

Datum: 1 april 2008

Aan: Het presidium

Van: Raadsgriffie, mr. drs. M. Huisman

Onderwerp: Geheimhouding, beslotenheid en vertrouwelijkheid

Geachte leden van het presidium,

In deze memo wordt ingegaan op de wijze waarop om dient te worden gegaan met regels omtrent geheimhouding, besloten bijeenkomsten en daarbij gehanteerde termen als geheime en vertrouwelijke stukken. Reden hiervoor is dat deze termen nogal eens door elkaar worden gebruikt, maar elk verschillend kunnen worden geïnterpreteerd.

Regels geheimhouding voor raad en voorbereidende commissies

In de Gemeentewet staan regels voor het opleggen van geheimhouden en beslotenheid, die zowel voor de raad gelden als ook voor de commissies die de besluitvorming van de raad voorbereiden. Dat betreft de regels die betrekking hebben op de procedure voor het houden van een besloten vergadering en op het opleggen van geheimhouding op stukken, op de beraadslaging en op verslag/notulen/besluitenlijst.

De voorbereidende commissies die de raad heeft, en die geregeld zijn in het Reglement van orde van de raad vallen onder de regels van de Gemeentewet over geheimhouding en beslotenheid. Voor de overzichtelijkheid van de procedures en werkwijze (de zgn. spelregels) van de raad en de voorbereidende raadscommissies, is voor beiden de werkwijze apart op een rijtje gezet.¹ Daarnaast gelden een aantal algemene regels rondom geheimhouding en beslotenheid. Deze zijn hieronder verwoord. De belangrijkste items zijn in de toelichting nader uiteengezet. Dit is met een **(**)** aangegeven. Tevens zijn de relevantie wetteksten als bijlage toegevoegd.

Alles openbaar, tenzij ()**

In artikel 23 Gemeentewet staat dat de raad in openbaarheid vergadert.² De raad kan echter ook met gesloten deuren, dus in beslotenheid, vergaderen. Over een aantal met name genoemde onderwerpen mag de raad niet in beslotenheid vergaderen en besluiten (Artikel 24 Gemeentewet). Dit betreft de toelating van nieuwe leden, begroting en jaarrekening, gemeentelijke belastingen en benoeming en ontslag van wethouders.

De Wet Openbaarheid van Bestuur (WOB) geeft een aantal uitzonderingsgronden, waarbij het verstrekken van openbare informatie achterwege moet blijven (artikel 10). Hierbij gaat het om de eenheid van de kroon, de veiligheid van de staat, bedrijfs- en fabricagegegevens en persoonsgegevens.

In de WOB staan ook uitzonderingsgronden (artikel 11) waarbij een afweging gemaakt moet worden tussen openbaarheid of beslotenheid. Weegt het belang dat door het sluiten van de deuren beschermd wordt zwaarder dan het belang van openbaarheid, dat eveneens een zwaarwegend belang is? Het gaat hierbij om bijvoorbeeld de economische of financiële belangen van de staat,

¹ Zie hiervoor de bijlage.

² Voormalig minister Klaas de Vries heeft bij de behandeling van de aanpassing van een aantal wetten i.v.m. de inwerking van de Wet Dualisering gemeentebestuur het volgende gezegd: "... Hoofdreutel is echter dat raads- en raadscommissievergaderingen in de openbaarheid worden gehouden. De raad en zijn commissies kunnen echter een uitzondering maken op deze hoofdreutel.....".

provincie of gemeente; de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen; een geadresseerde die als eerste kennis moet kunnen nemen van de informatie.

Bij besluiten om geheimhouding op te leggen moet verwezen worden naar één van de uitzonderingsgronden van de WOB. Bij de gemeente gaat het veelal om de economische of financiële belangen van de gemeente.

