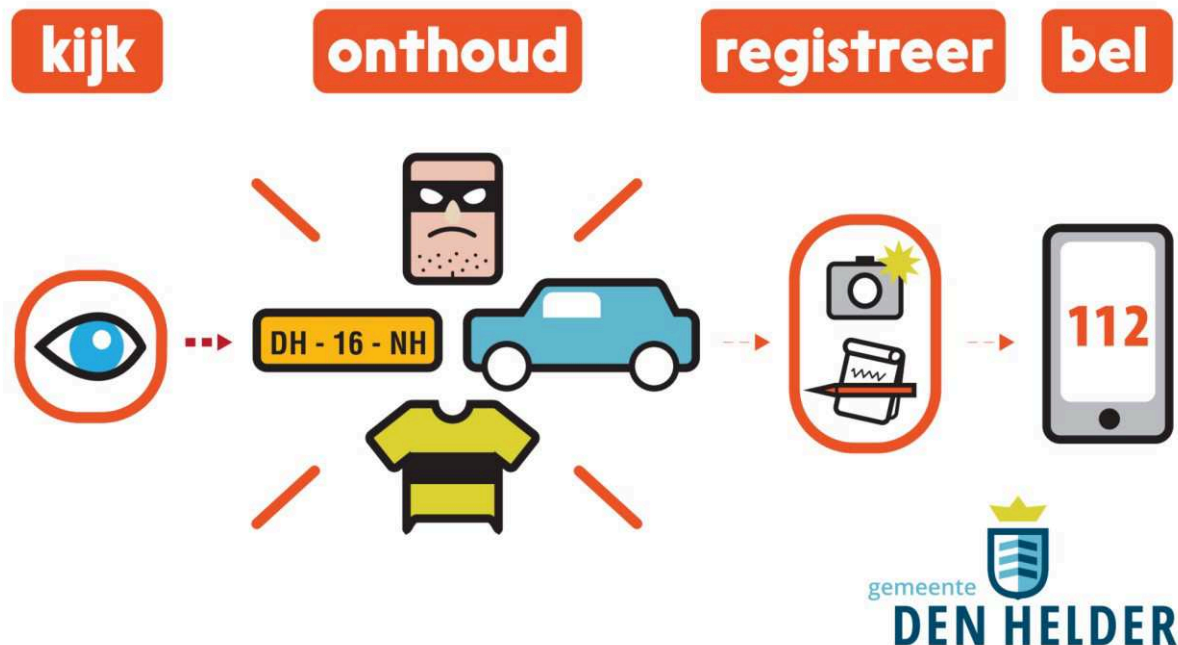


Lokaal Integraal Veiligheidsbeleid 2019 – 2022
Gemeente Den Helder, de beschrijving van prioriteiten

meld verdacht gedrag!



Project, Meld verdacht gedrag aug. 2016

Wat volgt, staat altijd in verband
met wat eraan voorafging. (Marcus Aurelius)

1. Inleiding

Het LIVB 2019-2022 heeft als titel “Wat volgt, staat altijd in verband met wat eraan voorafging (Marcus Aurelius)” en volgt het LIVB 2015-2018 op. In de afgelopen periode hebben we verbinding gelegd met o.a. bedrijven, zorg- en hulpverleningsinstellingen, scholen, woningbouwcorporaties en burgers. Dit maakt dat de zorg voor veiligheid inmiddels breed gedragen wordt in Den Helder en dat signalen snel gemeld en opgepakt worden. De komende periode staan we voor de uitdaging om vast te houden aan de ingeslagen weg.

Een tweede uitleg van de titel is het feit dat veiligheidsproblemen vaak een gevolg zijn van een wijziging in het systeem. Voorbeeld: Dure nieuwe apparaten in huis zorgt voor een stijging van woninginbraken. Ook het plotseling wegvallen van zorg of inkomen wordt vaak het eerst zichtbaar in het veiligheidsdomein. De insteek van ons veiligheidsbeleid blijft dan ook om escalatie te voorkomen en zo snel mogelijk, het liefst met preventie, aan de voorkant te komen van het probleem.

2. Veiligheidsbeleid in Den Helder

Wij willen dat de burgers, ondernemers en bezoekers kunnen genieten van Den Helder en zich niet hoeven te ergeren aan overlast, verloedering en crimineel gedrag. Vertaald naar ons veiligheidsbeleid betekent dit, dat we streven naar een verdere daling van het aantal misdrijven en overtredingen in de openbare ruimte en minder overlast en verloedering in wijken en buurten.

Hoe willen we dit bereiken? We zetten in op een integrale aanpak op misdrijven, incidenten en de naleving van regels. Wij communiceren helder over veiligheid. Wij informeren hen over hoe wij werken en hoe zij ons in onze aanpak kunnen versterken. Met de aanwezigheid van o.a. wijkagenten, wijkmanagers en handhavers in de buurt proberen we veiligheidsknelpunten vroegtijdig te signaleren en deze gezamenlijk met de buurt en onze partners aan te pakken.

