

Nr. RI12.0182 (2012)

Betreft: evaluatie plan van aanpak "Veilig uitgaan regel je samen"

Aan de leden van de Gemeenteraad

Den Helder investeert de komende jaren tientallen miljoenen euro's in de stad. Dat doen we om het woon- en leefklimaat zó positief te veranderen dat mensen hier graag willen wonen, werken of hun opleiding willen volgen. We doen dat samen met anderen. Daartoe behoort ook de horeca. Tot een goed woon- en leefklimaat behoort immers ook een goed uitgaansleven: divers, van niveau en veilig. Op dat punt kan het beter in onze stad. Dat moeten we samen doen: het vergt inspanningen van horeca-ondernemers en stadsbestuur.

Doel van ons beleid is, om naast het realiseren van een beter woon en leefklimaat, horeca-ondernemers daadwerkelijk in staat te stellen bij te dragen aan meer diversiteit, kwaliteit en veiligheid. Onderdeel daarvan vormen de sluitingstijden; in het oog springend, maar slechts een facet van een veel bredere aanpak.

Het imago van uitgaan in Den Helder is niet goed. Dat wordt voor een belangrijk deel veroorzaakt door het toenemend aantal geweldsdelicten. Als gevolg van deze geweldsdelicten was de politie genoodzaakt om nadrukkelijk in het uitgaanscentrum aanwezig te zijn. Niet alleen met het gebruikelijke team voor het houden van toezicht op het uitgaanspubliek en de horeca, maar ook de reguliere nachtdienst bezetting (de zogenoemde noodhulp) moest als back-up fungeren en kwam hierdoor niet toe aan de reguliere politietaak.

De indruk bestaat dat het verslechterde imago ook tot gevolg had dat een groot aantal bezoekers de binnenstad van Den Helder begon te mijden. Er was regelmatig sprake van een grimmige sfeer in het uitgaansgebied. Horecabeveiliging was slechts tot 04.00 uur aanwezig, terwijl grote groepen uitgaanspubliek tot veel later in de nacht zich in het uitgaansgebied bevonden. De grote politie inzet in het uitgaansgebied verhinderde dat er opgetreden kon worden in andere delen van de stad, waaronder met name de aan- en afvoerroute naar het uitgaansgebied.

De toename van het aantal geweldsdelicten en de dreigende verloedering van het uitgaansgebied vormde de aanleiding voor het op 27 maart 2012 vastgesteld plan van aanpak "Veilig uitgaan regel je samen!". Dit plan van aanpak beschrijft een aantal maatregelen die nodig zijn om het uitgaansgebied van Den Helder veiliger te maken. Het gaat dan onder meer om:

- een verbeterde samenwerking tussen de politie en de particuliere horecabeveiliging;
- het aanpassen van de sluitingstijden voor de horeca;
- verruiming van het gebruik van de openbare ruimte in de Koningstraat ten behoeve van terrassen om de dagexploitatie van horecabedrijven meer mogelijkheden te bieden;
- het aanstellen van toezichthouders specifiek belast met het toezicht op de naleving van de Drank- en Horecawet.
- aanpakken paracommercie.

Met de bovenstaande maatregelen is en wordt vooral beoogd om het uitgaansklimaat in de binnenstad te verbeteren. De problematiek in en rond de binnenstad is natuurlijk breder. Te denken valt hierbij aan het alcoholgebruik bij jongeren, de situaties rond coffeeshops etc. Voor de problematiek rond coffeeshops en het drankgebruik onder jongeren wordt in regionaal verband samengewerkt.

De aanpak begint vruchten af te werpen. De in het plan van aanpak aangekondigde evaluatie van de getroffen maatregelen is inmiddels afgerond. De rapportage daarvan treft u bijgaand aan.

De belangrijkste conclusie van het evaluatierapport is dat het aanpassen van de sluitingstijden voor de horeca een gunstig effect heeft gehad op veiligheid in de binnenstad. Zo is het aantal geweldsdelicten sterk afgenomen en is het op straat veel rustiger geworden. De politie komt hierdoor meer toe aan andere taken van de reguliere nachtdienst, zoals het aanpakken van overlast op aan- en afvoerroutes van het uitgaansgebied.

Volgens mededeling van de plaatselijke afdeling van Koninklijke Horeca Nederland (KHN) zou de sluitingstijdenmaatregel voor de ondernemers van de kleinere horecabedrijven in de Koningstraat tot een teruggang in omzet hebben geleid. De afdeling van de KHN tekende hierbij aan dat dit een eigen opgave van de daar gevestigde ondernemers betrof en dat deze cijfers niet zijn geverifieerd.

