

Registratienummer:	RVO18.0015	Portefeuillehouder:	O.R. Wagner
Van afdeling:	Ruimte en Economie	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none"> • Omgevingsvisie Huisduinen ID18.00591 • Nota van Beantwoording zienswijzen Omgevingsvisie Huisduinen ID18.00592 • •
Behandelend ambtenaar:	I. Zwier		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8846		
E-mail adres:	i.zwier@denhelder.nl		
Onderwerp:	Besluitvorming Omgevingsvisie Huisduinen		

Gevraagd besluit:

1. De omgevingsvisie 'Omgevingsvisie Huisduinen' ID18.00591 vast te stellen.
2. De Nota van Beantwoording zienswijzen Omgevingsvisie Huisduinen ID18.00592 vast te stellen.

Publiekssamenvatting

In maart 2017 is door de gemeenteraad het 'Plan van Aanpak Voorbereidende fase Omgevingswet' vastgesteld. Een belangrijke eerste stap in dit plan van aanpak is het uitvoeren van een pilotproject, gericht op het opstellen van een omgevingsvisie voor het dorp Huisduinen. Gedurende het voorjaar van 2017 zijn diverse bijeenkomsten georganiseerd om samen met bewoners, ondernemers en andere partijen in Huisduinen een basis te leggen onder de omgevingsvisie. Ook diverse bestuurlijke (keten)partners zijn bij het proces betrokken. In september heeft ter consultatie een informele werksessie met de gemeenteraad plaatsgevonden. Tezamen heeft dit geresulteerd in de 'Omgevingsvisie Huisduinen'. De visie schetst een integrale en breed gedragen toekomstrichting voor Huisduinen, een wenkend perspectief voor bewoners, ondernemers en andere partijen om samen met de gemeente aan dit verhaal te werken.

Inleiding

In maart 2017 is door de gemeenteraad het 'Plan van Aanpak Voorbereidende fase Omgevingswet' vastgesteld. Een belangrijke eerste stap in dit plan van aanpak is het uitvoeren van een pilotproject, gericht op het opstellen van een omgevingsvisie voor het dorp Huisduinen. Hierin is gezocht naar een nieuwe werkwijze, met een brede en integrale aanpak en het zoveel mogelijk in co creatie opstellen van de visie. Gedurende het voorjaar van 2017 zijn diverse bijeenkomsten georganiseerd om samen met bewoners, ondernemers en andere partijen in Huisduinen een basis te leggen onder de omgevingsvisie. Ook diverse bestuurlijke (keten)partners zijn bij het proces betrokken. In september heeft ter consultatie een informele werksessie met de gemeenteraad plaatsgevonden.

De inbreng van de verschillende partijen heeft geresulteerd in de 'Omgevingsvisie Huisduinen'. De visie schetst een integrale en breed gedragen toekomstrichting voor Huisduinen, een wenkend perspectief voor bewoners, ondernemers en andere partijen om samen met de gemeente aan dit verhaal te werken.

De volgende hoofdlijnen staan hierin centraal:

- Huisduinen ontwikkelt zich kleinschalig verder op basis van huidige kwaliteit van natuur, cultuur & sfeer.
- Identiteit van een aantal deelgebieden vraagt om versterking en ontwikkeling.
- Militair cultureel erfgoed verder opknappen en levensvatbaar exploiteren.
- Huisduinen ontwikkelt geen bouwlocaties meer behalve incidentele woningen.
- Huisduinen verkeersluwer maken en parkeren binnen het dorp oplossen.