Beslotenheid en geheimhouding

De term beslotenheid heeft betrekking op een vergadering. Een besloten vergadering is niet openbaar. Er wordt in dat geval achter gesloten deuren (of met de deuren dicht) vergaderd. Op wat in een besloten vergadering is besproken ligt niet automatisch ook geheimhouding. Geheimhouding op het besprokene moet expliciet worden opgelegd. Met geheimhouding ontstaat een zwijgplicht. Indien geen geheimhouding wordt opgelegd, kan na afloop van de vergadering mededeling worden gedaan van het in de vergadering behandelde. Geheimhouding kan worden opgelegd op stukken, en op hetgeen besproken is in een besloten vergadering (de beraadslaging) en op het verslag/notulen/besluitenlijst.

Geheime stukken of vertrouwelijke stukken

De Gemeentewet kent niet het begrip ‘vertrouwelijk’, maar spreekt alleen over ‘geheim’. De strekking van de begrippen is vrijwel gelijk, maar ‘geheim’ is formeel beter geregeld. Voor de term ‘geheim’ zijn in de wet regels opgenomen over het opleggen en opheffen, alsmede over de schending van geheimhouding. Voor stukken met vertrouwelijk erop gelden die regels niet. Dit is tevens het geval met de term ‘niet openbaar’. Voor de eenduidigheid dient daarom op de stukken waarop geheimhouding is opgelegd alleen de term “**geheim**” te worden vermeld.

Geheimhouding op stukken en bekrachtiging ()**

Met stukken wordt hier bedoeld de stukken die aan de raad ter besluitvorming worden voorgelegd, de stukken die voor een zienswijze (wensen en bedenkingen) aan de raad worden voorgelegd en de stukken die de raad ter informatie ontvangt.

Geheimhouding op stukken kan worden opgelegd door de burgemeester, het college van b&w, een commissie, de commissievoorzitter en de raad. Met andere woorden: geheimhouding op een stuk kan worden opgelegd door het orgaan dat de stukken overlegt. Algemene regel is dat het orgaan dat de geheimhouding oplegt, deze ook weer zelf moet opheffen. De Gemeentewet maakt op deze regel echter een uitzondering voor stukken die aan de raad worden overlegd door burgemeester, college van b&w of commissie. De geheimhouding op die stukken moet worden bekrachtigd door de raad. Indien dat niet gebeurt dan vervalt de geheimhouding op de stukken (zie hiervoor artikel 25 Gemeentewet).

De vraag is evenwel of die bekrachtiging alleen geldt voor raadsvoorstellen met geheimhouding, of ook voor alle andere stukken met geheimhouding die de raad ontvangt. Zoals het verzoek om zienswijzen (wensen en bedenkingen) of stukken ter kennisname. De Gemeentewet geeft hierover geen duidelijkheid.

De VNG hanteert het formele standpunt om, ondanks de jurisprudentie (uitspraak van de rechtbank Assen)³, toch alle stukken die onder geheimhouding naar de raad worden gezonden te laten bekrachtigen. Dus naast de stukken ter besluitvorming ook de stukken ter kennisname en de stukken die voor een zienswijze aan een voorbereidende raadscommissie worden voorgelegd. Als argumenten geeft de VNG aan dat hiermee aan de formele eisen van de wet wordt voldaan. Wel erkent de VNG dat de Gemeentewet een lacune vertoont met betrekking tot de toepassing van bekrachtiging. De VNG stelt dat, indien geen bekrachtiging plaatsvindt, het zeer de vraag is of de geheimhouding nu wel of niet in acht moet worden genomen. Dit schept volgens de VNG onduidelijkheid en kan bij “lekken” leiden tot juridische processen waarvan de uitkomst niet vaststaat. De VNG stelt ook dat de uitspraak in Assen is gedaan door een lagere rechter, te weten de rechtbank. Een uitspraak van een hogere rechter, zoals een uitspraak van de Raad van State, is er niet over de uitleg van het wetsartikel over bekrachtiging.

