

| | | | |
|------------------------|---|---|--------------------|
| Registratienummer: | RVO17.0002 | Portefeuillehouder: | F.F. van der Paard |
| Van afdeling: | Sociaal Domein | Ter inzage gelegde stukken / bijlagen: | |
| Behandelend ambtenaar: | A. de Ruiters | <ul style="list-style-type: none"> • Conceptnota "Meedoen! Tegen armoede en sociaal isolement, nota armoedebeleid gemeente Den Helder 2017 – 2020"(ID17.00261). • Verslag van de bijeenkomst met betrokkenen van 14-12-2016 (ID17.00169) • Verslag van de Adviesraad Sociaal Domein d.d. 14-12-2016 (ID17.00170) • Bijlage 4.2-1 van de Decemercirculaire 2016 van het Gemeentefonds (ID17.00171) • Brief van de Staatssecretaris van VWS d.d. 11 november 2016 "Voortgang kansen voor alle kinderen" (ID17.00172). • Begrotingswijziging nummer BGW17.001. • Raadsbesluit RB17.0002 | |
| Telefoonnummer: | (0223) 67 8424 | | |
| E-mail adres: | a.de.ruiters@denhelder.nl | | |
| Onderwerp: | Meedoen! Nota armoedebeleid gemeente Den Helder 2017 - 2020 | | |

Gevraagd besluit:

1. De nota "Meedoen! Tegen armoede en sociaal isolement. Armoedebeleid gemeente Den Helder 2017 – 2020" vast te stellen.
2. Voor de uitvoering van het armoedebeleid in de jaren 2017 en 2018 de volgende bedragen beschikbaar te stellen:
 - a. De van het rijk ontvangen middelen voor armoedebestrijding onder kinderen (in 2017 € 364.408) en ouderen (in 2017 € 25.000).
 - b. De verwachte onderbesteding van de door het rijk overgehevelde middelen voor de WTCG/CER (€ 614.857, voor 2017 opgenomen in de reserve Sociaal Domein).
 - c. Een aanvullende onttrekking aan de reserve Sociaal Domein van € 91.280 in 2017 en € 486.825 in 2018.
3. Bijgaande begrotingswijziging onder nummer BGW17.0001 vast te stellen.

Publiekssamenvatting

In Den Helder komt veel armoede voor. Armoede is niet alleen een financieel probleem, maar heeft ook consequenties voor het welbevinden van volwassenen en kinderen. We willen dat mensen actief kunnen meedoen in onze maatschappij. Gebrek aan geld mag daarvoor geen belemmering zijn. In de armoedenota 2017 – 2020 doen wij voorstellen om meedoen makkelijker te maken en sociaal isolement tegen te gaan. Daarnaast willen we voorkomen, dat mensen in complexe schuldensituaties terecht komen. Speerpunten van ons nieuwe beleid zijn:

- Meer mensen maken gebruik van bestaande regelingen.
- Bevorderen van preventie en versterken van eigen kracht.
- Bevorderen participatie kinderen en jongeren.
- Bevorderen participatie volwassenen.
- Een andere aanpak van schuldhulpverlening.

Inleiding

In het Bestuursakkoord 2015 – 2018 Den Helder Perspectief hebben wij afspraken gemaakt over de speerpunten voor de huidige coalitieperiode. Een daarvan betreft het aanscherpen van het armoedebeleid. Bij de voorbereiding van ons nieuwe beleid hebben wij een groot aantal instanties betrokken die in hun dagelijkse praktijk te maken hebben met armoedeproblematiek. Ook hebben wij de mening gevraagd van ervaringsdeskundigen en jongeren. Deze gesprekken hebben veel informatie opgeleverd en bijgedragen aan de beleidsvoornemens in de armoedenota 2017 – 2020 van de gemeente Den Helder "Meedoen! Tegen armoede en sociaal isolement".

Beoogd maatschappelijk resultaat

Door eerder problemen te signaleren en hulp te bieden bij schulden en andere financiële problemen voorkomen dat mensen in complexe schuldensituaties terecht komen. Mogelijk maken dat zowel volwassenen als kinderen actief kunnen deelnemen aan de samenleving.

Kader

- Bestuursakkoord 2015 – 2018 Den Helder Perspectief.
- De Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs): in artikel 2, lid 1 en 2, is bepaald dat de gemeenteraad telkens voor een periode van 4 jaar een beleidsplan moet vaststellen dat richting geeft aan de integrale schuldhulpverlening aan de inwoners van de gemeente.
- Decembercirculaire 2016 Gemeentefonds.
- Brief van de Staatssecretaris van VWS d.d. 11 november 2016 “Voortgang kansen voor alle kinderen”.

Argumenten

- In het Bestuursakkoord 2015 – 2018 is het armoedebeleid benoemd als een van de speerpunten voor de huidige bestuursperiode.
- Het “Beleidsplan gemeentelijke schuldhulpverlening 2012-2015 gemeente Den Helder” is niet meer actueel. Met de nota “Meedoen! Tegen armoede en sociaal isolement, nota armoedebeleid gemeente Den Helder 2017 – 2020” zijn de kaders vastgelegd voor een integrale aanpak van de schuldhulpverlening, waarbij meer aandacht wordt gegeven aan preventie. In een uitwerkingsprogramma voor het hoofdstuk Schulddienstverlening zal meer gedetailleerd worden vastgelegd hoe aan een aantal wettelijke vereisten wordt voldaan.
- De rijksoverheid heeft bestuurlijke afspraken gemaakt met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), waarin gemeenten toezeggen de participatie van arme kinderen te bevorderen. Het rijk stelt voor dit doel extra middelen aan de gemeenten beschikbaar. In de decembercirculaire van het Gemeentefonds is de hoogte van de bijdrage voor Den Helder voor 2017 en verder gesteld op € 364.408.
- Het armoedebeleid draagt eraan bij, dat meer mensen met een laag inkomen kunnen meedoen aan het maatschappelijke leven in Den Helder en dat schuldenproblematiek beperkt blijft.

