Nr. 171/BD (2003)

Voorstel met betrekking tot de organisatie, rechtspositie en benoemingen van de griffie.

Aan de Raad.

De Wet dualisering gemeentebestuur introduceert een nieuwe functionaris in de organisatie: de griffier. De griffier en de eventuele griffiemedewerkers worden niet door het college maar door de raad aangesteld. Dit is bepaald in de artikelen 107 tot en met 107e Gemeentewet.
Om de positie van de griffie(r) te onderstrepen wordt aan hoofdstuk 1 van de CAR-UWO (algemene bepalingen) het volgende artikel toegevoegd:
Artikel 1:3a Voor de toepassing van deze regeling ten aanzien van de griffier en de op de griffie werkzame ambtenaren is de raad bevoegd.
Dit artikel heeft de volgende functies:
a. Het maakt zichtbaar dat de raad bevoegd gezag is ten aanzien van de griffier en diens ambtenaren.
b. Het maakt duidelijk dat de CAR-UWO van toepassing is op de griffier en diens ambtenaren.
c. Het biedt een kapstok voor besluiten van de raad ten aanzien van de rechtspositie van de griffier.
Ten aanzien van de toepassing van de CAR-UWO op de griffier en de griffiemedewerkers kan het volgende opgemerkt worden. De griffie(r) valt onder de begripsomschrijving in artikel 1:1, eerste lid onder a van de CAR: *'Ambtenaar: hij die door of vanwege de gemeente is aangesteld om in openbare dienst werkzaam te zijn alsmede hij met wie een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht is aangegaan'.*
In de memorie van antwoord op de Wet dualisering gemeentebestuur is gesteld dat de rechtspositie van het griffiepersoneel gelijk zal zijn aan die van het overige gemeentepersoneel, omdat ook deze ambtenaren vallen onder de algemene afspraken die de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) met de bonden voor de sector 'gemeenten' heeft gemaakt. Aangezien alle gemeenten zijn aangesloten bij de VNG, geldt de CAR als verplichte rechtspositie. Hieraan kan toegevoegd worden dat hetzelfde geldt voor de Uitwerkingsovereenkomst (UWO) voorzover het een UWO-gemeente betreft.
Het Landelijk Overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden (LOGA) heeft in de brief van 30 mei 2002 geadviseerd om ook de overige (lokale) gemeentelijke rechtspositie en de toekomstige wijzigingen daarin van toepassing te laten verklaren op de griffier en de op de griffie werkzame ambtenaren.

Omdat de raad bevoegd gezag is, is formeel ook de uitvoering van rechtspositionele bevoegdheden ten aanzien van de griffie een zaak van de raad. Het zal niet wenselijk geacht worden om de raad zelf met de gehele uitvoering van de rechtspositie te belasten. Daarom luidt het advies om de uitvoering van de CAR-UWO en de lokale rechtspositieregeling ten aanzien van de griffier en de op de griffie werkzame ambtenaren, middels het toegevoegde delegatiebesluit te delegeren aan het college. Voor wat betreft artikel 2 van het delegatiebesluit wordt voorgesteld om de voorbereiding van de in artikel 1 bedoelde besluiten ten aanzien van de griffier die zijn voorbehouden aan de raad, uit te laten voeren door de ambtelijke organisatie. Hiermee wordt bedoeld de huidige afdeling PI&O. Met de omschrijving 'ambtelijke organisatie' wordt voorkomen dat bij een eventuele naamswijziging van de afdeling PI&O het delegatiebesluit gewijzigd moet worden.

Op 4 november 2002 heeft de raad ingestemd met het voorstel van het college om de heer W.F.H. van der Paard met ingang van een nader te bepalen datum te benoemen in de functie van raadsgriffier. In de toelichting bij het voorstel staat dat na inwerkingtreding van de Aanpassingswet de raad een benoemingsbesluit dient te nemen. Het besluit d.d. 4 november 2002 had de bedoeling een functionaris te benoemen die de griffierstaak zou gaan vervullen, aangezien het toen nog niet mogelijk was een griffier als zodanig te benoemen
De Eerste Kamer heeft op 28 januari 2003 het wetsvoorstel van de zogenoemde Aanpassingswet dualisering gemeentebestuur behandeld en zonder stemming aangenomen. De Aanpassingswet is vervolgens per 19 februari 2003 van kracht geworden. Vanuit de invalshoek werkgever/werknemer is van belang dat de raad vanaf de dag van inwerkingtreding van deze wet formeel de werkgeversrol heeft ten aanzien van de griffier en de medewerkers van de griffie.
De van kracht zijnde Aanpassingswet dualisering gemeentebestuur maakt het nu voor de raad mogelijk om de heer W.F.H. van der Paard formeel te benoemen tot griffier. Op basis van een eerder door het college genomen besluit, wordt hij vervolgens gelijktijdig ontheven van zijn functie van plaatsvervangend secretaris.

De medewerkers van de griffie werden, omdat er formeel nog geen griffie was en het college de werkgeversrol vervulde, benoemd door het college. Zij zullen eveneens door het inwerking treden van de Aanpassingswet dualisering gemeentebestuur op basis van artikel 107e, lid 2 van de Gemeentewet benoemd moeten worden door de raad.