³ In de jurisprudentie (rechtbank Assen, 2004) is uitgesproken dat de bekrachtiging alleen geldt voor de raadsvoorstellen en niet voor besluiten die tot de bevoegdheid van het college van b&w behoren en die ter kennisname worden toegezonden aan de raad of die ter bespreking voor een commissie worden geagendeerd.

Gelet op het voorgaande is uit praktische overwegingen gekozen voor de zekere weg en daarmee uit te gaan van de conclusie dat de bekrachtiging van de geheimhouding alleen van toepassing is op stukken die aan de raad ter besluitvorming worden voorgelegd, dus de raadsvoorstellen.⁴

Indien bij een openbaar raadsvoorstel sprake is van een geheime bijlage en die bijlage maakt onderdeel uit van de besluitvorming, dan dient de geheimhouding op die bijlage ook in de raadsvergadering bekrachtigd te worden.

Voor wie geldt geheimhouding?

De Gemeentewet geeft aan (artikel 25) dat de geheimhoudingsplicht geldt voor iedereen die bij de behandeling in een vergadering aanwezig waren en voor diegenen die kennis dragen van het behandelde en/of voor iedereen die kennis draagt van de geheime stukken.

De geheimhouding geldt dus niet alleen voor raadsleden, maar ook voor anderen, zoals commissieleden, wethouders of ambtenaren.

Schending geheimhouding ()**

De geheimhouding geldt voor iedereen die bij een vergadering aanwezig was, en iedereen die er kennis van heeft kunnen nemen, en voor iedereen die kennis heeft kunnen nemen van geheime stukken. (artikel 25 Gemeentewet).

Het schenden van geheimhouding kan tot strafrechtelijke vervolging leiden. Een procedure kan bijvoorbeeld worden aangespannen door de raad. De rechter beoordeelt of er van schending van geheimhouding sprake is. Het Wetboek van Strafrecht (artikel 272) geeft aan welke straf er maximaal op staat.⁵ Ook hebben raadsleden de gedragscode ondertekend waarin regels staan over hoe om te gaan met geheimhouding. Overtreding van de regels kan sancties tot gevolg hebben.

De Algemene wet bestuursrecht (artikel 2:5) bepaalt daarnaast dat iedereen die de betrokken is bij de uitvoering van een taak van een bestuursorgaan, en over vertrouwelijke informatie beschikt, verplicht is tot geheimhouding. Ook geven raads- en commissieleden en fractieassistenten met de eed/belofteaflegging (al dan niet in de raadsvergadering) aan dat zij de wetten zullen nakomen.

Niet eens met geheimhouding ()**

Indien een raadslid, commissielid, fractieassistent of een ander persoon het niet eens is met de opgelegde geheimhouding op een stuk, staat de weg (na bezwaar) open van de administratieve rechter. Die rechter beoordeelt dan of de geheimhouding voldoet aan de wettelijke vereisten voor het opleggen van geheimhouding. Dat kan betekenen dat het besluit tot oplegging van geheimhouding wordt vernietigd.

⁴ Het beperken van de bekrachtiging tot alleen de raadsvoorstellen waarop geheimhouding ligt is bij andere gemeenten ook gebruikelijk.

⁵ De rechter beoordeelt of er van schending van geheimhouding sprake is. De straf voor het opzettelijk schenden is een gevangenisstraf van ten hoogste één jaar of een geldboete in de vierde categorie.

Raadsvergadering

spelregels geheimhouding en besloten vergadering

Verzending agenda besloten raadsvergadering

De oproep voor een besloten raadsvergadering wordt door de voorzitter verzonden aan de leden van de raad. De Agendacommissie, of in spoedeisende gevallen de voorzitter, stelt de agenda op voor een besloten vergadering. De agenda wordt tegelijk met de oproep verzonden aan de leden van de raad.

Verspreiding van geheime stukken

De stukken waarop geheimhouding is gelegd, en die ter besluitvorming aan de raad worden voorgelegd, worden niet toegezonden aan de raadsleden. Die stukken liggen ter inzage bij de griffier.

