

Aan het college van burgemeester en wethouders
Postbus 8
1740 AA SCHAGEN

verzendinggegevens

datum : 08-07-2014
kenmerk : AU14.07711
bijlagen : ---

onderwerp

Deelname RAKC

behandeld door

Concernstaf
dhr. G. J.W. de Vries
telefoon (0223) 67 1125

uw gegevens

brief van : 2 juli 2014
kenmerk :

VERZONDEN - 8 JULI 2014

Geacht college,

Naar aanleiding van uw brief van 2 juli 2014, ons door burgemeester van Kampen toegezonden namens de colleges van burgemeester en wethouders van Hollands Kroon en Schagen, laten wij u hierbij het volgende weten.

De gemeente Den Helder heeft regionale samenwerking hoog in het vaandel staan. De samenwerking rond de realisering van het regionaal administratie- en kenniscentrum (RAKC) vormt daarvan een actueel voorbeeld.

Voor een succesvolle totstandkoming van regionale samenwerking is het van belang, dat bij de daarbij betrokken partners de horloges gelijk staan en dat ze hetzelfde woordenboek hanteren. Gebeurt dat niet, dan ontstaan er misverstanden, zoals die nu rond het RAKC lijken op te spelen. Wij geven er de voorkeur aan om misverstanden in goed overleg op te lossen. Tegen deze achtergrond willen wij u graag nader informeren over de ontwikkelingen zoals wij die de afgelopen periode hebben waargenomen. Hierbij is de besluitvorming zoals die feitelijk in Den Helder heeft plaatsgevonden ons vertrekpunt.

Bij ons college bestaat er met de colleges van Hollands Kroon en Schagen geen verschil van mening over de besluitvorming die heeft plaatsgevonden met betrekking tot de Strategische visie (vastgesteld in juni 2013) en het uitvoeringsdocument " Met kop en schouders" (vastgesteld in februari 2014).

Bij ons college bestaat er met de colleges van Hollands Kroon en Schagen evenmin onduidelijkheid over de locatie-keuze voor het RAKC in Schagen, hoewel wij liever hadden gezien dat de keuze van de Waarderingscommissie op Den Helder was gevallen. Wij hebben de gemeente Schagen daar dan ook mee gefeliciteerd. Terzijde merken wij op, dat het ontbreken van een duidelijke onderbouwing van de Waarderingscommissie door ons als een gemis is ervaren. Dit heeft mede de huidige situatie in de hand gewerkt, waaraan u in bovengenoemde brief refereert.

Na de toewijzing van het RAKC aan Schagen is de verdere invulling/inrichting van het RAKC opgestart. Hierover heeft intensief (ambtelijk en bestuurlijk) overleg plaatsgevonden. Op basis van de resultaten van dat overleg heeft Den Helder besloten in het RAKC te gaan participeren op basis van een, wat wij noemen, minimale variant. Deze minimale variant is diverse malen met Hollands Kroon en Schagen op verschillende niveau's besproken. Hier was ook wat ons betreft overeenstemming over, getuige de uiteindelijke financiële opzet die in nauwe samenspraak met Hollands Kroon en Schagen eind maart 2014 is opgesteld. Deze opzet is ter besluitvorming aan ons college voorgelegd, dat hierover op 8 april 2014 een positief besluit heeft genomen. In dat besluit is aangegeven dat:

1. wordt ingestemd met de minimale variant waarbij maximaal 14,88 fte vanuit Den Helder zou overgaan naar het RAKC, in plaats van de in het bidboek van Schagen genoemde 50 fte;
2. het voor Den Helder noodzakelijk was een bedrag van € 687.150 te voteren, zijnde het Helderse aandeel in de dekking van de desintegratiekosten (overhead).

Voor de uitvoering van dit besluit was de instemming van onze gemeenteraad vereist. Het onder 2 aangegeven bedrag is tijdens de raadsvergadering van 19 mei 2014 beschikbaar gesteld.

Wat betreft de opbouw van het bedrag van € 687.150 merken wij op, dat het hier gaat om het aandeel van de gemeente Den Helder in een totaal bedrag van € 1.516.647, zijnde het totaal van de (regionale) desintegratiekosten, zoals die zijn becijferd door Schagen, Den Helder en ISD.

Tegen de achtergrond van het bovenstaande lichten wij hieronder toe, welke kostensoorten in het overleg tussen Hollands Kroon, Schagen en Den Helder zijn gehanteerd. Dit waren er drie, namelijk desintegratiekosten, invoeringskosten en frictiekosten.

Desintegratiekosten.

Het gaat hier om kosten die achterblijven bij de latende organisatie. Voor Den Helder gaat het hierbij in hoofdzaak om de zgn. overheadkosten van de vertrekkende medewerkers. Die zijn becijferd op € 1.339.647. Dit bedrag is gebaseerd op de aanname dat de gemeente Den Helder de achterblijvende overhead in 3 jaar tijd moeten kunnen afbouwen.

