

Datum: 21 augustus 2009

Aan: Presidium (vergadering 31 augustus 2009)

Van: mr. drs. M. Huisman, raadsgriffier

Onderwerp: Evaluatie behandeling jaarrekening/verslag 2008 en Kadernota 2010

Bijlage: Reactie college van b&w, directie en mo

Geachte leden van het presidium,

Evenals voorgaande jaren vindt na het zomerreces een evaluatie plaats van de behandeling van de jaarrekening/verslag en de Kadernota (voorheen Voorjaarsnota). Voor de behandeling van de Kadernota is direct na de behandeling hiervan de mening gevraagd van de raadsleden en het college van b&w (al dan niet aangevuld met suggesties). Het college van b&w heeft een gezamenlijke reactie met directie en mo toegezonden, die u bij deze memo als bijlage aantreft. De auditcommissie heeft de behandeling van de jaarrekening eveneens geëvalueerd en is in onderstaande tekst verwerkt evenals de reactie van raadsleden. De reacties zijn voorzien van een voorstel, waarover uw mening wordt gevraagd.

Jaarrekening/verslag 2008 en Verslag van bevindingen accountant

Informatiefase

De jaarrekening 2008, de accountantsverklaring en het verslag van bevindingen van de accountant waren op 13 mei 2009 beschikbaar voor de raad. De reactie van het college van burgemeester en wethouders op het verslag van de accountant is op 19 mei 2009 beschikbaar gekomen. Dit jaar is geen technische (raadsbrede) toelichting gegeven.

Meningsvormende fase

In de vergadering van 20 mei 2009 heeft er een eerste behandeling van de jaarrekening plaatsgevonden. Mede naar aanleiding van een toelichting door de accountant op het verslag van bevindingen zijn er vragen gesteld aan de portefeuillehouder financiën en de accountant. Op 2 juni 2009 heeft er een tweede behandeling plaatsgevonden, waarbij er aanvullende vragen zijn gesteld aan de portefeuillehouder financiën en de accountant. Ook is daarbij de reactie van het college op het verslag van bevindingen aan de orde geweest. Naar aanleiding van de behandeling heeft de auditcommissie positief geadviseerd over de vaststelling van de jaarrekening 2008, met dien verstande dat er een kanttekening is geplaatst bij de stand van de algemene reserve in relatie tot de benodigde weerstandscapaciteit.

Besluitvormende fase

De jaarrekening 2008 is op 8 juni 2009 behandeld in de raadscommissies. De drie raadscommissies hebben alle positief geadviseerd over de vaststelling van de jaarrekening. De commissies Maatschappelijke ontwikkeling en Stadsontwikkeling en -beheer hebben wel voorgesteld de jaarrekening als bespreekpunt te agenderen voor de raad. De jaarrekening is vervolgens op 15 juni 2009 door de raad, na een behandeling van circa 1 uur, in meerderheid ongewijzigd vastgesteld.

Op 20 augustus 2009 heeft de Auditcommissie het proces met betrekking tot de jaarrekening 2008 geëvalueerd. De Auditcommissie is van mening dat:

1. de reactie van het college van burgemeester en wethouders op het verslag van bevindingen van de accountant eerder beschikbaar dient te zijn;
2. de productrekening beschikbaar moet zijn;
3. er meer aandacht moet zijn voor redactionele aspecten.

Kadernota 2010-2013

Informatiefase

De Kadernota is aan de raad op 28 mei 2009 beschikbaar gesteld. Tot en met 8 juni 2009 konden schriftelijke vragen worden ingediend, waarvan de antwoorden op 16 juni 2009 zijn verspreid.

Een enkele partij heeft gebruik gemaakt van de mogelijkheid technische vragen (schriftelijk) in te dienen. Tijdens de behandeling van de Kadernota (via de algemene beschouwingen) is het aantal technische vragen beperkt gebleven.

Meningsvormende en besluitvormende fase

Raadsvergadering over Kadernota, verdeeld over twee avonden:

24 juni 2009:

- 19.30 uur - 21.00 uur: Algemene beschouwingen fracties (per fractie 7 minuten spreektijd)
- 21.00 uur - 21.30 uur: Schorsing (gelegenheid voor het college van b&w zich voor te bereiden op de beantwoording en/of het geven van een toelichting).
- 21.30 uur - 22.30 uur: Beantwoording door het college van b&w (1 uur spreektijd).
- 23.00 uur: Schorsing raadsvergadering t/m maandag 29 juni 2009.

29 juni 2009:

- 19.30 uur - 21.00 uur: Tweede termijn van de fracties.
- 21.00 uur - 21.15 uur: Schorsing.
- 21.15 uur - 21.45 uur: Tweede termijn van het college van b&w (30 minuten spreektijd).
- 21.45 uur - 22.00 uur: Schorsing.
- 22.00 uur - 22.15 uur: Stemmingen/besluitvorming.
- 22.15 uur: Sluiting vergadering.

