



Raadsvoorstel

Registratienummer:	Portefeuillehouder:	dhr. P.H.H.Kragt
Van afdeling: WIZ	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	• Concept kadernota Wsw " Meedoen in de Wsw"
Behandelend ambtenaar: H.M.P. Slaats		
Telefoonnummer: (0223) 67 1100		
E-mail adres: hds@denhelder.nl		
Onderwerp:	Concept kadernota Wsw: "Meedoen in de Wsw"	

Gevraagd besluit:

1. De conceptkadernota "Meedoen in de Wsw" vast te stellen;
2. Vast te stellen de volgende uitgangspunten voor de uitwerking van de modernisering Wsw:
 2. 1. de sociale werkvoorziening is een middel om te investeren in mensen met een arbeidshandicap en biedt zo mogelijk arbeid in een reguliere werkomgeving;
 2. 2. de sociale werkvoorziening biedt beschermd werk voor wie dat nodig heeft en zorgt voor continuïteit hierin;
 2. 3. de Wsw – geïndiceerde staat centraal en heeft recht op participatie;
 2. 4. regionale samenwerking is gewenst voor optimalisatie van de uitvoering van de sociale werkvoorziening.
3. Zienswijzen te doen toekomen aan het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde arbeid gewest Kop van Noord – Holland.

Inleiding en aanleiding

Wat is de Wsw?

De Wet Sociale Werkvoorziening (Wsw) is een door het rijk gesubsidieerde voorziening voor het aanbieden van arbeid onder aangepaste omstandigheden aan personen die door een handicap niet in de gelegenheid zijn om onder normale omstandigheden te werken. De doelgroep wordt gevormd door personen, die nog geen 65 jaar zijn, die graag willen werken en die door lichamelijke, verstandelijke of psychische beperkingen uitsluitend onder aangepaste omstandigheden tot regelmatige arbeid in staat zijn.

Om te kunnen vaststellen of iemand tot de doelgroep behoort dient vastgesteld:

- of iemand tot regelmatige arbeid in staat is;
- of iemand lichamelijke, verstandelijke of psychische beperkingen heeft;
- of iemand alleen onder specifiek aangepaste omstandigheden kan werken.

Of personen tot de doelgroep Wsw behoren wordt sinds 2005 vastgesteld door het Centrum voor Werk en Inkomen (CWI). Het CWI bepaalt ook de mate van de arbeidshandicap en de noodzakelijke aanpassing(en) ten behoeve van het verrichten van arbeid. Ook stelt het CWI vast of iemand in staat is (met aanpassing en / of begeleiding) tot het verrichten van arbeid bij een reguliere werkgever. Dit wordt begeleid werken genoemd.

Regionale samenwerking in de uitvoering Wsw

De Wsw wordt in de Kop van Noord - Holland uitgevoerd binnen het juridisch kader van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Vanaf medio 1999 zijn de volgende acht gemeenten met elkaar gaan samenwerken in een Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid Gewest Kop van Noord – Holland: Den Helder, Schagen, Anna Paulowna, Harenkarspel, Niedorp, Wieringen, Wieringermeer en Zijpe. Met de vaststelling van de genoemde regeling is de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening volledig overgedragen aan het bestuur van het krachtens deze regeling ingesteld openbaar lichaam. Het openbaar lichaam treedt voor de toepassing van de Wsw in de plaats van de betrokken colleges van burgemeester en wethouders. Het bestuur van de regeling heeft in het Aanwijzingsbesluit uitvoeringsorganisatie Wsw de dato 21 juni 2000 Noorderkwartier NV aangewezen als rechtspersoon ten behoeve van de uitvoering van de gesubsidieerde arbeid.

Waarom een kadernota Wsw?

De Wet sociale werkvoorziening wordt gemoderniseerd (Modernisering Wsw 1 januari 2008): gemeenten gaan, mede gestimuleerd door een nieuwe financieringssysteem, meer regie voeren op de Wsw en Wsw - geïndiceerden krijgen meer rechten en keuzemogelijkheden. Dit moet ervoor zorgen dat meer mensen met een arbeidshandicap terecht komen op een plek die bij hen past, waar zij zich verder kunnen ontwikkelen en dat zo veel mogelijk bij een gewone werkgever. Daarnaast heeft de staatssecretaris dhr. Aboutaleb een meer fundamentele herziening aangekondigd en daartoe een commissie benoemd die vóór de zomer 2008 met voorstellen zal komen.