Hoe wordt een vergadering besloten?

Alle vergaderingen van de raad moeten openbaar starten. Zo ook van een vergadering die als besloten vergadering is uitgeschreven. Het verzoek om een besloten vergadering wordt in de openbaarheid gedaan.

In de raadsvergadering worden de deuren gesloten (besloten) als tenminste één vijfde van de aanwezige leden daarom verzoeken of de voorzitter het nodig oordeelt. In beslotenheid kan diegene die een verzoek voor beslotenheid heeft gedaan dit toelichten. Vervolgens beslist de raad of er in beslotenheid wordt vergaderd.

Wie zijn aanwezig?

In een besloten raadsvergadering zijn aanwezig de voorzitter, raadsleden, de griffier en/of griffiemedewerker en het collegelid, wiens portefeuille het betreft. De raad beslist wie verder bij de vergadering aanwezig mogen zijn.

Geheimhouding op beraadslaging

De raad kan op wat er in een besloten raadsvergadering is besproken (de zgn. mondelinge beraadslaging) geheimhouding opleggen op grond van de Wet Openbaarheid van Bestuur (WOB). De geheimhouding moet opgelegd worden in dezelfde vergadering als waar het besproken is. Dat kan niet achteraf.

Notulen/besluitenlijst

In de besloten raadsvergadering wordt wel of niet geheimhouding opgelegd op de notulen/besluitenlijst. De motivering daarvoor (o.g.v. WOB) wordt vermeld in de notulen/besluitenlijst. De notulen van een besloten raadsvergadering worden naar de raadsleden gezonden.

De notulen waarop geheimhouding ligt worden in een openbare vergadering vastgesteld. In die vergadering beslist de raad over het al dan niet openbaar maken van de notulen. Indien de notulen aanleiding geven tot opmerkingen dan wordt dat in beslotenheid gedaan.

De besluitenlijst van de raadsvergadering is volgend in de procedure van de notulen m.b.t. opgelegde geheimhouding of openbaarmaking.

Opleggen geheimhouding op voorstellen ter besluitvorming

Het college van b&w en de burgemeester kunnen geheimhouding opleggen op stukken die zij aan de raad ter besluitvorming voorleggen. De geheimhouding (o.g.v. WOB) moet op het stuk worden gemotiveerd. De geheimhouding op die stukken moet in de raadsvergadering worden bekrachtigd door de raad. Als die bekrachtiging niet gebeurt, dan vervalt automatisch de geheimhouding op de stukken.

Het komt soms voor dat in een openbare raadsvergadering, op een stuk dat onderdeel uitmaakt van de besluitvorming, door het college geheimhouding is opgelegd. In dat geval dient de geheimhouding op dat stuk ook door de raad bekrachtigd te worden.

Opheffen van geheimhouding op een stuk ter besluitvorming aan raad

Als de raad de geheimhouding heeft bekrachtigd op stukken die door de burgemeester, het college of een commissie ter besluitvorming aan de raad zijn voorgelegd, dan moet de raad ook de geheimhouding weer opheffen.

De Agendacommissie agendeert de opheffing van de geheimhouding in een openbare raadsvergadering. De Agendacommissie doet dat niet, alvorens het orgaan dat de geheimhouding had opgelegd, daarover is gehoord.

Indien de opheffing van de geheimhouding ter vergadering tot opmerkingen leidt, dan wordt daar in beslotenheid over vergaderd.

Vorbereidende raadscommissie ***spelregels geheimhouding en besloten vergadering***

Verzending agenda besloten voorbereidende commissie

De Agendacommissie beslist over het uitschrijven van een besloten voorbereidende raadscommissie, behalve indien tijdens een openbare vergadering om een besloten deel wordt verzocht.

