

Nr. RI11.0106 (2011)

Betreft: Regionale Uitvoeringsdienst

Aan de leden van de Gemeenteraad

Aanleiding

In 2008 is het rapport Mans verschenen. De commissie Mans had naar aanleiding van een aantal rampen de kwaliteit van de milieuhandhaving onderzocht. De conclusie was dat de kwaliteit niet goed was. De commissie Mans deed de aanbeveling om de milieuhandhaving op de schaal van de veiligheidsregio te organiseren en uit te voeren. Het kabinet heeft deze aanbeveling overgenomen en uitgebreid: er moesten op de schaal van de veiligheidsregio omgevingdiensten komen voor alle VROM-taken: vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van milieu, bouwen en ruimtelijke ordening.

In juni 2009 hebben het Ministerie van VROM, het Interprovinciaal Overleg en de VNG afspraken gemaakt (de zogenaamde 'package deal') over het verbeteren van de kwaliteit van de uitvoering van VROM-taken:

- er worden kwaliteitscriteria opgesteld voor de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving;
- er worden Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD's) opgericht;
- in deze RUD's werken gemeenten en provincies samen op het gebied van basismilieutaken;
- de RUD's vormen een landelijk dekkend netwerk;
- de RUD's komen 'bottom up' tot stand;
- de provincies hebben de regie op het proces.

Eerdere besluiten

In onze regio is de Stuurgroep RUD Kop van Noord-Holland opgericht. De stuurgroep wordt gevormd door portefeuillehouders van de gemeenten Anna Paulowna, Den Helder, Harenkarspel, Niedorp, Schagen, Texel, Wieringen, Wieringermeer en Zijpe. De gemeenten Anna Paulowna, Harenkarspel, Niedorp, Schagen, Wieringen, Wieringermeer en Zijpe laten hun milieutaken uitvoeren door de Milieudienst Kop van Noord-Holland. Den Helder en Texel voeren deze taken zelfstandig uit. Deze stuurgroep heeft in september 2009 opdracht gegeven voor een onderzoek naar de schaal en de vorm van een RUD. Zowel het college van Den Helder als het college van Texel heeft in verband met het bundelen van kennis en expertise en voor het verminderen van overhead in principe gekozen voor een RUD op de schaal van de veiligheidsregio.

Uit dit onderzoek kwam echter als meest haalbare een filiaalmodel naar voren: één RUD Noord-Holland Noord (dus op de schaal van de veiligheidsregio) met drie filialen: Kop van Noord-Holland, West-Friesland en Noord-Kennemerland.

Omdat door IPO, VROM en VNG een herzien basistakenpakket was opgesteld en omdat de kwaliteitscriteria waren bijgesteld heeft de stuurgroep in juli 2010 opdracht gegeven voor een nieuw onderzoek. Dit had als doel om bij de negen gemeenten onderzoek te doen naar de aard en omvang

van basismilieutaken en overige vergunningverlening-, toezicht- en handhavingtaken (VROM-taken bouwen, RO, milieuspecialismen en brandveiligheid). Ook moest getoetst worden of voldaan werd aan de bijgestelde kwaliteitscriteria.

De conclusie van dit onderzoek is, dat er voldoende kritische massa (minimale formatie) is als in de vorm van het filiaalmodel wordt samengewerkt met West-Friesland en Noord-Kennemerland. Op die manier voldoen wij aan de kwaliteitscriteria.

Ditzelfde onderzoek is ook uitgevoerd in de regio's West-Friesland en Noord-Kennemerland. Omdat in beide regio's al milieudiensten zijn, hebben (op twee gemeenten na) de gemeenten in deze regio's aangegeven dat deze milieudiensten de RUD's gaan vormen.

In december 2010 heeft de stuurgroep besloten opdracht te geven voor het opstellen van een businesscase uitgaande van een zelfstandige RUD Kop van Noord-Holland die op een aantal taken samenwerkt met de RUD's West-Friesland en Noord-Kennemerland om samen te kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria. In deze opdracht zit ook het onderzoek naar samenwerking op het gebied van de piof-taken (personeel, ict, organisatie en financiën) op de schaal van de veiligheidsregio.

