

| | | | |
|------------------------|---|---|---------|
| Registratienummer: | RVO19.0120 | Portefeuillehouder: | H. Keur |
| Van team: | Omgeving | Ter inzage gelegde stukken / bijlagen: | |
| Behandelend ambtenaar: | Ingmar Zwier | <ul style="list-style-type: none"> • Structuurvisie 'Omgevingsvisie Julianadorp' (ID19.07183) • Nota van Beantwoording zienswijzen Omgevingsvisie Julianadorp (ID19.07179) • Persbericht 'Omgevingsvisie Julianadorp vastgesteld' (ID19.07180) | |
| Telefoonnummer: | (0223) 67 8846 | | |
| E-mail adres: | i.zwier@denhelder.nl | | |
| Onderwerp: | Besluitvorming Omgevingsvisie Julianadorp | | |

Gevraagd besluit:

I De Omgevingsvisie Julianadorp (ID19.07183) vast te stellen als structuurvisie voor de kern Julianadorp, de Duinzoom en de Koegraspolder;

II De Nota van Beantwoording zienswijzen Omgevingsvisie Julianadorp (ID19.07179) vast te stellen.

Publiekssamenvatting

In 2018 is op verzoek van de gemeenteraad gestart met het opstellen van een omgevingsvisie voor Julianadorp. Aanleiding waren een aantal (burger)initiatieven en ontwikkelingen die vroegen om een actuele visie op de toekomst van Julianadorp. Een uitgebreid participatieproces heeft plaatsgevonden met bewoners, ondernemers en andere (maatschappelijke) partijen. Gezamenlijk heeft de inbreng van deze partijen geleid tot één visie op de toekomst van Julianadorp: de Omgevingsvisie Julianadorp.

Deze omgevingsvisie wordt onder de nieuwe Omgevingswet, die op 1 januari 2021 landelijk wordt ingevoerd, onderdeel van de omgevingsvisie voor de gemeente Den Helder. Door de Omgevingsvisie Julianadorp op dit moment vast te stellen als structuurvisie onder de huidige Wet Ruimtelijke Ordening (WRO) wordt voorzien in een actuele toekomstvisie, terwijl inhoudelijk en procesmatig wordt voldaan aan de eisen om de visie vanaf 1 januari 2021 onder de nieuwe wet vast te stellen.

Aanleiding en centrale vraag

De aanleiding voor het opstellen van de Omgevingsvisie Julianadorp is tweeledig. Een aantal ontwikkelingen en (burger)initiatieven in Julianadorp vroegen om een zorgvuldige afweging, waarin de huidige structuurvisie voor Julianadorp niet altijd meer in kon voorzien. Daarnaast was er behoefte aan een breed participatieproces, waarin de ambities en behoeften van bewoners, ondernemers en (maatschappelijke) partijen in Julianadorp meer in beeld zou komen. De positieve ervaringen die waren opgedaan in de Omgevingsvisie Huisduinen leidden tot de vraag vanuit de gemeenteraad om een omgevingsvisie voor Julianadorp.

Naast de behoefte aan een actueel toekomstbeeld en -kader wordt, met het opstellen van een structuurvisie volgens de eisen van de nieuwe Omgevingswet, alvast voorbereid op de invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2021. Deze wetwijziging verplicht iedere gemeente om één integrale omgevingsvisie te hebben voor (de fysieke leefomgeving van) het gehele grondgebied van de gemeente. De Omgevingsvisie Huisduinen (vastgesteld door de gemeenteraad in het voorjaar van 2018) en de Omgevingsvisie Julianadorp vormen de eerste onderdelen van de toekomstige Omgevingsvisie gemeente Den Helder.

Met dit voorstel wordt beoogd om de Omgevingsvisie Julianadorp vast te stellen, waarmee een actueel en gedragen toekomstbeeld voor Julianadorp wordt vastgelegd. Op basis kunnen verschillende partijen, waaronder de gemeente, werken aan de verdere ontwikkeling van Julianadorp. Daarnaast biedt deze visie een afwegingskader voor het omgaan met nieuwe initiatieven en ontwikkeling.

Doelen en resultaten

In de Omgevingswet, waarop met het opstellen van de Omgevingsvisie Julianadorp wordt voorbereid, zijn de verplichte onderdelen van een omgevingsvisie te vinden. Deze bevat in ieder geval:

- a. een beschrijving van de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving,
- b. de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied,
- c. de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid.

