

Datum: 26 maart 2013
Aan: commissie bestuur en middelen
Van: College van burgemeester en wethouders
Onderwerp: Bespreeknotitie toeristenbelasting

Aanleiding notitie

Op 7 november 2012 heeft de raad via amendement 6.3 de verordening toeristenbelasting 2013 gewijzigd. Deze wijziging heeft, gelet op de uitwerking, verstrekken gevolgen voor de uitvoering en naar verwachting ook in financiële zin.

Doel notitie

- de raad te informeren over de gevolgen van het amendement in relatie tot de uitvoering
- de verwachte financiële gevolgen in beeld brengen
- een opiniërende bespreking voeren om richtinggevende uitspraken te krijgen over de toeristenbelasting

Achtergrond toeristenbelasting

De toeristenbelasting is een belasting op overnachtingen van personen die niet in de gemeente Den Helder staan ingeschreven. Belastingplichtig is degene die gelegenheid biedt tot het overnachten. Dit is in de praktijk de eigenaar van het pand, de verhuurorganisatie of de eigenaar / verhuurder van kampeerterreinen.

De toeristenbelasting mag door de eigenaar of verhuurder worden doorberekend in de prijs van een overnachting. In 2012 werd er volgens 75% van de gemeenten toeristenbelasting geheven (bron COELO Lokale lasten 2012). De opbrengst van de toeristenbelasting is geen bestemmingsheffing en komt daarom ten gunste van de algemene middelen.

Cijfers en feiten

Tariefsystemen

De tariefstructuur van de toeristenbelasting kan buitengewoon ingewikkeld zijn met aparte tarieven voor campings, bungalows, hotels, pensions, bed & breakfasts enz.. Het is zeer divers en kan per gemeente verschillen.

De twee meest voorkomende (soms gecombineerde) tariefsystemen zijn:

a. een vast bedrag per overnachting. 70% van de gemeenten hanteert dit tariefsysteem. Veel gemeenten hanteren hierbij een maximaal tarief bij een meerdaags verblijf of een andere vorm van reductie bijvoorbeeld korting voor groepen of scholen. Ook komt het voor dat het te betalen bedrag afhangt van de overnachtingsprijs of het aantal sterren van het hotel.

b. een vast bedrag per slaapplek of staanplaats (forfaitaire tarief). Een hoteleigenaar, campingeigenaar of verhuurorganisatie wordt dan aangeslagen op basis van een van tevoren vastgesteld aantal overnachtingen die gebaseerd is op basis van het aantal slaapplekken of standplaatsen.

Mocht het werkelijk aantal overnachtingen achteraf lager zijn dan moet de belastingplichtige dit kunnen aantonen via een opgave uit de eigen administratie of door inlevering van de ingevulde en ondertekende registratieformulieren.

Den Helder heeft een gecombineerd systeem waarbij de ondernemer zelf de keuze maakt voor het toepassen forfaitaire systeem of de registratie per nacht.

Tarieven

Evenals de tariefsystemen zijn er grote verschillen in de tarieven. In de meeste gemeenten liggen de tarieven tussen € 0,50 en € 1,50 per nacht waarbij grote verschillen zijn waar te nemen. De goedkoopste gemeente Oss rekent € 0,41 de duurste Haarlemmermeer € 5,46 per nacht. Het landelijk gemiddelde in 2012 van gemeenten die toeristenbelasting heffen was € 1,87. In 2012 zijn er tariefsverhogingen waar te nemen van 200%. In 2012 is er geen gemeente die het tarief heeft verlaagd (bron COELO Lokale lasten 2012).

Den Helder rekent € 1,20 per persoon per overnachting met een maximum van € 10,00 p.p per verblijf. Het forfaitaire tarief is € 120,- per slaapplek en € 288,- voor een vaste staanplaats op een camping.