Op 24 juni is de vergadering nauwelijks uitgelopen. Daarentegen de vergadering op 29 juni met ongeveer 1,5 uur (sluiting rond 00.30 uur), dat vooral kwam door de schorsingen en de interrupties naar aanleiding van de beantwoording door het college van b&w.

In totaal zijn er 10 amendementen en 12 moties ingediend. Daarvan heeft de raad 5 amendementen aanvaard, 1 ingetrokken en 4 verworpen. Van de moties zijn er 9 aanvaard, 2 verworpen en is er 1 ingetrokken.

De (geamendeerde) Kadernota is in meerderheid aangenomen.

Reacties (van college, directie, MO en fractievoorzitters) n.a.v. behandeling voorjaarsnota:

- a. ***Technische toelichting.***
Voorstel is voorafgaand aan de commissie- en raadsbehandeling voor de jaarrekening, kadernota en begroting een technische toelichting te verzorgen (door de ambtelijke organisatie). Over de opzet van c.q. de verwachting ten aanzien van de toelichting dient overeenstemming te bestaan tussen raad en college.
- b. ***1^e termijn raad / uitspreken algemene beschouwingen (AB's) wel/niet.***
Voorstel is de AB's volgende jaar schriftelijk af te doen evenals schriftelijk de reactie van het college en te beginnen rond 16.00 uur met de 2^e termijn. Vervolgens gezamenlijk eten (tevens de tijd voor het college om de beantwoording (moties/amendementen) voor te bereiden). Bij dit voorstel is er meer tijd de onderwerpen waar het 'echt om gaat' te bespreken, verdeeld over een deel van de middag en avond. Een en ander kan ook worden vormgegeven door bijvoorbeeld een onderwerpselectie aan te brengen in de avondagenda (vraag is hierbij dan wel wie en hoe die selectie wordt gemaakt). Aan dit voorstel ligt onder meer ten grondslag dat de raad dit jaar vooraf de AB's heeft ingeleverd en daarmee ook publiekelijk gemaakt, maar de antwoorden van het college niet vooraf bekend waren (doch wel voorbereid).
- c. ***Spreektijd.***
Voorstel is de spreektijd bij de behandeling van de Kadernota te koppelen aan de opzet van de behandelwijze en deze, overeenkomstig de wijze waarop dit de afgelopen jaren is gedaan, afzonderlijk door het presidium te laten vaststellen. Voor het overige is het aan de voorzitter de orde van de vergadering te bepalen.
- d. ***Gebruik maken van ondersteuning griffie/ambtelijke organisatie.***
Het is aan de raadsleden/fracties of zij hier van gebruiken willen maken. Dit heeft ook te maken met het moment van indienen van moties/amendementen. In algemene zin kan worden

opgemerkt dat de ervaring leert dat consultering van de griffie/ambtelijke organisatie vooraf (zoals sommige fracties al frequent doen) fracties behoed voor onjuistheden.

- e. *Langlopende financiële verplichtingen* (duidelijkheid over langlopende financiële verplichtingen, waardoor ook de vrije financiële ruimte duidelijk is; waarover kan worden besloten).
Voorstel is dit punt mee te geven aan het college en verzoeken dit punt te betrekken bij de interne evaluatie, zoals verwoord onder punt 2 van de aanbevelingen van college/directie/mo.
- f. *Keuzemogelijkheden voor de raad dienen duidelijk te zijn*.
Voorstel is dit punt mee te geven aan het college en verzoeken dit punt te betrekken bij de interne evaluatie, zoals verwoord onder punt 2 van de aanbevelingen van college/directie/mo.
- g. *Zoekrichting financiën*.
Het aangeven van een zoekrichting door de raad voor het college (waar besparen, maken van keuzes in wensen/verlangens) is politiek 'chique', doch geen verplichting.
- h. *Begrotingskrant*.
Voorstel is deze mogelijkheid gezamenlijk (college en raad) uit te werken (kan bijv. in Helders Weekblad), waarbij aandacht dient te worden geschonken aan planning, tijdbesteding en deadlines.
- i. *Zitplaats college*.
Indien het college van b&w een andere zitplaats wenst in de raadszaal (of als de raad dat wenst), dan kan daartoe een voorstel worden ingediend.

Voorstel voor het presidium

Voorgesteld de bevindingen van de auditcommissie t.a.v. jaarrekening/verslag 2008 samen met de tijdens uw vergadering geformuleerde opmerkingen c.q. voorstellen over de behandeling van de Kadernota schriftelijk onder de aandacht van het college te brengen (en i.a.a. de raads- en commissieleden).

MH210809