De Omgevingsvisie Julianadorp heeft als doel om deze onderdelen te beschrijven en uit te werken voor de kern Julianadorp, de Duinzoom en de Koegraspolder. Hiervoor heeft een uitgebreid participatieproces plaatsgevonden, waaraan bewoners, ondernemers en verschillende (maatschappelijke) partijen samen met de gemeente aan hebben gewerkt. Dit levert een beschrijving van de huidige situatie op, een toekomstbeeld en ontwikkelrichting en een uitwerking naar vier hoofdrichtingen.

De ontwikkelrichting van Julianadorp is als volgt omschreven:

- Julianadorp ontwikkelt zich op basis van eigen kracht verder tot een aantrekkelijke, complete woonkern met passende voorzieningen, onderwijs en een eigen cultureel leven, aan zee en midden in het open landschap. In het dorp ben je thuis, in welke levensfase je ook zit.

Ondersteunend hieraan zijn er vier hoofdrichtingen/bewegingen:

- Julianadorp ontwikkelt een sterk dorpshart, passend bij de aanwezige dorpscultuur;
- Leefbare en toekomstbestendige buurten, verbonden met een groen landschap;
- De Duinzoom balanceert tussen organische ontwikkeling en rust & ruimte;
- De Koegraspolder als agrarisch gebied van de toekomst.

Kaders en omstandigheden

Deze omgevingsvisie wordt onder de nieuwe Omgevingswet, die op 1 januari 2021 landelijk wordt ingevoerd, onderdeel van de omgevingsvisie voor de gemeente Den Helder. Door de Omgevingsvisie Julianadorp op dit moment vast te stellen als structuurvisie onder de huidige Wet Ruimtelijke Ordening (WRO) wordt voorzien in een actuele toekomstvisie, terwijl inhoudelijk en procesmatig wordt voldaan aan de eisen om de visie vanaf 1 januari 2021 onder de nieuwe wet vast te stellen.

De doorvertaling van de hoofdlijnen uit deze omgevingsvisie naar juridisch bindende regels en bijbehorende vergunnings- of meldingsplichten vindt plaats in het omgevingsplan. Het omgevingsplan vormt de opvolger van het bestemmingsplan na invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2021. Tot het vaststellen van een volledig omgevingsplan geldt een overgangperiode, waarin de bestemmingsplannen de basis zijn voor het omgevingsplan. De ambitie is om maximaal na enkele jaren een volledig omgevingsplan vast te stellen, met daarin alle regels voor de fysieke leefomgeving. Hiervoor heeft de gemeente uiterlijk tot 2029, maar het streven is om ruim voor deze tijd klaar te zijn met de transitie en de overgangperiode af te sluiten.

Argumenten en alternatieven

Met het vaststellen van de Omgevingsvisie Julianadorp wordt voorzien in een 'wenkend perspectief' (een aantrekkelijk toekomstbeeld dat allerlei partijen uitnodigt om aan de slag te gaan) en een breed gedragen, integraal afwegingskader voor toekomstige ontwikkeling in Julianadorp. De visie schetst een duidelijk verhaal over de toekomstrichting van Julianadorp, op basis van eigen kracht in het dorp en ten opzichte van ontwikkelingen: mondiaal, nationaal, provinciaal, regionaal en binnen de gemeente Den Helder.

- Met het vaststellen van de Omgevingsvisie Julianadorp wordt voorzien in een toekomstrichting. Dit kan als 'wenkend perspectief' (een aantrekkelijk toekomstbeeld dat allerlei partijen uitnodigt om aan de slag te gaan) dienen voor initiatieven vanuit bewoners, ondernemers en andere partijen.
- De Omgevingsvisie Julianadorp voorziet in een afwegingskader en uitgangspunten voor nieuwe ontwikkelingen en initiatieven binnen het dorp, waardoor een meer samenhangend beleid kan worden gevoerd bij de beoordeling hiervan.
- De Omgevingsvisie Julianadorp formuleert acties en projecten om een aantal deelgebieden te versterken, zoals het dorpshart van Julianadorp, de bestaande woonbuurten, de Duinzoom en de Koegraspolder.
- In de omgevingsvisie wordt voor diverse ontwikkelingen de rol van de gemeente geschetst, zodat helder is wat van de gemeente verwacht mag worden en welke zaken afhankelijk zijn van initiatieven vanuit de samenleving of de markt.

