

## Regionale Raadscommissie Noordkop

# ADVIES

Nummer

Contact en vragen via

M. Hanegraaf (m.hanegraaf@denhelder.nl)

Portefeuillehouder(s):

**Den Helder: wethouder T. Biersteker****Coördinerend portefeuillehouder**

Hollands Kroon: wethouder Van Gent

Schagen: wethouder Van der Veen

Texel: wethouder Huisman

Datum vergadering RRN	Datum B&W-besluiten
8 november 2018	16 oktober 2018

Onderwerp
Verzoek voor Garantstelling Noordwest Ziekenhuisgroep

Voorgesteld advies
De Regionale Raadscommissie Noordkop adviseert de colleges van burgemeester en wethouders van Den Helder, Hollands Kroon, Schagen en Texel het verzoek tot garantstelling van de Noordwest Ziekenhuisgroep af te wijzen

# Advies aan de gemeenteraden

## Wettelijke grondslag

- Beleidsnota 'Gemeentelijke garanties en geldleningen' (2015, Den Helder); Treasurystatuut 2015 (gemeente Texel);
- Zorgverzekeringswet;

## Kern van de zaak

### **Aanleiding**

8 maart 2018 presenteerde de voorzitter van de Raad van Bestuur van de Noordwest Ziekenhuisgroep (NWZ) de plannen voor de locatie Den Helder aan uw Regionale Raadscommissie Noordkop, waarbij hij tevens de aankondiging deed voor het verzoek voor een gemeentegarantie. Op 9 april heeft de Raad van Bestuur van de Noordwest Ziekenhuisgroep met een brief aan vier gemeente van de Kop van Noord-Holland, Texel, Den Helder, Hollands Kroon en Schagen, een aanvraag van een gemeentegarantie gevraagd. Op 19 september 2018 presenteerde de Raad van Bestuur van de ziekenhuisgroep aan het college en de gemeenteraad van Den Helder de vervolgstappen van de ontwikkeling van de locatie Den Helder. Hierbij is aangegeven dat de financiering van de renovatie is gedekt. Deze volledige dekking betekent dat de garantstelling van de gemeenten geen randvoorwaarde meer is. De garantstelling wordt een maatschappelijke bijdrage, waarbij het (eventuele) financiële voordeel terugvloeit naar de zorgverzekeraar(s).

Dit advies voorziet in de randvoorwaarden en argumentatie op welke wijze de garantstelling van de Noordwest Ziekenhuisgroep wordt gewogen.

### **Motivering**

De aanvraag garantstelling van de NWZ is aan de hand van de Beleidsnota 'Gemeentelijke garanties en geldleningen' (Den Helder, 2015) behandeld. De procedurele toets van een aanvraag om een geldlening of garantstelling richt zich op de inhoudelijke vereisten en voorwaarden. Toetsingspunten zijn onder andere criteria ten aanzien van de instelling en investering, bepalen noodzaak voor het verstrekken van de lening of garantie en het bepalen van het publiek belang.

Het college van Den Helder en de NWZ zijn sinds een garantstelling tussen de gemeente Den Helder en de NWZ uit 2014 in overleg, waarbij de financiële stukken van de NWZ worden geagendeerd. De conclusie van de jaarrekening 2017 is dat de NWZ er financieel gezond voor staat. De NWZ heeft daarnaast in juni 2018 bericht over de rating op het gebied van haar kredietwaardigheid toegekend door een kredietbeoordelaar. Deze kredietwaardigheid geeft een positieve status aan de financiële situatie van de ziekenhuisgroep. De NWZ toont daarmee haar intentie een breder scala te creëren voor het aantrekken van kapitaal. De financiële voorwaarden van mogelijke leningen lijken substantieel niet nadeliger te zijn, dan een mogelijke lening met een gemeentegarantie. Een lening door een bankinstelling die is verstrekt onder het afgeven van een gemeentelijke garantie dient namelijk, op grond van de regels t.a.v. staatssteun, marktconform te zijn. Hierdoor is er geen verschil in kosten voor NWZ t.o.v. een lening zonder gemeentelijke garantie.

Het is de verantwoordelijkheid van de ziekenhuisgroep en de zorgverzekeraar om te bepalen welke zorg op een bepaalde locatie wordt verleend (het locatieprofiel) en welke vergoeding van de zorgverzekeraar daar tegenover staat. De zorgverzekeraar moet ervoor zorgen dat er voor zijn verzekerden voldoende kwalitatief goede zorg beschikbaar is. Het ziekenhuis en de zorgverzekeraar moeten in dit kader ook afspraken maken over huisvesting, personeel, innovatie et cetera.

## Advies aan de gemeenteraden

De Raad van Bestuur heeft in een presentatie op 19 september jl. aangegeven dat de financiering voor de renovatie van de locatie Den Helder voor honderd procent gedekt is (mede door inbreng van het waarborg Fonds voor de Zorgsector).