3. Veiligheidsbeleid geborgd

De burgemeester is verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in zijn gemeente. Om een zo groot mogelijk draagvlak te krijgen, verzoekt de burgemeester de gemeenteraad eens in de vier jaar het lokaal veiligheidsbeleid vast te stellen met daarin de prioriteiten. Samen met het OM en de politie (de driehoek) stuurt hij op de operationele dagelijkse gang van zaken. Hiervoor stelt de driehoek jaarlijks een Veiligheidsmatrix vast met de werkzaamheden voor het komende jaar. De veiligheidsmatrix wordt aangeboden aan de gemeenteraad samen met de politiecijfers van het afgelopen jaar. In de begroting en het jaarverslag van de gemeente staat de gemeentelijke bijdrage jaarlijks beschreven en verantwoord.

De werkzaamheden worden binnen de gemeentelijke organisatie voornamelijk uitgevoerd door het cluster veiligheid en het Ketenhuis. Daarnaast wordt er nauw samengewerkt met de clusters zorg, jeugd, ruimte en stadsbeheer en worden de werkzaamheden als volgt geborgd:

- Prioriteiten in het LIVB 2019-2022 (paragraaf 7);
- Operationele werkzaamheden opgenomen in de jaarlijkse Veiligheidsmatrix (paragraaf 3);
- Beleidsdocument “Aanpak van de georganiseerde ondermijnende criminaliteit in Den Helder” (paragraaf 7);
- Algemene veiligheidswerkzaamheden (paragraaf 9).

Geconstateerd is dat het cluster veiligheid volwassen is geworden. De rol van de burgemeester is versterkt en de gemeente is een volwaardige partner geworden in het veiligheidsveld. De borging van het cluster veiligheid in de P&C-cyclus blijft nog achter net als de administratie en de verdere samenwerking tussen de BOA's en de politie. De komende periode wordt gewerkt om dit op orde te brengen, zodat deze passen binnen de huidige verantwoordelijkheden van de gemeente Den Helder.

4. Partners in het veiligheidsdomein

De maatschappij vormen we met elkaar. We zijn dan ook samen verantwoordelijk voor leefbaarheid in onze stad. Dus lossen we ook gezamenlijk de (veiligheids)knelpunten die we ondervinden op. Logisch dat wij naast onze directe partners als de Veiligheidsregio NHN, RIEC, politie en het OM, ook actief de samenwerking zoeken met o.a. Ketenhuis, buurt- en belangenorganisaties, scholen, inwoners, zorg- en hulpverleningsinstellingen, ondernemers, Halt, UWV en de belastingdienst. Dit doen we via KVO-trajecten, Convenant Veilige Zorg, Convenant Veilige School, buurtbemiddeling, klantenpanels en het gebiedsgericht werken. Voor alle thema's geldt dat de aanpak altijd gericht is op een integrale samenwerking.

5. Regionale samenwerking een overzicht

Samenwerken doen we ook met onze regiogemeenten, in verschillende samenwerkingsverbanden. We stemmen (regionaal) beleid af en pakken gezamenlijk zaken op. Zo behouden we specifieke kennis, kunde en vaardigheden in de regio Noord-Holland (Noord) en gaan we efficiënt om met de benodigde capaciteit. De samenwerking is vastgelegd in de:

- Gemeenschappelijke regeling Regionale UitvoeringsDienst (o.a. asbest en BRZO);
- Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio NHN (o.a. crisisbeheersing);
- Samenwerking Integrale Veiligheid (gezamenlijke beleidsontwikkeling op politie eenheidsniveau);
- Regionaal Informatie Expertise Centrum (RIEC, o.a. ondermijning);
- Ketenhuis (Samenwerking tussen zorg- en veiligheidspartners).

6. Veiligheid: de stand van zaken tot nu toe

Het LIVB 2015-2018 was kort en bondig. De prioriteiten waren helder en vooral de uitgangspunten zijn gebruikt om het beleid in de praktijk vorm te geven. Door de toegankelijkheid en het continu benadrukken van de uitgangspunten hebben we gezamenlijk resultaat kunnen boeken. De politiecijfers zijn helder, maar veiligheidsbeleving blijft subjectief. In de praktijk blijkt dat we helder moeten blijven uitleggen wat we doen. Die weg blijven we dan ook volgen. In het LIVB van 2015-2018 hebben we vier prioriteiten gesteld. Wat hebben we de afgelopen jaren (kort omschreven) bereikt:

a. Zorg en Veiligheid

In 2015 zijn we gestart met de voorbereiding van het Ketenhuis. Sinds 2016 voeren we middels het Ketenhuis de regie op complexe casuïstiek op het grensvlak zorg en veiligheid. Via het wekelijkse triage overleg houden we de vinger aan de pols en met overlegvormen als de beschermingstafel, persoons gerichte aanpak (PGA), vangnet- en advies en individuele casus overleggen (ICO) zetten we op individueel niveau, met de betrokkenen, de gezamenlijke aanpak uit. In samenwerking met het Sociaal Domein, de GGD en de regio gemeenten is in 2017 een gezamenlijke aanpak "Verwarde personen" gestart met diverse initiatieven op het grensvlak van zorg en veiligheid.

