

Nr. RI13.0013 (2013)

Betreft: Gevolgen uitspraak Gerechtshof hondenbelasting en gevolgen amendement verordening toeristenbelasting

Aan de leden van de Gemeenteraad

Gevolgen uitspraak Gerechtshof Den Bosch over hondenbelasting

Op 24 januari jl. heeft het Gerechtshof in Den Bosch uitspraak gedaan dat een hondenbezitter uit Sittard-Geleen geen hondenbelasting hoeft te betalen omdat deze gemeente niet voldoet aan de voorwaarde om belasting te heffen. De strekking is in het kort dat de gemeente Sittard-Geleen hondenbelasting heft waarvan de opbrengst in zijn geheel toegevoegd wordt aan de algemene middelen. Deze belasting wordt alleen geheven voor inwoners met één of meerdere honden. Inwoners die geen hond hebben hoeven deze belasting niet te betalen. Dit is in strijd met het gelijkheidsbeginsel.

Volgens het Hof is het heffen van hondenbelasting ten bate van de algemene middelen alleen toegestaan indien er aan de twee volgende voorwaarden wordt voldaan:

1. de kosten die verbonden zijn aan het hondenbezit moeten van wezenlijke betekenis zijn geweest voor het invoeren van de hondenbelasting;
2. de hoogte van het bedrag dat wordt geheven moet zijn afgestemd op de kosten die de gemeente moet maken voor het hondenbezit waarbij het niet zo hoeft te zijn dat de gehele opbrengst moet worden gebruikt om die kosten te dekken.

Volgens het Hof voldoet de gemeente niet aan deze voorwaarden en is er daarom strijd met het gelijkheidsbeginsel omdat alleen hondenbezitters moeten betalen. Het Hof verklaart daarom de verordening onverbindend en vernietigt de aanslag hondenbelasting. De gemeente Sittard-Geleen gaat in cassatie bij de Hoge Raad tegen deze uitspraak.

Gevolgen uitspraak

Voorlopig heeft deze uitspraak nog geen gevolgen voor gemeenten omdat het eindoordeel zal worden gegeven door de Hoge Raad. Pas dan is er duidelijkheid.

Advies VNG

De VNG adviseert gemeenten gewoon door te gaan met de heffing van hondenbelasting maar de kosten zichtbaar te maken voor de buitenwacht door bijv. op de website bij het onderdeel hondenbelasting het verband met de kosten zichtbaar te maken.

Bezwaarschriften

Evenals als destijds met de uitspraak van het Hof over de verstrekking van gratis identiteitskaarten kunnen hondenbezitters bezwaar maken tegen het opleggen van de heffing hondenbelasting. Hierbij heeft de gemeente zelf de keuze deze bezwaarschriften af te doen dan wel aan te houden totdat de Hoge raad definitief heeft beslist.

Gemeenten die een duidelijk verband kunnen leggen tussen de hondenbelasting en de gemeentelijke kosten kunnen deze zelfstandig afdoen omdat de rechtmatigheid van de heffing niet ter discussie staat. Gemeenten waarbij dit niet het geval is kunnen de hondenbezitters een standaard bezwaarschrift toesturen met het verzoek het bezwaarschrift te mogen aanhouden totdat er door de Hoge Raad definitief is beslist. Mocht de Hoge Raad ten gunste van de hondenbezitters oordelen dan kan er alsnog restitutie worden gegeven. De bezwaren van hondeneigenaren die geen uitstel wensen moeten binnen de wettelijke termijn gewoon volgens de reguliere weg afgehandeld worden.

Situatie Den Helder

Door uw raad is een motie ingediend om op basis van eerder genoemde uitspraak de hondenbelasting in zijn geheel met terugwerkende kracht af te schaffen. Dit heeft de nodige gevolgen.

1. Invoering hondenpenning.

In oktober heeft de raad na veel wijzigingen besloten dat er een hondenpenning moest worden ingevoerd ingaande 1 januari 2013. De afdeling Publiekszaken heeft onmiddellijk gevolg gegeven aan dit besluit door 5000 hondenpenningen te bestellen en extra kosten te maken.

Er is extra werk verricht om de geregistreerde hondeneigenaren aan te schrijven en oproepen te plaatsen op de voorlichtingspagina om nog niet geregistreerde honden alsnog aan te melden. Dit heeft geleid tot ongeveer 140 nieuwe registraties.

Daarnaast is er in januari een extra functionaris aangesteld die belast is met de controle en met de afwikkeling van de extra administratie rond de invoering van de hondenpenning. In het eerste weekend van februari zou de penning met de brief bij de hondeneigenaren thuis bezorgd worden.

2. Verlies van opbrengsten.

Over 2011 heeft de hondenbelasting € 334.976 opgebracht. Hiervan is € 16.712 kwijt geschouden zodat de netto opbrengst € 318.264 is. Over 2012 heeft de hondenbelasting € 336.751 opgebracht waarvan € 18.1124 is kwijt geschouden. De opbrengst over 2012 komt daarmee op € 318.637.

Afschaffen van de hondenbelasting levert op jaarbasis een aanzienlijke inkomstenderving op.

