

Registratienummer:	RVO14.0138	Portefeuillehouder:	J.E.T.M. van Dongen
Van afdeling:	Stadsbeheer	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none">• AVOI; ID14.02764• AVOI toelichting; ID14.02765• handboek kabels & leidingen; ID14.02766• leges aanpassing; ID14.02767
Behandelend ambtenaar:	M. Veen		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8917		
E-mail adres:	m.veen@denhelder.nl		
Onderwerp:	Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren 2014 (AVOI), aanpassing Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en Legesverordening.		

Gevraagd besluit:

1. De Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren 2014 (AVOI) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de huidige Telecommunicatieverordening gemeente Den Helder;
2. De wijziging vast te stellen van artikel 2:11, vierde lid en artikel 5:24, vierde lid, van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) 2012, in die zin dat in deze artikelen voortaan wordt verwezen naar de AVOI in plaats van naar de Telecommunicatieverordening;
3. De wijziging op de Verordening op de heffing en invordering van leges 2014 gemeente Den Helder vast te stellen;
4. De vaststelling (1) en de vastgestelde wijzigingen van de verordeningen (2-3) via bekendmaking op 1 januari 2015 in werking te laten treden.

Publiekssamenvatting

De gemeente Den Helder heeft op dit moment een Telecommunicatieverordening. Deze is alleen van toepassing voor aanbieders van een elektronisch communicatienetwerk. Een dergelijke regelgeving ontbreekt voor overige netwerkbeheerders (nutsbedrijven). Andere gemeenten lopen tegen dezelfde problematiek aan. Dat is de reden dat we dit nu regionaal oppakken.

De APV van Den Helder moet hiervoor aangepast worden, zodanig dat hierin verwezen wordt naar de AVOI in plaats van naar de Telecommunicatieverordening. Verder moet de Verordening op de heffing en invordering van leges aangepast worden, omdat naast de telecombedrijven nu ook nutsbedrijven leges plichtig worden. De verordening treedt in werking per 1 januari 2015.

Inleiding

In de openbare ruimte van de gemeente Den Helder vinden met regelmaat werkzaamheden plaats voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen. Deze werkzaamheden hebben een directe relatie met het dagelijkse functioneren van de gemeente.

Voorbeelden hiervan zijn het opbreken van trottoirs en straten, omleidingen van het verkeer en hinder voor gebruikers van de openbare ruimte en aanwonenden. Het is derhalve van het grootste belang dat de gemeente het juiste beleid inzet zodat de regie, coördinatie en handhaving met betrekking tot deze werkzaamheden op een adequate wijze gevoerd kan worden.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Uniformiteit voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur middels één verordening die voldoet aan de wettelijke kaders.

Kader

De gemeentelijke bevoegdheden vloeien voort uit de Gemeentewet, de Belemmeringenwet Privaatrecht, de Algemene wet bestuursrecht en de Algemene Plaatselijke Verordening, de WION, de Telecommunicatiewet en uit contractuele afspraken met de netbeheerders.

De gemeente is in vele rollen betrokken bij werkzaamheden in de openbare ruimte, onder andere als grondeigenaar, ruimtelijk planner, aanlegger van infrastructuur, bodembeschermer, etc. In het belang van gemeente, burgers, bedrijven en netbeheerders moet een zorgvuldig, uniform en integraal beleid gevoerd worden bij voorbereiding, uitvoering en nazorg van werkzaamheden in openbare gronden.

In de AVOI worden alle zaken beschreven die bij de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen een rol spelen. Denk hierbij onder andere aan: het melden van werkzaamheden, beslistermijnen, extra voorwaarden, verleggingen, uitvoeringsvoorschriften en legeskosten. Binnen de kaders van de AVOI stelt de

gemeente nadere regels vast door middel van uitvoeringsvoorschriften (het Handboek Kabels & Leidingen) en een nadeelcompensatieregeling.

Handboek Kabels & Leidingen

In het Handboek Kabels & Leidingen zijn onder andere regels en (technische) voorschriften voorgeschreven met betrekking tot het opnemen van de sleufverharding, het graven, aanvullen en verdichten van sleuven, het leggen van kabels en leidingen en het herstel van de sleufverharding in openbare gronden die in eigendom of beheer zijn bij de gemeente.