b. High Impact Crimes (HIC)

Het beleid rondom High Impact Crimes is kort en simpel. Hoe duidelijker het signaal hoe actiever en gericht de gemeente met de burger en/of ondernemers communiceert over inbraak, overvallen en straatroof. Hiervoor hebben we de afgelopen periode diverse instrumenten ingezet:

- Besmettingsbrieven (Wekelijks);
- Witte voetjes project in de buurt bij stijging woninginbraak (7 stuks in 4 jaar);
- Buurtschouw preventie woninginbraak;
- Vijf Waaks bijeenkomsten (voorlichting meldingen & aangifte, 1.500 burgers bereikt);
- Twee Secret scans (aanpak winkeldiefstal, samen met 70 winkels en 300 personeelsleden);
- Vijf trajecten Keurmerk Veilig Ondernemen;
- Hier waak ik campagne, straatroof (alle voortgezet onderwijs klassen 1 en 2 uit 2015);
- Pop-up huis veiligheid, drie dagen uitleg over veiligheid in kamerverhuurpand;
- Aanbieden veiligheidsscan kleine bedrijven (VKB) aan alle ondernemers;
- Donkere dagen offensief, informeren ondernemers over overvallen;
- Specifieke acties gericht op fietsendiefstal van toeristen en auto-inbraak;
- Buurtpreventie app, een initiatief uit de buurt.

c. Alcohol en Drugs

In 2015 is het preventie- en handavingsplan Alcohol & drugs 2015-2016 vastgesteld. Op basis hiervan zijn een aantal zaken uitgevoerd, o.a. communicatie traject thema drugs, Mystery shop-onderzoek en Handhaving Drank- en horecawet (hangplekken, horeca, leeftijd en para-commercie). Het was de bedoeling om jaarlijks een nieuw plan op te zetten. Door capaciteitsgebrek is er voor gekozen de lijn uit 2016 door te zetten en pas in 2019 een nieuw plan op te zetten. Om grip te krijgen op jeugdoverlast zijn de professionals in 2016 gestart met de pilot Jeugd Interventie Team (JIT). Door samen (jeugdwerker, politie en handhavers) zichtbaar op pad te gaan en jongeren aan te spreken probeert het JIT overlast te voorkomen, jongeren uit de anonimiteit te halen en wanneer nodig preventief of handhavend op te treden op het gebied van vernieling en alcohol- en drugsgebruik. Inmiddels is het regulier beleid geworden. In 2016 hebben de burgemeesters in de Kop van Noord-Holland allemaal hetzelfde Damoclesbeleid vastgesteld. Sinds die tijd zijn ook in Den Helder diverse woningen en lokalen tijdelijk gesloten. Bij de uitvoering van het beleid kwamen signalen over uitbuiting en mensenhandel naar voren. De signalen vormen samen met de landelijke ontwikkelingen de aanleiding dat wij in 2018 de "Aanpak van de georganiseerde ondermijnende criminaliteit in Den Helder" hebben opgesteld.

d. Samen Veilig Leven

In het kader van burgerparticipatie zijn diverse acties gestart. De succesvolste blijft de groeiende buurtpreventieapp die nu heel Den Helder beslaat. Veel acties en projecten sluiten aan bij de prioriteit HIC dat zich bij uitstek leent voor burgerinitiatieven. We proberen bij een thema als verwarde personen ook de familie, burens en vrienden te betrekken. Verder sluit veiligheid en handhaving actief aan bij het gebiedsgericht werken.

7. Prioriteiten 2019-2022

We hebben een analyse en duiding van de politiecijfers voorgelegd aan een afvaardiging van de gemeenteraad, onze afdelingen Sociaal Domein en Stadsbeheer, het Ketenhuis en de politie. De bespreking daarvan leidde tot de volgende vier prioriteiten voor de komende vier jaren:

a. Ondernijning

Geconstateerd is dat de gemeente op het gebied van sociale veiligheid een volwaardige partner is geworden met eigen bestuurlijke instrumenten en een eigen informatiepositie. Dit heeft ook consequenties voor de structurele aanpak. Deze is niet alleen meer gericht op de voorkoming van misdrijven, maar ook op de faciliterende omgeving. Ook hier geldt inmiddels dat het beleid wordt bepaald door politie, Openbaar Ministerie en gemeente. De gemeente is ook op dit thema regie gaan voeren. Dit wordt opgepakt vanuit de prioriteit "Ondernijning". In 2018 is daarom de "Aanpak van de georganiseerde ondernijnende criminaliteit in Den Helder" opgezet. Deze wordt de komende vier jaar uitgevoerd en geborgd.

