

Nr. 115 (2008)

Betreft: Voortgang vormgeving Wmo-participatie, rapportage II

Aan de leden van de Gemeenteraad

In de Raadsinformatiebrief van 18 november jl. hebben wij u een doorkijk gegeven naar de manier waarop wij de Wmo-participatie in Den Helder willen organiseren, met als uitgangspunt een advisering aan het college. Op 23 december 2008 hebben wij een en ander geconcretiseerd en in deze brief treft u zoals toegezegd deze uitwerking aan.

### 1. Juridische grondslag voor de participatie

- artikel 11.1. Wmo: het college betreft de ingezetenen van de gemeente en in de gemeente een belang hebbende natuurlijke en rechtspersonen bij de voorbereiding van beleid betreffende maatschappelijke ondersteuning, op de wijze voorzien in artikel 150 van de gemeentewet vastgestelde verordening.
- artikel 11.2 Wmo: het college van burgemeester en wethouders stelt ingezetenen van de gemeente en in de gemeente belang hebbende natuurlijke en rechtspersonen vroegtijdig in de gelegenheid zelfstandig voorstellen voor het beleid inzake maatschappelijke ondersteuning te doen.
- artikel 12.1 Wmo: alvorens een voordracht tot vaststelling door de gemeenteraad te doen, vraagt het college van organisaties van de kant van vragers op het gebied van maatschappelijke ondersteuning burgemeester en wethouders over het ontwerpplan advies aan de gezamenlijke vertegenwoordigers van representatieve

Over de structuur van de participatie spreekt de wet zich niet uit, de gemeente heeft daarin dus een vrije keuze. Participatie kan bijvoorbeeld plaatsvinden door alleen wanneer dat nodig wordt geacht de betrokken doelgroep om een reactie te vragen op een voorgenomen beleidsvoornemen.

Zo'n ad hoc- model is echter niet geschikt voor het toch wel bijzondere en voor beleidsbeslissingen soms zeer gevoelige Wmo-veld. Daarom is er voor gekozen om de Wmo-cliëntenparticipatie gestructureerd en duurzaam in te richten via een formeel advieslichaam.

### 2. De keuze voor de positie van het Wmo-participatieorgaan en het model van participatie.

Er zijn twee posities voor een advieslichaam: (a.) *aan de gemeenteraad* en (b.) *aan het college*. Combinatie van posities is niet mogelijk. Wij hebben gekozen voor positie b. en op basis daarvan het participatiemodel verder uitgewerkt. Daarbij speelden de volgende argumenten en afwegingen:

- een adviesraad aan de gemeenteraad heeft aan de ene kant te maken met advisering over beleidsvaststelling door de gemeenteraad en - vrijwel niet te vermijden - aan de andere kant met advisering over beleidsvoorbereiding en beleidsuitvoering door het college. Het risico van een spagaat is duidelijk;
- omdat de huidige griffie niet de middelen heeft om een adviesraad adequaat te outillieren zal dit gebeuren door het werkapparaat van het college. Dat leidt ook college- en ambtelijk niveau tot dezelfde spagaten;
- een adviesorgaan aan het college houdt zich alleen bezig met advisering over voorbereiding van beleid en uitvoering daarvan na vaststelling door de raad. Dit maakt de duale positie van zowel het college als de raad volstrekt helder;
- voorbereiding van door de gemeenteraad vast te stellen (Wmo-)beleid, dan wel uitvoering geven aan door de raad vastgesteld beleid is een taak van het college, dat zich daarbij wat advisering betreft onder meer kan bedienen van participatielichamen en het college kiest hier ook voor;

- de bij de voorbereiding en uitvoering van het beleid van groot belang zijnde voeling met het toch bijzondere en soms ook kwetsbare Wmo-veld gebeurt op een zeer breed samengesteld en laagdrempelig Wmo-platform;
- de formele advisering gebeurt van wege de eveneens gezien de bijzondere structuur van het veld gewenste slagvaardigheid en duurzaamheid van de participatie door een compacte Wmo participatiecommissie.

