | Schagen | Texel | Totaal |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|------------------|
| Vergunningen | 1.145 | 2.660 | 2.240 | 1.075 | 7.120 |
| Handhaving | 3.296 | 6.840 | 4.598 | 2.706 | 17.440 |
| Bodem | 1.856 | 1.211 | 986 | 296 | 4.349 |
| Milieu en ruimte | 50 | 900 | 750 | 0 | 1.700 |
| Geluid | 1.050 | 800 | 785 | 160 | 2.795 |
| Energie en duurzaamheid | 0 | 600 | 600 | 0 | 1.200 |
| Afval | 0 | 100 | 400 | 0 | 500 |
| Milieucommunicatie | 57 | 171 | 171 | 57 | 456 |
| Projecten | | | | | |
| Project Verruimde Reikwijdte | € 0 | 100 | 100 | € 0 | 200 |
| Kwaliteitsverbetering BIS | € 0 | 250 | 250 | € 0 | 500 |
| Digitaliseren bodemrapporten | € 13.800 | 335 | 60 | € 17.595 | 395 |
| Actualisatie bedrijfsgegevens veehouderijen | € 0 | 100 | 100 | € 0 | 200 |
| Controle arbeidsmigranten | € 0 | 0 | 0 | € 0 | 0 |
| Actualiseren geluidszonering bedrijventerrein Lagedijk | € 0 | 0 | 250 | € 0 | 250 |
| Kadastrale registratie besluiten HGW | € 0 | 200 | 200 | € 0 | 400 |
| Inrichting RUD NHN (5%) | € 27.969 | 600 | 500 | € 15.720 | 1.100 |
| | € 41.769 | 1.585 | 1.460 | € 33.315 | 3.045 |
| Externe veiligheid | 120 | 80 | 80 | 8 | 288 |
| Bedrijfsvoering | 1.060 | 2.120 | 1.590 | 530 | 5.300 |
| Totaal | 8.634 | 17.067 | 13.660 | 4.832 | 44.193 |
| Onvoorzien | € 0 | € 60.979 | € 47.912 | € 0 | € 108.891 |
| Ingebrachte uren | 8.590 | 17.420 | 13.715 | 4.828 | 44.553 |
| Teveel/te kort | -44 | 353 | 55 | -4 | 360 |
| Projectgelden incidenteel | € 17.250 | € 0 | € 0 | € 20.355 | € 37.605 |
| Projectgelden structureel | € 42.969 | € 70.479 | € 62.302 | € 15.720 | € 191.470 |

Bijlage 2 Verschil uren milieuwerkprogramma 2013– 2014

| <i>Productgroep</i> | <i>Totaal 2014</i> | <i>Totaal 2013</i> | <i>Verschil</i> |
|----------------------------------|--------------------|--------------------|-----------------|
| Vergunningen | 7.120 | 7.015 | 105 |
| Handhaving | 17.440 | 18685 | -1245 |
| Bodem | 4.349 | 5045 | -696 |
| Milieu en ruimte | 1.700 | 1835 | -135 |
| Geluid | 2.795 | 2410 | 385 |
| Energie en duurzaamheid | 1200 | 1260 | -60 |
| Afval | 500 | 420 | 80 |
| Milieucommunicatie | 456 | 686 | -230 |
| Projecten | 3.045 | 1730 | 1315 |
| Externe veiligheid | 288 | 283 | 5 |
| Bedrijfsvoering | 5.300 | 5300 | 0 |
| Totaal | 44.193 | 44669 | -476 |
| Onvoorzien | 0 | 1560 | -1560 |
| Totaal te realiseren uren | 44.193 | 46229 | -2036 |
| Projectgelden incidenteel | € 37.605 | € 26.520 | € 11.085 |
| Projectgelden structureel | € 191.470 | € 94.479 | € 96.991 |

Bijlage 3 Productenboek

CONCEPT