

Registratienummer:	RVO18.0005	Portefeuillehouder:	F.F. van der Paard
Van afdeling:	Sociaal Domein	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	• Verordening leerlingenvervoer gemeente Den Helder 2004 ID18.00446
Behandelend ambtenaar:	G.A.F. de Vroome		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8403		
E-mail adres:	g.de.vroome@denhelder.nl		
Onderwerp:	Vaststellen verordening leerlingenvervoer gemeente Den Helder 2018.		

Gevraagd besluit:

- vast te stellen de verordening leerlingenvervoer gemeente Den Helder 2018.

Publiekssamenvatting

De gemeente heeft de wettelijke taak om te voorzien in vervoer van leerlingen naar en van school indien de leerling door belemmeringen niet in staat is zelfstandig de afstand tussen woning en school af te leggen. Ouders kunnen een beroep doen op het door de gemeente gecontracteerde busvervoer of op een financiële tegemoetkoming in de kosten van eigen oplossingen. Het recht hierop is geregeld in de verordening leerlingenvervoer. Deze verordening wordt nu in een verbeterde versie ter vaststelling aan de gemeenteraad aangeboden.

Inleiding

De verordening leerlingenvervoer uit 2004 is door nieuwe en veranderde wet- en regelgeving als instrument voor de uitvoering van de wettelijke taak minder goed bruikbaar geworden. De verbeterde versie die voorligt, sluit weer aan bij de actualiteit. De aanpassingen betreffen de toevoeging van een aantal nieuwe doelgroepen die nu ook aanspraak op vervoer kunnen maken en enkele technische aanpassingen die de toepassing van de verordening voor de klant en de gemeente vereenvoudigen. De belangrijkste hiervan is de introductie van de mogelijkheid om de vervoersvoorziening te verlenen voor de duur van de gehele schoolperiode in plaats van telkens voor een schooljaar.

Ook de beoordeling van aanvragen zal wijzigen. Dit heeft geen tekstuele gevolgen voor de verordening, maar is wel relevant. De beoordeling van de noodzaak van georganiseerd vervoer zal gaan plaatsvinden tegen de achtergrond van de gehele gezinssituatie en de zelfredzaamheid en eigen kracht van het gezin en de directe sociale omgeving. Het zogenoemde keukentafelgesprek staat centraal in de informatievergaring die nodig is om de beoordeling van aanvragen in het perspectief van de gezinsmogelijkheden te kunnen plaatsen.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Op rechtmatige en doelmatige wijze invulling geven aan de wettelijk opdracht om materieel of financieel te voorzien in vervoer van leerlingen die belemmering ondervinden bij het zich zelfstandig verplaatsen naar en van school.

De vervoersvoorziening af te stemmen op de mogelijkheden van het gezin en de directe sociale omgeving waarbij de zelfredzaamheid en de eigen verantwoordelijkheid naar vermogen zijn ingezet en aangesproken.

Kader

- Artikel 4 van de Wet op het primair onderwijs;
 - Artikel 4 van de Wet op het voortgezet onderwijs;
 - Artikel 4 van de Wet op de expertisecentra;
- In deze artikelen is de wettelijke opdracht aan de gemeenten opgenomen om zo nodig te voorzien in vervoer van leerlingen tussen woning en school.
- Wet passend onderwijs. In deze wet wordt voorgeschreven dat het onderwijs ondersteuningsplannen opstelt, die de gemeente betreft bij de beoordeling van aanvragen leerlingenvervoer.

Argumenten

In artikel 9 lid 3 van de nieuwe verordening is opgenomen dat bij het bepalen van de vervoersondersteuning het maatwerkprincipe wordt gehanteerd. De werkwijze die gevolgd wordt bij de beoordeling van de noodzaak van vervoer is hierop aangepast. Er wordt als onderdeel van de informatievergaring een (keukentafel)gesprek gevoerd indien de aanvraag daar aanleiding voor geeft.

Door het voeren van een gesprek kan meer recht worden gedaan aan de uitgangspunten van maatwerk, het bevorderen van zelfredzaamheid en het verleggen van de verantwoordelijkheid naar de ouder(s) en/of verzorgers. Er wordt naar de gezinssituatie van de leerling gekeken waarbij het uitgangspunt is dat de leerling zo zelfstandig mogelijk of met begeleiding naar school reist.

In de nieuwe verordening komen de Permanente commissie leerlingenzorg en de Commissie voor de indicatiestelling niet meer voor. De Permanente commissie leerlingenzorg heeft een andere functie en taak gekregen en de Commissie voor de indicatiestelling komt in de gewijzigde wet niet meer voor.

In artikel 3 lid 3 van de nieuwe verordening is opgenomen dat de ondersteuningsplannen van het primair en van het voortgezet onderwijs worden betrokken bij de beoordeling van aanvragen van een vervoersvoorziening. Het ondersteuningsplan zorgt er immers voor dat leerlingen die extra ondersteuning nodig hebben een zo passend mogelijke plaats in het onderwijs krijgen. De plaatsing van leerlingen op de voor hun beste onderwijsvoorziening kan gevolgen hebben voor de noodzaak van vervoer of voor de bekostiging daarvan.