Verspreiding van geheime stukken

De stukken voor een besloten vergadering, waarop geheimhouding is gelegd, liggen niet op de gebruikelijke plekken ter inzage, maar blijven onder berusting van de griffier. De stukken liggen alleen ter inzage bij de griffier.

Hoe wordt een vergadering besloten?

Alle besloten vergaderingen starten in het openbaar. Het verzoek om een besloten vergadering moet namelijk in de openbaarheid worden gedaan.

De deuren worden gesloten als de voorzitter het nodig oordeelt of als tenminste één vijfde van de aan de vergadering deelnemende raads- en commissieleden daarom verzoekt.

In beslotenheid kan diegene die een verzoek voor beslotenheid heeft gedaan dit nader toelichten.

Vervolgens beslist de commissie of er in beslotenheid wordt vergaderd.

Het reglement van Orde van de raad geeft aan dat bij meerderheid van stemmen de commissie beslist.

Wie zijn aanwezig?

In een besloten vergadering van een voorbereidende commissie zijn aanwezig de voorzitter, de griffier en/of griffiemedewerker, raads- en commissieleden en het collegelid, wiens portefeuille het betreft. De voorzitter beslist wie verder bij de vergadering aanwezig mogen zijn.

Geheimhouding op beraadslaging

De voorbereidende commissie kan, op wat er in een besloten raadsvergadering is besproken (de zgn mondelinge beraadslaging), geheimhouding opleggen op grond van de Wet Openbaarheid van Bestuur (WOB). De geheimhouding moet opgelegd worden in dezelfde vergadering als waar het besproken is. Dat kan niet achteraf.

Verslag / besluitenlijst

In de besloten voorbereidende commissie wordt wel of niet geheimhouding opgelegd op het verslag/besluitenlijst. De motivering daarvoor (o.g.v. WOB) wordt vermeld in het verslag/besluitenlijst. Het geheime verslag/besluitenlijst wordt beschikbaar gesteld aan raadsleden, commissieleden en collegelid.

Opheffing van de geheimhouding op verslag/besluitenlijst geschiedt door de raad in een openbare vergadering, nadat het collegelid is gehoord tot wiens portefeuille het onderwerp behoort. Indien de opheffing van de geheimhouding tot opmerkingen leidt, dan wordt daar in beslotenheid over vergaderd.

Geheimhouding op een stuk

Een commissie of een commissievoorzitter kan geheimhouding opleggen op een stuk.

In een voorbereidende raadscommissie zal dit niet voorkomen, omdat die commissie niet met eigen stukken komt.

In het algemeen worden in een voorbereidende commissie stukken besproken, waarop de burgemeester of het college geheimhouding heeft gelegd.

Het opheffen van die geheimhouding kan ook alleen gedaan worden door de burgemeester en het college. Een uitzondering op deze regel betreft de raadsvoorstellen. De geheimhouding op een raadsvoorstel moet worden bekrachtigd door de raad. Alleen de raad kan dan die geheimhouding weer opheffen. De procedure daarvoor maakt onderdeel uit van de spelregels voor de raadsvergadering.

Bijlage bij Geheimhouding en beslotenheid

Relevante wetsartikelen van:

- **GEMEENTEWET**
- **WET OPENBAARHEID VAN BESTUUR**
- **WETBOEK VAN STRAFRECHT**
- **ALGEMENE WET BESTUURSRECHT**
- **GEDRAGSCODE RAADSLEDEN DEN HELDER 2003**

GEMEENTEWET

Artikel 14

Alvorens hun functie te kunnen uitoefenen, leggen de leden van de raad in de vergadering, in handen van de voorzitter de volgende eed (verklaring en belofte) af.

"Ik zweer (verklaar) dat ik, om tot lid van de raad benoemd te worden, rechtstreeks noch middellijk, onder welke naam of welk voorwendsel dan ook, enig gift of gunst heb gegeven of beloofd.

Ik zweer (verklaar en beloof) dat ik, om iets in dit ambt te doen of te laten, rechtstreeks noch middellijk enig geschenk of enige belofte heb aangenomen of zal aannemen.

