

Registratienummer:	RVO11.0070	Portefeuillehouder:	Koen Schuiling
Van afdeling:	Veiligheid, Vergunningen en Handhaving	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Model-APV VNG</li> <li>• SIRA Advies</li> <li>• Memo implementatie SIRA advies in de APV 2011</li> <li>• Concept uitvoeringsbesluit APV</li> </ul>
Behandelend ambtenaar:	J.M. Streunding		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8611		
E-mail adres:	h.streunding@denhelder.nl		
Onderwerp:	Voorstel tot het vaststellen van de Algemene plaatselijke Verordening 2011		

### **Gevraagd besluit:**

vast te stellen de **Algemene Plaatselijke Verordening 2011**.

### **Publiekssamenvatting**

De huidige Algemene Plaatselijke Verordening (APV) dateert van 1996. Hoewel deze APV regelmatig is aangepast aan de nieuwe regelgeving, zijn in de afgelopen decennia de maatschappelijke inzichten over de rol van de overheid sterk veranderd. Te denken valt hierbij onder meer aan de wens tot deregulering. Al deze veranderingen dragen ertoe bij dat de APV van Den Helder aan een grondige herziening toe is.

Naast de hiervoor genoemde noodzaak tot herziening van de APV zijn ook de voorschriften voor de decentrale regelgeving gewijzigd. Deze wijziging houdt onder meer in dat de bepalingen in de huidige APV hernummerd moeten worden.

Gelet op het vorenstaande is er voor gekozen om een nieuwe APV te maken waarbij het model van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten als voorbeeld heeft gediend.

### **Inleiding**

De afgelopen jaren zijn er veel initiatieven ontplooid om de regeldruk en de daarmee samenhangende administratieve lasten voor burgers en bedrijven te verminderen. Administratieve lasten worden voor een groot deel veroorzaakt door rijksregels, maar ook gemeentelijke regels leiden in de beleving van burgers en bedrijven tot hogere lasten. In 2008 zijn in dit kader een groot aantal gemeentelijke vergunningen beoordeeld op vragen als kan deze vervallen en worden vervangen door algemene regels etc. De resultaten van dit onderzoek zijn vastgelegd in het dereguleringsadvies<sup>1</sup> van SIRA-consulting<sup>2</sup>. Dit advies heeft tot gevolg dat de Algemene plaatselijke verordening 1996 (APV 1996) op een aantal punten moet worden aangepast.

Naast de wens tot deregulering noopt ook van de Europese wetgeving met name de Dienstenrichtlijn en de richtlijnen voor de plaatselijke regelgeving tot het aanpassen van de APV 1996. Op grond van de laatst genoemde richtlijnen dienen de bepalingen in de APV 1996 hernummerd te worden.

Omdat al deze noodzakelijke aanpassingen van de APV 1996 ertoe leiden dat deze APV ingrijpend wordt gewijzigd, is er voor gekozen om een geheel nieuwe Algemene Plaatselijke Verordening 2011 (APV 2011) op te stellen. Hierbij is gebruik gemaakt van de Model-APV van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten.

### **Beoogd maatschappelijk resultaat**

Duidelijke plaatselijke regelgeving met zo weinig mogelijk lasten voor de burgers en plaatselijke ondernemers.

<sup>1</sup> De resultaten van dit advies en de wijze waarop deze zijn verwerkt in de APV 2011 zijn terug te vinden in de bij dit advies behorende bijlage 1. In deze bijlage zijn tevens de materiele wijzigingen aangegeven ten opzicht van de APV 96.

<sup>2</sup> SIRA-consulting is een managementadviesbureau gespecialiseerd op het gebied van kwaliteit van regelgeving, dienstverlening en uitvoeringsprocessen.

### **Argumenten**

1. Met het vaststellen van de APV 2011 wordt in veel gevallen het vergunningstelsel vervangen door algemene regels<sup>3</sup> of een meldingssysteem. Hierdoor worden de lasten voor het bedrijfsleven verminderd.
2. Het vervallen van het vergunningstelsel betekent dat de preventieve toets vervalt; deze wordt vervangen door de zorgplicht van burgers en ondernemers. Dit betekent een verzwaring van de taak van de toezichthouders.
3. Door het stellen van algemene regels kan de Buitenruimte verordening 2007 vervallen; dit maakt de regelgeving overzichtelijker.
4. Met de nieuwe APV wordt voldaan aan de Europese regelgeving.

### **Maatschappelijk draagvlak**

Het SIRA advies is tot stand gekomen in overleg met de verschillende ondernemersverenigingen van Den Helder.

### **Financiële consequenties**

Als gevolg van het wegvallen van de vergunningsplicht ontstaat er een derving van legesinkomsten. Deze inkomstenderving wordt begroot op ongeveer € 1.000,--.

### **Communicatie**


Door middel van een persbericht en een openbare kennisgeving op de voorlichtingspagina in het Helders Weekblad. Daarnaast zal, zodra uw raad het besluit tot het vaststellen van de APV heeft genomen, op de voorlichtingspagina de bevolking concreet worden geïnformeerd over de directe gevolgen van de nieuwe APV.

### **Realisatie**

Zodra de Raad de verordening heeft vastgesteld zal deze worden gepubliceerd, waarna deze in werking treedt. Tegelijkertijd zullen de op de APV 2011 gebaseerde uitvoeringsregels openbaar bekend worden gemaakt en eveneens in werking treden

Den Helder, 31 mei 2011

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,



MINUUT

burgemeester  
Koen Schuiling



MINUUT

secretaris  
H. Raasing

---

<sup>3</sup> De concept algemene regels zijn terug te vinden in de bij dit voorstel behorende bijlage 4