Vergelijking tarieven toeristenbelasting 2013 gemeenten

Gemeente	Per persoon, per overnachting
Scheveningen	Van € 0,49 (jonger dan 15 jr) tot € 1,27 p.p. per nacht oplopend tot € 4,76 afhankelijk van het aantal sterren van de accommodatie
Noordwijk	€ 1,30 tot € 3,65 afhankelijk van het aantal sterren van de accommodatie
Bergen NH	€ 1,45
Zandvoort	€ 2,00
Enkhuizen	€ 1,58
Edam – Volendam	€ 1,50
Den Helder	€ 1,20
Hollands Kroon	€ 1,12
Domburg	€ 1,10
Schagen	€ 0,92
Texel	€ 1,60 t/m maximaal 7 achtereenvolgende overnachtingen
Medemblik	€ 1,02

Inkomsten

In 2011 is € 528.000 aan toeristenbelasting gegenereerd. In 2012 is € 563.000 aan toeristenbelasting gerealiseerd. Deze belastinginkomsten zijn een algemeen dekkingsmiddel

Uit de inkomsten worden veel toeristische voorzieningen betaald. Er wordt zeker de laatste jaren voor toeristen in Den Helder veel gedaan waarmee aanzienlijke bedragen zijn gemoeid.

Een aantal toeristische voorzieningen die uit de algemene middelen worden betaald zijn o.a.

- SSN
- VVV
- De Helderse Vallei
- Museumhaven Willemsoord
- Blauwe Vlag
- Fiets- en kanoroute.

Situatie Den Helder

Den Helder heeft een verordening waarbij de heffingsgrondslag van de toeristenbelasting het aantal overnachtingen in het belastingjaar is (artikel 4). Naast een vaststelling van het belastingbedrag op basis van het aantal overnachtingen biedt de verordening de mogelijkheid om op basis van een vast (forfaitair) bedrag per slaapplek een aanslag op te leggen (artikel 5). Een groot deel van de ondernemers maakt van deze mogelijkheid gebruik vanuit praktische overwegingen omdat er dan geen apart nachtverblijfsregister hoeft te worden bijgehouden.

Het forfaitaire tarief wordt berekend op basis van de bezettingsgraad van 100 overnachtingen of via een seizoentarief op basis van 4 personen x 60 overnachtingen x het tarief per overnachting.

Door belastingplichtigen wordt het werkelijk aantal overnachtingen en het aantal eenpersoons- en tweepersoonsbedden opgegeven.

De aanslagen voor 2013 zijn nog niet opgelegd. In mei worden de eerste aanslagen 2013 opgelegd.

Amendement

Op 7 november 2012 heeft de raad een amendement aangenomen waarbij de Verordening toeristenbelasting 2013 is gewijzigd. De wijziging betrof alleen het artikel 8 het belastingtarief. Dit is vastgesteld op € 1,20 per persoon per overnachting met een maximum van € 10,00 per persoon per verblijf. Over de forfaitaire wijze van heffen is niet gesproken. Behalve het tarief is de verordening niet gewijzigd.

Uitvoeringsgevolgen

1. Doordat er een maximum van € 10,- per persoon per verblijf is gesteld houdt dit in de praktijk in dat er vanaf de negende dag niet meer dan € 10,- aan toeristenbelasting hoeft te worden betaald. Dit, ongeacht de lengte van het verblijf of de plaats waar men verblijft.

Het bijhouden van het aantal overnachtingen zal moeten gebeuren via het bijhouden van een nachtregister.

Over de forfaitaire maatstaf van heffing en het hierbij behorende tarief in de verordening is niet gesproken. Wellicht is dit over het hoofd gezien. Deze mogelijkheid staat nu nog in de verordening opgenomen maar is in de praktijk niet hanteerbaar en zal gezien het maximale tarief van € 10,- p.p. ook door weinig ondernemers toegepast worden.

Omdat de artikelen 5 en 6 over de forfaitaire heffing nu nog in de verordening staan zorgt dit bij de ondernemers voor verwarring. Genoemde artikelen dienen daarom niet langer meer in de verordening opgenomen te blijven. Ook in andere gemeenten waar een maximum tarief wordt toegepast vervalt de forfaitaire maatstaf en wordt dit niet meer in de verordening opgenomen (voorbeeld verordening gemeente Texel).

2. Ondanks dat het tarief voor de toeristen goedkoper wordt betekent het niet langer kunnen toepassen van de forfaitaire wijze van heffen aanzienlijk meer bureaucratie voor een groot deel van de ondernemers. Zij worden nu gedwongen een nachtregister bij te houden hetgeen meer werk en administratie voor hun oplevert.