Het vaststellen van een omgevingsvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente is verplicht onder de Omgevingswet, welke op 1 januari 2021 landelijk wordt ingevoerd. Met het vaststellen van de Omgevingsvisie Julianadorp als structuurvisie onder de huidige wetgeving (maar volgens de eisen van de nieuwe Omgevingswet) wordt voorbereid op deze eis. Uitstel tot na de invoering van de Omgevingswet is in principe een mogelijk alternatief, maar biedt geen voordelen. Nadeel hiervan is dat er geen actuele visie voor Julianadorp ligt, waardoor het lastiger is om gewenste ontwikkelingen in Julianadorp te organiseren en te stimuleren. Nieuwe initiatieven kunnen daarbij minder goed worden afgewogen, waardoor positieve ontwikkelingen mogelijk meer belemmeringen ondervinden.

Bestuurlijke vernieuwing

Een brede groep bewoners, ondernemers en vertegenwoordigers van diverse (maatschappelijke) partijen zijn op uitnodiging van de gemeente diverse keren bij elkaar geweest om een beeld te formuleren over de toekomst van Julianadorp. Tijdens deze bijeenkomsten is gepoogd om een zo breed mogelijk beeld te schetsen, waarin ook sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen een plaats krijgen. Dit beeld is vervolgens aangevuld met de inbreng van diverse groepen die in het aanvankelijke participatieproces onderbelicht waren gebleven, zoals jongeren en agrariërs. Ook de gemeenteraad heeft in twee sessies een eigen beeld geformuleerd. Gezamenlijk heeft de inbreng van deze partijen geleid tot één visie op de toekomst van Julianadorp: de Omgevingsvisie Julianadorp.

Gedurende het proces zijn geïnteresseerden via verschillende manieren en kanalen betrokken en geïnformeerd. De hoofdlijnen van de Omgevingsvisie Julianadorp zijn in het voorjaar van 2019 tijdens een buitententoonstelling gepresenteerd aan alle geïnteresseerden, waarbij zij met diverse ambtenaren in gesprek hierover konden gaan. Hierop werd positief gereageerd en bleek een duidelijk draagvlak voor de hoofdlijnen van deze omgevingsvisie. Daarna hebben inwoners, ondernemers en (maatschappelijke) partijen de kans gekregen om mee te lezen met zowel de concept-omgevingsvisie als de vastgestelde omgevingsvisie. Ook ketenpartners en andere overheden zijn uitgebreid betrokken bij de totstandkoming van de Omgevingsvisie Julianadorp.

De ontwerp-structuurvisie Omgevingsvisie Julianadorp heeft tussen maandag 16 september 2019 en maandag 28 oktober 2019 voor een periode van zes weken ter inzage gelegen voor alle geïnteresseerden. Tijdens deze periode kunnen zienswijzen worden ingebracht. Op de Omgevingsvisie Julianadorp is één zienswijze naar voren gebracht. Het ging hierbij om een oproep van ProRail om voor de aspecten externe veiligheid, geluid en trillingen regels vast te leggen in toekomstige ruimtelijke plannen (bestemmingsplannen, vanaf 1 januari 2021 het omgevingsplan), aan de hand van de door ProRail aangedragen actuele gegevens. De voorgenomen beantwoording van deze zienswijze is terug te vinden in de Nota van Beantwoording zienswijzen Omgevingsvisie Julianadorp.

Het doorlopen participatieproces heeft op diverse onderdelen geleid tot samenwerking tussen initiatiefrijke bewoners, ondernemers en (maatschappelijke) partijen en de gemeente. Hiermee wordt de samenwerking op diverse thema's en in diverse gebieden versterkt. Bij de verdere ontwikkeling van Julianadorp, onder meer op basis van deze omgevingsvisie, heeft de gemeente profijt van het opgebouwde draagvlak en het wederzijds vertrouwen.

Het voorstel is referendabel, maar dit wordt gezien het brede en uitgebreide participatietraject rondom het opstellen van deze omgevingsvisie niet geadviseerd.