Ik zweer (verklaar) dat ik getrouw zal zijn aan de Grondwet, dat ik de wetten zal nakomen en dat ik mijn plichten als lid van de raad naar eer en geweten zal vervullen.

Zo waarlijk helpe mij God Almachtig. (Dat verklaar en beloof ik)."

Artikel 23

1. De vergadering van de raad wordt in het openbaar gehouden.
2. De deuren worden gesloten, wanneer ten minste een vijfde van het aantal leden dat de presentielijst heeft getekend daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt.
3. De raad beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.
4. Van een vergadering met gesloten deuren wordt een afzonderlijk verslag opgemaakt, dat niet openbaar wordt gemaakt tenzij de raad anders beslist.
5. De raad maakt de besluitenlijst van zijn vergaderingen op de in de gemeente gebruikelijke wijze openbaar. De raad laat de openbaarmaking achterwege voor zover het aangelegenheden betreft ten aanzien waarvan op grond van artikel 25 geheimhouding is opgelegd of ten aanzien waarvan openbaarmaking in strijd is met het openbaar belang.

Artikel 24

In een besloten vergadering kan niet worden beraadslaagd of besloten over:

- a. de toelating van nieuw benoemde leden;
- b. de vaststelling en wijziging van de begroting en de vaststelling van de jaarrekening;
- c. de invoering, wijziging en afschaffing van gemeentelijke belastingen, en
- d. de benoeming en het ontslag van wethouders.

Artikel 25

1. De raad kan op grond van een belang, genoemd in [artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur](#) (*Stb.* 1991, 703), omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan de raad worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat de raad haar opheft.
2. Op grond van een belang, genoemd in [artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur](#), kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door het college, de burgemeester en een commissie, ieder ten aanzien van de stukken die zij aan de raad of aan leden van de raad overleggen. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt.
3. De krachtens het tweede lid opgelegde verplichting tot geheimhouding met betrekking tot aan de raad overgelegde stukken vervalft, indien de oplegging niet door de raad in zijn eerstvolgende vergadering die blijkt de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht, wordt bekrachtigd.
4. De krachtens het tweede lid opgelegde verplichting tot geheimhouding met betrekking tot aan leden van de raad overgelegde stukken wordt in acht genomen totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd, dan wel, indien het stuk waaromtrent geheimhouding is opgelegd aan de raad is voorgelegd, totdat de raad haar opheft. De raad kan deze beslissing alleen nemen in een vergadering die blijkt de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht.

Artikel 55

1. Het college kan op grond van een belang, genoemd in [artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur](#), omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan het college worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat het college haar opheft.
2. Op grond van een belang, genoemd in [artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur](#), kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door de burgemeester of een commissie, ten aanzien van de stukken die zij aan het college overleggen. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt. De geheimhouding wordt in acht genomen totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd, dan wel de raad haar opheft.
3. Indien het college zich ter zake van het behandelde waarvoor een verplichting tot geheimhouding geldt tot de raad heeft gericht, wordt de geheimhouding in acht genomen totdat de raad haar opheft.

Artikel 82

1. De raad kan raadscommissies instellen die besluitvorming van de raad kunnen voorbereiden en met het college of de burgemeester kunnen overleggen. Hij regelt daarbij de taken, de bevoegdheden, de samenstelling en de werkwijze, daaronder begrepen de wijze waarop de leden van de raad inzage hebben in stukken waaromtrent door een raadscommissie geheimhouding is opgelegd. Deze inzage kan slechts worden geweigerd voor zover zij in strijd is met het openbaar belang.
2. De burgemeester en de wethouders zijn geen lid van een raadscommissie.
3. Bij de samenstelling van een raadscommissie zorgt de raad, voor zover het de benoeming betreft van leden van de raad, voor een evenwichtige vertegenwoordiging van de in de raad vertegenwoordigde groeperingen.
4. Een lid van de raad is voorzitter van een raadscommissie.
5. De artikelen 19, tweede lid, 21, tweede lid, 22 en 23 zijn van overeenkomstige toepassing op een vergadering van een raadscommissie, met dien verstande dat in artikel 19, tweede lid, voor «de burgemeester» wordt gelezen «de voorzitter van een raadscommissie», in artikel 21, tweede lid, voor «Een wethouder» wordt gelezen «De burgemeester of een wethouder» en in artikel 23, vijfde lid, voor «artikel 25» wordt gelezen «artikel 86».