Maatschappelijke aspecten

Draagvlak

Bij de voorbereiding van ons nieuwe beleid hebben wij een groot aantal instanties betrokken die in hun dagelijkse praktijk te maken hebben met armoedeproblematiek. Ook hebben wij de mening gevraagd van ervaringsdeskundigen en jongeren. In een tiental rondetafelgesprekken hebben wij informatie opgehaald over de dagelijkse praktijk van de armoedeproblematiek. Ook raads- en commissieleden hebben wij in het voortraject geconsulteerd. De resultaten hebben wij verwerkt in de concept armoedenota 2017 – 2020 van de gemeente Den Helder “Meedoen! Tegen armoede en sociaal isolement”. De conceptnota hebben we op 14 december jl. voorgelegd aan zowel onze eerdere gesprekspartners als aan de leden van de Adviesraad Sociaal Domein. Het verslag van beide consultaties is bijgevoegd.

Onder verwijzing naar artikel 2 lid a van de Referendumverordening gemeente Den Helder 2012 kan gesteld worden dat het maatschappelijke veld ruimschoots is betrokken en een referendum naar onze mening niet wenselijk is.

Duurzaamheid

Gestreefd wordt naar een duurzame aanpak van de armoedeproblematiek en het voorkomen van terugval.

Financiële consequenties

Met de uitvoering van de armoedenota is een structurele verhoging van het beschikbare budget gemoeid van ca. € 1,1 miljoen in 2017 en € 1,5 miljoen in de jaren daarna, exclusief de extra personele lasten die benodigd zijn voor de uitvoering het armoedebeleid.

Daar staat een bedrag van ca. € 1 miljoen tegenover die de gemeente van het rijk ontvangt voor armoedebestrijding:

- € 364.408 voor de armoedebestrijding onder kinderen;
- € 25.000 voor de armoedebestrijding onder ouderen;
- Rijksmiddelen voor de uitvoering van de WTCG (voorheen CER). Deze middelen zijn door het rijk overgeheveld naar de gemeenten en structureel toegevoegd aan de Integratieuitkering Sociaal Domein, onderdeel Wmo. Op deze post is structureel sprake van een onderbesteding. De verwachte onderbesteding voor 2017 ad € 614.857 is toegevoegd aan de reserve Sociaal Domein.

Voorgesteld wordt om het ontbrekende bedrag van € 91.280 in 2017 en € 486.825 in 2018 te onttrekken aan de reserve Sociaal Domein en via bijgevoegde begrotingswijziging zowel de WTCG/CER-middelen als de aanvullende bedragen beschikbaar te stellen voor de uitvoering van het armoedebeleid.

| Dekking | 2017 | 2018 en verder |
|--|------------------|------------------|
| Rijksbijdrage voor armoedebestrijding onder kinderen (decembercirculaire 2016) | 364.408 | 364.408 |
| Rijksbijdrage voor de armoedebestrijding onder ouderen (septembercirculaire 2016) | 25.000 | 25.000 |
| Onttrekking aan de reserve Sociaal Domein (onderbesteding van middelen WTCG/CER in 2017/2018, als reserve in de begroting opgenomen) | 614.857 | 614.857 |
| Onttrekking aan de reserve Sociaal Domein | 91.280 | 486.825 |
| TOTAAL | 1.095.545 | 1.491.090 |

Als gevolg van het armoedebeleid zullen de werkzaamheden voor het personeel van de afdeling Sociaal Domein naar verwachting behoorlijk toenemen. Het aantrekken van extra fte's in 2017 en 2018 zal via de gebruikelijke procedures worden voorgelegd aan het Management Team (MT). Indien de dekking uit incidentele middelen (reserve) moet komen, zal dit middels een raadsvoorstel aan de raad worden voorgelegd.

De jaren 2017 en 2018 zijn ervaringsjaren. Middels de bestuursrapportages Sociaal Domein is de beoogde toename van het gebruik goed te volgen. Op basis van de ervaringscijfers zal zo nodig middels de Kadernota 2019-2022 een voorstel aan de raad worden voorgelegd met een structurele vraag voor de uitvoering van de armoedenota in de jaren 2019 en verder.

Communicatie

In overleg met de communicatieadviseurs wordt een plan opgesteld voor de communicatie over de armoedenota, zowel intern als extern.

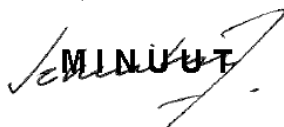
Realisatie

De armoedenota geeft de uitgangspunten en kaders aan voor ons nieuwe beleid. De voorgestelde maatregelen worden nader uitgewerkt in een plan van aanpak. De maatschappelijke partners blijven structureel betrokken bij de invoering van het beleid.

Den Helder, 17 januari 2017.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling



secretaris
Robert Reus