### **3. Uitwerking van het Wmo-participatiemodel**

#### **3.a. Het Wmo-platform**

- breed, zeer laagdrempelig
- één vaste vertegenwoordiger uit (alle) op het terrein van de Wmo actieve organisaties en namens niet georganiseerde Wmo-cliënten, op voorwaarde dat deze vertegenwoordiging naar het oordeel van het platform aanvaardbaar is
- één vaste vertegenwoordiger namens het college zijnde de portefeuillehouder(s)
- één vaste vertegenwoordiger namens nader vast te stellen voor Wmo relevante organisaties of instellingen en bij de Wmo betrokken dan wel daarvoor relevante koepelorganisaties
- geen adviesbevoegdheid
- klankbord voor inhoudelijke kwesties op het gebied van de Wmo en daaraan gerelateerde zaken
- uitwisseling van informatie, beeld- en opinievorming, stadsbrede afstemming op bestuurlijk niveau
- externe secretariële en andere ondersteuning.

Het platform krijgt dus een onafhankelijke, op eigen voordracht door het college benoemde voorzitter. Deze voorzitter kan/mag geen (bestuurs)lid of werkzaam zijn bij een van de aan het platform deelnemende of daaraan gelieerde organisaties of organisaties die Wmo-diensten verstrekken. Hij dient wel kennis te hebben van de Helderse samenleving en van de Wmo-sector in het bijzonder. De voorzitter van het platform is op grond van zijn functie adviseur bij de Wmo-participatiecommissie.

Voor secretariële en andere ondersteuning zoekt de gemeente een externe partner. Een ambtelijk secretaris (veelal ook de meest bij het werkveld van het participatieorgaan betrokken beleidsmedewerker) zal namelijk vroeg of laat in de spagaat belanden van loyaliteit aan in dit geval het Wmo-platform en loyaliteit aan de gemeentelijke organisatie.

#### **3.b. De Wmo-participatiecommissie**

- compact
- drie stemrecht hebbende leden, door B&W benoemd op voordracht van het Wmo-platform op basis van vorming van drie clusters uit de negen Wmo-prestatievelden
- twee onafhankelijke stemrecht hebbende leden vanuit het niet direct aan het lokale Wmo-veld gelieerde overkoepelende Wmo-organisaties, door B&W benoemd
- zittingsduur vier jaar na benoeming
- één adviserend lid namens gemeente Den Helder (niet zijnde een bestuurder)
- de voorzitter van het Wmo-platform als adviserend lid
- formele adviesbevoegdheid aan college van B&W van Den Helder
- externe secretariële en andere ondersteuning

De clustervertegenwoordiging vanuit het Wmo-platform "dwingt" de betrokken leden van de Wmo-participatiecommissie tot werken vanuit een veel breder perspectief dan enkel en alleen de hun eigen achterban.

Ook de commissie krijgt een onafhankelijke, op eigen voordracht door het college benoemde voorzitter. Ook deze voorzitter kan/mag geen (bestuurs)lid of werkzaam zijn bij een van de aan het platform deelnemende of daaraan gelieerde organisaties of organisaties die Wmo-diensten verstrekken. Maar dient wel ook kennis moet hebben van de Helderse samenleving en de Wmo-sector in het bijzonder. Om dezelfde redenen als bij het platform vindt secretariële en andere ondersteuning plaats door een daartoe door de gemeente aan te zoeken externe partner.

#### 4. Instelling en reglementering

Zowel het platform als de commissie worden ingesteld door het college en functioneren op basis van de daartoe ook heden door ons vastgestelde reglementen.

#### 5. Verdere tijdsplanning en informatieproces

Zoals al in onze vorige RIB meegedeeld willen wij de nieuwe vorm van Wmo-participatie uiterlijk 1 april 2009 operationeel hebben. In elk geval is januari 2009 een informatiebijeenkomst voor het Wmo-veld, de uitnodiging daarvoor wordt als dat lukt nog voor 1 januari 2009 verzonden.

Volgens afspraak zullen wij u de komende periode blijven informeren over het verloop van het vormgevings- en implementatie proces.

Den Helder, 23 december 2008

Burgemeester en Wethouders van Den Helder

S. Hulman MSc, burgemeester

drs. M.J. van Dam-Gravestijn CCMM  
, loco-secretaris