Daarnaast moeten er toch hondenvoorzieningen in stand gehouden en onderhouden worden.

Wordt er gekozen om terug te betalen dan levert dit ook extra kosten aan manuren en administratie op.

Gevolgen amendement toeristenbelasting

De toeristenbelasting is een belasting die wordt geheven op overnachtingen van personen die niet in de gemeente staan ingeschreven. Belastingplichtig is degene die gelegenheid biedt tot overnachten. In de praktijk betekent dit de eigenaar van een pand, de hoteleigenaar, de verhuurorganisatie, de campingeigenaar/houder.

De toeristenbelasting mag door de eigenaar of verhuurder worden doorberekend in de prijs van een overnachting. In 2012 is er door 75% van de gemeenten toeristenbelasting geheven. De opbrengst van de toeristenbelasting is geen bestemmingsheffing en komt ten gunste van de algemene middelen.

Tariefsystemen

a. Een vast bedrag per overnachting. 70% van de gemeenten hanteert dit tariefsysteem. Veel gemeenten hanteren hierbij een maximaal tarief bij een meerdaags verblijf of een andere vorm van reductie bijvoorbeeld korting voor groepen of scholen.

b. Een vast bedrag per slaapplek of staanplaats forfaitaire tarief). Een hoteleigenaar, campingeigenaar of verhuurorganisatie wordt dan aangeslagen op basis van een door hun zelf opgegeven registratie van het aantal slaapplekken of standplaatsen.

Mocht het werkelijk aantal overnachtingen achteraf lager zijn dan moet de belastingplichtige dit kunnen aantonen via een opgave uit de eigen administratie of door inlevering van de ingevulde en ondertekende registratieformulieren.

Situatie Den Helder

Den Helder heeft sinds jaar en dag een Verordening toeristenbelasting waarbij naast het vaste bedrag per overnachting ook de mogelijkheid wordt geboden voor het forfaitaire tarief. Een groot deel van de ondernemers maakt hiervan gebruik, vaak uit praktische overwegingen omdat er dan geen apart nachtverblijfsregister hoeft te worden bijgehouden.

Op 7 november 2012 heeft uw raad een amendement aangenomen waarbij de Verordening toeristenbelasting 2013 is gewijzigd. De wijziging betrof alleen het belastingtarief in artikel 8. Dit is door uw raad vastgesteld op € 1,20 per persoon per overnachting met een maximum van € 10,00 per persoon per verblijf.

Over de forfaitaire maatstaf van heffing en het hierbij behorende tarief in de verordening is niet gesproken. Deze staan nog ongewijzigd in de verordening opgenomen. Het forfaitaire tarief is € 120,- per slaapplek en € 288,- voor een vaste staanplaats op een camping.

Gevolgen

1. Doordat er een maximum van € 10,- per persoon per verblijf is gesteld houdt dit in de praktijk in dat er vanaf de negende dag niet meer dan € 10,- aan toeristenbelasting hoeft te worden betaald. Dit, ongeacht de lengte van het verblijf of de plaats waar men verblijft. De forfaitaire wijze van heffen kan daarom niet langer toegepast worden. Het schept onduidelijkheid en geeft rechtsongelijkheid. De artikelen 5 en 6 over de forfaitaire heffing dienen daarom niet langer meer in de verordening opgenomen te worden. Ook in andere gemeenten waar een maximum tarief wordt toegepast vervalt de forfaitaire maatstaf en is niet in de verordening opgenomen.

2. Ondanks dat de tarieven voor de ondernemers goedkoper worden betekent het niet langer kunnen toepassen van de forfaitaire wijze van heffen aanzienlijk meer werk en administratie voor de betrokken ondernemers. Zij zijn nu gedwongen een nachtregister bij te houden.

3. Door een maximum tarief te stellen verliest de gemeente een aanzienlijk bedrag aan inkomsten toeristenbelasting.

Het is nog onduidelijk om een goede prognose te geven wat het verlies gaat worden omdat dit op voorhand niet te berekenen valt.

Aan de hand van onderstaande voorbeeldberekening zal het een en ander verduidelijkt worden.

<u>Forfaitaire</u>	<u>Aantal personen</u>	<u>Verblijf</u>	<u>Tarief</u>	<u>Opbrengst</u>
Vaste standplaats	4	60 dagen	€ 1,20	€ 288,-
Slaapplaats	4	> 6 maanden	€ 1,20	€ 480,-

<u>Maximum tarief</u>	<u>Aantal personen</u>	<u>Verblijf</u>	<u>Tarief</u>	<u>Opbrengst</u>
Vaste standplaats	4	60 dagen	€ 1,20	€ 40,-
Slaapplaats	4	> 6 maanden	€ 1,20	€ 40,-

Uit het voorgaande moge blijken dat de gevolgen van het eventueel afschaffen van de hondenbelasting en het amendement bij de Verordening toeristenbelasting 2013 ingrijpend zijn en niet zonder financiële consequenties kan plaats vinden.

Den Helder, 12 februari 2013.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling

secretaris
J.E. Diepeveen