

Registratienummer:	RVO17.0007	Portefeuillehouder:	O.R. Wagner
Van afdeling:	Ruimte en Economie	Ter inzage gelegde stukken / bijlagen:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Plan van Aanpak Voorbereidende fase Omgevingswet ID17.00495</li> <li>•</li> <li>•</li> <li>•</li> </ul>
Behandelend ambtenaar:	I. Zwier		
Telefoonnummer:	(0223) 67 8846		
E-mail adres:	i.zwier@denhelder.nl		
Onderwerp:	Start Invoeringsproces Omgevingswet		

### Gevraagd besluit:

1. Het Plan van Aanpak Voorbereidende fase Omgevingswet ID17.00495 vast te stellen.

### Publiekssamenvatting

Op 1 juli 2015 heeft de Tweede Kamer het wetsvoorstel Omgevingswet aangenomen. De wet treedt naar huidige verwachting in 2019 in werking. De Omgevingswet is een raamwet en bundelt 26 wetten in één wet en integreert daarmee alle sectorale wetten op het gebied van de fysieke leefomgeving. Onder andere de Wet ruimtelijke ordening, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Crisis en herstelwet, de Wet natuurbescherming, de Waterwet en grote delen van de Wet milieubeheer en de Monumentenwet gaan op in de Omgevingswet. In lijn met de grote veranderingen in het omgevingsrecht die landelijk worden doorgevoerd moet de gemeente Den Helder, zeker gezien de decentralisering van diverse taken en verantwoordelijkheden, meegaan met deze veranderingen. Hoewel de invoering nog een paar jaar op zich laat wachten is het goed om alvast te anticiperen op de veranderingen en op korte termijn te beginnen. Het voorliggende Plan van Aanpak omvat het plan van aanpak voor deze voorbereidende fase. In deze voorbereidende fase staan de pilotprojecten centraal, waarin de nieuwe instrumenten aan de nieuwe werkwijzen worden gekoppeld. Op korte termijn wordt in dit kader gestart met de pilot 'Omgevingsvisie Huisduinen, waarin volgens nieuwe werkwijze een gedragen visie op de kwaliteit en ontwikkelingsrichting van Huisduinen opgesteld wordt. In 2018 wordt op basis van deze pilot omgevingsvisie en andere pilots een Nota van Uitgangspunten opgesteld voor de definitieve inrichting van de omgevingsvisie en het omgevingsplan.

### Inleiding

Op 1 juli 2015 heeft de Tweede Kamer het wetsvoorstel Omgevingswet aangenomen. De wet treedt naar huidige verwachting in 2019 in werking. De Omgevingswet is een raamwet en bundelt 26 wetten in één wet en integreert daarmee alle sectorale wetten op het gebied van de fysieke leefomgeving. Onder andere de Wet ruimtelijke ordening, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Crisis en herstelwet, de Wet natuurbescherming, de Waterwet en grote delen van de Wet milieubeheer en de Monumentenwet gaan op in de Omgevingswet.

Net als andere gemeenten is de gemeente Den Helder begonnen met de implementatie van de wet in de eigen organisatie. Naast de interne bewustwording en voorbereiding van de eigen organisatie wordt nu ook gestart met de oriëntatie op externe samenwerkingspartners en de voorbereiding van de Nota van Uitgangspunten voor het opstellen van de omgevingsvisie. We kiezen ervoor om de ervaring van het ontwikkelproces van de omgevingsvisie Huisduinen te benutten om deze uitgangspunten te bepalen.

Het Plan van Aanpak Voorbereidende fase Omgevingswet omvat daarom de stappen in deze voorbereidende fase.

### Beoogd maatschappelijk resultaat

Het Plan van Aanpak beoogt een goede voorbereiding van de implementatie van de Omgevingswet. Veel is nog onduidelijk, omdat de wetgeving op veel punten nog landelijk uitgewerkt moet worden. Het Plan van Aanpak beoogt echter bewoners en ondernemers vanaf het begin af aan te betrekken bij de implementatie. Doel van de wet is immers dat bewoners en ondernemers goed gefaciliteerd worden in de voorbereiding van hun plannen en de uitvoering daarvan. In deze verkennende fase willen we dan ook goed zicht krijgen op de aspecten waarop informatie beter kan worden ontsloten en de werkprocessen klantvriendelijk kunnen worden ingericht.

### Kader

Het invoeringsproces van de Omgevingswet moet worden gezien als de lokale doorwerking van veranderende inwonende wetgeving. In 2015 heeft de Tweede Kamer het wetsvoorstel Omgevingswet aangenomen, die naar verwachting in 2019 in werking gaat treden. Om aan deze veranderende wetgeving te kunnen voldoen op het

moment van invoering zijn grote veranderingen qua bestuurlijke taken en verantwoordelijkheden, instrumenten en werkwijzen noodzakelijk. Hierdoor behelst het invoeringsproces niet enkel technische veranderingen, maar ook organisatorische veranderingen.

## **Argumenten**

Op tijd aansluiten op de grote (verplichte) veranderingen in de landelijke wetgeving omtrent het omgevingsrecht.

In lijn met de doelstelling van de Omgevingswet biedt een goede invoering de kans om te komen tot een meer 'gezonde en veilige leefomgeving'.

- De pilot 'Omgevingsvisie Huisduinen' dient als een testcase om werkprocessen te verbeteren en ervaring op te doen met een brede integrale aanpak. In deze fase van de implementatie van de Omgevingswet is het opdoen van ervaring van groot belang, waarbij de pilot 'Omgevingsvisie Huisduinen' kan worden gezien als een eerste ervaring hiermee. Het schaalniveau van de vraagstukken in Huisduinen en de beperkte omvang maken het ideaal voor het uittesten van het instrument omgevingsvisie.
- Een gemeenschappelijke, gedragen visie en aanpak is nodig om alle afzonderlijke initiatieven en ideeën in Huisduinen een goede plek te geven en nieuwe maatschappelijke initiatieven te stimuleren.