Nadeelcompensatieregeling (verlegregeling)

De nadeelcompensatieregeling omschrijft wanneer de gemeente nadeelcompensatie verstrekt en hoe een evenredige verdeling van kosten tussen netbeheerder en gemeente geregeld wordt voor verleggingen van kabels en leidingen (uitgezonderd telecom) ten gevolge van door of vanwege de gemeente geïnitieerde projecten. Een logisch gevolg van de vaststelling van een nadeelcompensatieregeling is dat de gemeente proactieve regie gaat voeren om gezamenlijk met de netbeheerders maatschappelijke overlast zoveel mogelijk terug te dringen en om op maatschappelijke kosten te besparen. De afstemming en onderhandeling met diverse netbeheerders omtrent de nieuwe nadeelcompensatieregeling vindt momenteel (in regionaal verband) plaats en vergen nog wat meer tijd. Zodra alle afspraken hierover vastliggen met de betreffende netbeheerders is zal het college de nieuwe beleidsregel(s) met betrekking tot nadeelcompensatie en proactieve regie vaststellen.

Proactieve regie

Kosten die gemaakt moeten worden ten behoeve van het nemen van maatregelen, waaronder het verplaatsen, ten aanzien van kabels en/of leidingen zijn onvermijdelijke maatschappelijke kosten die zo laag mogelijk gehouden dienen te worden. Dat is een van de redenen waarom op initiatief van de gemeente proactieve regie wordt gevoerd. Hierbij worden de plannen van de gemeente én van de netbeheerders vanuit een lange termijn planning (5 jaar vooruit) zoveel als mogelijk inzichtelijk gemaakt en gemonitord teneinde werkzaamheden zoveel als mogelijk op elkaar af te stemmen en/of te combineren.

Argumenten

Ondanks de verschillende uitgangsposities van partijen wordt door de gemeente harmonisering en uniformering en gelijke behandeling nagestreefd. Het opbreken van de openbare ruimte dient tot zo min mogelijke overlast en schade te leiden, met waarborging van veiligheid en bereikbaarheid en voorkoming van verstoring van openbare orde en ondergrondse ordening.

De grondroeders zijn verantwoordelijk voor juiste en tijdige gegevensverwerking en moeten voldoen aan de wettelijke plicht tot zorgvuldig graven.

Ten aanzien van het ontwerp, voorbereiding, uitvoering en beheer van de werkzaamheden dient voldaan te worden aan de uniforme (uitvoerings-)eisen die door de gemeente zijn vastgelegd in het Handboek Kabels & Leidingen.

Na vaststelling van de AVOI bestaat de differentiatie tussen netbeheerders van openbare elektronische communicatienetwerken (telecom) en overige netbeheerders (o.a. nutsbedrijven) niet meer. Volgens de AVOI wordt iedere aanvraag eenduidig behandeld.

Maatschappelijk draagvlak

Ook regionaal (gemeenten: Heerhugowaard, Heiloo, Langedijk, Texel, Schagen, Castricum, Heemskerk, Bergen, Alkmaar en Hollands Kroon) is er behoefte aan een uniforme werkwijze. De AVOI met het Handboek Kabels & Leidingen is daarom in regionaal verband opgesteld en deze is vervolgens beschikbaar gesteld aan alle deelnemende gemeenten. De AVOI met Handboek Kabels & Leidingen wordt ook door de overige deelnemende gemeenten gehanteerd en dit jaar vastgesteld, waardoor de gewenste uniformiteit eenvoudig wordt gerealiseerd. Ook het traject met betrekking tot de herziening van de nadeelcompensatie is inmiddels in regionaal verband samen met de genoemde gemeenten in gang gezet. Dit voorstel leent zich niet voor het houden van een referendum. Het is een onderlinge afspraak tussen gemeente en netbeheerders. Hiervan ondervindt de burger geen rechtsgevolg.

Juridische gevolgen:

Gemeenten zijn verplicht een lokale verordening vast te stellen over de eigen coördinatie- en gedoogplicht met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van openbare elektronische kabels en leidingen in openbare gronden, conform de Telecommunicatiewet (Tw). De gemeente Den Helder beschikt over een Telecommunicatieverordening, vastgesteld in de raadsvergadering van 4 april 2001. Formele wetgeving, analoog aan de Tw, met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen van de overige netbeheerders (o.a. nutsbedrijven) ontbreekt.

De gemeente dient (conform de Tw) werkzaamheden uit te voeren bij de aanleg van kabels en leidingen voor elektronische communicatienetwerken. Deze werkzaamheden vallen onder de coördinatieplicht van de gemeente als beheerder van openbare grond. De coördinatieplicht van de gemeente ten opzichte van overige

ondergrondse voorzieningen is vooralsnog binnen de gemeente Den Helder niet vastgelegd in een coherent gemeentelijk beleid.

Teneinde aan deze situatie een einde te maken heeft de gemeente de AVOI met Handboek Kabels & Leidingen opgezet waarin de coördinatie van alle kabels en leidingen in en op openbare gronden wordt omschreven. Op deze wijze gelden voor alle netbeheerders voortaan dezelfde uniforme regels. De vast te stellen AVOI geeft tevens invulling aan de conform de Tw verplichte verordening.