De omgevingsvisie heeft tussen 11 december en 21 januari ingevolge van de gemeentelijke inspraakverordening gedurende zes weken ter inzage gelegen, binnen welke periode door twee adressanten zienswijzen zijn ingebracht. Deze zijn in de bijgevoegde Nota van Beantwoording zienswijzen Omgevingsvisie Huisduinen beantwoord. Op enkele punten heeft dit geleid tot aanpassingen aan de tekst van de omgevingsvisie.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Met het vaststellen van de omgevingsvisie wordt voorzien in een breed gedragen, integraal afwegingskader voor nieuwe initiatieven binnen Huisduinen. De visie schetst een duidelijk verhaal over de toekomstrichting van Huisduinen, waarbinnen bewoners, ondernemers en andere partijen samen met de gemeente aan de slag

kunnen om dit te gaan verwezenlijken. Tegelijkertijd worden sommige zaken ook benoemd als niet wenselijk en worden er uitgangspunten neergelegd waaraan nieuwe initiatieven moeten voldoen. Tezamen vormt dit de basis voor meer samenhang in de toekomstrichting van Huisduinen, dan wel geïnitieerd vanuit de samenleving dan wel vanuit de gemeente.

Kader

Het opstellen van de 'Omgevingsvisie Huisduinen' is een pilotproject, waarin wordt voorbereid op de invoering van de Omgevingswet in 2021. Hoewel de Omgevingswet juridisch gezien nog niet is ingevoerd wordt al door diverse gemeenten in Nederland gewerkt aan een omgevingsvisie. Enkele gemeenten zijn de gemeente Den Helder al voorgegaan met het vaststellen van een omgevingsvisie. Hierbij wordt de omgevingsvisie in het algemeen vastgesteld als visie onder het oude stelsel, ter overbrugging van de periode tot de invoering van de Omgevingswet.

De juridische doorvertaling van de hoofdlijnen uit deze omgevingsvisie naar concrete beleidsregels en regels omtrent vergunnings- of meldingsplichten moet worden uitgewerkt in een omgevingsplan. Het omgevingsplan vormt in wezen de opvolger van het bestemmingsplan na invoering van de Omgevingswet Dit is een van de vervolgstappen na vaststelling van de omgevingsvisie.

Argumenten

De omgevingsvisie Huisduinen formuleert een balans tussen het behouden van de rust en (woon)kwaliteit van het dorp en omliggende natuur en de behoefte aan verdere ontwikkeling van het cultureel erfgoed om dit duurzaam exploitabel te houden ('behoud door ontwikkeling'). Beide thema's leven onder de betrokkenen bij het opstellen van de visie, maar het evenwicht hiertussen is inzet geweest van discussie. Uitkomst is het vasthouden aan de sfeer, sociale binding en woonkwaliteit van het dorp en het beschermen van de natuur rondom het dorp. Hiermee hangen een aantal breed gedragen keuzes samen op het gebied van inrichting openbare ruimte en verkeer (verkeersluwer en meer ruimte voor fietsers en wandelaars) en de mogelijkheden voor nieuwe bouwlocaties (enkel incidentele woningen, op basis van particulier opdrachtgeverschap). Wat betreft het cultureel erfgoed wordt juist gekozen voor kleinschalige ontwikkeling, om hiermee te voorkomen dat dit waardevolle erfgoed achteruit of zelfs verloren gaat. Ontwikkeling rondom dit cultureel erfgoed wordt, mits passend, dan ook mogelijk gemaakt. Deze hoofdrichting wordt geformuleerd als: Huisduinen ontwikkelt zich kleinschalig verder op basis van huidige kwaliteit van natuur, cultuur & sfeer. De omgevingsvisie voorziet hiermee in een afwegingskader en uitgangspunten voor nieuwe initiatieven binnen het dorp, waardoor er een meer samenhangend beleid kan worden gevoerd bij de beoordeling hiervan.

Met het vaststellen van de omgevingsvisie wordt voorzien in een toekomstrichting. De omgevingsvisie belicht de rol van de gemeente ten opzichte van de realisatie van de visie, waarmee helder wordt wat van de gemeente verwacht kan worden en welke zaken afhankelijk zijn van initiatieven vanuit de samenleving. Doel is om de visie te laten dienen als 'wenkend perspectief' voor initiatieven vanuit bewoners, ondernemers en andere partijen. In de omgevingsvisie worden een aantal deelgebieden geïdentificeerd die binnen de geschetste toekomstrichting vragen om versterking en ontwikkeling. Bij de invulling hiervan is initiatief vanuit bewoners, ondernemers en andere partijen zeer belangrijk.