Financiële gevolgen

Bij de behandeling van de kadernota 2013-2016 is in paragraaf 3.2.3 "Ontwikkelingen" aangegeven dat er een tegenvaller van € 330.000 is in de OZB opbrengsten niet-woningen als gevolg van de herwaardering van de Defensieobjecten (lagere WOZ-waarde). Ter compensatie om dezelfde opbrengst te behouden, zou volgens de normale systematiek, het OZB tarief voor niet woningen verhoogd moeten worden. Vanwege het huidige ongunstige economische klimaat voor ondernemers werd dit onwenselijk geacht. Er is daarom gekozen voor een alternatief, het verhogen van de forensen- en toeristenbelasting om hiermee het verlies van de Defensieobjecten te dekken en dit te verdelen over de jaren 2013 en 2014.

De forensenbelasting is verhoogd voor 2013 en dit levert naar verwachting extra inkomsten op. De toeristenbelasting in 2013 is niet verhoogd. Het tarief is hetzelfde gebleven als in 2012 (€ 1,20) en er is gekozen om het eerder genoemde maximum tarief per persoon per verblijf in te voeren.

De extra € 163.000 voor dekking van het OZB-verlies Defensieobjecten voor 2013 dient echter nog wel gecompenseerd te worden uit de opbrengst van de toeristenbelasting 2014.

Door een maximum tarief te stellen gaat er al een aanzienlijk bedrag aan inkomsten toeristenbelasting verloren. Doordat het forfaitaire tarief niet langer gehanteerd kan worden zal dit verlies nog meer oplopen. Het is nog onduidelijk om een goede prognose te geven hoeveel er verloren gaat omdat dit op voorhand nauwelijks te berekenen valt.

Aan de hand van onderstaande voorbeeldberekening zal het een en ander verduidelijkt worden.

<u>Forfaitaire</u>	<u>Aantal personen</u>	<u>Verblijf</u>	<u>Tarief</u>	<u>Opbrengst</u>
Vaste standplaats	4	60 dagen	€ 1,20	€ 288,-
Slaapplaats	4	> 6 maanden	€ 1,20	€ 480,-
<u>Maximum tarief</u>	<u>Aantal personen</u>	<u>Verblijf</u>	<u>Tarief</u>	<u>Opbrengst</u>
Vaste standplaats	4	60 dagen	€ 1,20	€ 40,-
Slaapplaats	4	> 6 maanden	€ 1,20	€ 40,-

Bespreekpunten

T.a.v. 2013

1. Voorstel om de verordening Toeristenbelasting 2013 tussentijds te wijzigen door de artikelen 5 en 6 die betrekking hebben op het forfaitaire tarief te laten vervallen. Doordat de verordening al in werking is getreden wordt door de recreatieve sector met de maximum tarieven rekening gehouden. Zij hanteren dit tarief die nu al bij hun boekingen. Terugdraaien of wijzigen is daarom geen optie.

2. Bij de TURAP 2013 de financiële gevolgen over het eerste halfjaar rapporteren.

T.a.v. 2014

Verzoek om richting te geven op welke wijze het in de TURAP inzichtelijk gemaakte verlies en het met ingang van 2014 ingeboekte bedrag van € 163.000 gedekt kunnen worden, zodat deze oplossingsrichtingen betrokken kunnen worden bij de Kadernota 2014.

Het leek ons goed u vooruitlopende op de behandeling van de Kadernota 2014 te informeren over deze ontwikkelingen en u ook hierin mee te nemen.

Bijlage:
Verordening toeristenbelasting
Texel

Burgemeester en wethouders van Den Helder,
burgemeester, secretaris,


Koen Schuiling


Philip Salm

RaadsbesluitNummer **I**Genomen op **10 november 2011****Behandelschema**

B&W	18-10-2011
Commissie	--
Raad	10-11-2011

Programma/paragraaf

Lokale lasten	
Portefeuillehouder	F.R. Visman
Afdeling	VTB

Bijlagen

<i>Ter inzage op www.texel.nl, Volg de gemeente, de politiek, het beleid > Volg de politiek > Agenda's en verslagen</i>
1. --

Toeristenbelasting

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van Burgemeester en Wethouders;

gelet op artikel 224 van de Gemeentewet;

Besluit

vast te stellen de

Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2012**Artikel 1 Belastbaar feit**

Ter zake van het houden van verblijf met overnachten binnen de gemeente tegen vergoeding in welke vorm dan ook door personen die niet als ingezetene in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens van de gemeente zijn ingeschreven, wordt onder de naam 'toeristenbelasting' een directe belasting geheven.