Het bepalen van het publieke belang is door de verantwoordelijkheid binnen de Zorgverzekeraarswet helder en geen intrinsieke gemeentelijke taak. De noodzaak voor het verstrekken van de lening of garantie is door de beschikbaarheid van de financiële middelen gedaald tot maatschappelijke betrokkenheid. De NWZ heeft aangegeven dat de financiële voordelen terugvloeien naar de zorgverzekeraar(s). De eventuele gemeentelijke inzet leidt niet tot investeringsruimte in de locatie Den Helder of de gerelateerde gezondheidszorg.

In afwijking van de nota kan besloten worden wanneer strikte toepassing onevenredig is in verhouding tot de met deze nota te dienen doelen.

Het colleges onderkennen de waarde van de Noordwest Ziekenhuisgroep locatie Den Helder, het locatieprofiel is in alle opzichten en de meerwaarde voor de regio. De huidige positieve financiële situatie van de Noordwest Ziekenhuisgroep maken gemeentelijke ondersteuning in de vorm van een garantstelling overbodig. De gemeente Den Helder blijft, op basis van de huidige garantstelling, in nauw contact met de Raad van Bestuur en blijft zich positief inzetten voor de ziekenhuiszorg in Den Helder, daarbij blijven door contact tussen de colleges de Kop gemeenten aangesloten.

### Openbaarheid documenten

- Aanvraag gemeenten garantstelling Noordwest Ziekenhuisgroep;
- Beleidsnota gemeentelijke garanties en geldleningen (Den Helder, 2015).

### De Regionale Raadscommissie Noordkop adviseert:

De Regionale Raadscommissie Noordkop adviseert de colleges van burgemeester en wethouders van Den Helder, Hollands Kroon, Schagen en Texel het verzoek tot garantstelling van de Noordwest Ziekenhuisgroep af te wijzen

Vastgesteld in de vergadering van 8 november 2018.

Griffier

Voorzitter

# Advies aan de gemeenteraden

## Aanleiding voor en korte toelichting bij het advies

8 maart 2018 presenteerde de voorzitter van de Raad van Bestuur van de Noordwest Ziekenhuisgroep (NWZ) de plannen voor de locatie Den Helder aan uw Regionale Raadscommissie Noordkop, waarbij hij tevens de aankondiging deed voor het verzoek voor een gemeentegarantie. Op 9 april heeft de Raad van Bestuur van de Noordwest Ziekenhuisgroep met een brief aan vier gemeente van de Kop van Noord-Holland, Texel, Den Helder, Hollands Kroon en Schagen, een aanvraag van een gemeentegarantie gevraagd. In de RRN van 8 maart 2018 is toegezegd dat de aanvraag voorzien van een advies behandeld wordt in de RRN.

## Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

Het is de verantwoordelijkheid van de ziekenhuisgroep en de zorgverzekeraar om te bepalen welke zorg op een bepaalde locatie wordt verleend (het locatieprofiel) en welke vergoeding van de zorgverzekeraar daar tegenover staat. De zorgverzekeraar moet ervoor zorgen dat er voor zijn verzekerden voldoende kwalitatief goede zorg beschikbaar is. Het ziekenhuis en de zorgverzekeraar moeten in dit kader ook afspraken maken over huisvesting, personeel, innovatie et cetera.

Een verzoek tot garantstelling aan de gemeenten is gedaan door de bijzondere positie van de NWZ locatie Den Helder met betrekking tot de ligging, het afzetgebied en de daarbij maximaal te behalen rendement.

## Kanttelingen en risico's (incl. argumenten)

De NWZ heeft aangegeven dat de financiering van de renovatie van de locatie Den Helder volledig zijn gedekt, daarmee is er geen risico.

## Alternatieven (incl. argumenten)

In afwijking van Beleidsnota 'Gemeentelijke garanties en geldleningen' kan besloten worden wanneer strikte toepassing onevenredig is in verhouding tot de met deze nota te dienen doelen.

## Gevolgen algemene middelen en begroting

Kosten: € 0,00

Dekking:	<input type="checkbox"/> Algemene middelen	<input type="checkbox"/> Inkomsten
	<input type="checkbox"/> Bijdragen derden	<input type="checkbox"/> Reserve

Toelichting:

# Advies aan de gemeenteraden

## Communicatie

De Raad van Bestuur van de NWZ is geïnformeerd over de behandeling van het advies aan de Regionale Raadscommissie Noordkop en de standpunten van de vier colleges. Indien de commissie conform het advies besluit ontvangt de NWZ een formele afwijzing. De gemeenteraden worden daarnaast actief geïnformeerd doormiddel van een raadsinformatiebrief.

## Bijlagen

- Aanvraag garantstelling Noordwest Ziekenhuisgroep;
- Treasurystatuut 2015 (gemeente Texel);
- Beleidsnota 'Gemeentelijke garanties en geldleningen' (2015, Den Helder);