

Registratienummer:	RVO13.0144	Portefeuillehouder:	P.N. Bruin
Van afdeling:	Stadsbeheer	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen: • Beheerplan Stedelijk Groen 2014-2017 (ID13.02865)	
Behandelend ambtenaar:	ing.H.M.E. Boverhoff		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8918		
E-mail adres:	e.boverhoff@denhelder.nl		
Onderwerp:	Beheerplan Stedelijk Groen 2014-2017		

Gevraagd besluit:

Vaststellen van het Beheerplan Stedelijk Groen 2014-2017

Publiekssamenvatting

De stedelijke groenvoorziening maakt een wezenlijk deel uit van de kwaliteit van de leefomgeving. Het levert een grote bijdrage aan de herkenbaarheid, de sfeer en het imago van de stad. Het openbaar groen brengt natuur dicht bij huis. Groen in de directe woonomgeving geeft een aantoonbare waardevermeerdering aan woningen. De stedelijke omgeving is echter niet een natuurlijke omgeving. De groenvoorziening vraagt daarom van de beheerder een zeker onderhoudsinspanning. De aanwezige bomen geven zelfs een wettelijke verplichting om aantoonbaar goede zorg te verlenen. In het Beheerplan Stedelijk Groen 2014-2017 wordt omschreven wat de beheervisie is, welk areaal aanwezig is in de gemeente, welke maatregelen er nodig zijn om het op het gewenste niveau te onderhouden, wat er aan knelpunten speelt en wat de kosten zijn voor het onderhouden van de groenvoorziening. Hiervoor dient het Beheerplan Stedelijk Groen vastgesteld te worden.

Inleiding

Het beheer van de openbare ruimte kent een aantal beheersectoren zoals riolering, wegen, groenvoorziening en verlichting. Door de specifieke eigenschappen van de afzonderlijke sectoren wordt voor elke sector een zelfstandig meerjarig beheerplan geschreven dat als kader dient voor het uit te voeren onderhoud. Het huidige Beheerplan Stedelijke Groen loopt te einde en voor de komende beheerperiode is een actueel beheerplan benodigd. Hiervoor dient het Beheerplan Stedelijk Groen vastgesteld te worden.

Het beheerplan is een instrument dat de gemeente als beheerder de informatie geeft over de actuele situatie van wet- en regelgeving, het kaderstellende beleid dat van invloed is op het beheer en onderhoud en de actuele situatie van het areaal. Het geeft informatie over de belangrijkste onderwerpen die spelen met betrekking tot het beheer en onderhoud en de aanwezige knelpunten. Het beheerplan geeft in grote lijnen de benodigde kosten weer en hoe zich dit verhoudt tot de actuele budgetten. De gemeenteraad stelt de kaders vast waarbinnen haar beleid dient te worden uitgevoerd. Daarom dient de gemeenteraad ook de kaders voor het beheer en onderhoud aan de gemeentelijke groenvoorziening voor de periode 2014-2017 aan te geven door het Beheerplan Stedelijk Groen 2014-2017 vast te stellen

Beoogd maatschappelijk resultaat

Het Beheerplan Stedelijk Groen 2014-2017 moet resulteren in:

- het verkrijgen en behouden van een prettig en veilig woonmilieu voor de inwoners van gemeente Den Helder.
- het verkrijgen en behouden van een zo optimaal mogelijk resultaat in de beeldkwaliteit met de beschikbare middelen.

Kader

Flora- en Faunawet

De Flora- en Faunawet is in 2002 in werking getreden. Deze wet heeft als doel het instandhouden van de planten- en diersoorten die in het wild voorkomen en dat alle in het wild levende planten en dieren met rust worden gelaten. De gemeente Den Helder heeft zich geconformeerd aan het werken volgens een vastgestelde gedragscode om aantoonbaar deze wet na te leven bij de uitvoering van het beheer en onderhoud aan de gemeentelijke groenvoorziening. Het beheerplan Stedelijk Groen sluit aan op deze gedragscode.

Nota Groen

De Nota Groen (2009) presenteert de visie van de gemeente Den Helder op de gewenste ontwikkeling en beheer van haar groene structuur. Daarbij gaat het over het stedelijk groen in de stad, maar ook over het groene landschap in het buitengebied. Met dit beleidskader wordt een invulling gegeven aan de groene doelstelling uit de Strategische Visie.

In de Nota groen worden de volgende beleidskeuzen voor het groenbeheer aangegeven:

- hanteren van de kwaliteitscatalogus als uitgangspunt voor kwaliteitsgericht beheer;
- bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient het beheer en onderhoud vroegtijdig in de planvorming worden meegenomen;
- arbeidsintensieve beheergroepen worden alleen op representatieve plekken toegepast (de centrumgebieden);
- prioriteit gaat uit naar het aaneengesloten groene gebied (groene casco) van De Stelling, Quelderduyn, De Nollen, De Dogger en de Huisduinerpolder
- tweede prioriteit wordt gegeven aan onderhoud, herstel en ontwikkeling van laanbeplantingen.

Kwaliteitscatalogus

Het beheer en onderhoud aan de openbare groenvoorziening vindt plaats op basis van de landelijk toegepaste kwaliteitscatalogus Openbare Ruimte. Deze catalogus wordt uitgegeven door de CROW en geeft standaardnormen voor het beheer van de openbare ruimte.

