

Registratienummer:	RVO11.0074	Portefeuillehouder:	W. Turnhout-van den Bosch
Van afdeling:	Onderwijs, Welzijn en Sport	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none"> • Integraal Huisvestingsplan 2011 - 2025, inclusief bijlagen • • •
Behandelend ambtenaar:	C.V. Kaiser		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8420		
E-mail adres:	c.kaiser@denhelder		
Onderwerp:	Integraal Huisvestingsplan 2011 – 2025, onderwijs		

Gevraagd besluit:

Vaststellen van het Integrale Huisvestingsplan 2011 – 2025 (IHP), een meerjarige visie op onderwijshuisvesting.

Publiekssamenvatting

Voor u ligt het Integrale huisvestingsplan 2011 – 2025. Het is een actualisatie en plaatsvervangend document van de Kadernota Onderwijs- en welzijnsaccommodaties 2006 – 2020 ‘Samen voor Kwaliteit’. Dit IHP bevat een terugblik op meetpunten uit ‘Samen voor Kwaliteit’, nieuwe ontwikkelingen en kansen en een beschrijving van concrete ontwikkelingen. In het IHP staan uitgangspunten en voorstellen over hoe we in de periode 2011 – 2025 omgaan met onderwijsaccommodaties. Nieuwbouw, uitbreiding en overige voorzieningen zijn meerjarig (financieel) in de tijd gezet. Uit het financiële overzicht blijkt dat de reguliere begroting voldoende is voor de vervanging en het in stand houden van doelmatige en gezonde onderwijshuisvesting. Dit past binnen het raadsbesluit dat is genomen in het kader van ‘Samen voor Kwaliteit’.

Inleiding

Dit document is een richtinggevend beleidskader op de huisvestingsbehoefte voor het onderwijs. In die zin vormt dit IHP een sturend ruimtelijk en financieel kader voor de onderwijshuisvesting. Het IHP is een actualisatie en een verdere uitwerking van de Kadernota Onderwijs- en welzijnsaccommodatie “Samen voor kwaliteit” voor het onderdeel ‘onderwijshuisvesting’. De bestuursopdracht is geformuleerd en vastgesteld in maart 2009 met de titel ‘Actualisatie Kadernota Samen voor Kwaliteit voor het onderdeel onderwijshuisvesting’. De actualisatie is bedoeld om een door de schoolbesturen en de gemeente gedragen meerjarig kader te bieden voor de toekomst van onderwijshuisvesting in Den Helder.

De actualisatie gaat onder meer in op:

- de uitvoering van de kadernota ‘Samen voor Kwaliteit’ tot nu toe;
- nieuwe ontwikkelingen op het gebied van onderwijshuisvesting en mogelijke kansen;
- een inventarisatie van concrete ontwikkelingen en lopende projecten;
- knelpunten op het gebied van de bestaande onderwijshuisvesting.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Bijgevoegd visiedocument is opgesteld om sturing te geven aan de realisatie en het onderhouden van sobere, doelmatige en gezonde schoolgebouwen voor een verantwoorde prijs.

Kader

Dit IHP is gebaseerd op het gemeentelijk beleid zoals dat in de volgende documenten is vastgelegd:

- Samen voor Kwaliteit – kadernota Onderwijs- en welzijnsaccommodaties 2006 – 2020;
- Verordening voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Den Helder 2009. In 2011 zal een nieuwe verordening ter besluitvorming worden aangeboden.

Argumenten

Met het vaststellen van het IHP worden over onderstaande onderwerpen richtinggevende beleidskaders vastgesteld.

Vervanging van schoolgebouwen voor een krimpende populatie

Op het moment dat scholen die nu al of binnenkort onder de opheffingsnorm functioneren in aanmerking komen voor vervangende nieuwbouw, wordt overwogen of de vervangende nieuwbouw wel gerealiseerd moet worden. Afwegingen hierbij zijn de verscheidenheid aan denominaties (openbaar, katholiek, protestants christelijk etc.) en aanbod in de wijk. In 2011 wordt met alle schoolbesturen besproken hoe de krimp in combinatie met het accommodatiebeleid aangepakt wordt.

Gebruik van leegstaande ruimten

In veel gevallen maakt kinderopvang of een peuterspeelzaal al gebruik van leegstaande lesruimten. Hierdoor worden zogenaamde 'smalle' brede scholen opgestart. Scholen mogen de leegstaande ruimten alleen via een gebruiksovereenkomst in bruikleen geven aan de instellingen. De ruimten moeten immers beschikbaar blijven voor het onderwijs. Op dit moment wordt er nog geen kapitaallasten via het schoolbestuur aan de huurder doorberekend. Afhankelijk van de activiteit die plaatsvindt in de verhuurde ruimte gaat doorberekening plaatsvinden.