Bij deze mededeling van KHN kunnen de volgende kanttekeningen geplaatst:

- a. Uit de bedrijvenmonitor van het CBS over het tweede kwartaal van 2012 blijkt dat bij de cafébedrijven, landelijk gezien, een volumedaling van de omzet heeft plaatsgevonden van 4%. Het betreft hier een autonome daling. Onlangs meldde KHN dat landelijk het cafébezoek in 2012 is gedaald met 3,5%. De KHN houdt ook voor 2013 rekening met een verdere daling met nog eens 4,5%. Voor Den Helder geldt dat als gevolg van de personeelsinkrimping in het bedrijfsleven het aantal potentiële klanten voor ook de horeca is gedaald. Deze correcties zijn, bijkans mededeling van plaatselijke KHN, niet in de cijfers van de omzetsdaling meegenomen.
- b. Uit het onderzoek dat in 2009 en 2010 is uitgevoerd naar aanleiding van de wijzigingen van de toegangs- en sluitingstijden in West-Friesland blijkt dat deze wijzigingen nauwelijks van invloed zijn geweest op de bezoekersaantallen. De situatie in West-Friesland is daarbij vergeleken met die in de hele regio Noord-Holland Noord. Na een aanvankelijke terugloop heeft het aantal horecabezoekers zich in de loop van de tijd hersteld tot bijna het oude niveau. Volgens het onderzoek hebben de horecabezoekers hun uitgaansgedrag aangepast aan de nieuwe omstandigheden. Gevolgen voor de omzet zijn niet aangetoond. Aangezien de nieuwe sluitingstijden van Den Helder met de daarbij horende exploitatiemogelijkheden, nagenoeg gelijkwaardig dan wel ruimer zijn dan die in de buurgemeenten, kan redelijkerwijs worden aangenomen dat het West-Friese beeld ook voor Den Helder geldt.
- c. In het BRO rapport van 2003 is geconstateerd dat in Den Helder een teveel is aan horecabedrijven. Weliswaar is sedertdien het aantal horecabedrijven met name in het gebied van de Koningstraat verminderd. We zien echter ook een toename van de oppervlakte aan horecabedrijven op Willemsoord. Op Willemsoord is hierdoor een nieuw uitgaansgebied aan het ontstaan.

Het is nadrukkelijk niet onze bedoeling horeca in de Koningstraat te saneren. Dit blijkt ook uit het bestemmingsplan Binnenstad. Wel zijn wij van oordeel dat dit gebied in sfeer en diversiteit aan horeca-aanbod versterking behoeft. We zien inmiddels ook dat de ondernemers daarmee bezig zijn. Waar mogelijk steunen we hen daarbij, bijvoorbeeld door het aantrekken van evenementen of door het soepel hanteren van sluitingstijden bij die evenementen, rond de kerst en de jaarwisseling.

Nogmaals merken we op dat het plan van aanpak als voornaamste doelstelling heeft om van de binnenstad van Den Helder een leuk, prettig en veilig uitgaanscentrum te maken en daarmee de kwaliteit en het imago van de binnenstad te verbeteren. Nu is gebleken dat dit onder meer bereikt kan worden door het beter reguleren van de sluitingstijden van horeca-inrichtingen. Daarnaast biedt het plan van aanpak ook kansen voor de horecaondernemers.

Gelet op de gunstige resultaten van de evaluatie heb ik besloten om de in de proefperiode gehanteerde sluitingstijdenregeling om te zetten in definitief beleid. Dit betekent onder meer dat ik voor weekenddagen voor zogenoemde "natte horeca-inrichtingen", zoals cafébedrijven, discotheken etc. een ontheffing van het sluitingsuur verleen tot 04.00 uur. Aan deze ontheffing wordt in ieder geval het voorschrift verbonden dat na 02.00 uur geen bezoekers meer tot de inrichting mogen worden toegelaten.

Ik begrijp ook dat, uitgaande van de doelstellingen van ons beleid, permanente aandacht nodig is. Daarom wil ik dit jaar nog een evaluatie onder (potentiele) uitgaanders houden en in frequent gesprek met Koninklijke Horeca Nederland blijven om verdere verbeteringen door te voeren.

Den Helder, 10 januari 2013.

De Burgemeester van Den Helder,

Koen Schuiling