De belangrijkste uitgangspunten van de Wet Modernisering Wsw:

- het bevorderen van de regie en sturing door gemeenten, ondermeer door de toekenning van de budgetten aan de gemeenten: het rijk verdeelt het landelijk beschikbaar budget naar individuele gemeenten (ongeacht de Wgr verbanden) en voegt daaraan toe een taakstelling (te realiseren aantal Wsw dienstverbanden);
- gemeenten dragen zorg voor verantwoording (ongeacht de Wgr verbanden);
- gemeenten bevorderen de beweging van binnen naar buiten: van dienstverbanden bij het sw - bedrijf (beschut werk) naar begeleid werken bij een reguliere werkgever voor wie dat kan;
- verbeteren van de positie van de Wsw - geïndiceerde: de persoon staat centraal en heeft inspraak, krijgt een aanbod van passend werk met ontwikkelingsmogelijkheden en kan kiezen voor een PGB;
- gemeenten regelen het beheer van de wachtlijst;
- de wijze van inspraak en keuzemogelijkheden van de Wsw geïndiceerde wordt bij verordeningen geregeld.

Ter versterking van het Wsw beleid acht het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling het van groot belang dat de deelnemende gemeenten een aantal uitgangspunten onderschrijven:

- de sociale werkvoorziening is een middel om te investeren in mensen met een arbeidshandicap en biedt zo mogelijk arbeid in een reguliere werkomgeving;
- de sociale werkvoorziening biedt beschermd werk voor wie dat nodig heeft en zorgt voor continuïteit hierin;
- de Wsw - geïndiceerde staat centraal en heeft recht op participatie;
- regionale samenwerking is gewenst voor optimalisatie van de uitvoering van de sociale werkvoorziening.

1. De middelen staan nu zichtbaar op de gemeentelijke begroting; de rol van de raad wordt daarmee versterkt.

Op 17 december 2007 heeft de raad van de gemeente Den Helder de binnenkomende Wsw subsidie bestemd voor de uitvoering Wsw.

Werken op een aangepaste arbeidsplaats bij een reguliere werkgever (ofwel begeleid werken) is een van de uitgangspunten van de Modernisering Wsw. Dit wordt ook de beweging van binnen naar buiten genoemd (uit de beschutting van het sw – bedrijf).

De regisserende rol wordt sterker ingevuld: op strategisch -, organisatorisch - en klantniveau.

2. Door het vaststellen van kaders geeft de raad richting aan de wijze waarop de doelen uit de wet met bijbehorende maatregelen gerealiseerd kunnen worden.

Het Algemeen Bestuur van het openbaar lichaam heeft twee verordeningen in voorbereiding: een verordening cliëntenparticipatie en een verordening persoonsgebonden budget.

3. De concept kadernota Wsw is in regionaal verband tot stand gekomen. Met het onderschrijven van dit uitgangspunt spreekt de raad uit dat ook in de toekomst de modernisering van de Wsw in gezamenlijkheid wordt vormgegeven.

Regionale samenwerking biedt ook ruimte voor lokale accenten.

Beoogd resultaat

Gemeenten zullen hun verantwoordelijkheid met betrekking tot de regierol op de Wsw nog verder moeten ontwikkelen. Uw raad stelt daarvoor eerst de kaders vast.

Argumenten / alternatieven

De Modernisering Wsw stelt de capaciteiten en mogelijkheden van de Wsw - geïndiceerde centraal. In de conceptkadernota zijn uitgangspunten geformuleerd die richting geven aan de regisserende en sturende rol van

gemeenten en Wsw - er. Gemeenten kunnen zienswijzen kenbaar maken aan het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling.

Financiële consequenties

Gemeenten ontvangen een gelimiteerd budget (volgens landelijke verdeelsleutel). Het rijk legt de gemeenten daarbij een taakstelling op (minimaal te realiseren aantal arbeidsplaatsen).

Juridische consequenties

Het juridisch kader is de modernisering Wet sociale werkvoorziening en de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

Communicatie

Het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling zal van uw besluit en zienswijzen op de hoogte worden gesteld.

Aanpak / uitvoering

De modernisering Wsw wordt regionaal voorbereid door de gemeenten Den Helder, Schagen en de ISD Kop van Noord - Holland. Gelet op de samenwerking in de gemeenschappelijke regeling wordt gestreefd naar eenduidige voorstellen.

Den Helder,

Burgemeester en Wethouders van Den Helder

S. Hulman MSc , burgemeester

H. Raasing , secretaris