Daarnaast is bij de gezamenlijke opstelling van gegevens door Schagen aangegeven dat Schagen en Hollands Kroon werden geconfronteerd met een bedrag van € 177.000 wegens BTW nadeel gebouwkosten ISD en kapitaalvernietiging ICT/ISD.

In totaal is dit een bedrag van € 1.516.647. Dit bedrag is in samenspraak met de projectleider van het RAKC in kaart gebracht en vastgesteld. Dit bedrag is daarna conform de overeengekomen verdeelsleutel aan de afzonderlijke gemeenten toegerekend. Den Helder mocht er dan ook van uitgaan dat hiermee alle desintegratiekosten in het kader van de gezamenlijke realisering van het RAKC waren afgedaan. Het door Hollands Kroon en Schagen achteraf in rekening brengen van kosten in verband met de ontmanteling van de ISD is wat ons betreft niet aan de orde.

Invoeringskosten.

Het gaat hierbij om de kosten die nodig zijn om de realisatie van het RAKC op een verantwoorde wijze te laten landen in de gemeentelijke organisatie(s). Hierbij werd voor Schagen uitgegaan van kosten zoals kosten ivm. projectkosten, nulmeting, werkgroepen en communicatie. Deze kosten zijn in het overleg wel aan de orde geweest. Voor bedoelde kosten hebben de gemeenten de beschikking over een zgn. invoeringsbudget. Dit invoeringsbudget wordt primair gedekt uit rijks- en provinciale gelden. Wij veronderstellen, dat indien er nieuwe, grote kostenposten opgevoerd moeten worden, er vooraf adequaat op het daarvoor geëigende niveau overleg wordt gevoerd.

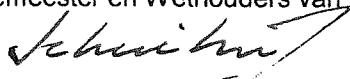
Frictiekosten.

Het gaat hierbij om kosten die voortvloeien uit de rechtspositie van medewerkers, die overgaan van Den Helder naar het RAKC. Naar verwachting zijn dit slechts beperkte kosten, zo blijkt uit een inventarisatie van de betrokken medewerkers. Hiervoor zal geen beroep op de raad worden gedaan.

Het bovenstaande en de ter zake tot nu toe gemaakte afspraken in aanmerking genomen, komen wij tot de conclusie, dat het aandeel van Hollands Kroon en Schagen in de geraamde totale desintegratiekosten € 829.497 bedraagt. Indien wij van u mogen vernemen, dat u deze vaststelling onderschrijft en het laatstgenoemde bedrag ook beschikbaar stelt, zijn er wat ons betreft geen politieke of bestuurlijke misverstanden meer, die de voortgang van de realisatie van het RAKC onverhoopt in de weg zouden kunnen staan.

Een afschrift van deze brief sturen wij toe aan de colleges van burgemeester en wethouders van Hollands Kroon en Texel.

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Den Helder,


burgemeester
Koen Schuiling

secretaris
ir Ph. Salm



Kopie conform origineel,
Verzonden op:

08 JULI 2014

Paraaf 

Gemeenten Den Helder en Texel
T.o.v. het college van Burgemeester en wethouders

Datum 2 juli 2014
Ons kenmerk
Uw kenmerk
Contact
Onderwerp Deelname RAKC
Bijlagen
Afschrift

Geachte heer/mevrouw

De gemeente Den Helder heeft op 8 april jl. na lang beraad besloten om te participeren in het Regionaal Administratie en Kenniscentrum Sociaal Domein (RAKC). De gemeente Texel heeft op diezelfde datum besloten om voorlopig niet mee te doen.

Vervolgens is er op 6 mei jl. een motie ingediend en aangehouden in de raad van Den Helder om alsnog niet te participeren in het RAKC. Deze motie is herhaaldelijk besproken en telkens aangehouden in besluitvorming. Inmiddels is er – acht weken na de eerder genoemde motie – een nieuwe motie vreemd aan de orde van de dag besproken in de raad van Den Helder. In deze motie wordt het nieuwe college van Den Helder opgeroepen om de voorbereidingen in het sociaal domein voor een langere periode op te schorten en de raad na het zomerreces te informeren over uitwerking van de decentralisaties, waaronder het RAKC. Deze motie is wederom – gelijk eerdere moties – aangehouden. Hangende de behandeling van een eerdere motie is al gedurende enkele weken de voorbereiding op het RAKC vanuit Den Helder vertraagd.

Inmiddels is er een situatie bereikt dat verder uitstel van de voorbereiding van het RAKC onverantwoorde financiële en maatschappelijke risico's met zich meebrengt. Om te voorkomen dat verdere voorbereiding van het RAKC stil komt te liggen tijdens het zomerreces, wordt nu om een helder besluit van uw beide colleges gevraagd. Immers, de voorbereiding van het RAKC kent geen zomerreces en zal full speed doorgaan in de zomermaanden.