De belangrijkste opties om de medezeggenschap van de griffie vorm te geven zijn:

a. aansluiting van de griffie bij de bestaande OR, eventueel gecombineerd met een onderdeelcommissie voor de griffie;
b. vorming van een aparte OR of personeelsvertegenwoordiging voor de griffie, gecombineerd met een centrale ondernemingsraad (artikel 4, 33, 35c, 35d WOR).

Gelet op de omvang van onze griffie is er geen sprake van de verplichting om een apart medezeggenschapsorgaan in te stellen. Indien er één OR in een gemeente is ingesteld, is er sprake van één onderneming. Op grond van de WOR (artikel 1, tweede lid) zijn 'in de onderneming werkzame personen' diegenen die daarin werkzaam zijn krachtens publiekrechtelijke aanstelling of arbeidsovereenkomst. Daartoe behoort ook de griffier en het personeel van de griffie. Uit de WOR volgt dus dat de griffie kiesgerechtigd en verkiesbaar is voor de bestaande OR. In de gemeente Den Helder waar op dit moment één OR bestaat, is de meest eenvoudige oplossing dat het personeel van de griffie in de huidige OR-structuur participeert.
De gemeentesecretaris als bestuurder in de zin van de WOR vertegenwoordigt de hele onderneming (inclusief de griffie). Op overeenkomstige wijze is de wethouder personeelszaken vertegenwoordiger van het gemeentebestuur in de commissie voor het Georganiseerd Overleg.

Den Helder, 29 juli 2003

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

J.M. STAATSEN , burgemeester

J. VAN DER MARK , secretaris

Nr. 171/BD (2003)

De Raad van de gemeente Den Helder;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 29 juli 2003, nr. 171/BD;

b e s l u i t :

1. de rechtspositie van de griffie vast te stellen overeenkomstig de Verordening CAR-UWO (artikel 1:3a), inclusief de lokale rechtspositie en de toekomstige wijzigingen daarin.

2. de uitvoering van rechtspositionele bevoegdheden ten aanzien van de griffie overeenkomstig het Delegatiebesluit uitvoering Arbeidsvoorwaardenregeling gemeente Den Helder te delegeren aan het college.

3. de heer W.F.H. van der Paard op basis van artikel 107 van de Gemeentewet te benoemen tot raadsgriffier.

4. de heer F.V.A. Hoogervorst op basis van artikel 107e, tweede lid van de Gemeentewet te benoemen tot griffiemedewerker.

5. de heer F. Blok op basis van artikel 107e, tweede lid van de Gemeentewet te benoemen tot griffiemedewerker.

6. mevrouw M.C. Bakker - Kansen op basis van artikel 107e, tweede lid van de Gemeentewet te benoemen tot griffiemedewerker.

7. het griffiepersoneel in het kader van medezeggenschap te laten participeren in de bestaande OR-structuur.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

, voorzitter

, griffier

Delegatiebesluit uitvoering Arbeidsvoorwaardenregeling gemeente Den Helder ten behoeve van de griffie

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het voorstel van het college van 29 juli 2003 nr. 171/BD;

gelet op artikel 156 en artikel 160, aanhef en eerste lid onder d, van de Gemeentewet en artikel 1:3a van de Arbeidsvoorwaardenregeling gemeente Den Helder;

gezien het advies van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Den Helder;

besluit vast te stellen het volgende delegatiebesluit uitvoering Arbeidsvoorwaardenregeling gemeente Den Helder;

Artikel 1
Aan het college wordt de bevoegdheid gedelegeerd tot het uitvoeren van de Arbeidsvoorwaardenregeling gemeente Den Helder en daaraan verbonden nadere regelingen ten behoeve van de griffier en de medewerkers van de griffie, behoudens voor zover het betreft:
- het nemen van besluiten met betrekking tot de aanstelling, overplaatsing, schorsing of het ontslag van de griffier en de medewerkers van de griffie;
- het vaststellen van instructies en dienstopdrachten ten aanzien van de griffie en de medewerkers van de griffie;
- het verlenen van vakantie en verlof aan de griffier en de medewerkers van de griffie;
- besluiten met betrekking tot de ontwikkeling, beoordeling en beloning van de griffier en de medewerkers van de griffie;
- het nemen van disciplinaire maatregelen ten aanzien van de griffier en de medewerkers van de griffie.

Artikel 2
De voorbereiding van de in artikel 1 bedoelde besluiten ten aanzien van de griffier die zijn voorbehouden aan de raad, wordt namens de raad uitgevoerd door de ambtelijke organisatie.

Artikel 3
De raad en het college kunnen de griffier machtigen ten behoeve van medewerkers van de griffie bevoegdheden namens hen uit te voeren voor zover dat in de dagelijkse uitvoering van de arbeidsvoorwaardenregelingen gebruikelijk is.

Artikel 4
Dit besluit treedt in werking op 10 december 2003.

Artikel 5
Dit besluit kan worden aangehaald als Delegatiebesluit uitvoering Arbeidsvoorwaardenregeling gemeente Den Helder.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 10 december 2003.

De voorzitter, De griffier,