Doordecentralisatie van onderhoud

Voor het primair onderwijs en het speciaal (voortgezet) onderwijs is op dit moment een convenant 'Voorzieningen onderhoud' van kracht. Dit is nog geen volledige doordecentralisatie maar een overeenkomst die regelt dat de schoolbesturen meer mogelijkheden hebben om het onderhoud aan hun gebouwen zelf te plannen en te organiseren. De komende vier jaar wordt onderzocht of en op welke wijze het structureel doordecentraliseren van financiële middelen voor het onderhoud van de schoolgebouwen van de gemeente naar de schoolbesturen concreet gemaakt kan worden.

Brede schoolvoorziening

De ontwikkeling van brede scholen en huisvestingsprojecten waarbij een derde partij betrokken is vraagt om een meer expliciete aansturing. Binnen de gemeente Den Helder zijn inmiddels een aantal brede scholen gerealiseerd. Uit deze ontwikkeling blijkt dat de betrokkenheid van een derde partij of meerdere partijen vraagt om het meer expliciet maken van verantwoordelijkheden. De gemeente is als lokale overheid eindverantwoordelijke voor onderwijshuisvesting. Vanuit deze positie is het noodzakelijk dat de gemeente op een aantal vlakken sturing geeft op de ontwikkeling van onderwijshuisvesting.

Opdrachtgeverschap en eigendom bij samenwerkingen

Op het moment dat er een derde partij betrokken wordt bij de ontwikkeling van scholen en vooral van brede scholen moet expliciet nagedacht worden over het opdrachtgeverschap en eigendom.

Capaciteitsbepaling in meters per leerling

Recent heeft er een vereenvoudiging van het ruimtemodel van de modelverordening van de VNG voor het (specifiek) basisonderwijs en speciaal onderwijs plaatsgevonden. Conform de systematiek in het voortgezet onderwijs vindt de berekening van de ruimtebehoefte niet meer plaats per groep maar per vierkante meter per leerling.

Duurzame investeringen

Schoolbesturen zijn zelf grotendeels verantwoordelijk voor de exploitatie van onderwijsgebouwen, terwijl de gemeente verantwoordelijk is voor de budgetten van nieuwbouwprojecten. De verantwoordelijkheid voor de geldstromen ligt dus bij verschillende partijen. Het aankomende jaar zal onderzocht worden hoe deze onderhoudsbudgetten benut kunnen worden voor duurzame investeringen bij nieuwbouwprojecten.

Maatschappelijk draagvlak

Het IHP is tot stand door middel van overleg met alle schoolbesturen. Daarnaast is de nota in diverse conceptvormen met de gezamenlijke schoolbesturen besproken.

Naast de schoolbesturen heeft overleg plaatsgevonden met diverse gemeentelijke afdelingen en de portefeuillehouder.

Financiële consequenties

Dit Integrale Huisvestingsplan past wat betreft de financiële consequenties binnen de kaders zoals deze in 'Samen voor Kwaliteit' door de gemeenteraad in 2006 zijn vastgesteld. Onderwijshuisvesting vormt een 'gesloten financieel systeem' binnen de gemeentebegroting. Dit houdt in dat meevallers en tegenvallers worden opgevangen binnen de financiële middelen die de gemeenteraad jaarlijks beschikbaar stelt voor onderwijshuisvesting. Meevallers worden toegevoegd aan de egalisereserve onderwijshuisvesting en tegenvallers worden hieraan onttrokken. Het in de planning naar voren halen van investeringen of extra investeringen binnen de bandbreedte van het egalisereserve en dienen dus minimaal budgetneutraal te zijn. De daadwerkelijke besluitvorming over de uitvoering van investeringen loopt mee met de reguliere begroting en valt daarmee binnen het budgetrecht van de raad.

Communicatie

Op het moment dat dit integrale huisvestingsplan is vastgesteld zal het in readervorm worden verzonden naar alle schoolbesturen die schoolgebouwen bezitten binnen de gemeente Den Helder.

Realisatie

Onderstaande vervolgstappen zullen na vaststelling van het IHP worden opgepakt:

- vanaf 2011 zullen de kapitaallasten van commerciële instellingen doorberekend worden via de gebruiksovereenkomst;
- er wordt een startnotitie opgesteld waarin wordt opgenomen of/en op welke wijze doordecentralisatie voor onderhoud ingevoerd wordt;
- er wordt onderzocht op welke wijze financiële middelen beschikbaar kunnen komen voor onderwijshuisvesting om alle gebouwen te laten voldoen aan de voorwaarden van een gezonde en veilige school;
- er zal onderzocht worden op welke wijze onderhoudsbudgetten benut kunnen worden voor duurzame investeringen.

Den Helder, 19 april 2011

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,



MINUUT

burgemeester
Koen Schuiling



MINUUT

secretaris
H. Raasing