Argumenten

Vaststellen Beheerplan Stedelijk Groen 2014-2017

De gemeenteraad heeft als hoogste orgaan binnen de gemeente ondermeer de taak om hoofdlijnen van beleid vast te stellen, toezicht te houden op de uitvoering van dit beleid en een bijbehorend budget te bepalen. Het Beheerplan Stedelijk Groen 2014-2017 is een document dat beheerbeleid beschrijft ten behoeve van de gemeentelijke groenvoorziening voor de periode 2014-2017. In dit beheerplan zijn de uitgangspunten voor beheer én de gegevens over onderhoudstoestand, hoeveelheden en benodigde financiën die als basis dienen voor het beleid gewijzigd ten opzichte van de uitgangspunten en gegevens van het voorgaande beheerplan. Het is daarom noodzakelijk om nieuw beleid voor onderhoud met het nieuwe Beheerplan Stedelijk Groen 2014-2017 vast te stellen.

Prioriteiten

Aan de hand van de meest recente inspectieresultaten die in 2011-2013 zijn verkregen en de areaalgegevens op peildatum maart 2013 is de beoordeelde kwaliteit van alle heesterbeplanting en een deel van de bomen, getoetst aan de landelijke richtlijnen, urgentie en zijn vervolgens doelmatige onderhoudsmaatregelen bepaald.

Om al het benodigde onderhoud uit te voeren is een jaarlijks budget nodig van € 1,1 miljoen en 52.166 uren (totaal € 3,5 miljoen). Wanneer het beschikbare budget van 2013 (€ 3,0 miljoen) voor het onderhoud aan het openbaar groen als uitgangspunt wordt genomen dan komt er een tekort aan budget naar voren. Dit tekort wordt voor een deel opgevangen door het behaalde inkoopvoordeel op de onderhoudsbestekken. Daarnaast wordt voortdurend gewerkt aan en gezocht naar efficiëntere en innovatieve werkmethoden waardoor de kosten gedrukt kunnen worden. Op dit moment is het nog niet mogelijk om het volledige tekort hiermee op te lossen. Daarom wordt voorgesteld om in ieder geval prioriteit te geven aan het uitvoeren van die werkzaamheden die bij stopzetting veel kapitaalvernietiging met zich mee zouden brengen, zoals het schoffelen van de beplanting of waarbij veiligheid een belangrijke rol speelt zoals begeleidingssnoei van bomen. Werkzaamheden die verhoudingsgewijs zonder veel kapitaalvernietiging deels stopgezet zouden kunnen worden, zoals kantjessteken, wintersnoei en inboet op minder zichtbare locaties worden dan (tijdelijk) in beperkte mate uitgevoerd.

Beeldkwaliteit

Het stellen van prioriteiten in het onderhoud heeft als gevolg dat de beeldkwaliteit basis niet overal bereikt kan worden. Op die onderdelen die (tijdelijk) stopgezet worden, wordt deze methodiek te verlaten.

Maatschappelijk draagvlak

Een onderzoek naar het maatschappelijk draagvlak heeft niet plaatsgevonden. Het is daarom statistisch niet bekend hoe de inwoners van de gemeente Den Helder denken over het gevoerde onderhoudsbeleid van de voorgaande jaren. Wel is bekend uit de gevoerde communicatie in het kader van groot onderhoud en renovatie en klachten die binnenkomen dat voldoende onderhoud zeer op prijs wordt gesteld, vooral in de directe woonomgeving. Een klein aantal keren was er geen begrip voor de beperkte financiële mogelijkheden van de gemeente en de daarbij behorende aanpak van het onderhoud of afwijzing van onderhoudsverzoeken.

Tot slot is bekend dat goede communicatie en gefaseerde uitvoering van grootschalige werkzaamheden een beter maatschappelijk draagvlak creëert.

Het Beheerplan Stedelijk Groen kan in aanmerking komen voor het houden van een raadplegend referendum conform de referendumverordening 2012. Het college adviseert echter hiervan geen gebruik te maken omdat het beschreven beheer volgens landelijke richtlijnen wordt uitgevoerd. De planning van de noodzakelijke ingrepen aan bomen wordt op basis van de wettelijke zorgplicht ten behoeve van de veiligheid opgesteld.

Financiële consequenties

Voor het onderhoud op ambitieniveau basis is een jaarlijks budget nodig van € 1,1 miljoen en 52.166 uren. Het huidige budget voor regulier en groot onderhoud bedraagt € 1,35 miljoen en 25.912 uren. Hiermee is het niet mogelijk om al het benodigde onderhoud uit te voeren op het ambitieniveau basis.

Het tekort aan budget wordt door middel van het stellen van prioriteiten en het selectief naar beneden bijstellen van het ambitieniveau binnen de bestaande begroting opgelost. Dit heeft als gevolg dat er geen financiële consequenties aan dit beheerplan verbonden zijn.

Communicatie

Na vaststelling van het beheerplan worden de hoofdlijnen van het beheer en onderhoud op de stadsnieuwspagina van Den Helder op Zondag gepresenteerd.

De uitvoering van onderhoudsplannen wordt via bewonersbrieven met de belanghebbenden gecommuniceerd. Belanghebbenden hebben dan de mogelijkheid op de plannen te reageren en eventuele extra informatie te krijgen. Soms geven reacties van bewoners aanleiding om plannen aan te passen. Daarnaast vindt de publicatie van kapaanvragen en eventuele afhandeling van bezwaren volgens de vastgestelde procedures plaats.

Realisatie

Het groot onderhoud aan de gemeentelijke groenvoorziening wordt uitgevoerd via jaarlijkse onderhoudsplannen. Deze onderhoudsplannen zijn gebaseerd op de prioriteiten die in het beheerplan zijn benoemd. De straten of gebieden die in een bepaald jaar gepland staan voor groot onderhoud worden opgenomen in de jaarlijkse nota 'Onderhoud openbare ruimte' en door het college vastgesteld.

Den Helder, 8 oktober 2013.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

Loco-burgemeester
P.N. Bruin



MINUUT

secretaris
ir Ph. Salm



MINUUT