Korte voorgeschiedenis RAKC

Medio november vorig jaar hebben de vier colleges in de Kop van Noord-Holland het document 'Met Kop en schouders' vastgesteld. Een ambitieuze visie op de uitvoering van de huidige en nieuw te decentraliseren taken in het Sociaal Domein op het terrein van Jeugd, Zorg en Werk en Inkomen. Ambitieuze, omdat de samenwerking verder gaat dan de 'gebruikelijke' afstemming op het terrein van beleid en inkoop & contractering en zich ook richt op een gezamenlijke en integrale uitvoering middels lokale integrale

wijkteams en een gemeenschappelijke backoffice. Ook de vier raden hebben deze ambities onderschreven.

De vier colleges hebben de vier gemeentesecretarissen verantwoordelijk gemaakt om een advies uit te brengen over de vorming van de genoemde backoffice, het RAKC. De vier secretarissen hebben onderling de afspraak gemaakt dat een onafhankelijke commissie op een zo kort mogelijk termijn een bindend advies aan de vier colleges zou uitbrengen, onderschreven door de vier secretarissen, over bij welke gemeente het RAKC zou worden ondergebracht. Dit advies is op 30 januari van dit jaar uitgebracht, waarbij de keuze viel op de gemeente Schagen. Ondanks de afspraak om te komen tot een bindend advies is het advies van de onafhankelijke commissie door de gemeentesecretaris van Den Helder pas ondertekend na besluitvorming in het college. Dat was pas begin april. Dit heeft mede geleid tot vertraging in de besluitvorming. Vertraging die inmiddels een flinke wissel heeft getrokken op de oorspronkelijke planning van het RAKC in het bidboek van de gemeente Schagen.

Context regionale samenwerking

Sinds het voorjaar van 2012 wordt door de vier gemeenten – Den Helder, Hollands Kroon, Schagen (incl. haar voorgangers) en Texel intensief samengewerkt om gezamenlijk te komen tot implementatie van de huidige en nieuwe taken in het Sociaal Domein. Het betreft hier taken die vallen onder de nieuwe Wet Maatschappelijke Ondersteuning, de nieuwe Jeugdwet en de Participatiewet. Deze drie zogeheten decentralisaties gaan in per 1 januari 2015.

Naast deze intensieve samenwerking werken de vier gemeenten in de Kop van Noord-Holland ook samen in het ruimtelijk-economisch ontwikkelprogramma 'De kop werkt!'. Niet alleen is er binnen de Kop van Noord-Holland een sterke ruimtelijke, economische en sociale samenhang, ook leidt de geografische ligging er toe dat de gemeenten in de Kop 'tot elkaar zijn veroordeeld'. Dit betekent dat het verbreken van enige vorm van samenwerking een zorgvuldige afweging vereist.

Naar onze analyse is de huidige impasse rondom het RAKC een probleem dat geen geïsoleerd incident is. Het past in een langer durend patroon van onevenwichtigheid in de bestuurlijke ambities om het belang van de ander en de regio te stellen boven het eigen belang. Tevens is er sprake op ambtelijk niveau van een gebrek aan het delen van kennis en informatie. Tussen Schagen en Hollands Kroon enerzijds en Den Helder en Texel anderzijds is er onvoldoende sprake van echte samenwerking, maar vooral sprake van 'onderhandelen'. Ook is er een gebrek aan wilsvorming en sturing aan ambtelijke kant die vanuit Den Helder bestuurlijk niet of niet voldoende wordt gecorrigeerd.

Urgentie

De actuele situatie is dat langer wachten onverantwoord is omdat:

- € de onderhandelingen met de vakbonden in het BGO 10 juli van start gaan en de uitnodigingen begin volgende week definitief de deur uitgaan.
- € de betrokken personeelsleden uiterlijk op 15 juli een statusbrief moeten hebben.
- € de onderhandelingen met de belangrijkste ICT leverancier in een eindstadium zijn en er binnen drie weken verplichtingen moeten worden aangegaan.
- € het inrichten van de processen vereist dat mensen van alle deelnemende gemeenten volledig participeren en meewerken. Tot nu toe heeft de gemeente Den Helder (m.b.t. het RAKC) geen mensen geleverd.

Consequentie

Gezien de grote maatschappelijke en financiële belangen die op het spel staan is het ons inziens niet langer verantwoord om de uitvoering van het Sociaal Domein te laten 'gijzelen' door Den Helder en (in mindere mate) Texel.