Maatschappelijke aspecten

Draagvlak

De omgevingsvisie is opgesteld als resultaat van een breed participatietraject. In diverse sessies in Huisduinen is gezocht naar de identiteit en kwaliteiten van Huisduinen op dit moment, ontwikkelingen en de uitwerking hiervan naar verschillende thema's, en potenties en verbeterpunten. Daarnaast is met behulp van moodboards door bewoners en betrokkenen een eerste aanzet voor de visie neergelegd. Het draagvlak achter diverse keuzes hierin is nogmaals bediscussieerd in de laatste bijeenkomst. Ook bestuurlijke (keten)partners, zoals Provincie Noord-Holland, HHNK, RUD NHN, GGD HN en de Veiligheidsregio NHN, zijn nauw betrokken bij dit proces. Tevens is de gemeenteraad geconsulteerd via een informele werksessie in september 2017.

De omgevingsvisie heeft tussen 11 december en 21 januari gedurende zes weken ter inzage gelegen, ingevolge van de gemeentelijke inspraakverordening. Binnen deze periode zijn door twee adressanten zienswijzen ingebracht. Landschap Noord-Holland, beheerder van verschillende natuurgebieden rondom Huisduinen, heeft ervoor gekozen om in afwachting van de op te stellen provinciale kustzoning niet deel te nemen aan dit proces. Zij brachten een aantal zorgpunten naar voren rondom de ontwikkelambities voor het militair-cultureel erfgoed in het dorp en mogelijke projecten op het strand van Huisduinen in relatie tot natuurwaarden in de directe omgeving van Huisduinen. Een omwonende uit de directe omgeving van Huisduinen bracht een voorstel naar voren voor een nieuw te realiseren strandopgang als mogelijk onderdeel van de omgevingsvisie.

Beide zienswijzen zijn in de bijgevoegde Nota van Beantwoording zienswijzen Omgevingsvisie Huisduinen beantwoord. Op enkele punten heeft dit geleid tot kleine aanpassingen aan de tekst van de omgevingsvisie. De hoofdlijnen en –ambities van de visie zijn in stand gehouden, gezien het brede draagvlak onder de

deelnemende partijen over de gevonden balans en de flexibiliteit wat betreft de invulling hiervan. De gemeente onderschrijft echter wel een aantal van de zorgpunten van Landschap Noord-Holland. Graag gaat de gemeente dan ook met initiatiefnemers en Landschap Noord-Holland in gesprek over randvoorwaarden en te nemen maatregelen bij invulling van de ambities, indien van toepassing.

Het voorstel leent zich voor het houden van een referendum; maar dit wordt gezien het zeer brede participatietraject rondom het opstellen van deze omgevingsvisie niet geadviseerd.

Duurzaamheid

In de visie wordt een aanzet gegeven voor stimuleringsmaatregelen omtrent duurzaamheid. Het stimuleren van het duurzaam opwekken van energie binnen het dorp, door middel van zon-, wind- of getijdenstroom wordt expliciet genoemd. Ook het toevoegen van laadpunten voor elektrische auto's is hier een onderdeel van. De realisatie hiervan moet verder worden uitgewerkt. De omgevingsvisie vormt hierbij zowel een kader als 'wenkend perspectief' voor inspanningen die gemeente en lokale initiatiefnemers in de toekomst gaan doen in Huisduinen.

Financiële consequenties

Niet aan de orde, projecten genoemd onder 'uitvoering' zijn onderdeel van bestaande programma's.

Communicatie

Persbericht met vermelding van de vaststelling van de omgevingsvisie.


Realisatie

In de omgevingsvisie worden een aantal projecten in de openbare ruimte genoemd die op korte termijn worden gerealiseerd door de gemeente. Het gaat hierbij om bestaande projecten, die reeds lopen of gepland staan. De financiering hiervan komt vanuit het programma van de gemeente en deels vanuit het programma van De Kop Werkt. Overige projecten ter realisatie van de visie zullen zoveel mogelijk gefaciliteerd worden door de gemeente, in samenwerking met lokale partijen.

Den Helder, 30 januari 2018.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Koen Schuiling



secretaris
Robert Reus