De huidige Verordening op de heffing en invordering van leges 2014 gemeente Den Helder sluit niet aan bij de nieuwe AVOI. In de huidige tarieventabel worden uitsluitend leges geheven voor aanvragen voor instemmingsbesluiten van telecombedrijven. Er wordt tot nu toe voor de vergunningen voor nutsbedrijven geen leges geheven. Ook wordt er tot nu toe geen onderscheid gemaakt tussen reguliere aanvragen en aanvragen van minder ingrijpende aard. In de AVOI worden de netbeheerders van nutsvoorzieningen en telecomkabels gelijk gesteld. De leges zijn ook gelijk; er wordt namelijk door de gemeente evenveel werk voor verricht. Het verschil in wettelijke grondslag (Telecommunicatiewet en overige) is geen reden om de aanvragen verschillend te behandelen.

De Verordening op de heffing en invordering van leges 2014 gemeente Den Helder is zodanig aangepast dat deze aansluit bij de AVOI en verder zijn de tarieven herzien. Deze wijziging treedt in werking op hetzelfde moment als de AVOI wordt vastgesteld.

In de verbodsuitsluitingen van artikel 2:11 vierde lid en artikel 5:24 vierde lid van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Den Helder dient naar de AVOI te worden verwezen in plaats van naar de Telecommunicatieverordening (deze wordt immers ingetrokken). De tekst van de genoemde artikelen uit de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Den Helder is hierop aangepast en deze wijziging treedt in werking op hetzelfde moment als de AVOI wordt vastgesteld.

Na vaststelling van de AVOI is het beleid voor kabels en leidingen actueel en voldoet aan de huidige wet- en regelgeving. Uniformiteit richting netbeheerders en onderlinge samenwerking op regionaal niveau is bereikt.

Financiële consequenties

Aanpassing van de Legesverordening leidt tot toename van de legesinkomsten omdat alle netbeheerders leges plichtig worden. Een exacte inschatting kan hiervoor niet worden gemaakt omdat dit afhankelijk is van het aantal en de omvang van de projecten die netbeheerders willen uitvoeren binnen de gemeente Den Helder.

De legesinkomsten dekken in ieder geval de kosten die de gemeente moet maken in het kader van de instemmingsprocedure.

De uitvoering van de AVOI leidt niet tot extra administratieve lasten.

Uitvloeisel van de AVOI is de nadeelcompensatieregeling. Op dit moment bestaat die nog niet, hetgeen inhoudt dat de gemeente nu nog gebonden is aan de 50%-regeling. Dit houdt in dat, ongeacht de leeftijd van een kabel of leiding, de gemeente altijd 50% van de kosten betaalt wanneer door werkzaamheden van de gemeente kabels of leidingen vervangen of verplaatst moeten worden. Met de nadeelcompensatieregeling wordt de afschrijving binnen 30 jaar van kabels en leidingen meegenomen in de kostenbepaling. Wat de financiële consequenties hiervan zijn is op voorhand niet te bepalen. De inschatting is dat deze altijd lager zijn dan met de huidige regeling, omdat de ervaring leert dat de gemiddelde leeftijd van een kabel en/of leiding bij een reconstructie tussen de 20 en de 30 jaar is. Hiervoor draagt de gemeente in de nadeelcompensatieregeling minder dan 50% bij.

Communicatie

De uniforme AVOI en het Handboek Kabels & Leidingen zijn vooraf in een inspraaktraject afgestemd met de in deze regio aanwezige netbeheerders.

De bekendmaking van de AVOI en de intrekking respectievelijk de wijziging van de bestaande verordeningen geschiedt op digitale wijze en middels een publicatie in "stadsnieuwpagina". Inwerkingtreding vindt vervolgens plaats op de achtste dag na publicatie op digitale wijze.

Realisatie

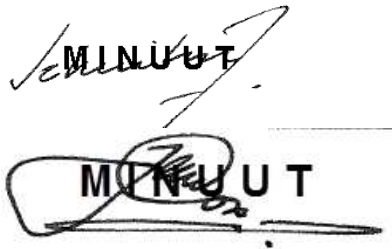
De verordening wordt toegepast bij alle aanvragen die betrekking hebben op de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen in openbare grond van de gemeente Den Helder.

Voor acceptatie door de netbeheerders van deze verordening zijn geen problemen te verwachten, omdat er een uitgebreid inspraaktraject met de netbeheerders aan vooraf is gegaan. De netbeheerders hebben zich content getoond met de aanpak en zien uit naar uniformering. De netbeheerders weten dat de gemeente hierin uniform wil optreden.

Den Helder, 7 oktober 2014.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling



MINUUT

secretaris
dr. Joost C.M. Cox