Artikel 2 Belastingplicht

1. Belastingplichtig is degene die gelegenheid biedt tot verblijf als bedoeld in artikel 1 in hem ter beschikking staande ruimten dan wel op hem ter beschikking staande terreinen.
2. De belastingplichtige is bevoegd de belasting als zodanig te verhalen op degene, ter zake van wiens verblijf de belasting verschuldigd wordt.
3. Indien met toepassing van het eerste lid geen belastingplichtige is aan te wijzen, is belastingplichtig degene die overeenkomstig het bepaalde in artikel 1 verblijf houdt.

Artikel 3 Vrijstellingen

De belasting wordt niet geheven ter zake van het verblijf:

1. door degene, die:
 - a. als verpleegde of verzorgde in een inrichting tot verpleging of verzorging van zieken, van hulpbehoevenden of van bejaarden verblijft;
 - b. verblijf houdt in een gemeubileerde woning ter zake waarvan forensenbelasting is verschuldigd;
 - c. als student, ingeschreven bij een van overheidswege erkende onderwijsinstelling, een stage loopt als verplicht onderdeel van zijn studiepakket, bij een in de gemeente gevestigde instelling;

Aldus bestoten in de openbare
vergadering van 10 november 2011,

De griffier,

De voorzitter,

2. waarvoor de gemeente belasting heft ingevolge de verordening op de heffing en invordering van watertoeristenbelasting;
3. dat geschiedt ter uitvoering van beroeps- of bedrijfswerkzaamheden;
4. van een vreemdeling als bedoeld in artikel 29, eerste lid van de Vreemdelingenwet 2000 die rechtmatig in Nederland verblijft in de zin van artikel 8, letters c, d, f, g, h, van voornoemde wet, en voor zover deze persoon verblijft houdt in een gelegenheid als bedoeld in artikel 1 van de Verordening, onder verantwoordelijkheid van het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers.
5. indien het een schoolreis c.q. werkweek betreft, georganiseerd door een van overheidswege erkende onderwijsinstelling.

Artikel 4 Maatstaf van heffing

De belasting wordt geheven naar het aantal overnachtingen.

Artikel 5 Belastingtarief

Het tarief bedraagt per overnachting € 1,53, met dien verstande dat er niet meer dan 7 aaneengesloten overnachtingen per persoon en per verblijfsperiode worden berekend.

Artikel 6 Belastingjaar

Het belastingjaar is gelijk aan het kalenderjaar.

Artikel 7 Wijze van heffing

De belasting wordt geheven bij wege van aanslag.

Artikel 8 Aanslaggrens

Belastingaanslagen van minder dan € 5,00 worden niet opgelegd.

Artikel 9 Termijnen van betaling

In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de aanslagen worden betaald in 2 gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede 2 maanden later.

De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in de voorgaande leden gestelde termijnen.

Artikel 10 Kwijtschelding

Bij de invordering van toeristenbelasting wordt geen kwijtschelding verleend.

Artikel 11 Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders

Het college van Burgemeester en Wethouders kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en invordering van de toeristenbelasting.

Artikel 12 Aanmeldingsplicht

1. De belastingplichtige bedoeld in artikel 2, eerste lid, is gehouden, voordat hij voor de eerste maal gelegenheid tot overnachten verschaft, dit schriftelijk te melden aan de door het college van Burgemeester en Wethouders aangewezen gemeenteamttenaren, bedoeld in artikel 231, tweede lid, onderdelen b en d van de Gemeentewet.
2. De belastingplichtige bedoeld in artikel 2, eerste lid, is gehouden een nachtregister bij te houden.

Artikel 13 Overgangsbepaling

De "Verordening toeristenbelasting 2011" van 11 november 2010 wordt ingetrokken met ingang van de in artikel 14, tweede lid, genoemde datum van ingang van de heffing, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.

Artikel 14 Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de achtste dag na die van de bekendmaking.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2012.

Artikel 15 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als "Verordening toeristenbelasting 2012".