Duurzaamheid

In de Omgevingsvisie Julianadorp is veel aandacht voor duurzaamheid, als belangrijke ambitie voor de toekomst. Expliciet worden vooral de energietransitie, klimaatadaptatie en behoud en herstel van biodiversiteit genoemd als belangrijke uitdagingen die aandacht vragen bij de verdere ontwikkeling van Julianadorp.

Ook sociale duurzaamheid heeft een belangrijke plaats in de Omgevingsvisie Julianadorp, met aandacht voor het behoud en versterken van maatschappelijke voorzieningen en woningbouw voor groepen die momenteel de meeste moeite hebben om een geschikte en betaalbare woning in Julianadorp te vinden: jongeren en ouderen. Op thema's waarin de gemeente afhankelijk is van anderen, zoals het openbaar vervoer, wordt aandacht gevraagd voor het probleem en mogelijke oplossingen gesuggereerd.

Financiële consequenties

Het vaststellen van deze structuurvisie heeft geen directe financiële gevolgen. De Omgevingsvisie Julianadorp is een richtinggevende toekomstvisie. De prioritering en besluitvorming over de uitvoering van de beschreven acties en projecten verloopt, mits hier financiële consequenties aan verbonden zijn, via de reguliere begrotingscyclus.

Uitvoering en planning

De Omgevingsvisie Julianadorp is een gezamenlijk toekomstbeeld. Verschillende partijen spelen een rol in de toekomstige ontwikkeling van het dorp. De gemeente Den Helder is slechts één van deze partijen, maar heeft als bevoegd gezag dat deze omgevingsvisie vaststelt een bijzondere rol als aanjager. Een van de manieren waarop de gemeente dit doet is door zelf aan de slag te gaan met een aantal acties en projecten die vanuit deze visie naar voren komen. Gezien het richtinggevende karakter van deze omgevingsvisie kan niet alles op korte termijn uitgevoerd worden. Binnen de begrotingscyclus ligt ruimte om jaarlijks te prioriteren in de uitvoering hiervan.

Voorafgaand aan de vaststelling van de Omgevingsvisie gemeente Den Helder (omgevingsvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente, waarin de Omgevingsvisie Julianadorp en de in 2018 vastgestelde Omgevingsvisie Huisduinen worden ingevoegd; beoogde besluitvorming medio 2021) wordt met de gemeenteraad besproken hoe de uitvoering van de omgevingsvisie wordt gemonitord en geëvalueerd.

Communicatiestrategie

De besluitvorming over de Omgevingsvisie Julianadorp is voor alle betrokken partijen een belangrijke mijlpaal in het participatieproces. Daarnaast is het ook voor inwoners, ondernemers en (maatschappelijke) partijen in Julianadorp die ervoor hebben gekozen om niet deel te nemen aan het participatieproces van belang om op de hoogte te zijn van de Omgevingsvisie Julianadorp en de vaststelling hiervan. Om deze reden wordt ervoor gekozen om een persbericht uit te sturen. Deze is als bijlage toegevoegd aan dit raadsvoorstel.

Intern wordt de Omgevingsvisie Julianadorp verspreid onder de relevante teams en collega's. Via posters wordt zoveel mogelijk bewustwording gecreëerd voor de Omgevingsvisie Julianadorp, onder meer door het in beeld brengen van de hoofdlijnen en belangrijke ambities.

Om met zoveel mogelijk bewoners en ondernemers in Julianadorp, in het bijzonder diegenen die hebben meegepraat of op een andere manier hebben bijgedragen, feestelijk stil te staan bij de vaststelling van de visie wordt er een onthullingsmoment gepland na de vaststelling. Hiervoor wordt in moment in februari 2020 beoogd. Tijdens deze 'onthulling' van de Omgevingsvisie Julianadorp worden zoveel mogelijk partijen en initiatieven die op dit moment actief werken aan de toekomst van Julianadorp het podium gegeven, als eerste blik op de toekomst van Julianadorp. Voor dit moment zullen ook de raads- en commissieleden een uitnodiging ontvangen.

Daarnaast doet de gemeente een officiële kennisgeving bij vaststelling van de Omgevingsvisie Julianadorp, via de gebruikelijke procedure.

Den Helder, 12 november 2019.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester
Jeroen Nobel



secretaris
Robert Reus