Wij verzoeken zowel het college van Den Helder als het college van Texel dat zij uiterlijk vrijdag 4 juli aanstaande om onverkort, conform de eerder geformuleerde uitgangspunten in de collegevoorstellen van 8 april j.l., schriftelijk bevestigingen dat zij willen participeren in het RAKC en alle medewerking te verlenen aan de realisatie daarvan. Hetzelfde verzoeken wij u ten aanzien van de procesgang en samenwerking inzake "inkoop & contractering", "wijkteams", en "beleid",

Mocht van uw beide of van een van uw beide colleges geen akkoord hierop worden ontvangen, dan zal aan de colleges van Schagen en Hollands Kroon op 8 juli worden voorgesteld om per direct de structurele samenwerking in het Portefeuillehouderoverleg Sociaal Domein en het Managementoverleg Sociaal Domein na een eerstvolgende bijeenkomst te beperken tot de gemeente Schagen en Hollands Kroon en de betreffende gemeente die onverkort verklaart in het RAKC te participeren.

Dit betekent dat structurele samenwerking op de terreinen:

- € Beleid
- € Inkoop en Contractering
- € Wijkteams
- € RAKC

per direct wordt beëindigd. Incidentele samenwerking binnen het Sociaal Domein behoort uiteraard altijd tot de mogelijkheden.

De huidige voorstellen die voorliggen voor de beleidsmatige uitgangspunten voor de nieuwe Jeugdwet, WMO en Participatiewet zullen dan ook niet meer aan het regionaal portefeuillehouderoverleg worden aangeboden, maar alleen aan de colleges van Schagen en Hollands Kroon, en de betreffende gemeente die onverkort verklaart in het RAKC te participeren, worden voorgelegd ter besluitvorming.

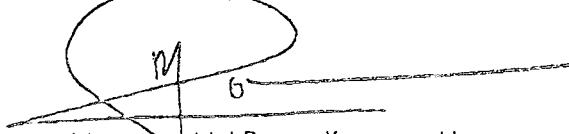
Ten aanzien van Inkoop en Contractering zal ook worden gekozen om de structurele samenwerking te verbreken. Dit is noodzakelijk omdat:

1. uitvoering via de wijkteams te zeer verschilt tussen Den Helder enerzijds en Schagen en Hollands Kroon anderzijds, en
2. alle financiële en administratieve afhandeling via het RAKC verloopt.

Wij wachten uw schriftelijke reactie vrijdag a.s. af.

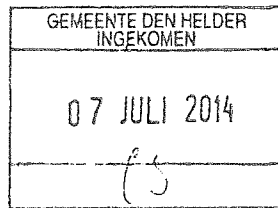
Met vriendelijke groet,

Namens burgemeester en wethouders van de gemeenten Hollands Kroon en Schagen,



Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen,
Burgemeester van Schagen.

Gemeente Texel



.txl

Gemeenten Hollands Kroon en Schagen
t.a.v. het college van B&W

Postadres
Postbus 200
1790 AE Den Burg

Bezoekadres
Emmalaan 15
1791 AT Den Burg

T 14 0222
F 0222 - 362287
E gemeente@texel.nl
I www.texel.nl

Uw brief van 2 juli 2014
Uw kenmerk
Ons nummer 14.4002672

Contactpersoon
Telefoonnummer
r/t

Onderwerp Deelname RAKC Datum 3 juli 2014

Geachte heer/mevrouw,

Op 2 juli jl. ontving onze wethouder Huisman een brief van u, betreffende Deelname RAKC. Deze brief werd ons later via email beschikbaar gesteld. U verzoekt duidelijkheid aangaande deelname van de gemeente Texel aan het RAKC.

Zoals u bekend is, heeft ons college besloten om een extern onderzoek te laten uitvoeren omtrent de vraagstelling: "wel of niet deelnemen aan het RAKC". Wij zijn in afwachting van de resultaten van dit onderzoek en zien geen mogelijkheden het onderzoek te versnellen. U is ook bekend dat de eventuele deelname van de gemeente Texel aan het RAKC voorgelegd zal worden aan onze gemeenteraad.

Naar aanleiding van het besluit van ons college op 8 april, om nadere informatie in te winnen, is ons ook het volgende meegedeeld:

"Voorop staat dat de gemeenten Den Helder, Hollands Kroon en Schagen de deur open hebben en laten blijven staan voor Texel, mocht zij op een later tijdstip besluiten alsnog deel te nemen aan het RAKC. Daarover bestaat geen enkele twijfel".

U schetst dat u belang heeft bij snelle besluitvorming over onze deelname. Hierin hebben wij een gezamenlijk belang. Ook voor ons geldt dat wij tijdig onze backoffice functie geregeld moeten hebben, of wij dit nu zelf oppakken of in het RAKC onderbrengen. Daarom streven wij ook naar een zo spoedige mogelijke besluitvorming.

Stuknummer: AI14.05295

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Texel,
de secretaris, de burgemeester,

R.P. van Meneem

F.C. Giskes

Bijlagen