b. Overlast

Onder de prioriteit "Overlast" valt o.a. woonoverlast, horeca overlast, jeugdoverlast en overlast in de openbare ruimte. Op dit moment kent de gemeente Den Helder verschillende aanpakken met betrekking tot overlast. Dit willen we harmoniseren om zo meer grip te krijgen op de vaak complexe casuïstiek. Door afspraken en overleggen gelijk te trekken willen we de komende jaren een efficiëntere en eenduidigere aanpak realiseren die voor de betrokkenen helder en effectief is. Dit doen wij niet alleen maar met onze partners, Woningstichting, wijkagenten, wijkmanagers en handhavers.

c. Samen Veilig Leven

Om Den Helder 'schoon, heel en veilig' te houden blijven we investeren in het doen van meldingen en het vergroten van de aangifte bereidheid en richten we ons op verder herstel van de kwaliteit van de fysieke ruimte. Hierbij sluiten we aan bij de gebiedsgerichte aanpak. Het tweede gedeelte van dit thema bestaat uit de aanpak van de (achterliggende) sociale veiligheidsproblemen. We organiseren samen met de buurt projecten om veiligheidsproblemen aan te pakken.

d. Zorg en veiligheid

Onder dit thema willen we een vervolg geven aan de ingeslagen weg van het LIVB 2015-2018. Voor de nieuwe periode pakken we de volgende zaken op:

- a. Het door ontwikkelen van het Ketenhuis binnen de nieuwe organisatievisie en het verder uitbouwen van de samenwerking op het grensvlak van veiligheid en zorg;
- b. Het middels het project "De verbinding" verder investeren in het terugdringen van overlast door OGGZ (Openbare Geestelijke Gezondheidszorg)-patiënten;
- c. Het ontwikkelen van een gezamenlijk beleid (zorg en veiligheid) op het thema geweld.

8. Helder(s)e uitgangspunten

Vanuit veiligheid houden wij van duidelijke afspraken waar u ons op mag aanspreken:

- a. Onze werkwijze is betrokken, professioneel, integer en adequaat.
- b. We monitoren de signalen uit de buurt en gebruiken deze signalen om cijfers te duiden. Dit is de basis voor onze regie;
- c. Gezamenlijke verantwoordelijkheid voor veiligheid en risico's biedt kansen voor een leefbare omgeving en een goede voorbereiding op de crisisbeheersing;
- d. We werken integraal, dat betekent samen met zowel burgers, collega's als partners in het veld;
- e. Vermenging van de onderwereld in onze maatschappij kunnen wij niet accepteren en daar treden we altijd tegen op;
- f. De gemeente communiceert en informeert actief over veiligheid en risico's, opdat burgers een reëel beeld en/of een goed handelingsperspectief hebben;
- g. Burgerparticipatie biedt kansen om veiligheidsthema's op creatieve wijze aan te pakken;
- h. Wij houden van schoon, heel en veilig, maar kijken verder dan de buitenkant;
- i. De informatie afhandeling is geborgd en voldoet aan de AVG.
- j. Op lokaal niveau voeren we regie en zijn we operationeel en flexibel gericht;
- k. We beginnen met preventie, niet met repressie;
- l. Op regionaal niveau werken we samen en stemmen beleid en capaciteit af;
- m. We beschermen wat nodig is, zijn zuinig met regels, maar handhaven deze regels streng doch rechtvaardig;

9. Algemene veiligheidswerkzaamheden

Onze inwoners mogen van ons verwachten dat wij de volgende werkzaamheden standaard uitvoeren en/of (samen met de regio) op niveau houden.

- High Impact Crimes;
- Contra, terrorisme, extremisme en radicaliseren;
- Mensenhandel en uitbuiting;
- Damoclesbeleid;
- Jeugd & alcohol (o.a. misbruik);
- Ambulancezorg;
- Ketenhuis;
- Evenementenveiligheid;
- Brandweerveiligheid algemeen en bij kwetsbare personen in het bijzonder;
- Crisisbeheersing
- Maatschappelijke onrust;
- Havenveiligheid.

10. Integriteit en vertrouwen

Integriteit en vertrouwen spelen net als overal een belangrijke rol in het dagelijkse werk. Het is de basis voor een effectieve en integrale veiligheidsaanpak. De gemeente Den Helder (organisatie en bestuur) faciliteert een veilige omgeving om in (samen) te werken.

Lef, trots en vertrouwen!