Veel veranderingen binnen de Omgevingswet sluiten (deels) aan bij veranderingen die reeds lopen. Zo wordt er reeds veel aandacht besteed aan participatie bij de totstandkoming van projecten en plannen, wordt steeds meer dienstverlening digitaal en lopen er diverse projecten waarbij er intensief integraal wordt samengewerkt tussen verschillende afdelingen, zoals Nieuw Perspectief en Sociale Innovatie. Daarnaast heeft in de raadscommissie Stadsontwikkeling en -Beheer van 30 januari een eerste verkenning plaatsgevonden op de veranderingen van de Omgevingswet, georiënteerd op de toekomstige rol van de gemeenteraad. In de pilot 'Omgevingsvisie Huisduinen' komen deze nieuwe werkwijzen sterk terug, als belangrijk onderdeel van het nieuwe proces om tot een omgevingsvisie te komen.

Met het vaststellen van het plan van aanpak wordt de aanpak van de implementatie vastgesteld en daarmee de fasering. Specifiek stelt de raad met dit plan van aanpak vast dat in 2018 gestart wordt met de ontwikkeling van de structuurvisie. Het plan van aanpak bepaalt ook de aanpak van de pilot Huisduinen.

## **Maatschappelijke aspecten**

### Draagvlak

Het invoeringsproces is tot op heden vooral een proces gericht op de ambtelijke organisatie en de samenwerking met andere overheden. Voor de realisatie van de verschillende (nieuwe) instrumenten binnen de Omgevingswet is ook het betrekken van verschillende partijen van groot belang. Het gaat hierbij zowel om bestuurlijke samenwerkingspartners (HHNK, Provincie Noord-Holland, RUD, GGD, Veiligheidsregio) als om verschillende partijen en belangen vanuit de samenleving. Gezien het grote belang dat de Omgevingswet hecht aan (het motiveren van) participatie zal in het voorbereidingsproces van de verschillende instrumenten hier veel aandacht aan besteed worden. Zo is 30 januari een verkenning gedaan naar de veranderende rol van de gemeenteraad binnen de Omgevingswet met de raadscommissie Stadsontwikkeling en Beheer. Wat betreft Huisduinen bestaat er vanuit Huisduiner belang en een aantal ondernemers in Huisduinen een duidelijk draagvlak voor het opstellen van de omgevingsvisie Huisduinen.

Het voorstel tot het vaststellen van het Plan van Aanpak Voorbereidende fase Omgevingswet betreft een gemeentelijke procedure en komt op grond van Artikel 2, lid c van de Referendumverordening Den Helder niet in aanmerking voor een referendum.

### Duurzaamheid

Veel regels zijn verouderd en staan innovatieve ontwikkelingen, gericht op duurzaamheid, in de weg. Het nieuwe omgevingsrecht ondersteunt en stimuleert juist de transitie naar een duurzame samenleving.

## **Financiële consequenties**

We sturen erop dat met de implementatie van de Omgevingswet de bewoners en ondernemers kunnen rekenen op een goede dienstverlening met: eenvoudige informatie, eenvoudige procedures, goed toegankelijke informatie en goede samenwerking. Een effectievere overheid staat hierin centraal, een eventuele bezuiniging hierdoor laat zich gezien de grote veranderingen nog moeilijk voorspellen. In 2018 moet gestart worden met de ontwikkeling van de omgevingsvisie en moeten ook de programma's die daaraan hangen worden uitgewerkt. In de programmabegroting is binnen het programma Ruimte en stedelijke vernieuwing de implementatie van de Omgevingswet geen onderdeel van de doelenboom. In de kadernota zal hiervoor een voorstel worden gedaan,

gericht op het beschikbaar stellen van de benodigde middelen om de omgevingsvisie op een nieuwe, aansprekende manier te ontwikkelen en een start te maken met de benodigde digitale ontsluiting van gegevens en bijbehorende aansluiting op het digitaal stelsel omgevingswet (DSO).

Bij de kadernota wordt uw raad voorgesteld om de volgende middelen beschikbaar te stellen:

Ontwikkeling omgevingsvisie	€ 50.000	(participatie, vormgeving)
Verbetering digitale ontsluiting informatie	€ 100.000	(start aansluiting website en dienstverlening op de voorkant van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO))

In de Nota van Uitgangspunten voor de derde fase van implementatie Omgevingswet, die u in 2018 zal worden voorgelegd, zullen de kosten verder worden uitgewerkt.

### **Communicatie**

Het instrumentarium zal in samenwerking met andere overheidspartners, maatschappelijke organisaties, verbonden partijen, bewoners en ondernemers worden ontwikkeld. In het Plan van Aanpak is opgenomen dat een communicatieplan wordt opgesteld. Dit zal tevens worden gedaan per pilot, om alle betrokken partijen zo goed mogelijk te betrekken.

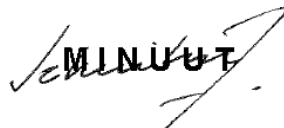
### **Realisatie**

In bijlage 1 bij het Plan van Aanpak Voorbereidende fase Omgevingswet zijn de verschillende processen en daaruit voortvloeiende producten weergegeven. De ontwikkeling van de omgevingsvisie Huisduinen zal leiden tot vaststelling van deze visie in de zomer van 2017.

Den Helder, 7 februari 2017.

Burgemeester en Wethouders van Den Helder,

burgemeester  
Koen Schuiling



secretaris  
Robert Reus