De meeste gemeenten in West-Friesland zijn voorstander van milieudienstschaal. Echter, de gemeente Hoorn wil dat in 2014 één RUD op veiligheidsregioniveau functioneert. Hiermee wil de gemeente Hoorn borgen dat de drie RUD's daadwerkelijk doorgroeien naar één RUD. De discussie hierover is nog niet afgerond.

Nieuwe situatie en uitgangspunten te vormen RUD

Het idee was om bij de negen gemeenten dit onderzoek (het opstellen van een businesscase) uit te laten voeren. Om de vorming van de RUD te bespoedigen hebben ons college en het college van B&W van Texel de intentie uitgesproken aan te willen sluiten bij de Milieudienst Kop van Noord-Holland. De milieudienst wordt dan de RUD Kop van Noord-Holland.

Vanwege deze wending is de opdracht nu beperkt tot het opstellen van een bedrijfsplan voor een RUD Kop van Noord-Holland uitgaande van het aansluiten van Den Helder en Texel bij de Milieudienst Kop van Noord-Holland. De uitgangspunten voor de vorming van deze RUD zijn:

- het gaat om de uitvoering van de milieutaken;
- tegen minimaal dezelfde kwaliteit als de huidige uitvoering;
- inrichting volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen openbaar lichaam;
- tegen lagere kosten dan de huidige taakuitvoering.

De volgende onderwerpen moeten in het onderzoek aan de orde komen: taken, samenwerkingsvorm, kosten, organisatie, personeel, huisvesting, de relatie RUD en de gemeenten, de samenwerking met de andere twee RUD's (groei in taken en groei naar één RUD), besluitvorming en implementatie.

Daarnaast wordt onderzocht welke mogelijkheden er zijn voor een groeimodel. Oftewel, welke andere taken kunnen uitgevoerd gaan worden door de RUD? Het gaat dan bijvoorbeeld om de taken op het gebied van bouwen, Ruimtelijke Ordening en brandveiligheid. Het Drank & Horeca toezicht kan ook een van de taken zijn om onder te brengen bij de RUD.

Het uiteindelijke resultaat is een bedrijfsplan met voorstellen voor de besluitvorming en de implementatiefase.

Het geheel wordt geformaliseerd in een gemeenschappelijke regeling. Een voorstel hierover zal aan u worden voorgelegd.

Planning

Het onderzoek moet begin november 2011 uitgevoerd zijn. Het advisering- en besluitvormingsproces vindt daarna plaats: OR in november, maart 2012 gemeenteraad. De gemeenteraad neemt uiteindelijk een beslissing over de instelling van de gemeenschappelijke regeling.

Daarna kan de plaatsingsprocedure in gang gezet worden en kunnen de harmonisatiegesprekken (over de arbeidsvoorwaarden) gevoerd worden.

Het Rijk

In februari 2011 heeft de staatssecretaris van infrastructuur en milieu de colleges van Gedeputeerde Staten van de provincies een brief geschreven. In deze brief geeft hij aan dat hij per 1 juli 2011 de stand van zaken wil weten. Mocht blijken dat er geen uitzicht is op een RUD, dan overweegt hij dit

wettelijk te verplichten. Nogmaals benadrukt hij dat hij RUD's op de schaal van de veiligheidsregio voorstaat.

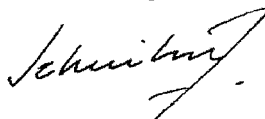
De provincie

In een brief van 30 maart 2011 schetsen Gedeputeerde Staten van Noord-Holland de stand van zaken in onze provincie. Over de regio Noord-Holland Noord wordt aangegeven dat de variant van drie RUD's die samenwerken het maximaal haalbare is. Ook wordt aangegeven dat dit volgens de provincie een minimale, kwetsbare situatie is. In de conclusies geven Gedeputeerde Staten aan dat dit model een eerste stap is in een groeimodel naar verdere samenwerking.

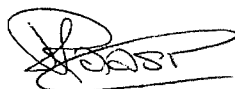
Gedeputeerde Staten houden vast aan het in december 2009 geschetste eindbeeld: uiteindelijk één juridische entiteit op de schaalgrootte van de veiligheidsregio.

Den Helder, 20 juni 2011

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,



burgemeester
Koen Schuiling



secretaris
H. Raasing