Artikel 86

1. Een commissie kan in een besloten vergadering, op grond van een belang, genoemd in [artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur](#), omtrent het in die vergadering met gesloten deuren behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan de commissie worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat de commissie haar opheft.
2. Op grond van een belang, genoemd in [artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur](#), kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door de voorzitter van een commissie, het college en de burgemeester, ieder ten aanzien van stukken die hij aan een commissie overlegt. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt. De geheimhouding wordt in acht genomen totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd, dan wel de raad haar opheft.
3. Indien een commissie zich ter zake van het behandelde waarvoor een verplichting tot geheimhouding geldt tot de raad heeft gericht, wordt de geheimhouding in acht genomen totdat de raad haar opheft.

WET OPENBAARHEID VAN BESTUUR

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn

- voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in [artikel 19.1a van de Wet milieubeheer](#).

Artikel 10

- 1.** Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
- de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld.
 - persoonsgegevens betreft als bedoeld in [paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens](#), tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
- 2.** Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
- 3.** Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
- 4.** Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
- 5.** Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
- 6.** Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
- 7.** Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
- 8.** Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

- 1.** In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
- 2.** Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
- 3.** Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
- 4.** In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

WETBOEK VAN STRAFRECHT

Artikel 272

1. Hij die enig geheim waarvan hij weet of redelijkerwijs moet vermoeden dat hij uit hoofde van ambt, beroep of wettelijk voorschrift dan wel van vroeger ambt of beroep verplicht is het te bewaren, opzettelijk schendt, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste een jaar of geldboete van de vierde categorie.

ALGEMENE WET BESTUURSRECHT

Artikel 2:5 AWB

1. Een ieder die is betrokken bij de uitvoering van de taak van een bestuursorgaan en daarbij de beschikking krijgt over gegevens waarvan hij het vertrouwelijke karakter kent of redelijkerwijs moet vermoeden, en voor wie niet reeds uit hoofde van ambt, beroep of wettelijk voorschrift ter zake van die gegevens een geheimhoudingsplicht geldt, is verplicht tot geheimhouding van die gegevens, behoudens voor zover enig wettelijk voorschrift hem tot mededeling verplicht of uit zijn taak de noodzaak tot mededeling voortvloeit.

2. Het eerste lid is mede van toepassing op instellingen en daartoe behorende of daarvoor werkzame personen die door een bestuursorgaan worden betrokken bij de uitvoering van zijn taak, en op instellingen en daartoe behorende of daarvoor werkzame personen die een bij of krachtens de wet toegekende taak uitoefenen.

(Red: zie ook art. 272 Sr; art. 26 RvO Min; art. 55 Gemw; art. 55 Provw)

GEDRAGSCODE RAADSLEDEN DEN HELDER 2003

4. Informatie

- 4.1* Een raadslid gaat zorgvuldig en correct om met informatie waarover hij uit hoofde van zijn ambt beschikt. Hij verstrekt geen geheime informatie.
- 4.2* Een raadslid houdt geen informatie achter, tenzij dit geheim of vertrouwelijk is en het niet geven van informatie mogelijk is op grond van artikel 10 van de Wet openbaarheid bestuur.
- 4.3* Een raadslid maakt niet ten eigen bate of van zijn persoonlijke betrekkingen gebruik van in de uitoefening van het ambt verkregen informatie.