In de geldende verordening is opgenomen dat de aanvraag van een vervoersvoorziening verleend wordt voor de duur van een schooljaar. In de nieuwe verordening is dit niet meer opgenomen. Dit maakt het mogelijk dat het college een vervoersvoorziening ook kan verlenen voor een gehele schoolperiode. Wel is opgenomen dat indien er sprake is van een wijziging die van invloed is op de toegekende vervoersvoorziening, de aanspraak daarop vervalt en het college afhankelijk van de gewijzigde omstandigheden al dan niet opnieuw een vervoersvoorziening toekent. De inkomenstoets blijft, indien dat van toepassing is, jaarlijks plaatsvinden.

Nieuw zijn de bepalingen omtrent vervoersvoorzieningen naar een stageadres, een adres voor buitenschoolse opvang, een school voor leerlingen met hoogbegaafdheid en voor leerlingen met een tijdelijke beperking. Deze nieuwe doelgroepen worden genoemd in de Wet passend onderwijs.

Stageadres

In het arbeidsmarktgerichte uitstroomprofiel van het voortgezet speciaal onderwijs is voor leerlingen vanaf 14 jaar één stage van ten hoogste vier dagen per week verplicht. Wanneer de stageplaats onderdeel is van het onderwijsprogramma zoals opgenomen is in de scholengids, dan valt het stageadres aan te merken als school. Indien de leerling in aanmerking komt voor een vervoersvoorziening naar de school waar hij staat ingeschreven, dan bestaat er in beginsel ook aanspraak op een vervoersvoorziening naar het stageadres. Hiervoor dient afzonderlijk een aanvraag te worden gedaan en het dient te gaan om een dichtstbijzijnde toegankelijke stageplaats.

Buitenschoolse opvang

Het gebruik maken van buitenschoolse opvang is een keuze van de ouders en zij zijn daar in eerste instantie verantwoordelijk voor. De gemeente kan het toestaan om onder bepaalde voorwaarden het kind op een ander adres dan het huisadres te laten ophalen of brengen. Het vervoer tussen de buitenschoolse opvang en het huisadres is in dat geval de verantwoordelijkheid van de ouders.

Hoogbegaafde leerlingen

In veel gevallen kunnen hoogbegaafde leerlingen met de juiste begeleiding en het juiste lesmateriaal op een reguliere, dichtbij gelegen school passend onderwijs krijgen. Wanneer een (basis)school niet kan voldoen aan het aanbod of het aanbod (nog) niet beschikbaar is, en de leerling dient te reizen naar een school die wel een passend aanbod heeft, kan een vervoersvoorziening toegekend worden.

Tijdelijke beperking

Het kan voorkomen dat een leerling een zware operatie moet ondergaan, of een meervoudige ledenmatenbreuk heeft opgelopen met het gevolg dat de leerling een groot gedeelte van het schooljaar afhankelijk is van een rolstoel. De leerling kan dan bijvoorbeeld een lange tijd niet (zelfstandig) gebruik maken van het openbaar vervoer. In dit geval kan een leerling een beroep doen op het leerlingenvervoer. De gemeente geeft dan een beschikking af voor de duur van het herstel en/of de revalidatie. Als de noodzaak voor het vervoer verdwijnt, heeft de leerling geen recht meer op vervoer.

Maatschappelijke aspecten

Draagvlak

Het voorstel is niet referendabel. Op grond van de Referendumverordening gemeente Den Helder 2012 zijn verordeningen uitgesloten (artikel 2 lid k).

De wijzigingen in de nieuwe verordening zijn gunstig voor ouders van schoolgaande kinderen omdat meer ouders gebruik kunnen maken van de mogelijkheden om een vervoersvoorziening te krijgen en omdat de toepassing van de verordening voor zowel de aanvragers als de gemeente eenvoudiger is gemaakt.

Duurzaamheid

Dit aspect is niet aan de orde.

Financiële consequenties

Het aantal ouders dat een beroep op de verordening kan doen neemt toe. De aantallen zijn waarschijnlijk gering. Een substantiële toename van kosten is niet te verwachten. Bovendien kan er als gevolg van de bredere beoordeling van aanvragen een effect ontstaan waardoor het gebruik van het georganiseerde vervoer en de kosten van vervoersarrangementen afneemt.

De wijziging in de toekenningsduur van een vervoersvoorziening van één schooljaar naar de looptijd van de schoolperiode leidt bovendien op termijn tot een afname van administratieve lasten.

Wij zullen u bij gelegenheid van de 2^e tussenrapportage 2018 inzicht geven in het financiële verloop onder de werking van de nieuwe verordening.

Communicatie

Brief over de veranderingen in de verordening aan de ouders die nu een vervoersvoorziening hebben. Voorts informatie via kennisgeving op de gemeentepagina, het informeren van scholen, en op de website van de gemeente.

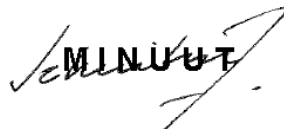
Realisatie

De nieuwe verordening dient als grondslag voor de toekenning van aanvragen vanaf het schooljaar 2018-2019. De aanvragen kunnen per schooljaar of per schoolperiode worden toegekend.

Den Helder, 23 januari 2018.

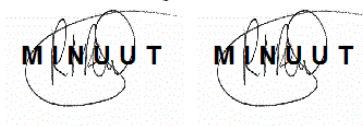
Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling



MINUUT

secretaris
Robert Reus



MINUUT MINUUT